

**Решение**  
**по делу №06/407-17-РНП**  
**о включении информации в реестр недобросовестных**  
**поставщиков (подрядчиков, исполнителей)**

17.03.2017

г. Симферополь

Комиссия по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (Крымское УФАС России) (далее – Комиссия) в составе:

<...>

при участии представителей интересов:

федерального государственного бюджетного учреждения «Тренировочный центр спортивной подготовки сборных команд России «Крымский» (далее — Заказчик, ФГБУ «ТЦСКР «Крымский», Заявитель) Н. А. Колесникова (по доверенности), А. С. Сиденко (по доверенности),

представители общества с ограниченной ответственностью «Тренд СК» (далее — Ответчик, ООО «Тренд СК») на заседание Комиссии не явились, -

рассмотрев обращение ФГБУ «ТЦСКР «Крымский» о включении информации об ООО «Тренд СК» (ИНН: 2627801282, КПП: 262701001, адрес (место нахождения): 357415, Ставропольский край, г. Железноводск, ул. Красикова, д. 9, учредители: Кувачев Степан Анатольевич, ИНН: 262705581506, размер доли в уставном фонде – 100%) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в связи с уклонением Ответчика от заключения контракта по результатам проведения открытого аукциона в электронной форме «Поставка мясных продуктов» (извещение №31604449459) (далее – Аукцион), в соответствии со [статьей 5](#) Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 №1211 (далее – Правила от 22.11.2012 №1211),

**УСТАНОВИЛА:**

В Крымское УФАС России поступило обращение Заявителя от 01.03.2017 №100-И (вх. №901 от 03.03.2017) о включении информации об ООО «Тренд СК» - участнике, заявке (с порядковым номером «3») которого присвоено следующее место после предложения победителя, в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в связи с уклонением Ответчика от заключения договора.

б) победителем Аукциона определено ООО «Альтернатива» с ценой договора 4 804 931,60 российских рублей; является заявка ООО «Тренд СК».

В результате рассмотрения обращения, на основании документов и сведений,

представленных Заявителем, Комиссия установила следующее.

Закон о закупках устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами. В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В силу части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским [кодексом](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В результате рассмотрения обращения, на основании документов и сведений, представленных Заявителем, Комиссия установила следующее.

Закон о закупках устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами. В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В силу части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским [кодексом](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупках товаров, работ, услуг ФГБУ «ТЦСКР «Крымский», утвержденным заместителем Министра спорта Российской Федерации 24.10.2016 (далее - Положение о закупках).

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках в единой информационной системе размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой на официальном сайте предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных [частями 15](#) и [16](#) статьи 4 Закона о закупках.

Согласно извещению об осуществлении закупки, документацией о закупке, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика,

исполнителя):

- 1) извещение об осуществлении закупки размещено на официальном сайте Единой информационной системе в сфере закупок (далее — официальный сайт, единая информационная система, ЕИС) — 07.12.2016;
- 2) способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – открытый аукцион;
- 3) дата и время окончания подачи заявок: 28.12.2016 в 07:00; дата окончания срока рассмотрения заявок 28.12.2016; дата и время проведения аукциона 29.12.2016 в 09:00;
- 4) начальная (максимальная) цена договора – 4 804 931,60 рублей;
- 5) на участие поданы 6 заявок, все заявки допущены к участию в закупке;
- 6) победителем Аукциона определено ООО «Альтернатива» с ценой договора 4 804 931,60 российских рублей; участником, заявке (с порядковым номером «3») которого присвоено следующее место после предложения победителя, является заявка ООО «Тренд СК».

Протокол №24 заседания Единой комиссии по осуществлению закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц для обеспечения нужд Федерального государственного бюджетного учреждения «Тренировочный центр спортивной подготовки сборных команд России «Крымский» (далее - Единая комиссия) по подведению итогов Открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку мясных продуктов для нужд Федерального государственного бюджетного учреждения «Тренировочный центр спортивной подготовки сборных команд России «Крымский» от 29.12.2016 (далее — Итоговый протокол) размещен Заказчиком на официальном сайте 09.01.2017 17:21.

Из обращения Заявителя следует: «...Дата окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе - 28.12.2016 г. На участие в электронном аукционе было подано 6 заявок.

29.12.2016г. по результатам проведенной процедуры аукциона, на Национальной электронной торговой площадке (Далее - Торговая площадка) - <http://www.etp-misex.ru> был размещен «Протокол заседания Единой комиссии по осуществлению закупок, товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц для обеспечения нужд ФГБУ «ТЦСКР «Крымский» по подведению итогов открытого аукциона в электронной форме №24 от 29.12.2016 г.».

В соответствии с данным протоколом было принято решение о признании победителем в открытом электронном аукционе Общества с ограниченной ответственностью «АЛЬТЕРНАТИВА» (Далее - ООО «АЛЬТЕРНАТИВА») с предложением в 4 804 931 (четыре миллиона восемьсот четыре тысячи девятьсот тридцать один) руб. 60 коп.

17.01.2017г. был составлен, и размещен на Торговой площадке Протокол отказа от заключения договора с победителем открытого аукциона в электронной форме на поставку мясных продуктов для нужд ФГБУ «ТЦСКР «Крымский» №2», в соответствии с которым было принято решение об отказе от заключения с ООО «АЛЬТЕРНАТИВА» договора на поставку мясных продуктов, в связи с признанием ООО

«АЛЬТЕРНАТИВА» уклонившимся от заключения договора, путем нарушения регламентированного срока подписания договора.

Согласно п. 19.6. Документации по проведению открытого аукциона в электронной форме, утвержденной директором ФГБУ «ТЦСКР «Крымский» от 07.12.2016 г. (Далее - Документация о закупке) - в случае не подписания проекта договора со стороны участника закупки в течение установленного времени, заказчик обращается к оператору Торговой площадки с уведомлением о направлении проекта договора следующему участнику в соответствии с протоколом подведения итогов.

Так же, в соответствии с п. 91 Положения о закупке товаров, работ, услуг ФГБУ «ТЦСКР «Крымский», утвержденного Заместителем Министра спорта Российской Федерации 24.10.2016 г.» (Далее - Положение о закупке) - в случае, если участник закупки, обязанный заключить договор, признан уклонившимся от заключения договора, заказчик вправе заключить договор с участником закупки, заявке на участие в закупке которого, присвоен следующий порядковый номер.

18.01.2017г. проект договора был направлен Торговой площадкой следующему участнику открытого электронного аукциона - Обществу с ограниченной ответственностью «Тренд СК» (Далее - ООО «Тренд СК»).

20.01.2017г. Генеральный директор ООО «Тренд СК» Кучаев С.А, направил оператору Торговой площадки протокол разногласий по договору, в соответствии с которым, просил не направлять ООО «Тренд СК», как участнику, предложившему цену следующую после победителя, проект Договора на поставку мясных продуктов для нужд ФГБУ «ТЦСКР «Крымский», в связи с изменением цеп на мясную продукцию.

23.01.2017г. Заказчик направил оператору Торговой площадки уведомление об отказе в принятии изменений, указанных в протоколе разногласий от 20.01.2017 г. Также ООО «Тренд СК» был повторно направлен проект договора.

24.02.2017г. ООО «Тренд СК» был направлен очередной протокол разногласий по договору, в котором Генеральный директор ООО «Тренд СК» Кучаев С.А. повторно информировал об отсутствии намерений в заключении договора, сославшись на то, что в положениях Документации о закупке и Положении о закупке, он усмотрел право Заказчика, а не его обязанность в заключении договора с участником закупки, следующим за победителем аукциона.

24.01.2017г. Заказчик направил оператору Торговой площадки уведомление об отказе в принятии изменений, указанных в протоколе разногласий от 24.01.2017 г. Также ООО «Тренд СК» был направлен проект договора.

Согласно п.20 Положения о закупках - правила и процедуры проведения закупки с использованием электронной площадки устанавливаются регламентом работы электронной площадки.

Регламентированный срок подписания проекта договора ООО «Тренд СК» был установлен до 27.01.2017г.

Однако по истечении вышеуказанною срока ООО «Тренд СК» не предоставило подписанный проект договора.

30.01.2017г. был составлен, и размещен на Торговой площадке Протокол отказа от заключения договора с участником, занявшим второе место после победителя в открытом аукционе в электронной форме на поставку мясных продуктов для нужд ФГБУ «ТЦСКР «Крымский» № б», в соответствии с которым было принято решение об отказе от заключения с ООО «Тренд СК» договора на поставку мясных продуктов, в связи с признанием ООО «Тренд СК» уклонившимся от заключения договора, путем нарушения регламентированного срока подписания договора.

На основании Документации о закупке и Положения о закупке, соблюдая условия и сроки направления проекта договора участнику открытого электронного аукциона, занявшему второе место после победы теля, уклонившегося от подписания договора, проект договора был направлен на подписание Обществу с ограниченной ответственностью «Марксефуд» (Далее - ООО «Марксефуд»)....» (цитата из обращения).

На заседании Комиссии представители Заказчика поддержали доводы обращения в полном объеме.

Представители Заказчика предоставили копию Положения о закупках товаров, работ, услуг ФГБУ «ТЦСКР «Крымский», утвержденного заместителем Министра спорта Российской Федерации 24.10.2016, согласно которому: «...

## VII. ПОРЯДОК ЗАКЛЮЧЕНИЯ И ИСПОЛНЕНИЯ ДОГОВОРА

87. Порядок заключения и исполнения договора регулируется Гражданским кодексом Российской Федерации, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, локальными актами Заказчика с учетом настоящего Положения.

88. Договор с победителем либо иным лицом, с которым в соответствии с Положением о закупке заключается такой договор (далее - участник закупки, обязанный заключить договор), должен быть заключен не позднее двадцати дней со дня подписания итогового протокола.

89. Договор с участником закупки, обязанным заключить договор, заключается после предоставления таким участником обеспечения исполнения договора, соответствующего требованиям документации о закупки (если требование о предоставлении обеспечения исполнения договора было предусмотрено Заказчиком в документации о закупке).

90. В случае если участник закупки, обязанный заключить договор, не предоставил Заказчику в срок, указанный в документации о закупке, подписанный им договор, либо не предоставил надлежащее обеспечение исполнения договора, такой участник признается уклонившимся от заключения договора. В случае уклонения участника закупки от заключения договора внесенное обеспечение заявки такому участнику закупки не возвращается (если требование о предоставлении обеспечения заявки на участие в закупке было предусмотрено Заказчиком в документации о закупке).

91. В случае если участник закупки, обязанный заключить договор, признан уклонившимся от заключения договора, Заказчик вправе заключить договор с участником закупки, заявке на участие в закупке которого присвоен следующий

порядковый номер...» (цитата Положения о закупках).

При этом в документации об Аукционе Заказчиком определено: «...

## **Статья 19. Порядок заключения договора**

19.1. Договор заключается с победителем Электронного аукциона или иным участником Электронного аукциона при уклонении победителя.

...

19.10. Участник электронного аукциона, с которым заключается договор, признается уклонившимся от заключения договора в случае, если такой участник электронного аукциона в установленный срок, не направил оператору электронной площадки, подписанный электронной подписью лица имеющего право действовать от имени участника закупки, проект договора или замечания, либо не направил подписанный электронной подписью указанного лица проект договора по истечении тринадцати дней со дня размещения протокола на электронной площадке, а также подписанный ЭП указанного лица документ об обеспечении исполнения договора при условии, что заказчиком было установлено требование обеспечения исполнения договора.

...» (цитата документации об Аукционе).

На заседании Комиссии представителями Заказчика предоставлены копии писем Ответчика, в которых Ответчик указывает о невозможности заключить договор.

В соответствии с [частью 2 статьи 5](#) Закона о закупках в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

Исходя из положений приведенной [нормы](#), реестр недобросовестных поставщиков с одной стороны является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры закупки обязательств. При этом одним из последствий такого включения (в качестве санкции за допущенное нарушение) может являться ограничение прав такого лица на участие в течение установленного срока в закупках товаров, работ, услуг.

В силу пункта 2 Правил №1211 в случае уклонения от заключения договора победителя закупки или участника закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора (если документацией о закупке предусмотрена обязанность такого лица заключить договор), заказчик не позднее 30 календарных дней со дня заключения договора с участником закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора, или со дня истечения срока подписания договора, указанного в документации о закупке (если документацией о закупке не предусмотрено заключение договора с иным участником закупки при уклонении победителя закупки от заключения договора), направляет в уполномоченный орган сведения о данном участнике.

Заказчик письмом от 01.03.2016 №100-И обратился в Крымское УФАС России о включении информации в отношении ООО «Тренд СК» в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей). Заказчиком также предоставлены сведения, предусмотренные пунктом 2 Правил от 22.11.2012 №1211.

В соответствии с абзацем третьим части 1 статьи 2 Гражданского кодекса Российской Федерации гражданское законодательство регулирует отношения между лицами, осуществляющими предпринимательскую деятельность, или с их участием, исходя из того, что предпринимательской является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в этом качестве в установленном законом порядке.

Согласно пункту 3 статьи 401 Гражданского кодекса Российской Федерации лицо, не исполнившее или ненадлежащим образом исполнившее обязательство при осуществлении предпринимательской деятельности, несет ответственность, если не докажет, что надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств.

Таким образом, при принятии решения об участии в закупке, осуществляемой согласно Закону о закупке, в т.ч. способом электронного аукциона, участник должен осознавать возможность наступления неблагоприятных последствий при уклонении от заключения договора либо неисполнении обязательств по договору.

Крымское УФАС России, с целью объективного рассмотрения сложившейся ситуации, уведомлением о рассмотрении дела №06/407-17-РНП по включению информации в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) от 03.03.2017 №06/1549, направленным ООО «Тренд СК» в письменном и электронном виде, указало о необходимости предоставления возражений на обращение либо письменных пояснений по факту не заключения с Заказчиком договора с документальным подтверждением причин и иных документов, материалов, имеющих отношение к рассматриваемому вопросу, а также обеспечить явку в Крымское УФАС России представителя на представление интересов Ответчика на заседании Комиссии.

Вместе с тем, Ответчик не предоставил Крымскому УФАС России письменных пояснений (возражений) по факту признания Заказчиком ООО «Тренд СК» уклонившимся от заключения договора, представитель Ответчика на заседание Комиссии 17.03.2017 не явился.

Поскольку ООО «Тренд СК», заявке (с порядковым номером «3») которого присвоено следующее место после предложения победителя, в течение срока, установленного документацией об Аукционе, с даты размещения Заказчиком в единой информационной системе проекта договора, не предоставило Заказчику подписанный договор, не предоставило весомых доказательств обстоятельств, не позволивших ему подписать проект договора, Комиссия приходит к выводу о том, что Ответчик уклонился от заключения с Заказчиком договора.

Учитывая изложенное, руководствуясь [статьей 5](#) Закона о закупках, Правилами от 22.11.2012 №1211, Комиссия

## РЕШИЛА:

1. Информацию, предоставленную федеральным государственным бюджетным учреждением «Тренировочный центр спортивной подготовки сборных команд России «Крымский» об обществе с ограниченной ответственностью «Тренд СК» (ИНН: 2627801282, КПП: 262701001, адрес (место нахождения): 357415, Ставропольский край, г. Железноводск, ул. Красикова, д. 9, учредители: Кувачев Степан Анатольевич, ИНН: 262705581506, размер доли в уставном фонде – 100%) включить в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в связи с уклонением общества с ограниченной ответственностью «Альтернатива» от заключения договора по результатам проведения открытого аукциона в электронной форме «Поставка мясных продуктов» (извещение №31604449459) сроком на два года.

2. Датой включения информации об обществе с ограниченной ответственностью «Тренд СК» в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) считать дату размещения указанной информации на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок.