

РЕШЕНИЕ № 164-Т/2018
по результатам рассмотрения жалобы
на нарушение процедуры торгов и порядка заключения
договоров

07 июня 2018 года

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председателя комиссии:

Крамаренко Е.В. – начальник отдела контроля органов власти;

Члены комиссии:

Тимофеев О.И. – заместитель начальника отдела контроля органов власти;

Сафронова О.А. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Пивень В.С. – специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

в присутствии директора ООО «Апекс» Н.Д.В., представителя П.В.И. представителей Организатора торгов ООО «Порт Мечел-Темрюк»

Г.С.Н., К.Н.А. рассмотрев жалобу Заявителя на действия Организатора торгов при проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по внутривортовому перемещению угля, кокса и иных навалочных грузов автомобильным транспортом на грузовых площадках ООО «Порт Мечел-Темрюк» в 2,3,4 квартале 2018 года (извещение № 31806364367 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru),

УСТАНОВИЛА:

Краснодарским УФАС России рассмотрена жалоба ООО «Апекс» на действия Организатора торгов ООО «Порт Мечел-Темрюк» при проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по внутривортовому перемещению угля, кокса и иных навалочных грузов автомобильным транспортом на грузовых площадках ООО «Порт Мечел-Темрюк» в 2,3,4 квартале 2018 года (извещение № 31806364367 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru).

Информация о поступлении жалобы размещена на официальном сайте Краснодарского УФАС России www.krasnodar.fas.gov.ru.

Рассмотрение жалобы назначено на 07.06.2018 в 11-00 часов.

Заявитель указывает, что Организатор торгов провел указанные торги с нарушением законодательства, в связи с чем, просит признать незаконными действия Заказчика, выдать предписание об устранении нарушений порядка проведения торгов.

Организатор торгов возражает доводам жалобы, считает, доводы необоснованными и противоречащим фактическим обстоятельствам дела.

Комиссия по делу № 164-Т/2018, изучив представленные материалы, выслушав доводы сторон, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

Положение о закупках товаров, работ и услуг общества с ограниченной ответственностью «Порт Мечел-Темрюк», редакция 4.1, (утвержденное решением единственного участника ООО «Порт

Мечел-Темрюк» от 23.01.2018 года, введено в действие Приказом ООО «Порт Мечел-Темрюк» от 29.01.2018 года № 18) размещено на официальном сайте www.zakupki.gov.ru, соответственно, доступно для ознакомления всеми участниками закупочной деятельности (далее - Положение о закупках).

12.04.2018 на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее - Официальный сайт) опубликовано Извещение о проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на «Оказание услуг по внутрипортовому перемещению угля, кокса и иных навалочных грузов автомобильным транспортом на грузовых площадках ООО «Порт Мечел-Темрюк» (далее - Заказчик) в 2, 3, 4 квартале 2018 года».

Общество с ограниченной ответственностью «АПЕКС» согласно извещению о проведении запроса предложений, опубликованным «12» апреля 2018г. в Единой информационной системе для размещения информации о закупках отдельными видами юридических лиц (www.zakupki.gov.ru/223), а также размещенной для проведения на электронной торговой площадке Группы Газпромбанк - www.etrgpb.ru (далее - Система) за № ГП150167 (далее - запрос предложений) участвовало в запросе предложений «Оказание услуг по внутрипортовому перемещению угля, кокса и иных навалочных грузов автомобильным транспортом на грузовых площадках ООО «Порт Мечел-Темрюк» (далее Заказчик) в 2, 3, 4 квартале 2018 года» реестровый номер процедуры: 31806364367 по Лотам 1, 2, по средствам подачи заявок № 1, 2 от 18.04.18 (Приложение № 1 и 2) через Систему.

19.04.2018 ООО «Апекс» были поданы заявки в соответствии с закупочной документацией № ГП150167 по открытому запросу предложений, участниками которого являются только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения Договора на оказание услуг по внутрипортовому перемещению угля, кокса и иных навалочных грузов автомобильным транспортом на грузовых площадках ООО «Порт Мечел-Темрюк» в 2, 3, 4 квартале 2018 года (далее - закупочная документация), и технического задания к закупочной процедуре (запрос предложений) на услуги по внутрипортовому перемещению угля, кокса и иных навалочных грузов автомобильным транспортом на грузовых площадках ООО «Порт Мечел Темрюк» в 2,3,4 квартале 2018 года (далее - техническое задание, ТЗ) с учетом проекта-договора.

19.04.2018 09:00 по электронной почте от Системы ООО «Апекс» было отправлено Уведомление о внесении изменений в извещение о проведении процедуры и/или в документацию 31806364367, и приглашение к участию в закупочной процедуре запроса предложений со сроком приема «заявок по закупке до: 19.04.2018 13:00:00 (GMT +3)».

20.04.2018 по запросу предложений состоялось вскрытие заявок по процедуре 31806364367, лот № 1, 2.

17.05.2018 протоколом заседания Закупочной комиссии (ЗК) по подведению итогов запроса предложений на оказание услуг по внутрипортовому перемещению угля, кокса и иных навалочных грузов автомобильным транспортом на грузовых площадках ООО «Порт Мечел-Темрюк» в 2, 3, 4 квартале 2018 года предложение ООО «Апекс» было признано не соответствующим требованиям закупочной документации (технического задания п. 3.1).

В Закупочной документации Заказчик установил единые требования к Участникам запроса предложений, в п. 3.1 технического задания предусмотрено: для всех участников: *«владение на законном основании специализированными автотранспортными средствами в технически исправном состоянии, наличие аттестованных водителей. Выполнение установленного норматива производительности перемещения груза: 1500-2000 тонн в сутки на одну единицу автотранспорта. Заправка топливом автотранспорта за счёт Исполнителя. Ремонт и техническое обслуживание автотранспорта вне территории порта. Исполнитель должен подтвердить техническую готовность оказания услуг и выполнения установленного норматива производительности. Организовать и предоставить заказчику копии путевых листов, за отчётный период, оформленных в установленном законом порядке.»*

Так, согласно п. 3.1. Технического задания Закупочной документации, (далее - ТЗ) ООО «АПЕКС» представило в составе заявки представлен список автотранспортных средств с указанием государственных регистрационных номеров владельцев транспортных средств:

1. Хово Р 373 ЕА 123 - *Погодин Вадим Юрьевич*
2. Хово О 382 АЕ 123 - *Усеинов Таир Дарвинович*
3. Хово А 884 АЕ 123 - *Иванько Игорь Иванович*

4. Хово Х 665 ВО 123 - *Иванько Валерий Иванович*

5. Хово В 618 СХ 123 - *Кротов Алексей Валерьевич*

Все указанные транспортные средства оформлены на физические лица, из-за определённых условий Российского законодательства и разницы в начисление штрафов. Указанные транспортные средства находятся в долгосрочной аренде у ООО АПЕКС.

Кроме того, приложены копии договоров аренды автотранспорта вышеуказанных автомобилей.

Согласно подпункта «е)» пункта 7.6. Раздела 7 «Закупочная комиссия» Положения о закупках - *«председатель комиссии имеет право запрашивать необходимую документацию и отчеты, как у Участников, так и у необходимых служб».*

Данное право Организатора закупок также дублирует и пункт 2.5.3.5. Закупочной документации (утвержденной председателем закупочной комиссии и размещенной на официальном сайте 12.04.2018 года, далее - Закупочная документация), который содержит следующую информацию для участников - *«При проведении отборочной стадии Организатор запроса предложений вправе проверять соответствие предоставленных Участником заявлений, документов и информации действительности, в том числе путем направления запросов в государственные органы, лицам, указанным в Заявке, а также проводить выездные проверки.*

Оценка Заявок включает в себя проверку правильности оформления Заявок; соответствие участника, его коммерческого и технического предложений требованиям Закупочной документации и дальнейшее ранжирование Заявок по степени предпочтительности в соответствии с критериями оценки (п. 1.1.8).»

Пункт 2.7. раздела 2 «Назначение Положения» Положения о закупках закрепляет за службой безопасности ООО «Порт Мечел-Темрюк» следующие полномочия - *«контроль соблюдения указанных в п. 2.6. требований и обеспечение внутренней безопасности Общества от недобросовестных действий работников, должностных лиц и контрагентов в ходе организации и проведении Закупочных процедур осуществляют работники службы безопасности Общества».*

Пункт 7.9. Раздела 7 «Закупочная комиссия» вышеуказанного Положения о закупках закрепляет следующее право Закупочной

комиссии - отказаться рассматривать Предложение Участника после дополнительных письменных запросов и полученных/неполученных ответов на них в случае:

а) предоставления недостоверной, неполной или неточной информации;

Данное право Организатора закупок также дублирует и пункт 2.5.3.3. Закупочной документации, который содержит следующую информацию для участников - *«По результатам проведения отборочной стадии Закупочная комиссия отклоняет Заявки, которые:*

- поданы Участниками, в отношении которых выявлен факт предоставления недостоверной информации.

Информация находится в открытом доступе для ознакомления всех участников закупочной процедуры.

Организатором торгов в отношении двух представленных ООО «АПЕКС» договоров аренды автомобиля с экипажем с физическими лицами - Иванько И.И. (паспорт серия <...> выданный ОВД г. Темрюка, 15.02.2007 года, проживающего по адресу: 353500, г. Темрюк, ул. Радужная, д. 69) и с Иванько В.И. (паспорт <...> выданный ОВД г. Темрюка, 18.11.2005 года, проживающего по адресу: 353500, г. Темрюк, ул. Труда, д. 116, кв. 15), руководствуясь вышеперечисленными пунктами Положения о закупке, Закупочной документации, регламентирующими способ проверки информации - службой безопасности, проведена проверка, которая выявила несоответствие оферты, направленной ООО «АПЕКС», требованиям п. 3.1. Технического задания Закупочной документации, а именно: ООО «АПЕКС» предоставило в составе заявки недостоверные сведения в подтверждение владения специализированными автотранспортными средствами.

Факт предоставления недостоверных сведений подтверждается заявлениями от физических лиц, от имени которых «якобы» были заключены с ООО «АПЕКС» договоры аренды автомобилей с экипажем.

Согласно вышеуказанных заявлений никаких договорных отношений Иванько И.И. и Иванько В.И. с ООО «АПЕКС» не имели, личная документация, а также документация на автомобили ими ООО «АПЕКС» не предоставлялась.

Учитывая вышеуказанные обстоятельства 17.05.2018 года протоколом

заседания Закупочной комиссии по подведению итогов запроса предложении по внутрипортовому перемещению угля, кокса и иных навалочных грузов автомобильным транспортом на грузовых площадках ООО «Порт Мечел-Темрюк» в 2,3,4 квартале 2018 года, предложение ООО «АПЕКС» было признано не соответствующим требованиям п. 3.1. Технического задания Закупочной документации.

Однако, Организатором торгов при рассмотрении заявки ООО «АПЕКС» не приняты во внимание и не рассмотрены иные транспортные средства, сведения и копии договоров аренды, которые представлены в составе заявки Заявителя.

Таким образом, у Организатора торгов отсутствовали законные основания для отказа в допуске к участию в аукционе заявки ООО «АПЕКС», т.к. представленная заявка соответствует требованиям документации.

Комиссией Краснодарского УФАС России установлено, что Организатором торгов нарушен п. 4 ч. 10 ст. 3 223-ФЗ Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

На основании вышеизложенного, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Апекс» на действия Организатора торгов ООО «Порт Мечел-Темрюк» при проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по внутрипортовому перемещению угля, кокса и иных навалочных грузов автомобильным транспортом на грузовых площадках ООО «Порт Мечел-Темрюк» в 2,3,4 квартале 2018 года (извещение № 31806364367 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru) обоснованной.

2. Организатору торгов выдать предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка проведения торгов.

3. Материалы дела № 164-Т/2108 передать должностному лицу для

возбуждения административного производства по части 8 статьи 7.32.3 КоАП РФ.

Заместитель председателя комиссии: Е.В. Крамаренко

Члены комиссии: О.И. Тимофеенко

О.А. Сафронова

В.С. Пивень

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

ПРЕДПИСАНИЕ № 17-164-Т/2018

о совершении действий, направленных на устранение нарушений
порядка проведения торгов

07 июня 2018 года
Краснодар

Г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председателя комиссии:

Крамаренко Е.В. – начальник отдела контроля органов власти;

Члены комиссии:

Тимофеенко О.И. – заместитель начальника отдела контроля органов власти;

Сафронова О.А. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Пивень В.С. – специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

на основании решения от 07.06.2018 № 164-Т/2018, принятого Комиссией по итогам рассмотрения жалобы ООО «Апекс» на действия Организатора торгов ООО «Порт Мечел-Темрюк» при проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по внутрипортовому перемещению угля, кокса и иных навалочных грузов автомобильным транспортом на грузовых площадках ООО «Порт Мечел-Темрюк» в 2,3,4 квартале 2018 года (извещение № 31806364367 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru), обоснованной, руководствуясь частью 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Организатору торгов – ООО «Порт Мечел-Темрюк» в срок до **28.06.2018 года** совершить действия, направленные на устранение нарушений порядка проведения торгов, а именно:

- отменить протокол № 1067/ГП150167 от 17.05.2018 года заседания закупочной комиссии по подведению итогов запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по внутрипортовому перемещению угля, кокса и иных навалочных грузов автомобильным транспортом на грузовых

площадках ООО «Порт Мечел-Темрюк» в 2,3,4 квартале 2018 года (извещение № 31806364367 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru), пересмотреть поступившие заявки с учетом решения.

2. Организатору торгов в срок до **02.07.2018 года** представить в Краснодарское УФАС России подтверждение исполнения настоящего предписания в письменном виде.

Заместитель председателя комиссии: Е.В. Крамаренко

Члены комиссии: О.И. Тимофееенко

О.А. Сафронова

В.С.

Пивень

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.