

РЕШЕНИЕ

по делу № РНП-49-33-2021

12.01.2022

г. Магадан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Магаданской области по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в составе:

<...>

<...>

<...>

при участии представителя ООО «Диджитал Роботикс Системс» – <...>

, без участия Заявителя, извещенного надлежащим образом, рассмотрела материалы, поступившие от ГКОУ «Магаданский областной центр образования №1» для решения вопроса о включении в Реестр недобросовестных поставщиков об участнике закупки – ООО «Диджитал Роботикс Системс» в связи с односторонним отказом от исполнения контракта по результатам проведения электронного аукциона «Поставка интерактивных панелей для нужд ГКОУ «МОЦО №1» (реестровый номер извещения 0347200006921000001).

Комиссия в результате осуществления проверки факта одностороннего отказа от исполнения контракта, на основании пункта 13 Постановления Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (вместе с «Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)» (далее - Правила), а также проведения внеплановой проверки на основании части 2 статьи 99 Закона о контрактной системе,

УСТАНОВИЛА:

1. 17.06.2021 заказчиком – ГКОУ «МОЦО №1» в Единой информационной системе (далее – ЕИС) на официальном сайте www.zakupki.gov.ru было размещено извещение о проведении открытого конкурса в электронной форме «Поставка интерактивных панелей для нужд ГКОУ «МОЦО №1» (реестровый номер извещения 0347200006921000001).

Начальная (максимальная) цена контракта 1 750 706, 96 **руб.**

Согласно извещению о проведении открытого конкурса в электронной форме, дата и время окончания подачи заявок – 25.06.2021 09:00; дата подачи окончательных предложений - 17.07.2020; дата окончательных предложений -28.06.2021; дата и время рассмотрения и оценки вторых частей заявок - 29.06.2021.

Согласно протоколу [рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 28.06.2021 №0347200006921000001-1](#) на участие было подано 10 заявок участников, которые были допущены до участия в закупке.

В соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона от 02.07.2021 №0347200006921000001-3 победителем признано ООО «Диджитал Роботикс Системс» с ценой контракта 1 181 727,04 руб.

13.07.2021 между ГКОУ «МОЦО №1» и ООО «Диджитал Роботикс Системс» заключен государственный контракт № 0347200006921000001_176569 на поставку интерактивных панелей (далее - Контракт).

2. Частью 9 статьи 95 Федерального Закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) установлено, что Заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Согласно пункту 12.2 Контракта расторжение Контракта допускается по соглашению Сторон, по решению суда или в связи с односторонним отказом Стороны от исполнения Контракта в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации в порядке, предусмотренном частями 9 - 23 статьи 95 Закона о контрактной системе.

Согласно части 12 статьи 95 Закона о контрактной системе (в ред. от 02.07.2021, действовавшей на момент принятия Заказчиком решения об одностороннем отказе), решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком

подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю). Выполнение заказчиком требований настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

Из представленных заказчиком материалов следует, что ООО «Диджитал Роботикс Системс» не были исполнены обязательства по контракту, в связи с чем, 23.11.2021 заказчиком – ГКОУ «МОЦО №1» принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Во исполнение требований части 12 статьи 95 Закона о контрактной системе, Заказчику необходимо в течение трех рабочих дней с даты принятия решения, разместить в единой информационной системе данное решение. Решение об одностороннем отказе от исполнения контракта было размещено заказчиком 25.11.2021 в единой информационной системе (далее – ЕИС).

Решение об одностороннем отказе было направлено заказчиком в адрес подрядчика 26.11.2021 посредством почтового отправления с уведомлением, 25.12.2021 отправлено по электронной почте.

Поскольку, согласно реестру почтовых отправлений, письмо с решением об одностороннем отказе поставщиком не получено, датой надлежащего уведомления признается дата по истечении 30 дней с момента размещения указанного решения заказчиком в ЕИС – 27.12.2021.

В соответствии с частью 13 статьи 95 Закона о контрактной системе, решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика.

Датой вступления в силу решения об одностороннем отказе заказчика от исполнения контракта и датой расторжения контракта является 10.01.2022.

Датой расторжения контракта является – 10.01.2022.

3. В соответствии с частью 4 статьи 104 Закона о контрактной системе, Заказчик либо уполномоченный орган или уполномоченное учреждение, наделенные полномочиями в соответствии со статьей 26 настоящего Федерального закона, направляет в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, обращение о включении информации об участнике закупки или о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр недобросовестных поставщиков **не позднее чем через три рабочих дня с даты** признания в соответствии с настоящим Федеральным законом участника закупки уклонившимся от заключения контракта, **расторжения контракта** по основаниям, указанным в части 2 настоящей статьи.

Исходя из положений части 4 статьи 104 Закона о контрактной системе, заказчик в срок до 13.01.2022 должен направить в территориальное управление материалы об одностороннем расторжении контракта.

Материалы о включении ООО «Диджитал Роботикс Системс» в реестр недобросовестных поставщиков поступили в Магаданское УФАС России 28.12.2021 (вх.№02/4341).

Комиссия Магаданского УФАС России приходит к выводу, что Заказчиком соблюден срок направления сведений в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, о факте одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта.

4. Как следует из представленных материалов, основанием принятия решения об одностороннем отказе от исполнения контракта Заказчиком является неисполнение подрядчиком обязательств по контракту.

В соответствии с пунктом 1.1. Контракта Поставщик обязуется поставить интерактивные панели для нужд ГКОУ «МОЦО №1» (далее - Товар), а Заказчик обязуется принять и оплатить Товар в порядке и на условиях, предусмотренных Контрактом.

Согласно пункту 1.2 Контракта наименование, количество и иные характеристики поставляемого Товара указаны в спецификации (приложение к Контракту), являющейся неотъемлемой частью Контракта.

Согласно пункту 3.1 Контракта поставщик самостоятельно доставляет Товар Заказчику по адресу 685030, Магаданская обл, г. Магадан, ул. Лукса, 8 А

Срок поставки: с момента заключения Контракта по 10.09.2021 года.

Поставщик не менее чем за 2 дня до осуществления поставки Товара направляет в адрес Заказчика (г. Магадан, УЛ ЛУКСА, 8 А) уведомление о времени и дате доставки Товара в место доставки.

В пункте 4.1 Контракта определены обязанности Поставщика:

- поставить Товар в порядке, количестве, в срок и на условиях, предусмотренных Контрактом и спецификацией;
- обеспечить соответствие поставляемого Товара требованиям качества, безопасности жизни и здоровья, а также иным требованиям безопасности (санитарным нормам и правилам, государственным стандартам), сертификации,

лицензирования, установленным законодательством Российской Федерации и Контрактом;

- обеспечить за свой счет устранение выявленных недостатков Товара или осуществить его соответствующую замену в порядке и на условиях, предусмотренных Контрактом;

- в случае принятия решения об одностороннем отказе от исполнения Контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения направить его Заказчику по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу Заказчика, указанному в Контракте, а также телеграммой либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование данного уведомления и получение Поставщиком подтверждения о его вручении Заказчику;

- предоставлять Заказчику по его требованию документы, относящиеся к предмету Контракта, а также своевременно предоставлять Заказчику достоверную информацию о ходе исполнения своих обязательств, в том числе о сложностях, возникающих при исполнении Контракта.

В соответствии с пунктом 6.1 Контракта за неисполнение или ненадлежащее исполнение Контракта Стороны несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации и условиями Контракта.

Согласно решению об одностороннем отказе, подрядчиком не были исполнены обязательства, предусмотренные контрактом в полном объеме, а именно, по состоянию на 23.11.2021 интерактивные панели поставлены не были.

В материалы дела представлена переписка сторон по вопросу исполнения контракта.

В ответ на письмо заказчика от 27.08.2021 о предоставлении поставщиком информации о ходе исполнения контракта ООО «Диджитал Роботикс Системс» уведомил заказчика о задержке поставки товара (исх.№ Ж-239 от 12.10.2021). Обязался выполнить свои обязательства в срок до 16.11.2021.

При этом как указано ранее, согласно положениям пункта 3.1 Контракта, срок поставки товара установлен по 10.09.2021 года.

14.09.2021 поставщик в ответ на запрос заказчика направил в его адрес письмо (исх.№Ж-220) о смещении сроков исполнения контракта до 23.10.2021 в связи с нехваткой комплектующих для завершения сборки.

17.11.2021 поставщик направил в его адрес письмо (исх.№Ж-254) о смещении сроков исполнения контракта, поскольку исходя из последней информации, полученной от производителя интерактивных панелей, дата доставки на склад ООО «Диджитал Роботикс Системс» ориентировочно установлена с 27.11.2021 по 03.12.2021.

На заседании Комиссии представитель Общества пояснил, что 14.07.2021 поставщик заключил договор №ЗД-0039 с <...> на изготовление интерактивных панелей. Однако, в связи с несвоевременным исполнением контрагентом своих обязательств, товар был отправлен в адрес заказчика с задержкой. На письмо ООО «Диджитал Роботикс Системс» (исх.№Ж273 от 13.09.2021 <...> был направлен ответ о переносе сроков отгрузки товара на 20.10.2021. Согласно товарной накладной №4 интерактивные панели были получены только 05.01.2022.

Рассмотрев доводы представителя Общества, Комиссия находит их несостоятельными, поскольку поставщик, заключивший контракт с Заказчиком, несет персональную ответственность за принятые на себя обязательства, независимо от действий третьих лиц. Исходя из представленных документов, в материалы дела представлено только одно письмо-претензия к третьему лицу. Иная переписка между поставщиком и его контрагентом в материалы дела не представлена. Иных надлежащих доказательств в подтверждении добросовестности своих действий Общество не представило.

Комиссия приходит к выводу, что ООО «Диджитал Роботикс Системс» не предприняты все возможные меры по поставке товара. Общество не обращалось к иным изготовителям/поставщикам при неисполнении <...> своих обязательств в срок.

Вместе с тем, поставщик неоднократно сдвигал сроки поставки товара. До даты расторжения контракта (до 10.01.2022) поставщик так и не исполнил обязательства в полном объеме.

Следовательно, в действиях ООО «Диджитал Роботикс Системс» присутствует недобросовестное поведение.

4. В соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе, в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с **существенным нарушением ими условий контрактов**.

Согласно части 2 статьи 450 ГК РФ существенным признается нарушение договора одной из сторон, которое влечет для другой стороны такой **ущерб, что она в значительной степени лишается того, на что была вправе рассчитывать при заключении договора**.

Согласно подпункту «б» пункта 13 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) по результатам рассмотрения обращения и проведения проверок, указанных в подпункте «а» настоящего пункта, принимает решение о включении информации об участнике закупки, о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр либо в случаях, предусмотренных пунктами 14 и 15 настоящих Правил, об отказе во включении участника закупки, поставщика (подрядчика, исполнителя) в реестр, а также выдает (при необходимости) предписание, предусмотренное пунктом 2 части 22 статьи 99 Федерального закона, в случае выявления нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере

закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - законодательство Российской Федерации и иные нормативные правовые акты о контрактной системе в сфере закупок).

Включение ООО «Диджитал Роботикс Системс» в реестр недобросовестных поставщиков представляет собой один из видов юридической ответственности, поскольку такое включение является санкцией за недобросовестное поведение поставщика в регулируемой сфере правоотношений и влечет за собой негативные последствия в виде лишения возможности общества в течение двух лет участвовать в государственных (муниципальных) торгах. Как мера публичной ответственности такое включение общества в реестр недобросовестных поставщиков должно отвечать принципам справедливости, соразмерности, пропорциональности государственного принуждения характеру совершенного правонарушения.

Следовательно, при рассмотрении вопроса о включении сведений в реестр недобросовестных поставщиков нельзя ограничиться только формальной констатацией факта одностороннего отказа от исполнения контракта без выяснения и оценки всех фактических обстоятельств дела в совокупности и взаимосвязи, подлежат установлению именно обстоятельства недобросовестного поведения. Иное противоречит задачам действия реестра недобросовестных поставщиков.

Сам по себе односторонний отказ заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением подрядчиком условий контракта не является безусловным основанием для включения сведений о нем в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков). В каждом конкретном случае антимонопольный орган должен дать оценку действиям подрядчика на предмет принятия им достаточных и разумных мер для надлежащего исполнения контракта.

Основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является только такое ненадлежащее исполнение контракта, которое предполагает недобросовестное поведение поставщика (подрядчика, исполнителя), совершение им умышленных действий (бездействия), в том числе, приведших к невозможности надлежащего исполнения контракта.

Согласно части 1 статьи 401 ГК РФ лицо, не исполнившее обязательства либо исполнившее его ненадлежащим образом, несет ответственность при наличии вины (умысла или неосторожности), кроме случаев, когда законом или договором предусмотрены иные основания ответственности.

Лицо признается невиновным, если при той степени заботливости и осмотрительности, какая от него требовалась по характеру обязательства и условиям оборота, оно приняло все меры для надлежащего исполнения обязательства.

Вина участника электронного аукциона может выражаться не только в форме умысла (при совершении противоправных действий - участник предвидел возможность наступления общественно опасных последствий, имел намерение их наступления или не имел, но сознательно допускал негативные последствия либо относился к ним безразлично), но и в форме неосторожности, то есть при совершении действий участник предвидел возможность наступления негативных последствий, но без достаточных к тому оснований самонадеянно рассчитывал на их предотвращение либо вообще их не предвидел, хотя при необходимой внимательности и предусмотрительности должен был и мог предвидеть эти последствия.

Оценив представленные документы и пояснения, Комиссия приходит к выводу, что действия ООО «Диджитал Роботикс Системс» по невыполнению взятых на себя обязательств по исполнению контракта следует считать недобросовестными.

Поставщиком не предприняты все возможные меры по поставке товара.

Поставщик, заключивший контракт с Заказчиком, несет персональную ответственность за принятые на себя обязательства, независимо от действий третьих лиц.

Помимо одного письма, направленного в адрес <...>, переписка исходя из материалов дела между поставщиком и его контрагентом не велась. Иных надлежащих доказательств в подтверждении добросовестности своих действий Общество не представило.

Комиссия приходит к выводу, что ООО «Диджитал Роботикс Системс» не предприняты все возможные меры по поставке товара. Общество не обращалось к иным изготовителям/поставщикам при неисполнении <...> своих обязательств в срок.

До даты расторжения контракта (**до 10.01.2022**) поставщик так и **не исполнил обязательства в полном объеме**. Иных действий, направленных на добросовестное выполнение работ в срок, согласно материалам дела, Общество также не совершило.

Комиссия Магаданского УФАС России не усматривает объективных причин неисполнения ООО «Диджитал Роботикс Системс» обязательств по Контракту. Надлежащих доказательств в подтверждение своей добросовестности поставщик не представил.

В ходе проведения проверки факта одностороннего отказа от исполнения контракта Комиссия Магаданского УФАС России пришла к выводу о том, что в действиях ООО «Диджитал Роботикс Системс» присутствует недобросовестное поведение, в связи с чем, лицо подлежит включению в реестр недобросовестных поставщиков.

На основании изложенного и в соответствии со статьей 104 Закона О контрактной системе, Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078, Комиссия Магаданского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Сведения, представленные заказчиком – ГКОУ «МОЦО №1» об участнике закупки – ООО «Диджитал Роботикс Системс» (ИНН/КПП 7817112787/781701001, ОГРН 1195081035456, адрес: 143500, г. Истра, Московская область, ул. Щеголева, д. 2, комн. 2), в связи с односторонним отказом Заказчика от исполнения Контракта по результатам проведения электронного аукциона «Поставка интерактивных панелей для нужд ГКОУ «МОЦО №1» (реестровый номер извещения 0347200006921000001) включить в Реестр недобросовестных поставщиков сроком на два года.
2. Включению в Реестр недобросовестных поставщиков подлежат также фамилии, имена, отчества учредителей, членов коллегиальных исполнительных органов, лиц, исполняющих функции единоличного исполнительного органа юридических лиц, а именно: <...> (ИНН 781714257966).
3. Датой включения сведений в Реестр недобросовестных поставщиков считать дату размещения соответствующих сведений в ЕИС.
4. Информация для включения сведений в Реестр недобросовестных поставщиков:

Дата события	I раздел			Дата регистрации контрольным органом обращения заказчика	II раздел			III раздел	
	Регламентированная дата направления заказчиком сведений в контрольный орган	Фактическая дата направления заказчиком сведений	Итого просрочка в днях по I разделу		Регламентированная дата принятия решения	Фактическая дата принятия решения	Итого просрочка в днях по II разделу	Регламентированный срок изготовления решения и размещения сведений в ЕИС	Фактическая дата изготовления решения и размещения сведений в ЕИС
10.01.2022	13.01.2022	28.12.2021	0	12.01.2022	12.01.2022	10.11.2021	0	17.01.2022	07.01.2022

Решение Комиссии Магаданского УФАС России может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

<...>

<...>

<...>