

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о прекращении производства по делу об административном правонарушении по делу об административном правонарушении

№ 4-14.6-872/00-02-16

г. Москва

Я, заместитель начальника Правового управления ФАС России <...>, рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении № 4-14.6-872/00-02-16, возбужденного в отношении акционерного общества «Газпром газораспределение Дальний Восток» (далее — АО «Газпром газораспределение Дальний Восток») (место нахождения — 680011, г. Хабаровск, ул. Брестская, д. 51; дата регистрации в качестве юридического лица — 05.07.1994; ОГРН 1022701128317; ИНН 2722010548; КПП 272201001),

УСТАНОВИЛ:

В ФАС России из Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю поступило заявление Потребительского автокооператива «Мотор» (далее — Заявление; вх. от 06.06.2016 № 80980/16) о нарушении АО «Газпром газораспределение Дальний Восток» Основных положений формирования и государственного регулирования цен на газ, тарифов на услуги по его транспортировке и платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям на территории Российской Федерации, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2013 № 1021 (далее — Основные положения).

ПАК «Мотор» 01.01.2016 заключен договор поставки природного газа № 11-04/036 с АО «Газпром газораспределение Дальний Восток» на период с 01 января 2016 года по 31 декабря 2016 года (далее — Договор). Согласно пункту 5.2 Договора цена за поставляемый природный газ формируется, в том числе, из цены на газ, поставляемый в рамках проекта «Сахалин-1» и составляет 110,680 у.е. за 1 тыс.м.куб., тарифов на транспортировку по магистральным газопроводам: ООО «РН-СМНГ» 468 руб за 1 тыс.м.куб., ООО «Газпром трансгаз Томск» 745 руб. за 1 тыс.м.куб., АО «Газпром газораспределение Дальний Восток» 677,97 руб. за 1 тыс.м.куб. и тарифа на транспортировку по газораспределительным сетям ОАО «Газпром газораспределение» 207,93 руб. за 1 тыс.м.куб.

В соответствии с пунктом 5.8 Договора «цена на газ подлежит ежемесячной корректировке. Тарифы на транспортировку газа изменяются в соответствии с принятием новых нормативных документов».

Согласно пункту 1.1 Устава ПАК «Мотор», утвержденного Протоколом № 1 Общего собрания участников кооператива от 11.11.2010 и представленного в Заявлении в редакции от 25.08.2015, ПАК «Мотор» является некоммерческой организацией, добровольным объединением граждан и юридических лиц на основе членства в целях удовлетворения потребностей членов кооператива в улучшении условий хранения личного авто транспорта, защите своих прав в гаражном комплексе, а также для организации их эксплуатации, дальнейшего управления и развития гаражного комплекса на коллективной основе.

Из положений Устава и информации, содержащейся в Заявлении, следует, что ПАК «Мотор» не осуществляет иной деятельности, в том числе, носящей предпринимательский характер, использует природный газ для отопления, не продает природный газ населению, не заправляет природным газом автотранспорт, его члены обязаны использовать гаражи только для хранения автотранспортных средств, не извлекает прибыль, а рассчитывается за потребляемый газ напрямую за счет средств граждан-членов кооператива.

Определением от 04.08.2016 № 02/53750/16 по делу № 4-14.6-870/00-02-16 об административном правонарушении у АО «Газпром газораспределение Дальний Восток» запрошены пояснения по существу рассматриваемого дела.

Письмом от 16.08.2016 № 07-09/6054 (вх. от 16.08.2016 № 121368-ЭП/16 и от 18.08.2016 № 122660/16) АО «Газпром газораспределение Дальний Восток» направило акты сдачи-приемки объемов природного газа за 1 квартал 2016 года и платежные поручения по оплате поставленных объемов газа ПАК «Мотор», которые подтверждают исполнение обязательств по Договору.

При этом, АО «Газпром газораспределение Дальний Восток» сообщило, что при проверке прибора учета газа АО «Газпром газораспределение Дальний Восток» установило, что члены ПАК «Мотор» на территории кооператива занимаются предпринимательской деятельностью, направленной на извлечение прибыли.

С целью доказательства данного обстоятельства АО «Газпром газораспределение Дальний Восток» представило фотографии со ссылками на сайты в информационно-коммуникационной сети «Интернет» с указанием на объявления об оказании услуг по обслуживанию автотранспорта физическими лицами и следующими организациями - «SUBARU CLUB», «Техно Вектор», «Шиномонтаж-Амурлитмаш» по адресу: г. Комсомольск-на-Амуре, ул. Машинная, д. 31.

На основании указанных материалов АО «Газпром газораспределение Дальний Восток» полагает, что ПАК «Мотор» - покупатель газа по Договору осуществляет предпринимательскую деятельность, следовательно, данному потребителю кооперативу газ должен реализовываться по оптовой цене.

При этом, Основные положения определяют принципы формирования цен на газ, добываемый на территории Российской Федерации, и порядок регулирования цен (тарифов), в том числе на природный газ.

В соответствии с пунктом 2 Основных положений розничная цена на газ - цена на газ, реализуемый населению для удовлетворения личных, семейных, домашних и иных нужд (кроме газа для заправки автотранспортных средств), не связанных с

осуществлением предпринимательской (профессиональной) деятельности.

Согласно пункту 2 Основных положений для целей Основных положений к категории «население» относятся, в том числе, исполнители коммунальных услуг (управляющие организации, товарищества собственников жилья, жилищно-строительные, жилищные или иные специализированные потребительские кооперативы).

При реализации природного газа данной категории потребителей применяется розничная цена на газ, утверждаемая органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации согласно пункту 8 Основных положений. Комитет по ценам и тарифам Правительства Хабаровского края утвердил постановление от 18.12.2015 № 39/1 «Об установлении розничных цен на газ природный, реализуемый акционерным обществом «Газпром газораспределение Дальний Восток» населению Хабаровского края на 2016 год».

Таким образом, на основании указанных требований Основных положений и учитывая, что ПАК «Мотор» является специализированным потребительским кооперативом, при осуществлении расчетов за природный газ с данным потребителем, должна применяться цена на газ, реализуемый населению, установленная Комитетом по ценам и тарифам Правительства Хабаровского края розничной цене на природный газ.

При этом, АО «Газпром газораспределение Дальний Восток» в Договоре применило для ПАК «Мотор» оптовую цену на природный газ, отнеся ПАК «Мотор» к категории потребителей, отличной от населения, установленную пунктом 2 Основных положений, что привело к нарушению АО «Газпром газораспределение Дальний Восток» установленного порядка ценообразования.

Административная ответственность за данное правонарушение предусмотрена частью 2 статьи 14.6 КоАП. В соответствии с которой нарушение установленного порядка регулирования цен (тарифов, расценок, ставок и тому подобного), а равно иное нарушение установленного порядка ценообразования влечет наложение административного штрафа на юридических лиц в размере ста тысяч рублей.

Место совершения административного правонарушения — г. Комсомольск-на-Амуре, Хабаровский край.

Место выявления административного правонарушения — г. Москва.

Объект административного правонарушения: общественные отношения в области предпринимательской деятельности.

Объективная сторона: состоит в завышении регулируемых государством цен (тарифов, расценок, ставок и тому подобного) на продукцию, товары либо услуги.

Субъект административного правонарушения: АО «Газпром газораспределение Дальний Восток» (место нахождения – 680011, г. Хабаровск, ул. Брестская, д. 51; дата регистрации в качестве юридического лица — 05.07.1994; ОГРН 1022701128317; ИНН 2722010548; КПП 272201001).

Субъективная сторона: как следует из материалов дела об административном

правонарушении № 4-14.6-872/00-02-16 и установленных обстоятельств, у АО «Газпром газораспределение Дальний Восток» имелась возможность не совершать указанных действий, однако АО «Газпром газораспределение Дальний Восток» этого не сделало, виновно совершив тем самым административное правонарушение, ответственность за которое установлена частью 2 статьи 14.6 КоАП.

Факт совершения административного правонарушения АО «Газпром газораспределение Дальний Восток», подтверждается протоколом по делу об административном правонарушении № 4-14.6-872/00-02-16 от 24.08.2016, а также другими материалами дела.

В соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 24.5 КоАП Производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению в случае истечения сроков давности привлечения к административной ответственности.

В соответствии с частью 1 статьи 4.5 КоАП, срок давности привлечения к административной ответственности за нарушение законодательства Российской Федерации о государственном регулировании цен (тарифов) составляет один год.

Временем совершения правонарушения является 01.01.2016.

Таким образом срок давности привлечения АО «Газпром газораспределение Дальний Восток» к административной ответственности, установленный частью 1 статьи 4.5 КоАП, на момент вынесения настоящего постановления истек 01.01.2017.

На основании изложенного, учитывая характер и обстоятельства совершенного правонарушения, руководствуясь частью 1 статьи 4.5, пунктом 6 части 1 статьи 24.5 КоАП,

ПОСТАНОВИЛ:

Прекратить производство по делу об административном правонарушении № 4-14.6-872/00-02-16 в отношении АО «Газпром газораспределение Дальний Восток» (место нахождения – 680011, г. Хабаровск, ул. Брестская, д. 51; дата регистрации в качестве юридического лица — 05.07.1994; ОГРН 1022701128317; ИНН 2722010548; КПП 272201001) в связи с истечением срока давности привлечения к административной ответственности.

В соответствии с пунктом 3 части 1 и частью 3 статьи 30.1 КоАП, а также частью 1 статьи 30.3 КоАП постановление по делу об административном правонарушении, вынесенное должностным лицом в отношении юридического лица, может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в арбитражный суд в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечении срока,

установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.