

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 113-03-18.1/2017

г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Резолютивная часть решения оглашена 28 ноября 2017 года

В полном объеме решение изготовлено 30 ноября 2017 года

Комиссия Челябинского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, в составе:

- Председатель
Комиссии:
- заместитель руководителя Челябинского УФАС России;
 - начальник отдела контроля естественных монополий, ЖКХ и транспорта Челябинского УФАС России;
- Члены Комиссии:
- ведущий специалист-эксперт отдела контроля естественных монополий, ЖКХ и транспорта Челябинского УФАС России,

рассмотрев жалобу ООО «Неострой» от 21.11.2017 вх. № 15385 на действия (бездействие) МАУ «Городской сад им. А.С. Пушкина» (далее - Заказчик) при проведении запроса предложений на оказание услуг (выполнение работ) по возведению, содержанию, демонтажу Новогоднего ледового городка на площади Революции города Челябинска 2017 – 2018 гг. (извещение № 31705728079), в присутствии директора МАУ «Городской сад им. А.С. Пушкина» заместителя директора МАУ «Городской сад им. А.С. Пушкина» руководителя контрактной службы МАУ «Городской сад им. А.С. Пушкина», представителя МАУ «Городской сад им. А.С. Пушкина» (ордер), представителей ООО «Неострой» (доверенность от 20.11.2017 № 1), (доверенность от 20.11.2017 № 2), представителя Управления культуры Администрации г. Челябинска (доверенность от 27.11.2017 № 2245)

УСТАНОВИЛА:

В Челябинское УФАС России поступила жалоба ООО «Неострой» на

действия (бездействие) Заказчика при проведении запроса предложений на оказание услуг (выполнение работ) по возведению, содержанию, демонтажу Новогоднего ледового городка на площади Революции города Челябинска 2017 – 2018 гг. (извещение № 31705728079) (далее также - запрос предложений, закупка).

Извещение о проведении данной закупки опубликовано на официальном сайте www.zakupki.gov.ru 13.11.2017 (изменения 15.11.2017).

Дата начала подачи заявок: 16.11.2017.

Дата окончания подачи заявок: 21.11.2017.

Дата подведения итогов: 23.11.2017.

Начальная (максимальная) цена: 7 800 000,00 руб.

На участие в закупке подано 3 заявки: ООО «Уральский лед», ООО «Праздник», ООО «НПО-Профиль-ПУ».

На дату рассмотрения жалобы итоги закупки не подведены, договор не заключен.

Согласно доводам жалобы документация запроса предложений разработана под конкретного подрядчика.

Так, требование о представлении в составе заявки копий исполненных договоров (контрактов) в отношении аналогичных услуг предмету закупки за 2014-2016 гг. вместе с итоговым актом выполненных работ и платежным поручением с печатью банка на сумму свыше 5 000 000,00 руб. ограничивает круг участников закупки (подпункт 12 пункта 21.4 закупочной документации).

Установление такого требования на отборочной стадии влечет нарушение принципа равноправия и отсутствия необоснованных ограничений конкуренции, поскольку подрядчики, не имеющие соответствующего опыта, лишены возможности принять участие в закупке.

Также и установленные в документации коэффициенты по критериям «цена контракта» - 0,6 и «опыт оказания аналогичных услуг предмету» - 0,4, нарушают принцип равноправия и отсутствия необоснованных ограничений конкуренции при проведении закупки.

На заседании Комиссии представители ООО «Неострой» доводы жалобы поддержали, а также пояснили следующее.

На протяжении трех лет возведение, содержание, демонтаж Новогоднего

ледового городка на площади Революции г. Челябинска осуществляло ООО «Уральский Лед», соответственно, указанное общество имеет опыт исполнения договоров (контрактов) в отношении аналогичных услуг предмету закупки за 2014-2016 гг. на сумму свыше 5 000 000,00 руб.

Иные хозяйствующие субъекты на территории Челябинской области таким опытом не обладают.

В частности, ООО «Неострой» имеет опыт работы по монтажу конструкций на сумму менее 5 000 000,00 руб., но не опыт возведения, содержания, демонтажа Новогоднего ледового городка на площади Революции г. Челябинска.

При этом, 70 % работ согласно техническому заданию - общестроительные работы и лишь 30% - художественные, то есть связанные непосредственно с работой со льдом.

Из документации же следует, что аналогичные работы это работы по строительству именно ледового городка.

Опыт строительства ледового городка у ООО «Неострой» отсутствует, в связи с чем, Общество не подало заявку на участие в запросе предложений.

Заказчик представил письменные пояснения и на заседании Комиссии пояснил следующее.

Закупка на оказание услуг (выполнение работ) по возведению, содержанию, демонтажу Новогоднего ледового городка на площади Революции города Челябинска 2017-2018 гг. согласно техническому заданию (Приложение 2 к закупке) предусматривает выполнение технологически сложных работ в значительном объеме, требующих определенных навыков и квалификацию подрядчиков, которые должны быть выполнены в короткие сроки.

По мнению Заказчика, выполнить такой объем работ в короткие сроки могут только подрядчики, выполняющие аналогичные работы /услуги предмету закупки.

Исходя из стоимости локальных смет, являющихся обоснованием начальной максимальной цены договора, аналогичный объем работ по одному договору по цене не может быть ниже 5 000 000,00 руб.

Подрядчики с опытом работы по одному договору менее 5 000 000,00 руб. не имеют опыта организации заявленного в закупке объема работ и, соответственно, Заказчик несет риск не выполнения работ качественно и в срок.

Кроме того, ледовый городок на площади Революции г. Челябинска - важный

объект городского значения, срыв строительства которого не допустим.

В связи с чем, Заказчиком выбран способ закупки - запрос предложений.

Порядок оценки и критерии оценки, установленные в документации, а также их значимость применяются по аналогии с постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 № 1085 «Об утверждении Правил оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Условия, которые предлагает участник закупки, а именно:

- исключить критерий оценки «Опыт оказания аналогичных услуг предмету закупки»;

- оставить критерий оценки «Цена контракта» 100%, предполагают другой способ закупки, где критерием оценки является только цена, и нет возможности оценить подрядчика по другим критериям.

Однако целью Заказчика является не столько снижение цены, сколько выявление лучших условий исполнения договора, что возможно только при наличии у подрядчика соответствующего опыта.

На протяжении трех лет победителями закупок на выполнение аналогичных работ являлись разные хозяйствующие субъекты, ООО «Уральский Лед» участия в данных закупках не принимало.

Субсидия на строительство Новогоднего городка выделяется в четвертом квартале текущего года.

В этот же период в муниципальное задание МАУ «Городской сад им. А.С. Пушкина» включается возведение Новогоднего ледового городка.

Таким образом, Заказчик не имеет возможности провести закупку ранее четвертого квартала текущего года.

Изучив представленные материалы и пояснения сторон, Комиссия приходит к следующим выводам.

Положение о закупке в силу Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) является основополагающим документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика и должно содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения.

В соответствии с частью 5 статьи 3 Закона о закупках участником закупки

может быть любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала, либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки, которые соответствуют требованиям, установленным заказчиком в соответствии с положением о закупке.

В соответствии с Положением о закупках товаров, работ, услуг для нужд МАУ «Городской сад. Имени А.С. Пушкина» участник закупки - любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала, либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки, которые соответствуют требованиям, установленным Заказчиком в соответствии с настоящим Положением и подавшие заявку на участие в процедуре закупки.

Таким образом, согласно требованиям Закона о закупках и Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд МАУ «Городской сад. Имени А.С. Пушкина», одним из обязательных условий признания юридического лица участником торгов является наличие поданной им заявки на участие в закупке.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Таким образом, возможность обращения с жалобой лица, не подавшего заявку на участие в закупке, определяется наличием нарушения или угрозы нарушения прав или законных интересов лица в результате несоблюдения установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах.

ООО «Неострой» не подавало заявку на участие в запросе предложений, следовательно, в силу Закона о закупках и Положения о закупках товаров, работ услуг для нужд МАУ «Городской сад им. А.С. Пушкина» не является участником закупки.

Кроме того, доводы жалобы ООО «Неострой» не связаны с несоблюдением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов или порядка подачи заявок на участие в торгах.

Таким образом, в соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции жалоба ООО «Неострой» не может быть рассмотрена антимонопольным органом, соответственно, производство по ней подлежит прекращению.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Рассмотрение жалобы ООО «Неострой» от 21.11.2017 вх. № 15385 на действия (бездействие) МАУ «Городской сад им. А.С. Пушкина» (далее - Заказчик) при проведении запроса предложений на оказание услуг (выполнение работ) по возведению, содержанию демонтажу Новогоднего ледового городка на площади Революции города Челябинска 2017 – 2018 гг. (извещение № 31705728079) прекратить;
2. Рассмотреть жалобу ООО «Неострой» от 21.11.2017 вх. № 15385 на действия (бездействие) МАУ «Городской сад им. А.С. Пушкина» (далее - Заказчик) при проведении запроса предложений на оказание услуг (выполнение работ) по возведению, содержанию демонтажу Новогоднего ледового городка на площади Революции города Челябинска 2017 – 2018 гг. (извещение № 31705728079) в порядке главы 9 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»;
3. Передать материалы дела должностному лицу Челябинского УФАС России для решения вопроса о привлечении МАУ «Городской сад им. А.С. Пушкина» и его должностных лиц к административной ответственности.