

Председателю комиссии
Администрация Яковлевского
муниципального района

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

о возбуждении дела об административном правонарушении

№ 025/04/7.30-1516/2023 и проведении административного
расследования

12 октября 2023 года г. Владивосток

Я, ведущий специалист-эксперт отдела контроля торгов Управления Федеральной антимонопольной службы по Приморскому краю (далее – Приморское УФАС России) <...>, рассмотрев материалы дела № 025/06/49-174/2023 по жалобе ООО «Нью Сити ДВ» на действия комиссии Заказчика – Администрация Яковлевского муниципального района при проведении аукциона в электронной форме на выполнение работ по реализации проекта-победителя конкурсного отбора в рамках реализации проекта инициативного бюджетирования по направлению «Твой проект» Детская площадка по адресу: с. Яковлевка, ул. Центральная дома 18, 20 (извещение № 0120300003223000012) (далее – аукцион) о нарушении заказчиком Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон № 44-ФЗ), признала их достаточными для возбуждения дела в отношении председателя комиссии Администрация Яковлевского муниципального района <...>.

Руководствуясь статьей 28.1, 28.7. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ),

У С Т А Н О В И Л А:

По результатам рассмотрения жалобы ООО «Нью Сити ДВ» на действия комиссии Заказчика – Администрация Яковлевского муниципального района при проведении аукциона в электронной форме на выполнение

работ по реализации проекта-победителя конкурсного отбора в рамках реализации проекта инициативного бюджетирования по направлению «Твой проект» Детская площадка по адресу: с. Яковлевка, ул. Центральная дома 18, 20 (извещение № 0120300003223000012) (далее – аукцион) было установлено, что Заказчик допустил нарушение нарушение подпункта «а» пункта 1 части 5 статьи 49 Закона № 44-ФЗ.

Подпунктом «а» пункта 1 части 5 статьи 49 Закона № 44-ФЗ установлено, что не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки члены комиссии по осуществлению закупок рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с пунктом 4 части 4 настоящей статьи, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным пунктами 1 - 8 части 12 статьи 48 Закона № 44-ФЗ.

Согласно ч.12 ст.48 Закона № 44-ФЗ при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случае:

- непредставления (за исключением случаев, предусмотренных Законом о контрактной системе) участником закупки оператору электронной площадки в заявке на участие в закупке информации и документов, предусмотренных извещением об осуществлении закупки в соответствии с Законом о контрактной системе (за исключением информации и документов, предусмотренных п. 2 и 3 ч. 6 ст.43 Закона о контрактной системе), несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки;
- непредставления информации и документов, предусмотренных п. 2 и 3 ч. 6 ст.43 Закона о контрактной системе, несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки.

Согласно приложения к извещению «Описание объекта закупки» в рамках исполнения контракта требуется осуществить поставку товаров и произвести обустройство детской площадки.

Заказчиком определены требования к составу заявки и инструкция по ее заполнению.

Описание объекта закупки содержит требования к поставляемым при

выполнении работ товарам.

В свою очередь требования к содержанию и составу заявки содержат сведения о необходимости предоставления показателей товара:

Предложение участника закупки в отношении объекта закупки:

1) конкретные характеристики предлагаемого участником закупки товара, соответствующие показателям, установленным в описании объекта закупки, товарный знак (при наличии у товара товарного знака);

2) наименование страны происхождения товара в соответствии с общероссийским классификатором, используемым для идентификации стран мира;

Так же к извещению приложена инструкция по заполнению показателей.

По результатам рассмотрения ООО «МТО» было установлено следующее.

В позиции №3 (Спортивный комплекс) Общество указало следующие характеристики: «Спортивное оборудование в установленном виде длиной 1600 мм, шириной 788 мм, высотой 1534 мм состоит из опорных стоек в количестве 4 шт. и горизонтальных балок в количестве шт».

Данные характеристики не соответствуют требованиям описания объекта закупки. В описании объекта закупки были указаны следующие требования: «Спортивное оборудование в установленном виде длиной не менее 1600 мм, шириной не менее 788 мм, высотой не менее 1534 мм должно состоять из опорных стоек в количестве не менее 4 шт. и горизонтальных балок в количестве не менее 2 шт». В заявке участника отсутствует характеристика количества горизонтальных балок спортивного комплекса.

В позиции №8 (Песочница с крышкой) Общество указало следующие характеристики: «Игровой модуль в установленном виде длиной не менее 1400 мм, шириной 1400 мм, высотой 400 мм., должен представляет собой песочницу со складными крышками».

Указанные характеристики не соответствуют требованиям аукционной документации. Согласно инструкции по заполнению заявки: «Не допускается употребление в заявке глаголов в будущем времени «будет», «будут», «должен», «возможно», «допускается», «необходим», «требуется» и т. д, а также слов и словосочетаний таких как не более, не менее, от, до, символ «±», не ниже, не выше, менее, более, и/или, допустимый, допустимая, возможный».

В позиции № 11 (Ограждение декоративное) участник указал следующие характеристики: «Размер Д2000хВ500, не более Д2010хВ510 мм».

Указанные характеристики не соответствовали требованиям аукционной документации. Согласно инструкции по заполнению заявки: «Не допускается употребление в заявке глаголов в будущем времени «будет», «будут», «должен», «возможно», «допускается», «необходим».

Следовательно, аукционная комиссия не приняв решение об отклонении заявки ООО «МТО», допустила нарушение подпункта «а» пункта 1 части 5 статьи 49 Закона № 44-ФЗ.

В соответствии с частью 1 статьи 107 Закона 44-ФЗ лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, несут дисциплинарную, гражданско-правовую, административную, уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 14.02.2023 №ИЭА1 председатель комиссии Администрация Яковлевского муниципального района <...> принял решение о признании заявки ООО «МТО» соответствующей требованиям.

Следовательно, в действиях председателя комиссии Администрация Яковлевского муниципального района <...>

признавшего заявку на участие в аукционе надлежащей, соответствующей требованиям документации об аукционе, в случае, если участнику, подавшему такую заявку, должно быть отказано в допуске к участию в закупке в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, усматриваются признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрено частью 2 статьи 7.30 КоАП РФ.

Согласно, части 2 статьи 7.30 КоАП РФ отклонение заявки на участие в конкурсе, отказ в допуске к участию в аукционе, признание заявки на участие в закупке товара, работы или услуги не соответствующей требованиям конкурсной документации, документации об аукционе, отстранение участника закупки от участия в конкурсе, аукционе (далее в настоящей части - отказ в допуске к участию в закупке) по основаниям, не предусмотренным законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, признание заявки на участие в конкурсе надлежащей, соответствующей требованиям конкурсной

документации, признание заявки на участие в аукционе надлежащей, соответствующей требованиям документации об аукционе, в случае, если участнику, подавшему такую заявку, должно быть отказано в допуске к участию в закупке в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, или нарушение порядка вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе, закрытом аукционе и (или) открытия доступа к таким заявкам, поданным в форме электронных документов, нарушение порядка рассмотрения и оценки таких заявок, окончательных предложений участников закупки, установленного конкурсной документацией, влекут наложение административного штрафа на должностных лиц в размере 1 процента начальной (максимальной) цены контракта, но не менее пяти тысяч рублей и не более тридцати тысяч рублей.

Материалы и данные являются достаточными для возбуждения дела об административном правонарушении, предусмотренном частью 2 статьи 7.30 КоАП РФ.

В соответствии с частью 1 и 6 статьи 4.5 КоАП РФ срок давности привлечения к административной ответственности за административное правонарушение, о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд предусмотренных статьей 7.30, начинается исчисляться со дня совершения правонарушения законодательства Российской Федерации и составляет 1 год.

Руководствуясь статьями 28.1, 28.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП РФ),

О П Р Е Д Е Л И Л А :

1. Возбудить административное дело № 025/04/7.30-1516/2023 в отношении председателя комиссии Администрация Яковлевского муниципального района <...>, признавшего заявку на участие в аукционе надлежащей, соответствующей требованиям документации об аукционе, в случае, если участнику, подавшему такую заявку, должно быть отказано в допуске к участию в закупке в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 7.30 КоАП РФ.
2. Провести административное расследование.

3. В соответствии со статьей 26.10 КоАП РФ в трехдневный срок со дня получения настоящего определения необходимо представить в Приморское УФАС России (ул. 1-ая Морская, 2, каб. 443, г. Владивосток, 690007) следующие сведения (документы, материалы), заверенные надлежащим образом:

- паспортные данные, год рождения, место рождения, место жительства (место регистрации) <...>;
- приказ о создании закупочной комиссии;
- письменные пояснения по существу нарушения;
- заверенную копию заявки ООО «МТО»
- копию протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 14.02.2023 №ИЭА1.

4. <...> необходимо явиться _____ в _____ по адресу: ул. 1 Морская, д. 2 каб. 443 для дачи объяснений по факту нарушения, а также для подписания протокола об административном правонарушении, либо направить защитника с надлежащим образом оформленными полномочиями на участие в административном производстве со всеми правами, предусмотренными статьей 25.5 КоАП.

В случае увольнения лица, в отношении которого ведется административное дело производство в установленные данным определением сроки предоставить соответствующую информацию с приложением подтверждающих документов.

Согласно статье 51 Конституции РФ никто не обязан свидетельствовать против себя самого, своего супруга и близких родственников, круг которых определяется федеральным законом.

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с частью 4 статьи 25.5 КоАП защитник и представитель допускаются к участию в производстве по делу об административном правонарушении с момента возбуждения дела об административном правонарушении.

Ведущий специалист-эксперт
отдела контроля торгов

2023-7427