

решение по делу № 282-ж/2023

Муниципальное казенное учреждение
«Специализированное управление
городского хозяйства
Верхнеуфалейского городского
округа»

456800, Челябинская область,

г. Верхний Уфалей,

ул. Ленина, 147

Администрация Верхнеуфалейского
городского округа

456800, Челябинская область,

г. Верхний Уфалей,

ул. Ленина, 188, оф. 207

Общество с ограниченной
ответственностью «Оргремстрой»

454084, г. Челябинск,

ул. Болейко, д. 2А, помещ. 425

ООО «РТС-тендер»

121151, г. Москва,

набережная Тараса Шевченко, д. 23А,

25 этаж, помещение 1

Комиссии по осуществлению закупок

(извещение № 0169300027123000093)

РЕШЕНИЕ № 074/06/105-1269/2023

по делу № 282-ж/2023

г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Резолютивная часть решения оглашена 02 июня 2023 года

В полном объеме решение изготовлено 06 июня 2023 года

Комиссия по контролю в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее - Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии:	Ливончик В.А.	заместителя руководителя управления - начальника -отдела контроля закупок для государственных и муниципальных нужд Челябинского УФАС России;
Членов Комиссии:	Кулезневой Е.В.	ведущего специалиста-эксперта отдела контроля -закупок для государственных и муниципальных нужд Челябинского УФАС России;
	Черенковой Е.Б.	главного специалиста-эксперта отдела контроля -закупок для государственных и муниципальных нужд Челябинского УФАС России,

руководствуясь частью 15 статьи 99, статьей 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Оргремстрой» (далее – ООО «Оргремстрой», заявитель, Общество) на действия комиссии по осуществлению закупок при проведении электронного аукциона на выполнение работ по капитальному ремонту существующего водопровода, расположенного по ул. Ленина от ОФС до ул. Бабикова в г. В. Уфалей (извещение № 0169300027123000093), в присутствии посредством видеоконференцсвязи:

- представителя Муниципального казенного учреждения «Специализированное управление городского хозяйства Верхнеуфалейского городского округа» (далее – МКУ «СУГХ ВГО», заказчик) «<...>», действующего на основании доверенности № 14 от 27.02.2023;

- представителя Администрации Верхнеуфалейского городского округа (далее – уполномоченный орган) «<...>», действующего на основании доверенностей № 32-21 от 02.04.2021;

- в отсутствие заявителя, надлежащим образом уведомленного о дате и времени заседания Комиссии, в том числе публично, путем размещения информации в Единой информационной системе в сфере закупок на официальном сайте www.zakupki.gov.ru.

УСТАНОВИЛА:

В Челябинское УФАС России 29.05.2023 поступила жалоба ООО «Оргремстрой» на действия комиссии по осуществлению закупок при проведении электронного аукциона на выполнение работ по капитальному ремонту существующего водопровода, расположенного по ул. Ленина от ОФС до ул. Бабикова в г. В. Уфалей (извещение №0169300027123000093) (далее – аукцион, закупка).

Согласно представленным документам изменение извещения о проведении электронного аукциона опубликовано уполномоченным органом на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) 12.05.2023 в 14:23.

Начальная (максимальная) цена контракта – 128 872 990,00 рублей.

Протокол подачи ценовых предложений от 23.05.2023.

Снижение начальной (максимальной) цены контракта составило 35,10 %.

Протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) №0169300027123000093 от 25.05.2023.

На момент рассмотрения жалобы контракт по итогам аукциона не заключен.

Согласно доводам жалобы ООО «Оргремстрой» комиссией по осуществлению закупок неправомерно отклонена заявка участника закупки с идентификационным номером 114267325. По мнению заявителя представленный участником закупки в составе заявки на участие в аукционе в качестве подтверждения наличия соответствующего опыта договор № 07/ОПС от 21.01.2021 на выполнение подрядных работ по реконструкции линейного объекта подтверждает опыт исполнения ООО «Оргремстрой» договора строительного подряда, предусматривающего выполнение работ по реконструкции линейного объекта и соответствует требованиям, предусмотренным извещением о закупке.

Представители заказчика, уполномоченного органа с доводами жалобы ООО «Оргремстрой» согласились, пояснили, что комиссией по осуществлению закупок ошибочно отклонена заявка участника закупки с идентификационным номером 114267325, а также признан несоответствующим договор подряда, представленный участником закупки в подтверждение наличия соответствующего опыта.

Изучив представленные документы и материалы, руководствуясь статьей 106 Закона о контрактной системе, Комиссия пришла к следующим выводам.

1. В силу пункта 3 части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случае несоответствия участника закупки требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 Закона о контрактной системе.

Статьей 49 Закона о контрактной системе регламентировано проведение электронного аукциона, в том числе порядок рассмотрения заявок на участие в закупке, формирования протокола.

Так, члены комиссии по осуществлению закупок не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки, рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с пунктом 4 части 4 статьи 49 Закона о контрактной системе, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным пунктами 1 - 8 части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе (подпункт «а» пункта 1 части 5 статьи 49 Закона о контрактной системе).

Согласно извещению о проведении электронного аукциона для закупки №0169300027123000093 объектом закупки является выполнение работ по капитальному ремонту существующего водопровода, расположенного по ул. Ленина от ОФС до ул. Бабикова в г. В. Уфалей.

Извещением о закупке установлено требование к участникам закупки по части 2 статьи 31 Закона о контрактной системе: **о наличии** у участников закупки следующего опыта выполнения работ: 1) опыт исполнения договора, предусматривающего выполнение работ по капитальному ремонту линейного объекта, за исключением автомобильной дороги; 2) опыт исполнения договора строительного подряда, предусматривающего выполнение работ по строительству, реконструкции линейного объекта, за исключением автомобильной дороги; 3) опыт выполнения участником закупки, являющимся застройщиком, работ по строительству, реконструкции линейного объекта, за исключением автомобильной дороги (требования в соответствии с позицией 11 раздела II Приложения к Постановлению Правительства РФ от 29 декабря 2021 г. №2571).

Документами, подтверждающими соответствие участников закупки дополнительным требованиям (в случае наличия опыта, предусмотренного пунктом 2 графы «Дополнительные требования к участникам закупки» настоящей позиции) являются: 1) исполненный договор; 2) акт приемки объекта капитального строительства, а также акт выполненных работ, подтверждающий цену выполненных работ, если акт приемки объекта капитального строительства не содержит цену выполненных работ; 3) разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию (за исключением случаев, при которых такое разрешение не выдается в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности) или решение о технической готовности линейного объекта инфраструктуры к временной эксплуатации. При этом, цена выполненных работ по договору, предусмотренному пунктом 2 настоящей графы настоящей позиции, должна составлять не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Необходимо отметить, что аналогичные требования нашли отражение в установленных заказчиком требованиях к содержанию, составу заявки на участие

в закупке и инструкции по ее заполнению. При этом, в инструкции участнику закупки указано, что «документы не включаются участником закупки в заявку на участие в закупке и направляются (по состоянию на дату и время их направления) заказчику оператором электронной площадки».

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) № 0169300027123000093 от 25.05.2023 заявка участника закупки с идентификационным номером 114267325 (заявитель) отклонена комиссией по осуществлению закупок со следующим обоснованием: «Заявка не соответствует требованиям, установленным в извещении о проведении электронного аукциона, предусмотренным частью 2 статьи 31 Закона № 44-ФЗ, а также пункту 2.2 «Приложения к Требованиям к содержанию, составу заявки на участие в закупке и инструкция по ее заполнению». А именно, заявка на участие в электронном аукционе должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника электронного аукциона дополнительным требованиям, установленным в соответствии с законодательством РФ к лицам, осуществляющим выполнение работ, являющихся объектом закупки. В соответствии с п. 11 Постановления Правительства РФ от 29 декабря 2021 г. № 2571, участник закупки должен предоставить опыт выполнения работ. Для целей настоящего постановления опыт выполнения работ, предусмотренный **пунктом 1 позиции 11** приложения в графе «Дополнительные требования к участникам закупки», считается контракт, заключенный и исполненный в соответствии с Законом о контрактной системе, либо договор, заключенный и исполненный в соответствии с Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц». Оператором электронной площадки из реестра участников закупок в подтверждение опыта был предоставлен договор гражданско-правового характера. Установить, что данный договор заключен в соответствии с вышеуказанными требованиями не удалось. Заявка отклоняется на основании пункта 3 части 12 статьи 48 Федерального закона № 44-ФЗ».

Из представленных сторонами в материалы дела информации и документов следует, что заявка участника закупки с идентификационным номером 114267325 в числе документов по позиции 11 раздела II Приложения к Постановлению Правительства РФ от 29.12.2021 № 2571 содержит документы:

- «Договор с приложениями (архив rar»);
- «акты (архив rar»);
- «Письмо об отсутствии необходимости разрешения на ввод».

Как следует из названия и содержания договора № 07/ОПС от 21.01.2021, предметом договора является **выполнение работ на объекте: «Реконструкция 1 т/м ЧГРЭС от ТК25-111 до ТК25-124 по ул. Набережной, Ду 400 мм Lk=1042 в ППУ изоляции»**, следовательно, участник закупки указанные документы представил в подтверждение соответствия опыту по пункту 2 позиции 11 раздела II Приложения к Постановлению Правительства РФ от 29.12.2021 № 2571.

В свою очередь, из содержания подпункта «б» пункта 3 Постановления Правительства РФ от 29 декабря 2021 г. №2571 не следует, что для целей Постановления Правительства РФ от 29 декабря 2021 г. №2571 договором, предусмотренным пунктом 2 позиции 11 приложения в графе «Дополнительные

требования к участникам закупки», считается контракт, заключенный и исполненный в соответствии с Законом о контрактной системе, либо договор, заключенный и исполненный в соответствии с Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Таким образом, комиссией по осуществлению закупок принято решение об отклонении заявки участника закупки с идентификационным номером 114267325 в нарушение требований пункта 3 части 12 статьи 48, подпункта «а» пункта 1 части 5 статьи 49 Закона о контрактной системе, Постановления Правительства РФ от 29.12.2021 № 2571.

Довод жалобы заявителя обоснован.

Действия должностного лица могут быть квалифицированы по главе 7 КоАП РФ.

Исходя из изложенного, информации, представленной заявителем, заказчиком, а также информации, полученной Комиссией при проведении внеплановой проверки, Комиссия, руководствуясь статьями 99, 106 Закона о контрактной системе и приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Оргремстрой» на действия комиссии по осуществлению закупок при проведении электронного аукциона на выполнение работ по капитальному ремонту существующего водопровода, расположенного по ул. Ленина от ОФС до ул. Бабикова в г. В. Уфалей (извещение № 0169300027123000093) обоснованной.

2. Признать в действиях комиссии по осуществлению закупок нарушение пункта 3 части 12 статьи 48, подпункта «а» пункта 1 части 5 статьи 49 Закона о контрактной системе, Постановления Правительства РФ от 29.12.2021 № 2571.

3. Предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе выдано по итогам рассмотрения жалобы и проведения внеплановой проверки, указанных в решении 281-ж/2023.

4. Передать материалы жалобы должностному лицу Челябинского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

В.А. Ливончик

Члены комиссии:

Е.В. Кулезнева

Е.Б. Черенкова

2023-8333