

Решение № РНП-55-67/2017

по результатам рассмотрения сведений о недобросовестном поставщике

31 октября 2017 г.

г. Омск

Комиссия Омского УФАС России по контролю в сфере закупок на территории Омской области (далее - Комиссия) в составе:

«...» – начальника отдела контроля закупок, заместителя Председателя Комиссии;

«...» – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии;

«...» – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии,

рассмотрев представленные муниципальным унитарным предприятием «Тарское производственное объединение коммунального хозяйства» (далее – Заказчик, МУП «Тарское ПОКХ») сведения об обществе с ограниченной ответственностью «ЛесСтрой» (далее - Общество, ООО «ЛесСтрой») для включения в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее - Реестр) в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта № Ф.2017.226103 от 28.06.2017, заключенного по результатам осуществления закупки в форме электронного аукциона на поставку щепы древесной (извещение № 0552600003717000019) (далее – электронный аукцион, контракт № Ф.2017.226103 от 28.06.2017),

в присутствии представителей:

Заказчика – «...»,

Общества – «...»,

У С Т А Н О

1. В соответствии с частями 2 и 6 статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон о контрактной системе) в Омское УФАС России были представлены (вх. № 8419 от 18.10.2017) материалы электронного аукциона и решение Заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта № Ф.2017.226103 от 28.06.2017.

Из представленных материалов и информации следует, что 10.05.2017 на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (далее - официальный сайт ЕИС) Заказчиком было размещено извещение о проведении электронного аукциона № 0552600003717000019 и документация об электронном аукционе с начальной (максимальной) ценой контракта 15600600 руб.

Протоколом рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе от 08.06.2017 (размещен на официальном сайте ЕИС 08.05.2017) заявка ООО

«ЛесСтрой» признана соответствующей требованиям документации об электронном аукционе. В соответствии с частью 16 статьи 66 Федерального закона о контрактной системе электронный аукцион признан несостоявшимся, ООО «ЛесСтрой» признано победителем.

Согласно хронологии заключения контракта, представленной оператором электронной площадки ООО «РТС-тендер» (вх. № 8498э от 20.10.2017):

13.06.2017 заказчиком направлен проект контракта ООО «ЛесСтрой» на подпись;

19.06.2017 проект контракта отклонен Обществом;

22.06.2017 проект контракта вновь направлен Обществу на подпись;

27.06.2017 проект контракта вновь отклонен Обществом;

27.06.2017 проект контракта направлен Обществу на подпись;

27.06.2017 проект контракта подписан Обществом;

28.06.2017 контракт заключен заказчиком, 29.06.2017 информация о контракте № Ф.2017.226103, заключенном с ООО «ЛесСтрой», размещена на официальном сайте ЕИС.

Заказчиком предоставлена хронология переписки и документы, связанные с односторонним отказом от исполнения договора:

Согласно графику поставок поставщиком не выполнен первый этап поставки, т.е. в августе 2017 не поставлено 3000м³ щепы древесной.

24.08.2017 заказчиком в адрес поставщика направлено письмо с просьбой в срок до 31.08.2017 поставить щепу древесную.

31.08.2017 заказчиком в адрес поставщика направлено уведомление с требованием в 10-ти дневный срок произвести поставку товара.

12.09.2017 заказчиком принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта № Ф.2017.226103 от 28.06.2017, которое было размещено на официальном сайте ЕИС 13.09.2017.

11.10.2017 и 24.10.2017 на официальном сайте ЕИС размещена информация о расторжении контракта.

2. Рассмотрев представленные материалы, в результате проверки фактов представленных Заказчиком сведений на основании части 7 статьи 104 Федерального закона о контрактной системе, Комиссия считает, что **сведения об ООО «ЛесСтрой» не подлежат включению в реестр**, исходя из следующего.

Согласно части 2 статьи 104 Федерального закона о контрактной системе в реестр включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты

расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Частью 16 [статьи 95](#) Федерального закона о контрактной системе установлено, что информация о поставщике (подрядчике, исполнителе), с которым контракт был расторгнут в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта, включается в установленном настоящим Федеральным законом порядке в реестр.

В силу части 1 статьи 2 Федерального закона о контрактной системе законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок) основывается на положениях [Конституции](#) Российской Федерации, Гражданского [кодекса](#) Российской Федерации, Бюджетного [кодекса](#) Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона и других федеральных законов, регулирующих отношения, указанные в [части 1 статьи 1](#) настоящего Федерального закона. Нормы права, содержащиеся в других федеральных законах и регулирующие указанные отношения, должны соответствовать настоящему Федеральному закону.

Статьей 309 Гражданского [кодекса](#) Российской Федерации установлено, что **обязательства должны исполняться надлежащим образом в соответствии с условиями обязательства и требованиями закона**, иных правовых актов, а при отсутствии таких условий и требований - в соответствии с [обычаями](#) или иными обычно предъявляемыми требованиями.

Односторонний отказ от исполнения обязательства и одностороннее изменение его условий **не допускаются**, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Кодексом, другими законами или иными правовыми актами (пункт 1 статья 310 Гражданского [кодекса](#) Российской Федерации).

Согласно пункту 1 статьи 432 Гражданского кодекса Российской Федерации договор считается заключенным, если между сторонами, в требуемой в подлежащих случаях форме, достигнуто соглашение **по всем существенным условиям договора**.

В силу пункта 1 статьи 523 Гражданского кодекса Российской Федерации односторонний отказ от исполнения договора поставки (полностью или частично) или одностороннее его изменение допускаются в случае существенного нарушения договора одной из сторон ([абзац четвертый пункта 2 статьи 450](#)).

Существенным признается нарушение договора одной из сторон, которое влечет для другой стороны такой ущерб, что она в значительной степени лишается того, на что была вправе рассчитывать при заключении договора ([абзац четвертый пункта 2 статьи 450 Гражданского кодекса Российской Федерации](#)).

Пунктом 2 статьи 42 Федерального закона о контрактной системе установлено, что в извещении об осуществлении закупки должна содержаться, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, следующая информация: краткое изложение условий контракта, содержащее наименование и описание объекта закупки с учетом требований, предусмотренных [статьей 33](#) настоящего Федерального закона, информацию о количестве и месте доставки товара, являющегося предметом контракта, месте выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, а также сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг, начальная (максимальная) цена контракта, источник финансирования.

Пунктом 3.1 контракта № Ф.2017.226103 от 28.06.2017 установлено: «Каждая поставка

партии товара осуществляется по письменной заявке Заказчика в течение 3 (трех) рабочих дней со дня поступления такой заявки Поставщику. Поставщик обязан согласовать с представителем заказчика дату и время отгрузки Товара».

Из представленных МУП «Тарское ПОКХ» материалов следует, что 31.08.2017 Заказчиком по адресу электронной почты Поставщика, указанному в контракте, направлялось уведомление от 31.08.2017 № 492 о неисполнении обязательств, предусмотренных договором № Ф.2017.226103 от 28.06.2017, в котором указано: «В соответствии с п. 3.1. Контракта каждая поставка партии товара осуществляется по письменной заявке Заказчика в течение 3 (трех) рабочих дней со дня поступления такой заявки Поставщику.

Письменная заявка была направлена ООО «ЛесСтрой» посредством электронной почты 24.08.2017 г. Однако до настоящего времени партия товара в адрес МУП «Тарское ПОКХ» не поступила.

На основании вышеизложенного ООО «ЛесСтрой» необходимо в десятидневный срок с момента получения настоящего уведомления произвести поставку товара во исполнение условий Контракта. В противном случае МУП «Тарское ПОКХ» оставляет за собой право одностороннего расторжения Контракта, взыскания с ООО «ЛесСтрой» суммы штрафа, пени за ненадлежащее исполнение (просрочку, исполнения) обязательств по Контракту из банковской гарантии, а также в судебном порядке».

Представленные заказчиком документы свидетельствуют о том, что в установленный пунктом 3.1 контракта № Ф.2017.226103 от 28.06.2017 срок общество не осуществило поставку товара, что является существенным нарушением условий договора.

Данное обстоятельство явилось для заказчика основанием для одностороннего отказа от исполнения муниципального контракта № Ф.2017.226103 от 28.06.2017.

В целях проверки фактов, указанных в рассматриваемом обращении заказчика, Омским УФАС России направлено в адрес ООО «ЛесСтрой» письмо (исх. от 20.10.2017 № 03-8592) с предложением о представлении в срок не позднее 27.10.2017 письменных пояснений на обращение заказчика о включении сведений в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) с приложением подтверждающих документов, данное письмо также содержало уведомление о рассмотрении 31.10.2017 в 10:00 час. настоящего обращения заказчика.

На указанный запрос представителем Общества Комиссии были представлены письменные пояснения, из которых следует, что Общество совершало активные действия, направленные на исполнение контракта, вместе с тем документов, подтверждающих указанные действия Обществом не представлено.

Согласно части 8 статьи 95 Федерального закона о контрактной системе расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

В соответствии с частью 9 [статьи 95](#) Федерального закона о контрактной системе заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Пунктом 10.2 раздела 10 «Прочие условия» контракта № Ф.2017.226103 от 28.06.2017 было предусмотрено: *«Расторжение Контракта допускается по соглашению Сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа Стороны Контракта от исполнения Контракта – в соответствии с гражданским законодательством».*

В силу части 12 статьи 95 Федерального закона о контрактной системе **решение заказчика об одностороннем отказе** от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, **размещается в единой информационной системе и направляется поставщику** (подрядчику, исполнителю) **по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика** (подрядчика, исполнителя), **указанному в контракте, а также** телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, **обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику** (подрядчику, исполнителю). **Выполнение заказчиком требований настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика** (подрядчика, исполнителя) **об одностороннем отказе от исполнения контракта**. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. **При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.**

12.09.2017 Заказчиком **принято решение об одностороннем отказе** от исполнения контракта № Ф.2017.226103 от 28.06.2017.

В соответствии с требованиями части 12 статьи 95 Федерального закона о контрактной системе решение заказчика от 12.09.2017 об одностороннем отказе от исполнения контракта № Ф.2017.226103 от 28.06.2017 было **размещено** на официальном сайте ЕИС 13.09.2017 **и направлено** следующими способами:

- 12.09.2017 заказным письмом с уведомлением (почтовый идентификатор 64653008015583) по адресу Общества, указанному в контракте: 644070, Омская область, г. Омск, ул. Степная, д. 6, которое Обществом не было получено.

- 12.09.2017 по адресу электронной почты, указанному в контракте.

Таким образом, заказчиком полностью исполнены требования части 12 статьи 95 Федерального закона о контрактной системе относительно порядка надлежащего уведомления поставщика об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Учитывая, что Обществом не было получено решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта, направленное разными способами связи, то датой надлежащего уведомления поставщика об одностороннем отказе от исполнения контракта признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения указанного решения на официальном сайте ЕИС, соответственно, **датой надлежащего уведомления Общества** об одностороннем отказе заказчика от исполнения контракта является **14.10.2017**.

Частью 13 статьи 95 Федерального закона о контрактной системе предусмотрено, что решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и **контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления**

заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Согласно части 26 статьи 95 Федерального закона о контрактной системе **информация об изменении контракта или о расторжении контракта**, за исключением сведений, составляющих государственную тайну, **размещается заказчиком в единой информационной системе в течение одного рабочего дня**, следующего за датой изменения контракта или **расторжения контракта**.

Исходя из указанных норм Федерального закона о контрактной системе контракт считается расторгнутым с **25.10.2017**, соответственно, информация о расторжении контракта подлежала размещению заказчиком на официальном сайте ЕИС **26.10.2017**.

В нарушение частей 13 и 26 статьи 95 Федерального закона о контрактной системе информация о расторжении контракта № Ф.2017.226103 от 28.06.2017 была размещена заказчиком на официальном сайте ЕИС 11.10.2017 и 24.10.2017.

Учитывая изложенное, руководствуясь пунктом 2 части 15 статьи 99, статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062, Комиссия

Р Е Ш И Л А:

В связи с односторонним отказом муниципального унитарного предприятия «Тарское производственное объединение коммунального хозяйства» от исполнения контракта № Ф.2017.226103 от 28.06.2017, заключенного по результатам проведения электронного аукциона на поставку щепы древесной (извещение № 0552600003717000019) **не включать в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)** сведения:

- об обществе с ограниченной ответственностью «ЛесСтрой» «...»,
- о генеральном директоре общества с ограниченной ответственностью «ЛесСтрой» «...»,
- об учредителях (участниках) общества с ограниченной ответственностью «ЛесСтрой»:

«...»;

«...».

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Заместитель Председателя Комиссии

«...»

«...»

Члены Комиссии:

«...»