**Управление Федеральной антимонопольной службы**

**по республике Коми**

**РЕШЕНИЕ**

22 апреля 2009 года № 04-02/1598
Сыктывкар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми по контролю в сфере размещения заказов в составе: ... (далее – Комиссия Коми УФАС России),

рассмотрев жалобу ООО «Профит-Тур» от 15.04.2010 № 23 (вх. от 15.04.2010 № 318 ф) на действия единой комиссии по размещению заказов администрации муниципального образования городского округа «Усинск» по размещению муниципального заказа путем проведения открытого конкурса на право заключения муниципального контракта на оказание услуг по организации оздоровительной кампании детей и подростков летом 2010 года по лоту № 2 (далее – заказ, открытый конкурс, единая комиссия),

при участии:

представителя ООО «Профит-Тур» (по доверенности),

представителя ГУП «Центр по туризму Республики Коми» (по доверенности),

представителя администрации муниципального образования городского округа «Усинск» (по доверенности), члена единой комиссии,

**УСТАНОВИЛА:**

**1.** Муниципальное учреждение «Управление образования администрации муниципального образования городского округа «Усинск» письмом от 21.04.2010 № 01-26/1170 (вх. от 21.04.2010 № 345ф) просило рассмотреть жалобу без участия представителя учреждения.

Комиссия Коми УФАС России, рассмотрев указанное письмо, с учетом законодательно установленных сроков рассмотрения жалобы, приняла решение рассмотреть жалобу в отсутствие представителя муниципального учреждения «Управление образования администрации муниципального образования городского округа «Усинск».

**2.** В Коми УФАС России поступила жалоба ООО «Профит-Тур».

В жалобе указывается, что ООО «Профит-Тур» поданы заявки на участие в открытом конкурсе по лотам №№ 1-2. Процедура вскрытия конвертов состоялась 12 апреля 2010 года.

В составе заявок на участие в открытом конкурсе обществом в подтверждение качества представлены копии лицензий на осуществление медицинской деятельности, копии санитарно-эпидемиологических заключений, копии плана мероприятий, копии перспективных меню заявленных санаториев.

Заявитель отмечает, что в протоколе № 1 вскрытия конвертов с заявками факт представления ООО «Профит-Тур» указанных документов зафиксирован лишь по лоту № 1, по лоту № 2 указанные документы не поименованы.

В жалобе также указано, что ГУП «Центр по туризму Республики Коми», подавшим заявку на участие в конкурсе по лоту № 2, не представлено ни одного документа, подтверждающего качество услуг. Однако, согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе (№ ОК-002/10) от 14.04.2010 ГУП «Центр по туризму Республики Коми» допущено к участию в конкурсе по лоту № 2.

Тем самым нарушено положение пп. 2 ч. 1 ст. 17 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

По мнению заявителя, в соответствии с п. 19 пп. 3 раздела II «Информационная карта конкурса» участники размещения заказа должны были представить в качестве документов, подтверждающих соответствие качества предлагаемых услуг, лицензию здравницы (санатория или детского оздоровительного лагеря) и копию перспективного меню, согласованного с компетентным органом.

На основании вышеизложенного, заявитель в жалобе просит Коми УФАС России:

- признать действия единой комиссии нарушающими Федеральный закон от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов) и Закон о защите конкуренции;

- признать допуск ГУП «Центр по туризму Республики Коми» к участию в открытом конкурсе незаконным;

- приостановить подведение итогов открытого конкурса до рассмотрения настоящей жалобы.

**3.** Комиссия Коми УФАС России, в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с ч. 5 ст. 17 Закона о размещении заказов, изучив материалы жалобы, заслушав представителя уполномоченного органа (члена конкурсной комиссии), представителей заявителя и заинтересованного лица, пришла к нижеследующим выводам.

**3.1.** Муниципальным заказчиком размещения заказа является муниципальное учреждение «Управление образования администрации муниципального образования городского округа «Усинск».

Уполномоченным органом (организатором конкурса) является администрация муниципального образования городского округа «Усинск».

Предметом контракта является оказание услуг по организации оздоровительной кампании детей и подростков летом 2010 года.

Лот № 2. Детские путевки в детские оздоровительные лагеря.

Источником финансирования заказа являются средства бюджета муниципального образования городского округа «Усинск», внебюджетные средства.

Начальная (максимальная) цена контракта: 2 697 000 рублей.

Конкурсная документация открытого конкурса на право заключения муниципального контракта на оказание услуг по организации оздоровительной кампании детей и подростков летом 2010 года (далее - конкурсная документация) утверждена 02.03.2010 руководителем муниципального учреждения «Управление образования администрации муниципального образования городского

округа «Усинск».

В соответствии с постановлением исполняющего обязанности главы администрации муниципального образования городского округа «Усинск» от 04.06.2009 № 892 (в ред. постановлений от 23.11.2009 № 1718, от 01.04.2010 № 373) для проведения процедуры торгов и запроса котировок на размещение муниципальных заказов создана единая комиссия.

**3.2.**В протоколе № 1 вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе (№ ОК-002/10) на право заключения муниципальных контрактов на оказание услуг по организации оздоровительной кампании детей и подростков летом 2010 года от 12.04.2010 (далее – протокол № 1 вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе от 12.04.2010) в перечне сведений и документов, представленных ООО «Профит-Тур» в составе заявки на участие в конкурсе по лоту № 2, не указаны копии лицензии на осуществление медицинской деятельности, санитарного паспорта оздоровительного учреждения, примерного плана мероприятий на смену, которые были представлены обществом в составе заявки на участие в конкурсе.

Согласно ч. 5 ст. 26 Закона о размещении заказов в протокол вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе заносится, в том числе наличие сведений и документов, предусмотренных конкурсной документацией.

Согласно ч. 1 ст. 22 Закона о размещении заказов конкурсная документация разрабатывается заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией и утверждается заказчиком, уполномоченным органом.

В соответствии с п. 1 ч. 4 ст. 22 Закона о размещении заказов конкурсная документация должна содержать в соответствии с частями 2 - 4 статьи 25 настоящего Федерального закона требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в конкурсе, в том числе заявки, подаваемой в форме электронного документа, подписанного в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, и инструкцию по ее заполнению.

В п. 2 , подп. «б» п. 3 ч. 3 ст. 25 Закона о размещении заказов установлено, что заявка на участие в конкурсе должна содержать:

- предложение о качестве услуг и иные предложения об условиях исполнения муниципального контракта, в том числе предложение о цене контракта. В случаях, предусмотренных конкурсной документацией, также копии документов, подтверждающих соответствие товара, работ, услуг требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к таким товару, работам, услугам. При этом не допускается требовать предоставление указанных документов в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации такие документы передаются вместе с товаром;

- в числе документов или копий документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа установленным требованиям и условиям допуска к участию в конкурсе: копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованию, установленному пунктом 1 части 1 статьи 11 настоящего Федерального закона, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, такие товары, работы, услуги являются предметом конкурса и данные требования предусмотрены конкурсной документацией.

В подп. 3.3, 3.4 п. 3 раздела I «Общие условия проведения конкурса» конкурсной документации установлены следующие требования к содержанию документов, входящих в состав заявки на участие в конкурсе; к описанию поставляемого товара, его функциональных характеристик (потребительских свойств), выполняемых работ, оказываемых услуг, а также их количественных и качественных характеристик.

Заявка, которую представляет участник размещения заказа, в соответствии с настоящей конкурсной документацией должна содержать сведения и документы, указанные в *Информационной карте конкурса*.

Описание участниками размещения заказа поставляемого товара, его функциональных характеристик (потребительских свойств), выполняемых работ, оказываемых услуг, которые являются предметом конкурса (лота), их количественных и качественных характеристик осуществляется в соответствии с требованиями, указанными в Информационной карте конкурса.

В соответствии с подп. 3, 4 п. 19 раздела II «Информационная карта конкурса» конкурсной документации в составе заявки на участие в конкурсе участники размещения заказа представляют, в том числе:

- предложения о качестве оказываемых услуг и иные предложения об условиях исполнения контракта, в том числе предложение о цене контракта, о цене единицы путевки - предоставляются по форме 3 Раздела III «Образцы форм для заполнения участниками размещения заказа» в соответствии с Разделом V «Техническая часть» конкурсной документации. Копии документов, подтверждающих соответствие услуг требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к таким услугам;

- в числе документов или копий документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа установленным требованиям и условиям допуска к участию в конкурсе: копии документов, подтверждающие соответствие участника размещения заказа требованиям, предъявляемым законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, оказание услуг, являющихся предметом конкурса (лота).

Представитель администрации муниципального образования городского округа «Усинск» на рассмотрении жалобы пояснил следующее. Требование о наличии лицензии предъявлялось только по лоту № 1; наличие согласованного меню по лоту № 2 является условием выполнения заказа и учитывается при заключении муниципального контракта. В протоколе № 1 вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе от 12.04.2010 представленные ООО «Профит-Тур» в составе заявки на участие в конкурсе по лоту № 2 копии лицензии на осуществление медицинской деятельности, санитарного паспорта оздоровительного учреждения, примерного плана мероприятий на смену указаны в п. 8 под иными документами в связи с тем, что предоставление копий указанных документов не требовалось.

В соответствии с п. 96 ст. 17 Федерального закона от 08.08.2001 № 128-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» медицинская деятельность подлежит лицензированию.

В п. 4 постановления Правительства Российской Федерации от 22.01.2007 № 30 «Об утверждении Положения о лицензировании медицинской деятельности» медицинская деятельность предусматривает выполнение работ (услуг) по оказанию доврачебной, амбулаторно-поликлинической, стационарной, высокотехнологичной, скорой и *санаторно-курортной медицинской помощи* в соответствии с перечнем согласно приложению.

В соответствии с конкурсной документацией по лоту № 1 приобретаются детские путевки в санаторно-оздоровительные лагеря, по лоту № 2 – детские путевки в детские оздоровительные лагеря.

Согласно п.п. 8, 22 раздела V «Техническая часть» конкурсной документации по лоту № 1 требуется наличие лицензий на оказание медицинских услуг и кабинетов, предназначенных для проведения комплексного санаторно-оздоровительного лечения; по лоту № 2 указанные требования к участникам размещения заказа не предъявлены.

Из положений конкурсной документации следует, что по лоту № 2 оказание услуг по санаторно-оздоровительному лечению не требуется, следовательно, предоставление участниками размещения заказа лицензии на осуществление медицинской деятельности по лоту № 2 не требовалось.

Довод заявителя о том, что участники размещения заказа должны были представить копию согласованного с органами Госсанэпиднадзора 14-дневное меню, Комиссией Коми УФАС России не принято во внимание в связи со следующим. Во-первых, Санитарно-эпидемиологические правила и нормативы "Санитарно-эпидемиологические требования к организации питания

обучающихся в общеобразовательных учреждениях, учреждениях начального и среднего профессионального образования. СанПиН 2.4.5.2409-08" (далее - СанПиН 2.4.5.2409-08), на которые ссылается заявитель, направлены на обеспечение здоровья обучающихся и предотвращение возникновения и распространения инфекционных (и неинфекционных) заболеваний и пищевых отравлений, *связанных с организацией питания в общеобразовательных учреждениях, в том числе школах, школах-интернатах, гимназиях, лицеях, колледжах, кадетских корпусах и других типов, учреждениях начального и среднего профессионального образования.* Настоящие санитарные правила устанавливают санитарно-эпидемиологические требования *к организации питания обучающихся в образовательных учреждениях,* независимо от ведомственной принадлежности и форм собственности. Во-вторых, согласно СанПиН 2.4.5.2409-08 примерное меню разрабатывается непосредственно юридическим или индивидуальным предпринимателем, обеспечивающим питание в образовательном учреждении.

Заявителем не представлено доказательств, что участники размещения заказа должны подтвердить соответствие услуг по организации оздоровительной кампании детей и подростков требованиям, предъявляемым законодательством Российской Федерации, путем предоставления копии согласованного с органами Госсанэпиднадзора 14-дневного меню, санитарного паспорта оздоровительного учреждения, примерного плана мероприятий на смену.

Таким образом, в соответствии с положениями конкурсной документации предоставление участниками размещения заказа согласованного с органами Госсанэпиднадзора 14-дневного меню, санитарного паспорта оздоровительного учреждения, примерного плана мероприятий на смену по лоту № 2 не требовалось.

Таким образом, действия единой комиссии не противоречат требованиям ч. 5 ст. 26 Закона о размещении заказов.

**3.3.** В соответствии с ч.ч. 1, 2 ст. 27 Закона о размещении заказов конкурсная комиссия рассматривает заявки на участие в конкурсе на соответствие требованиям, установленным конкурсной документацией, и соответствие участников размещения заказа требованиям, установленным в соответствии со статьей 11 настоящего Федерального закона. На основании результатов рассмотрения заявок на участие в конкурсе конкурсной комиссией принимается решение о допуске к участию в конкурсе участника размещения заказа и о признании участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в конкурсе, участником конкурса или об отказе в допуске такого участника размещения заказа к участию в конкурсе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены статьей 12 настоящего Федерального закона, а также оформляется протокол рассмотрения заявок на участие в конкурсе, который ведется конкурсной комиссией и подписывается всеми присутствующими на заседании членами конкурсной комиссии и заказчиком, уполномоченным органом в день окончания рассмотрения заявок на участие в конкурсе.

Согласно пп. 1, 4 ч. 1 ст. 12 Закона о размещении заказов при рассмотрении заявок на участие в конкурсе участник размещения заказа не допускается конкурсной комиссией к участию в конкурсе в случае:

- непредоставления документов, определенных частью 3 статьи 25 настоящего Федерального закона (за исключением документов, предусмотренных подпунктом "г" пункта 1 части 3, частью 3.1 статьи 25 настоящего Федерального закона),

- несоответствия заявки на участие в конкурсе требованиям конкурсной документации.

Согласно протоколу № 2 рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе (№ ОК-002/10) на право заключения муниципальных контрактов на оказание услуг по организации оздоровительной кампании детей и подростков летом 2010 год от 14.04.2010 единой комиссией принято решение о допуске ГУП «Центр по туризму Республики Коми» к участию в конкурсе и о признании участником конкурса по лоту № 2.

Оснований для отказа ГУП «Центр по туризму Республики Коми» в допуске к участию в открытом конкурсе Комиссией Коми УФАС России не установлено.

Следовательно, принятое единой комиссией решение о допуске ГУП «Центр по туризму Республики

Коми» к участию в конкурсе и о признании участником конкурса по лоту № 2 не противоречит требованиям ч. 2 ст. 27 Закона о размещении заказов.

**3.4.** В жалобе указывается на признаки нарушенияп. 2 ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе к созданию участнику торгов или нескольким участникам торгов преимущественных условий участия в торгах.

Доказательств, подтверждающих, что оспариваемые действия единой комиссии влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа, в том числе создают участнику торгов преимущественные условия участия в торгах, заявителем не представлено.

При таких обстоятельствах у Комиссии Коми УФАС России отсутствуют основания полагать, что имеет место нарушение требований п. 2 ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции.

С учетом всех вышеизложенных обстоятельств, руководствуясь ч. 6 ст. 60 Закона о размещении заказов, Комиссия Коми УФАС России

**РЕШИЛА:**

Признать жалобу ООО «Профит-Тур»необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии _____

Члены комиссии _____

_____