

РЕШЕНИЕ № 174-Т/2017

по результатам рассмотрения жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

24.04.2017

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее - Комиссия) в составе:

Заместитель председателя Комиссии:

Крамаренко Е.В. - начальник отдела контроля органов власти;

Члены Комиссии:

Левит Н.В. — заместитель начальника отдела контроля органов власти;

Тимофеев О.И.— главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Азарова Е.И. - ведущий специалист- эксперт отдела контроля органов власти;

Сафронова О.А.- специалист- эксперт отдела контроля органов власти; Оберемок А.А.- специалист- эксперт отдела контроля органов власти,

в присутствии представителя Министерства природных ресурсов Краснодарского края – Ш.Г.М. (доверенность №202-12305/17-05.1 от 20.04.2017) (далее - Организатор торгов), в присутствии представителя М.М.В. – Ч.А.Х.. (доверенность №23 АА6876402 от 19.04.2017) (далее - Заявитель), рассмотрев жалобу Заявителя на действия организатора торгов Министерства природных ресурсов Краснодарского края, выразившиеся в нарушениях при проведении открытого аукциона №50 на право заключения договора водопользования участком акватории р. Левый Бейсужек, участок акватории площадью 1,323 км² (извещение №301116/1041801/01 на сайте www.torgi.ru),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба М.М.В. на действия Организатора торгов - Министерства природных ресурсов Краснодарского края, выразившиеся в нарушениях при проведении открытого аукциона №50 на право заключения договора

водопользования участком акватории р. Левый Бейсужек, участок акватории площадью 1,323 км² (извещение №301116/1041801/01 на сайте www.torgi.ru), выразившиеся в нарушениях при проведении открытого аукциона №50 на право заключения договора водопользования участком акватории р. Левый Бейсужек, участок акватории площадью 1,323 км²

(извещение №301116/1041801/01 на сайте www.torgi.ru).

Рассмотрение жалобы назначено на 24.04.2017 в 12-00 по адресу: г.Краснодар, ул.Коммунаров, 235, ком.1

Заявитель считает, что Организатором торгов допущены следующие нарушения:

Предмет договора водопользования является существенным условием. Подпункт «б» пункта 6 утвержденной формы примерного договора водопользования к предмету водопользования относит границы

предоставляемой в пользования части акватории водного объекта с указанием, в том числе географических координат.

При этом Министерство природных ресурсов не проводило проверку достоверности представленной в заявлении информации об объекте водопользования, соответствует ли реальная площадь акватории водного объекта площади указанной в заявлении.

В соответствии с заключением кадастрового инженера Т.А.А. (квалификационный аттестат № 23-15-1490) часть водного объекта,

представленная в качестве предмета торгов имеет гораздо большую площадь с погрешностью в 6,5 гектар.(Приложение № 1 копия сравнительной ведомости координат в системе WGS-84 с заключением).

При изложенных обстоятельствах, площадь предоставляемой в

пользование акватории в соответствие с проектом договора водопользования не соответствует фактической площади в заявленных координатах, которая будет предоставлена в пользование победителю аукциона № 50.

Заключение договора водопользования на условиях, определенных в проекте договора водопользования в аукционной документации, влечет за собой снижение платы за пользование участком акватории водного объекта р. Левый Бейсужек в границах заявленных географических координат. Согласно пункту 4 Извещения о проведении аукциона (Приложение № 1 к аукционной документации) площадь участка акватории, на водопользование которого проводится закупка, составляет 0,001 км².

Организатор торгов возражает доводам жалобы, считает, что провел аукцион в соответствии с требованиями действующего законодательства.

На заседании по делу № 174-Т/2016 установлено следующее.

Правила проведения аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования (далее - Правила) утверждены Постановлением Правительства

Российской Федерации от 14 апреля 2007 г. № 230 «О договоре водопользования, право на заключение которого приобретается на аукционе, и о проведении аукциона».

30 ноября 2016 Министерством природных ресурсов Краснодарского края на сайте www.torgi.ru опубликовано извещение №301116/1041801/01 (лот № 50) на право заключения договора водопользования участком акватории р. Левый Бейсужек, участок акватории площадью 1,323 км², от 60,0 км до 66,3 км от устья в границах муниципального образования Кореновский район; участок акватории площадью 1,323 км² в границах географических координат (в системе WGS84):

Т. №1: 45°27'33,42" с.ш., 39°30'50,26" в.д.;

Т. №2: 45°27'34,48" с.ш., 39°31'43,50" в.д.;

Т. №3: 45°27'46,84" с.ш., 39°32'02,76" в.д.;

Т. №4: 45°27'55,63" с.ш., 39°31'43,57" в.д.;

Т. №5: 45°28'30,06" с.ш., 39°31'50,13" в.д.;

Т. №6: 45°28'27,96" с.ш., 39°32'55,17" в.д.;

Т. №7: 45°27'59,48" с.ш., 39°33'37,71" в.д.;

Т. №8: 45°27'57,87" с.ш., 39°33'33,25" в.д.;

Т. №9: 45°28'25,59" с.ш., 39°32'53,42" в.д.;

Т. №Ю: 45°28'21,27" с.ш., 39°31'53,72" в.д.;

Т. №11: 45°27'56,28" с.ш., 39°31'51,02" в.д.;

Т. №12: 45°27'45,68" с.ш., 39°32'14,66" в.д.;

Т. №13: 45°27'26,89" с.ш., 39°31'48,57" в.д.;

Т. №14: 45°27'23,67" с.ш., 39°30'39,6Г в.д.;

совместное водопользование; водопользование без забора (изъятия) водных ресурсов из водных объектов; использование акватории, в том числе для рекреационных целей.

Основанием для организации и проведения аукциона № 50 явилось поступившее в министерство 15 сентября 2016 года заявление и материалы Б.В.И. о предоставлении в пользование участка акватории реки Левый Бейсужек, в том числе для рекреационных целей, с разметкой границ акватории водного объекта, с размещением на акватории водного объекта плавательных средств и ином обустройстве акватории водного объекта в соответствии с водным законодательством и законодательством о градостроительной деятельности.

31 января 2017 года аукционной комиссией министерства проведено вскрытие конвертов с поступившими заявками на аукцион № 50, а также их рассмотрение на соответствие требованиям, установленным действующим законодательством и

документации об аукционах.

Для участия в аукционе № 50 поступило 6 заявок, по результатам рассмотрения которых допущены к участию в аукционе и признаны участниками аукциона 4 заявителя, в том числе, М.М.В (протокол № 50-1 рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе № 50 от 31.01.2017).

февраля 2017 года министерством проведен открытый аукцион на право заключения договора водопользования участком акватории реки Левый Бейсужек в границах муниципального образования Кореновский район.

Победителем аукциона признан Б.В.И, сделавший последнее предложение о цене предмета аукциона в сумме 12 870 140 рублей.

февраля 2017 года в соответствии с требованиями действующего законодательства в адрес Б.В.И. направлены заказным письмом копия протокола проведения открытого аукциона № 50-2 от 21 февраля 2017 года, а также два экземпляра договора водопользования для его подписания и возврата в министерство для последующей передачи на регистрацию в государственном водном реестре. До настоящего времени подписанные Б.В.И. договоры водопользования в министерство не возвращены. Однако имеется уведомление о вручении заказного письма Б.В.И, в связи с чем министерством подготавливается к направлению в суд исковое заявление о понуждении победителя аукциона к заключению договора водопользования и взысканию с него суммы в размере 12 870 140 рублей.

По существу доводов Заявителя установлено следующее.

Согласно пункту 1 Извещения о проведении аукциона № 50 площадь заявленного к водопользованию участка водного объекта (река Левый Бейсужек) составляет 1,323 кв. км. Расчет площади водопользования 1,323 кв. км, необходимого для использования в заявленных целях, с размером 6 300 м (длина участка по большой оси) и 210 м (средняя ширина участка), приводится Б.В.И. в пояснительной записке к графическому материалу.

В соответствии с пунктом 7 Правил организатор аукциона принимает решение о проведении аукциона, в котором указываются предмет аукциона, дата, время и место проведения аукциона, начальная цена предмета аукциона, размер задатка и размер "шага аукциона".

В соответствии с пунктом 8 Правил организатор аукциона:

- а) определяет порядок, место, дату и время начала и окончания приема заявок на участие в аукционе (далее - заявка);
- б) организует подготовку и публикацию извещения и документации, извещений о признании аукциона несостоявшимся, завершении аукциона или его отмене;
- в) дает разъяснения по подлежащим представлению документам до окончания установленного срока приема заявок.

При подготовке документации об аукционе министерством проведена проверка указанной площади по графическим материалам сети Интернет в рамках

заявленных координат участка водопользования. При проверке указанной площади по графическим материалам сети Интернет в рамках заявленных координат участка водопользования установлено соответствие площади заявленной акватории, указанным Б.В.И. в расчете площади участка акватории водного объекта, необходимого для использования в заявленных целях.

Методики проверки заявляемой к использованию площади акватории водных объектов при организации и проведении аукционов по приобретению права на заключение договора водопользования как Правилами подготовки и заключения договора водопользования, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 12 марта 2008 года № 165 «О подготовке и заключении договора водопользования», так и Административным регламентом не предусмотрены, не предусмотрены также и конкретные графические материалы, по которым можно проверить достоверность размещения участков акватории водных объектов в определенных географических координатах и их площади. Установлено, что специалистами министерства используются доступные графические материалы сети Интернет, точность которых имеет определенные погрешности.

В соответствии с требованиями части 3 статьи 13 Водного кодекса Российской Федерации к договору водопользования прилагаются материалы в графической форме (в том числе схемы размещения гидротехнических и иных сооружений, расположенных на водном объекте, а также зон с особыми условиями их использования) и пояснительная записка к ним.

Учитывая, что законодателем каких-либо конкретных требований к оформлению графических материалов и пояснительной записке не установлено, Организатором торгов требования законодательства не нарушены.

Так, в графических материалах (организатором торгов были использованы общедоступные материалы сети Интернет) отражен водный объект с нанесенными на него точками с соответствующими номерами и все точки координат размещены в русле водного объекта. Каких-либо установленных (определенных) зон с особыми условиями их использования, а именно водоохраных зон, согласно сведений из публичной кадастровой карты, на момент размещения аукционной документации не выявлено.

В пояснительной записке организатором торгов отражено, что после заключения договора водопользования условия договора, а также требования природоохранного и водного законодательства будут выполняться в полном объеме.

При проверке указанной площади по графическим материалам сети Интернет в рамках заявленных координат участка водопользования организатором торгов установлено соответствие площади заявленной акватории размерам участка, указанным заявителем в расчете площади участка акватории водного объекта, необходимого для использования в заявленных целях.

Извещение о проведении открытого аукциона № 50 является Приложением № 1 к документации об аукционе. В извещении содержатся сведения о наименовании организатора аукциона, предмете аукциона, месте, дате, времени проведения аукциона, сведения о водном объекте, цели использования водного объекта, месте

приема, дате и времени начала и окончания приема заявок на участие в аукционе и прилагаемым к ним документам.

Также комиссией по делу №174-Т/2017 установлено, что размеры аукционной документации, размещаемой на официальном сайте www.torgi.gov.ru не должны превышать 1000 КБ, в связи с чем размещаются схемы небольших размеров для определения местонахождения объявленного предмета аукциона. При нанесении координат на схемах сети Интернет можно рассматривать заявленные участки в любых масштабах.

При этом представлена Заявителем копия заключения кадастрового инженера Т.А.А. (квалификационный аттестат № 23-15-1490), в котором в указанных Организатором торгов географических координатах участка водопользования в системе WGS84 имеются расхождения и неточности.

В тоже время расчет площади участка водопользования, опубликованный Организатором торгов с помощью общедоступных материалов сети Интернет, не дает твердых оснований для оспаривания площади участка водопользования, указанной Организатором торгов.

В соответствии с изложенным, размер заявленной и установленной в документации об аукционе № 50 площади участка р. Левый Бесужек не является препятствием для подачи заявок и проведения аукциона

Согласно пункту 16 Правил организатор аукциона не позднее 15 дней до окончания срока подачи заявок вправе отказаться от проведения аукциона.

Однако обращений по вопросам каких-либо несоответствий в аукционной документации и необходимости отказа от аукциона в министерство не поступало.

Согласно пункту 6 Приложения № 13 к документации об аукционе при необходимости осмотр предоставляемого объекта может осуществляться по требованию членов аукционной комиссии или заявителя. Организацию осмотра предоставляемого в пользование водного объекта по требованию комиссии осуществляет организатор аукциона. Заявитель осматривает водный объект самостоятельно.

Согласно пункту 17 Правил документация разрабатывается и утверждается организатором аукциона и кроме сведений, указанных в извещении, должна содержать следующую информацию:

г) порядок проведения осмотров предоставляемого в пользование водного объекта заинтересованными лицами и заявителями (далее - заявитель).

Согласно пункту 24 Правил организатор аукциона по собственной инициативе или в соответствии с запросом заявителя вправе внести изменения в документацию не позднее 30 дней до окончания срока подачи заявок.

Изменения размещаются организатором аукциона на официальном сайте и направляются заказными письмами (с уведомлением о вручении) всем лицам, которым была предоставлена документация, в течение 2 рабочих дней с даты принятия решения о внесении изменений в документацию.

Обращений по вопросам изменения документации в министерство не поступало. Не было также обращений по вопросам площади участка водного объекта и вопросам необходимости осмотра выставленного на торги участка водного объекта. Нарушений не установлено.

На основании вышеизложенного, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу М.М.В. на действия Организатора торгов - Министерства природных ресурсов Краснодарского края, выразившиеся в нарушениях при проведении открытого аукциона №50 на право заключения договора водопользования участком акватории р. Левый Бейсужек, участок акватории площадью 1,323 км² (извещение №301116/1041801/01 на сайте www.torgi.ru), выразившиеся в нарушениях при проведении открытого аукциона №50 на право заключения договора водопользования участком акватории р. Левый Бейсужек, участок акватории площадью 1,323 км² (извещение №301116/1041801/01 на сайте www.torgi.ru) необоснованной.

Заместитель председателя Комиссии

Е.В. Крамаренко

Члены Комиссии:

Н.В. Левит

О.И. Тимофеев

Е.И. Азарова

О.А. Сафронова

А.А. Оберемок

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.