

РЕШЕНИЕ

г. Брянск

Резолютивная часть решения оглашена 10 октября 2014г.

В полном объеме решение изготовлено 23 октября 2014г.

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель комиссии: «...» - «...»;

Члены комиссии:

«...» - «...»;

«...» - «...»;

«...» - «...»;

При участии:

От заявителя:

«...» – «...», Решение учредительного съезда Всероссийской политической партии «Автомобильная Россия», выписка из ЕГРЮЛ от 01.07.2014г.

От Департамента промышленности, транспорта и связи Брянской области:

«...» – «...», Доверенность б/н от 01.07.2014г.;

От ООО «Империал»:

Представитель не явился, надлежащим образом уведомлены;

От ООО «Автомобильно-транспортное предприятие - Дубровка»:

Представитель не явился, надлежащим образом уведомлены;

От ООО «Мглинские пассажирские перевозки»:

Представитель не явился, надлежащим образом уведомлены;

От ООО «АвтоХит»:

Представитель не явился, надлежащим образом уведомлены;

От ИП «...»:

Представитель не явился, надлежащим образом уведомлен;

От ИП «...»:

Представитель не явился, надлежащим образом уведомлен;

От ИП «...»:

Представитель не явился, надлежащим образом уведомлена,

рассмотрев дело №72 по признакам нарушения Департаментом промышленности, транспорта и связи Брянской области, 241050, г. Брянск, пр-т Ст. Димитрова, д.54 части 1 статьи 15 Федерального Закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»; Департаментом промышленности, транспорта и связи Брянской области, 241050, г. Брянск, пр-т Ст. Димитрова, д.54 и ООО «Империал», 241023, г. Брянск, ул. Бежицкая, д. 54, ООО «Автомобильно-транспортное предприятие- Дубровка», 242750, п. Дубровка, ул. Ленина, д.103, ООО «Мглинские пассажирские перевозки», 243220, г. Мглин, ул. Октябрьская, д. 148, ИП «...», ИП «...», ИП «...», ООО «АвтоХит», Брянская обл., пгт. Красная Гора, ул. Пушкина, д.2, пункта 4 статьи 16 Федерального Закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

Настоящее дело было возбуждено в связи с поступившим в адрес Брянского УФАС России 19.03.2014г. вх.№1545 обращением Председателя Федерального совета Всероссийской политической партии «Автомобильная Россия» «...» по вопросу нарушения требований антимонопольного законодательства в действиях Департамента промышленности, транспорта и связи при размещении публичных предложений о заключении договора на право осуществления временных пассажирских перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок пассажиров, а также в части заключения договоров на основании названных публичных предложений.

Как следует из заявления, Департаментом промышленности, транспорта и связи на сайте были размещены публичные предложения о заключении договоров на право осуществления временных пассажирских перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок пассажиров: № 505 «Клетня – Брянск», № 601 «Мглин – Брянск», № 504 «Трубчевск – Брянск», №512 «Клинцы – Брянск», №507 «Дубровка – Брянск», №568 «Комаричи – Брянск» (Заявки на заключение договора представляются, начиная с 17 января 2014 года).

Вместе с тем, в публичном предложении Департамента не указано об условиях заключения договора, не указан перечень необходимых документов для представления, отсутствуют сведения о сроке заключения договора, сам договор.

В соответствии со статьей 437 ГК РФ реклама и иные предложения, адресованные неопределенному кругу лиц, рассматриваются как приглашение сделать оферту, если иное прямо не указано в предложении. Содержащее все существенные условия договора предложение, из которого усматривается воля лица, делающего предложение, заключить договор на указанных в предложении условиях с любым, кто отзовется, признается офертой (публичная оферта).

Согласно ст. 432 ГК РФ существенными являются условия о предмете договора, условия, которые названы в законе или иных правовых актах как существенные или необходимые для договоров данного вида, а также все те условия, относительно которых по заявлению одной из сторон должно быть достигнуто соглашение. Таким образом, предложение заключить публичный договор на перевозку пассажиров должно содержать все существенные условия договора, по которым в обязательном порядке должно быть достигнуто соглашение сторон.

В публичном предложении Департамента не указано об условиях заключения договора на выполнение временных пассажирских перевозок, не указан перечень необходимых документов для представления, отсутствуют сведения о сроке заключения договора, отсутствует сам договор.

Заявитель считает, что заключение договоров на основании указанных публичных предложений является нарушением ст. 16 Федерального Закона от 26.07.2006 г. № 135 - ФЗ «О защите конкуренции».

В процессе рассмотрения дела заявитель уточнил свои требования. Из представленных уточнений от 10.07.2014г. №3-р-1/32 (вх.№6621 от 30.07.2014г.) следует, что публичные предложения о заключении отдельных договоров выполнения временных перевозок размещались при отсутствии оснований, предусмотренных ст. 14 Брянской области № 54-З. Заявитель также считает заключение Департаментом договоров осуществления временных перевозок по маршрутам, на которых прошли конкурсы, способом допуска отдельных хозяйствующих субъектов на рынок пассажирских перевозок в обход процедуры конкурентного отбора. Пассажиропоток по данным маршрутам уже изучался перед проведением конкурсов. Дополнительное изучение пассажиропотока возможно без предоставления отдельным хозяйствующим субъектам права осуществления перевозок без процедуры конкурентного отбора посредством, а посредством получения информации от автовокзалов и автостанций о наполняемости салонов автобусов по действующим маршрутам регулярного сообщения.

Пункт 6 части V Положения о конкурсе предусматривает, что временный договор заключается на период подготовки и проведения конкурса, но не более, чем на 120 дней. Департамент также обязан при расторжении договора перевозок объявить о проведении нового конкурса. Фактически временные договоры действовали на срок, превышающий 120 дней. Также в нарушение требований пункта 6 части V Положения Департаментом не направлялись уведомления перевозчикам о расторжении договора и не принималось одновременное решение о проведении конкурса по маршрутам. Департаментом было принято решение о проведении конкурсов по маршрутам: №504 «Трубчевск - Брянск», № 601 «Мглин - Брянск»; № 507 «Дубровка - Брянск» и №568 «Комаричи - Брянск» на 24 июня 2014 года, т.е. после поступления заявления о возбуждении настоящего дела.

Временный договор по маршруту №504 «Трубчевск - Брянск» заключен 31 декабря 2013 года. Конкурс по маршруту объявлен к проведению на 24 июня 2014 года. Конкурс признан несостоявшимся. Новый конкурс не объявлен.

Временный договор по маршруту № 568 «Комаричи - Брянск» заключен 05 февраля 2014 года. Конкурс по маршруту объявлен к проведению на 24 июня 2014 года. Конкурс признан несостоявшимся. Новый конкурс не объявлен.

Временный договор по маршруту № 505 «Клетня - Брянск» заключен 22 января 2014 года, конкурс не объявлялся и не проводился.

Временный договор по маршруту № 512 «Клинцы - Брянск» заключен Департаментом 22 января 2014 года. Конкурс по данному маршруту не объявлялся и не проводился.

Действия Департамента, предоставляющие право хозяйствующим субъектам осуществлять пассажирские перевозки без проведения конкурса, исключают возможность конкурировать хозяйствующим субъектам между собой, тем самым ограничивают конкуренцию на рынке услуг по перевозке пассажиров на межмуниципальных маршрутах Брянской области.

Департамент по маршрутам № 504 «Трубчевск - Брянск», № 601 «Мглин - Брянск» дважды размещал публичные предложения о заключении договоров временных перевозок. Однако, временный договор с перевозчиками заключался только по первому публичному предложению. Второе публичное предложение использовалось для изменения расписания движения транспортных средств.

Так договор временных перевозок по маршруту № 504 «Трубчевск -Брянск», заключен с предпринимателем «...» 31 декабря 2013 года на основании публичного объявления, размещенного в «Учительской газете» № 51 (563) от 27.12.2013 года. На сайте <http://dpts.bryanskprom.ru> аналогичное публичное предложение опубликовано 30 декабря 2013года. В публичных предложениях, размещённых как на сайте, так и в печатном органе отмечено, что время приема заявок с 18 октября 2013 года. 17 января 2014 года в «Учительской газете» № 1 (564) Департаментом размещено публичное предложение о заключении договора временных перевозок по маршруту № 504 «Трубчевск - Брянск». Основания для размещения публичного предложения, предусмотренные статьей 14 Закона Брянской области № 54-3, отсутствовали. Департаментом на основании данного публичного предложения договор не заключался, но 23.01.2014 было заключено дополнительное соглашение к договору № 215 с ИП «...», предусматривающее изменение расписания движения.

17 января 2014 года в «Учительской газете» № 1 (564) Департаментом размещено публичное предложение о заключении договора выполнения временных перевозок по маршруту № 601 «Брянск -Мглин». На сайте <http://dpts.bryanskprom.ru> аналогичное публичное предложение опубликовано 21 января 2014года. 24 января 2014

между Департаментом и ООО «Мглинские пассажирские перевозки» был заключен договор № 601 на выполнение временных перевозок по маршруту. 31 января 2014 года в «Учительской газете» № 3 (566) Департаментом размещено публичное предложение о заключении договора временных перевозок № 601

«Мглин — Брянск» с указанием время приема заявок с 21 января 2014года. На сайте <http://dpts.bryanskprom.ru> аналогичное публичное предложение опубликовано 04 февраля 2014года. Основания для размещения публичного предложения, предусмотренные статьей 14 Закона Брянской области № 54-З, отсутствовали. Департаментом на основании данного публичного предложения договор не заключался, но 03.02.2014 г. было заключено дополнительное соглашение к договору №601 с ООО «Мглинские пассажирские перевозки, предусматривающее изменение расписания движения и привлечение дополнительного транспортного средства.

Исходя из вышеизложенного, заявитель считает, что в действиях Департамента промышленности транспорта и связи Брянской области имеется нарушение требований 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Из представленных пояснений Департамента промышленности, транспорта и связи Брянской области от 10.04.2014г. №1288 (вх.№3136 от 10.04.2014г.) в отношении публичных предложений следует, что на сайте департамента не размещались протоколы рассмотрения заявок перевозчиков, претендующих на право заключения договоров на осуществление временных пассажирских перевозок.

До настоящего времени ни один перевозчик не откликнулся на объявление с предложением осуществлять временные перевозки пассажиров по маршруту №212 «д.Стаево-Автовокзал», в связи с чем представить сведения об изучении пассажиропотока на маршруте не представляется возможным.

Опубликование публичных предложений не размещалось с целью предоставления отдельным лицам преимущественного права осуществления перевозок пассажиров по маршрутам.

По маршруту №568 «Комаричи-Брянск» необходимость опубликования публичного предложения на право осуществления временных перевозок вызвана тем, что ООО «АТП Комаричи-сервис» прекратило свою деятельность в Комаричском районе, и данное предприятие не выполняет обязательства по договору на право осуществления коммерческих перевозок по маршруту №568 «Комаричи-Брянск».

По маршруту №507 «Дубровка-Брянск» необходимость опубликования публичного предложения на право осуществления временных перевозок вызвана тем, что ООО «Дубровское ПАТП» прекратило свою деятельность в Дубровском районе и данное предприятие не выполняет обязательства по договору на право осуществления коммерческих перевозок по маршруту №507 «Дубровка-Брянск».

По маршруту №512 «Клинцы-Брянск» необходимость опубликования публичного предложения на право осуществления временных перевозок вызвана тем, что ОАО «ААК «Брянскавтотранс» частично не выполняет обязательства по договору на право осуществления коммерческих перевозок по маршруту №512 «Клинцы-Брянск». Более полугода прекращены перевозки по маршруту со временем отправления из города Брянска в 13.30 и 19.10.

По маршруту №601 «Мглин-Брянск» необходимость опубликования публичного предложения на право осуществления временных перевозок вызвана тем, что ООО «Мглинское ПАТП» отказалось от выполнения обязательств по договору на

право осуществления коммерческих перевозок по маршруту №601 «Мглин-Брянск».

По маршруту №504 «Трубчевск-Брянск» необходимость опубликования публичного предложения на право осуществления временных перевозок вызвана обращениями граждан в департамент, т.к. из-за разрыва в расписании движения им приходилось пользоваться услугами несанкционированных перевозчиков, работающих возле Трубчевской автостанции, и купить заранее билеты при поездке в г.Брянск не представлялось возможным. В результате заключения договора на выполнение временных перевозок «нелегальные» перевозчики в г.Трубчевске практически прекратили свою деятельность. Уже первоначальные данные изучения пассажиропотока показали о рентабельности рейсов. После окончания изучения пассажиропотока департаментом будет принято окончательное решение об опубликовании извещения о проведении конкурса на право осуществления перевозок.

По маршруту №505 «Клетня-Брянск» необходимость опубликования публичного предложения на право осуществления временных перевозок вызвана обращением главы администрации Клетнянского района с информацией об увеличении спроса в пассажирских перевозок в связи с тем, что часть жителей района устроились работать в открывшееся рыбо-перерабатывающее предприятие в с.Староселье Брянского района.

По маршруту №541 «Красная Гора-Мирный-Клинцы-Брянск» необходимость опубликования публичного предложения на право осуществления временных перевозок вызвана тем, что состоявшийся ранее конкурс по указанному маршруту не выявил победителей, все заявки претендентов были отклонены. Некоторое время перевозки по маршруту не совершались. После окончания изучения пассажиропотока департаментом будет принято окончательное решение об опубликовании извещения о проведении конкурса на право осуществления перевозок.

Департаментом рассматривались заявления всех без исключения перевозчиков, принимающих условия публичных предложений. Все договоры заключались с целью изучения пассажиропотока на определенный срок – не более 120 дней.

Заслушав доводы лиц, участвующих в деле, изучив представленные материалы, Комиссией Брянского УФАС России установлено следующее:

1). 17.01.2014г. в печатном издании «Брянская учительская газета» №1 Департаментом промышленности, транспорта и связи Брянской области (далее – Департамент) было опубликовано публичное предложение о заключении договора на право осуществления временных пассажирских перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок пассажиров: № 505 «Клетня – Брянск» (с целью изучения пассажиропотока); №541 «Красная Гора – Мирный – Клинцы - Брянск» (с целью изучения пассажиропотока); № 504 «Трубчевск – Брянск» (с целью изучения пассажиропотока); № 601 «Мглин – Брянск» (в связи с отказом перевозчика от исполнения договора); №512 «Клинцы – Брянск» (с целью изучения пассажиропотока);

№507 «Дубровка – Брянск» (в связи с неисполнением перевозчиком условий договора); №568 «Комаричи – Брянск» (с целью изучения пассажиропотока).

Данное публичное предложение также было размещено в сети Интернет на официальном сайте Департамента: <http://www.dpts.bryanskprom.ru>. 21.01.2014г.

Согласно публичному предложению заявки на заключение договора представляются в департамент промышленности, транспорта и связи Брянской области по адресу г. Брянск, просп. Станке Димитрова, д.54, начиная с 17 января 2014 года, в рабочие дни с 8 часов 30 минут до 17 часов 45 минут (в пятницу до 16 часов 30 минут).

К обслуживанию маршрутов привлекается:

№ 505 «Клетня – Брянск» - 1 транспортное средство категории М2, М3 со временем отправления: из г.Брянска в 13.30, 17.50, из п.Клетня - в 6.30, 16.00;

№541 «Красная Гора – Мирный – Клинцы - Брянск» - 1 транспортное средство категории М2, М3 со временем отправления: из г.Брянска в 14.00, из п.Красная Гора - в 6.00;

№ 504 «Трубчевск – Брянск» - 2 транспортных средства категорий М2, М3 со временем отправления: из г.Брянска в 12.00, 17.50 (пятница, суббота, воскресенье), 18.50, из г.Трубчевск - в 9.15, 15.00 (пятница, суббота, воскресенье), 15.30;

№ 601 «Мглин – Брянск» - 2 транспортных средства категорий М2, М3 со временем отправления: из г.Брянска в 13.10, 17.30, из г.Мглин - в 06.40, 08.50;

№512 «Клинцы – Брянск» - 1 транспортное средство категорий М2, М3 со временем отправления из г.Брянска в 13.20, из г.Клинцы - в 16.50;

№507 «Дубровка – Брянск» - 3 транспортных средства категорий М2, М3 со временем отправления: из г.Брянска в 12.20, 13.00, 17.55, 19.00, из п.Дубровка - в 06.00, 07.10, 15.00, 16.00;

№568 «Комаричи – Брянск» - 1 транспортное средство категорий М2, М3 со временем отправления: из г.Брянска в 14.00, из п.Комаричи - в 06.30.

31.01.2014г. в печатном издании «Брянская учительская газета» №3 Департаментом промышленности, транспорта и связи Брянской области было опубликовано публичное предложение о заключении договора на право осуществления временных пассажирских перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок пассажиров: № 212 «д.Стаево – Автовокзал» (с целью изучения пассажиропотока); № 601 «Мглин – Брянск» (с целью изучения пассажиропотока).

Данное публичное предложение также было размещено в сети Интернет на официальном сайте Департамента: <http://www.dpts.bryanskprom.ru>. 04.02.2014г.

Согласно публичному предложению заявки на заключение договора представляются в департамент промышленности, транспорта и связи Брянской области по адресу г. Брянск, просп. Станке Димитрова, д.54, начиная с 21 января 2014 года, в рабочие дни с 8 часов 30 минут до 17 часов 45 минут (в пятницу до 16 часов 30 минут).

К обслуживанию маршрутов привлекается:

№ 212 «Д.Стаево – Автовокзал» - 1 транспортное средство категории М2, М3.

№ 601 «Мглин – Брянск» - 3 транспортных средства категорий М2, М3 со временем отправления: из г.Брянска в 15.30 (пятница, суббота), 18.20 (воскресенье), 19.40 (воскресенье) (зимн. 19.00), из г.Мглин - в 11.30 (пятница, суббота), 15.30 (воскресенье), 17.00 (воскресенье) (зимн. 16.00).

В соответствии с вышеуказанными публичными предложениями, договор может быть заключен с перевозчиком, способным обеспечить выполнение соответствующих условий перевозки на данном маршруте в соответствии с требованиями пункта 1 раздела II Положения о проведении конкурса на право осуществления коммерческих перевозок по межмуниципальным и пригородным маршрутам регулярных перевозок пассажиров автомобильным транспортом на территории Брянской области, утвержденным постановлением администрации Брянской области от 24 мая 2011 № 471 «Об организации регулярных перевозок пассажиров автомобильным транспортом на территории Брянской области».

В соответствии со ст. 437 ГК РФ реклама и иные предложения, адресованные неопределенному кругу лиц, рассматриваются как приглашение делать оферты, если иное прямо не указано в предложении. Содержащее все существенные условия договора предложение, из которого усматривается воля лица, делающего предложение, заключить договор на указанных в предложении условиях с любым, кто отзовется, признается офертой (публичная оферта).

Согласно ст.432 ГК РФ существенными являются условия о предмете договора, условия, которые названы в законе или иных правовых актах как существенные или необходимые для договоров данного вида, а также все те условия, относительно которых по заявлению одной из сторон должно быть достигнуто соглашение.

Таким образом, предложение заключить публичный договор перевозки пассажиров должно содержать все существенные условия договора, по которым в обязательном порядке должно быть достигнуто соглашение сторон.

Однако, в публичных предложениях Департамента не указаны сроки приема заявок на заключение договоров на право осуществления временных пассажирских перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок пассажиров: № 505 «Клетня – Брянск»; №541 «Красная Гора – Мирный – Клинцы - Брянск»; № 504 «Трубчевск – Брянск»; № 601 «Мглин – Брянск»; №512 «Клинцы – Брянск»; №507 «Дубровка – Брянск»; №568 «Комаричи – Брянск»; № 212 «Д.Стаево – Автовокзал», сроки рассмотрения заявок, срок, в течение которого должны быть заключены договоры на выполнение временных пассажирских перевозок, сроки, на который должны быть заключены договоры, т.е. публичные предложения о заключении договоров на выполнение временных регулярных перевозок по вышеуказанным межмуниципальным маршрутам являются ненадлежащими.

2). 31.12.2013г. на основании Протокола №504-ВР от 30.12.2013г. рассмотрения заявок перевозчиков, претендующих на право заключения договоров на выполнение временных пассажирских перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок пассажиров автомобильным транспортом № 504 «Трубчевск – Брянск» Департаментом промышленности, транспорта и связи Брянской области с ИП «...» был заключен Договор №215 на выполнение временных пассажирских перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок

пассажирами автомобильным транспортом на территории Брянской области № 504 «Трубчевск – Брянск» двумя транспортными средствами: Фиат гос. рег. знак М 787 СР 32 RUS и ПАЗ гос. рег. знак М 871 СР 32 RUS (согласно Приложению №2 к договору) со сроком действия с 31 декабря 2013г. до подведения итогов конкурса на право осуществления регулярных пассажирских перевозок по вышеуказанному маршруту, но не более чем на 120 дней со дня подписания. Согласно Приложению №1 к Договору от 31.12.2013г. №215 время отправления из г.Трубчевска в 09-15, 12-00, 15-30 (пятница, суббота, воскресенье), из г.Брянска в 15-30 (понедельник, вторник, среда, четверг), 15-00 (пятница, суббота, воскресенье), 17-50 (пятница, суббота, воскресенье).

Соглашением от 23.01.2014г. к Договору №215 от 31.12.2013г. было изменено время отправления, а именно, таблица Приложения №1 к договору изложена в следующей редакции: время отправления с Трубчевской АС в 9-15, 15-00 (пятница, суббота, воскресенье), 15-30; время отправления с Брянской АС 12-00, 17-50 (пятница, суббота, воскресенье), 18-50.

22.01.2014г. на основании Протокола №505-ВР от 21.01.2014г. рассмотрения заявок перевозчиков, претендующих на право заключения договоров на выполнение временных пассажирских перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок пассажиров автомобильным транспортом №505 «Клетня – Брянск» Департаментом промышленности, транспорта и связи Брянской области с ИП «...» был заключен Договор №216 на выполнение временных пассажирских перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок пассажиров автомобильным транспортом на территории Брянской области №505 «Клетня-Брянск» транспортным средством марки MERSEDES-BENZ SPRINTER 515 CDI гос. рег. знак К 300 АС 32 RUS со сроком действия с 22 января 2014г. до подведения итогов конкурса на право осуществления регулярных пассажирских перевозок по вышеуказанному маршруту, но не более чем на 120 дней со дня подписания. Согласно Приложению №1 к Договору от 22.01.2014г. №216 время отправления транспортных средств из пгт.Клетня в 06-30 и в 16.00, из г.Брянска в 13.30 и в 17.50.

05.02.2014г. на основании Протокола №568-ВР от 05.02.2014г. рассмотрения заявок перевозчиков, претендующих на право заключения договоров на выполнение временных пассажирских перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок пассажиров автомобильным транспортом №568 «Комаричи – Брянск» Департаментом промышленности, транспорта и связи Брянской области с ООО «Империал» был заключен Договор №568 на выполнение временных пассажирских перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок пассажиров автомобильным транспортом на территории Брянской области №568 «Комаричи – Брянск» транспортным средством марки ГАЗ 32212 гос. рег. знак М 008 КХ 32 RUS (Фиат-Дукато гос.рег. знак М 009 КХ 32 RUS – резерв) (Приложение №2 к договору) со сроком действия договора с 05 февраля 2014г. до подведения итогов конкурса на право осуществления регулярных пассажирских перевозок по вышеуказанному маршруту, но не более чем на 120 дней со дня подписания. Согласно Приложению №1 к Договору от 05.02.2014г. №568 время отправления из п.Комаричи в 06-30, из г.Брянска в 14-00.

При этом установлено, что транспортное средство марки ГАЗ 32212 гос. рег. знак М 008 КХ 32 RUS, указанное в Приложении №2 к Договору №568 от 05.02.2014г. на выполнение временных пассажирских перевозок по межмуниципальному

маршруту регулярных перевозок пассажиров автомобильным транспортом на территории Брянской области №568 «Комаричи – Брянск», передано Департаментом ООО «Империал» для исполнения Государственного контракта №10 от 31.12.2013г. на оказание услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом общего пользования по пригородным (межмуниципальным) маршрутам Брянской области, в соответствии с которым ООО «Империал» (Исполнитель) по заданию Департамента промышленности, транспорта и связи Брянской области (Заказчика) обязуется оказать услуги по перевозке пассажиров автомобильным транспортом общего пользования, в том числе граждан, оказание мер социальной поддержки которых относится к ведению Российской Федерации и Брянской области, по пригородным (межмуниципальным) маршрутам Комаричского района в соответствии с расписанием, утвержденным Департаментом промышленности, транспорта и связи Брянской области, которое является неотъемлемой частью государственного контракта, с требованиями правил перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 14.02.2009г. №112, Закона Брянской области от 03.07.2010г. №54-З «Об организации транспортного обслуживания населения на территории Брянской области» и Порядка изготовления, реализации и учета единых социальных проездных билетов и проезда по ним, утвержденного постановлением администрации области от 20.02.2006г. №116, и отчитываться об оказанных услугах в порядке и на условиях, предусмотренных настоящим Государственным контрактом. Приложением №2 к Государственному контракту от 31.12.2013г. №10 является перечень транспортных средств, в котором в т.ч. указано транспортное средство марки ГАЗ 32212 гос. рег. знак М 008 КХ 32 RUS. Государственный контракт №10 от 31.12.2013г. действует до 30 июня 2014г.

28.01.2014г. на основании Протокола №507-ВР от 28.01.2014г. рассмотрения заявок перевозчиков, претендующих на право заключения договоров на выполнение временных пассажирских перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок пассажиров автомобильным транспортом №507 «Дубровка – Брянск» Департаментом промышленности, транспорта и связи Брянской области с ООО «Автомобильно-транспортное предприятие - Дубровка» был заключен Договор №507 на выполнение временных пассажирских перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок пассажиров автомобильным транспортом на территории Брянской области №507 «Дубровка – Брянск» тремя транспортными средствами: КАВЗ 423800 гос. рег. знак М 202 МР 32 RUS, ПАЗ 420412-03 гос. рег. знак М282 МР 32 RUS, КАВЗ 4235-32 гос. рег. знак М 185 МР 32 RUS (Приложение №2 к договору) со сроком действия договора с 28 января 2014г. до подведения итогов конкурса на право осуществления регулярных пассажирских перевозок по вышеуказанному маршруту, но не более чем на 120 дней со дня подписания. Согласно Приложению №1 к Договору от 28.01.2014г. №507 время отправления из г.Брянска в 12-20, 13-00, 17-55, 19-00, из пгт.Дубровка в 06-00, 07-10, 15-00, 16-00.

Комиссией Брянского УФАС России установлено, что транспортные средства КАВЗ 423800 гос. рег. знак М 202 МР 32 RUS, ПАЗ 420412-03 гос. рег. знак М282 МР 32 RUS, указанные в Приложении №2 к Договору №507 от 28.01.2014г. на выполнение временных пассажирских перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок пассажиров автомобильным транспортом на территории Брянской области №507 «Дубровка – Брянск», переданы Департаментом ООО

«АТП-Дубровка» для исполнения Государственного контракта №1 от 31.12.2013г. на оказание услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом общего пользования по пригородным (межмуниципальным) маршрутам Брянской области, в соответствии с которым ООО «АТП – Дубровка» (Исполнитель) по заданию Департамента промышленности, транспорта и связи Брянской области (Заказчика) обязуется оказать услуги по перевозке пассажиров автомобильным транспортом общего пользования, в том числе граждан, оказание мер социальной поддержки которых относится к ведению Российской Федерации и Брянской области, по пригородным (межмуниципальным) маршрутам Дубровского и Рогнединского районов в соответствии с расписанием, утвержденным Департаментом промышленности, транспорта и связи Брянской области, которое является неотъемлемой частью государственного контракта, с требованиями правил перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 14.02.2009г. №112, Закона Брянской области от 03.07.2010г. №54-З «Об организации транспортного обслуживания населения на территории Брянской области» и Порядка изготовления, реализации и учета единых социальных проездных билетов и проезда по ним, утвержденного постановлением администрации области от 20.02.2006г. №116, и отчитываться об оказанных услугах в порядке и на условиях, предусмотренных настоящим Государственным контрактом. Приложением №2 к Государственному контракту от 31.12.2013г. №1 является перечень транспортных средств, в котором в т.ч. указаны транспортные средства КАВЗ 423800 гос. рег. знак М 202 МР 32 RUS, ПАЗ 420412-03 гос. рег. знак М282 МР 32 RUS. Государственный контракт №1 от 31.12.2013г. действует до 30 июня 2014г.

24.01.2014г. на основании Протокола №601-ВР от 24.01.2014г. рассмотрения заявок перевозчиков, претендующих на право заключения договоров на выполнение временных пассажирских перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок пассажиров автомобильным транспортом № 601 «Мглин – Брянск» Департаментом промышленности, транспорта и связи Брянской области с ООО «Мглинские пассажирские перевозки» был заключен Договор №601 на выполнение временных пассажирских перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок пассажиров автомобильным транспортом на территории Брянской области № 601 «Брянск - Мглин» транспортными средствами КАВЗ 4238 гос. рег. знак М 146 МР 32 RUS, ПАЗ 4234 гос. рег. знак М 143 МР 32 RUS (ПАЗ 4234 гос. рег. знак М 154 МР 32 RUS, ПАЗ 32054 гос. рег. знак М 144 МР 32 RUS – резерв) со сроком действия договора с 24 января 2014г. до подведения итогов конкурса на право осуществления регулярных пассажирских перевозок по вышеуказанному маршруту, но не более чем на 120 дней со дня подписания. Согласно Приложению №1 к Договору от 24.01.2014г. №601 время отправления из г.Брянска в 13-10, 17-30, из г.Мглина в 06-40, 08-50.

Соглашением от 03.02.2014г. к Договору №601 от 24.01.2014г. было изменено время отправления, а именно, в таблице Приложения №1 к договору №601 от 24.01.2014г. добавлено время отправления из г.Брянска в 15-30 (пятница, суббота), 18-20 (воскресенье), 19-40 (воскресенье), (зимн. 19-00), из г.Мглина в 11-30 (пятница, суббота), 15-30 (воскресенье), 17-00 (воскресенье), (зимн. 16-00).

При этом установлено, что транспортные средства КАВЗ 4238 гос. рег. знак М 146 МР 32 RUS, ПАЗ 4234 гос. рег. знак М 143 МР 32 RUS, указанные в Приложении №2 к

Договору №601 от 24.01.2014г. на выполнение временных пассажирских перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок пассажиров автомобильным транспортом на территории Брянской области № 601 «Мглин – Брянск», передано Департаментом ООО «Мглинские пассажирские перевозки» для исполнения Государственного контракта №9 от 31.12.2013г. на оказание услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом общего пользования по пригородным (межмуниципальным) маршрутам Брянской области, в соответствии с которым ООО «Мглинские пассажирские перевозки» (Исполнитель) по заданию Департамента промышленности, транспорта и связи Брянской области (Заказчика) обязуется оказать услуги по перевозке пассажиров автомобильным транспортом общего пользования, в том числе граждан, оказание мер социальной поддержки которых относится к ведению Российской Федерации и Брянской области, по пригородным (межмуниципальным) маршрутам Мглинского района в соответствии с расписанием, утвержденным Департаментом промышленности, транспорта и связи Брянской области, которое является неотъемлемой частью государственного контракта, с требованиями правил перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 14.02.2009г. №112, Закона Брянской области от 03.07.2010г. №54-3 «Об организации транспортного обслуживания населения на территории Брянской области» и Порядка изготовления, реализации и учета единых социальных проездных билетов и проезда по ним, утвержденного постановлением администрации области от 20.02.2006г. №116, и отчитываться об оказанных услугах в порядке и на условиях, предусмотренных настоящим Государственным контрактом. Приложением №2 к Государственному контракту от 31.12.2013г. №9 является перечень транспортных средств, в котором в т.ч. указаны транспортные средства КАВЗ 4238 гос. рег. знак М 146 МР 32 RUS, ПАЗ 4234 гос. рег. знак М 143 МР 32 RUS. Государственный контракт №9 от 31.12.2013г. действует до 30 июня 2014г.

22.01.2014г. на основании Протокола №512-ВР от 22.01.2014г. рассмотрения заявок перевозчиков, претендующих на право заключения договоров на выполнение временных пассажирских перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок пассажиров автомобильным транспортом №512 «Клинцы – Брянск» Департаментом промышленности, транспорта и связи Брянской области с ИП «...» был заключен Договор №217 на выполнение временных пассажирских перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок пассажиров автомобильным транспортом на территории Брянской области №512 «Клинцы – Брянск» со сроком действия с 22 января 2014г. до подведения итогов конкурса на право осуществления регулярных пассажирских перевозок по вышеуказанному маршруту, но не более чем на 120 дней со дня подписания. Согласно Приложению №1 к Договору от 22.01.2014г. №217 время отправления из г.Клинцы в 16-50, из г.Брянска в 13-20.

22.01.2014г. на основании Протокола №541-ВР от 22.01.2014г. рассмотрения заявок перевозчиков, претендующих на право заключения договоров на выполнение временных пассажирских перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок пассажиров автомобильным транспортом №541 «Красная Гора – Мирный – Брянск» Департаментом промышленности, транспорта и связи Брянской области с ООО «АвтоХит» был заключен Договор №218 на выполнение временных пассажирских перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок пассажиров автомобильным транспортом на территории

Брянской области №541 «Красная Гора – Мирный – Брянск» транспортным средством марки 32377 гос.рег. знак АК 675 32 RUS со сроком действия с 22 января 2014г. до подведения итогов конкурса на право осуществления регулярных пассажирских перевозок по вышеуказанному маршруту, но не более чем на 120 дней со дня подписания. Согласно Приложению №1 к Договору от 22.01.2014г. №218 время отправления из п.Красная Гора в 06-00, из г.Брянска в 14-00.

В рассмотрение дела Департаментом были представлены копии актов изучения пассажиропотока на межмуниципальных маршрутах:

- Акт изучения пассажиропотока по маршруту №505 «Клетня – Брянск» от 20.02.2014г. Из данного акта следует, что наполняемость автобусов на рейсах с отправлением из пгт.Клетня составила в среднем: в 6.30 – 6 человек, в 16.00 – 4 человека; из Брянска в 13.30 – 10 человек, в 17.50 – 6 человек; наполняемость автобуса более 50% (автобус марки Мерседес) наблюдается лишь на рейсе со временем отправления из г.Брянска в 13.30. Из заключения комиссии следует, что комиссия считает необходимым продолжить процедуру изучения пассажиропотока с внесением изменений в заключенный с ИП «...» договор, изменив время отправления из пгт. Клетня с 6.30 на 7.30 и с 16.00 на 17.00, из г.Брянска – с 17.50 на 18.45.;

- Акт изучения пассажиропотока по маршруту №568 «Комаричи – Брянск» от 19.03.2014г. Из данного акта следует, что наполняемость автобусов на рейсах с отправлением из пгт.Комаричи составила в среднем: в 6.30 – 16 человек. Загрузка автобусов составила 88%. Из заключения комиссии следует, что устойчивый спрос населения в пассажирских перевозках по межмуниципальному маршруту №568 «Комаричи – Брянск» с отправлением в 6.30 имеется;

- Акт изучения пассажиропотока по маршруту №507 «Дубровка – Брянск» от 17.03.2014г. Из данного акта следует, что наполняемость автобусов на рейсах с отправлением из пгт.Дубровка составила в среднем: в 6.00 – 24 человека, 7.10 – 21 человек. Загрузка автобусов составила от 60,0 до 72,2%. Из заключения комиссии следует, что устойчивый спрос населения в пассажирских перевозках по междугороднему маршруту №507 «Дубровка – Брянск» с отправлением из пгт.Дубровка в 6.00, 7.10 имеется;

- Акт изучения пассажиропотока по маршруту №504 «Трубчевск – Брянск» от 18.03.2014г. Из данного акта следует, что наполняемость автобусов на рейсах с отправлением из г.Трубчевска составила в среднем: в 9.15 – 18 человек, в 15.30 – 16 человек. Загрузка автобусов составила от 88,8 до 100%. Из заключения комиссии следует, что устойчивый спрос населения в пассажирских перевозках по междугороднему маршруту №504 «Трубчевск – Брянск» с отправлением из г.Трубчевска в 9.15 и в 15.30 имеется;

- Акт изучения пассажиропотока по маршруту №601 «Мглин – Брянск» от 26.03.2014г. Из данного акта следует, что наполняемость автобусов на рейсах с отправлением из г.Мглина составила в среднем: в 6.40 – 18 человек. Загрузка автобусов составила 69,2%. Из заключения комиссии следует, что устойчивый спрос населения в пассажирских перевозках по междугороднему маршруту №601 «Мглин – Брянск» с отправлением из г.Мглина в 6.10 имеется;

- Акт изучения пассажиропотока по маршруту №541 «Красная Гора – Мирный –

Клинцы – Брянск» от 04.04.2014г. Из данного акта следует, что наполняемость автобусов на рейсах с отправлением из пгт.Красная Гора составила в среднем: в 6.00 – 13 человек. Загрузка автобусов составила от 72,2%. Из заключения комиссии следует, что устойчивый спрос населения в пассажирских перевозках по междугороднему маршруту №541 «Красная Гора – Мирный – Клинцы – Брянск» с отправлением из пгт.Красная Гора в 6.00 имеется;

- Акт изучения пассажиропотока по маршруту №512 «Клинцы – Брянск» от 04.04.2014г. Из данного акта следует, что наполняемость автобусов на рейсе с отправлением из г.Клинцы составила в среднем: в 16.50 – 13 человек. Загрузка автобусов составила 72,2%. Из заключения комиссии следует, что устойчивый спрос населения в пассажирских перевозках по междугороднему маршруту №512 «Клинцы – Брянск» с отправлением из г.Клинцы в 16.50 имеется.

Вместе с тем, Департаментом промышленности, транспорта и связи Брянской области не представлены приказы департамента (иные распорядительные документы) об изучении интенсивности пассажиропотока по вышеуказанным маршрутам и установлению потребности населения в пассажирских перевозках со временем отправления, указанным в договорах на выполнение временных пассажирских перевозок по вышеуказанным межмуниципальным маршрутам и соглашениях к ним.

Кроме того, в представленных актах изучения пассажиропотока на рассматриваемых межмуниципальных маршрутах отсутствуют сведения о периоде изучения пассажиропотока, о методах изучения пассажиропотока, отсутствуют выводы об определении необходимого количества транспортных средств на маршрутах со временем отправления, указанным в актах, а также с учетом сложившегося пассажиропотока и соблюдения требований безопасности перевозки пассажиров и Правил дорожного движения.

Следовательно, представленные Департаментом промышленности, транспорта и связи Брянской области акты изучения пассажиропотока на межмуниципальных маршрутах: №505 «Клетня – Брянск», №568 «Комаричи – Брянск», №507 «Дубровка – Брянск», №504 «Трубчевск – Брянск», №601 «Мглин – Брянск», №541 «Красная Гора – Мирный – Клинцы – Брянск», №512 «Клинцы – Брянск», не могут служить надлежащими доказательствами установления потребности населения в пассажирских перевозках по данным маршрутам со временем отправления, указанным в договорах на выполнение временных пассажирских перевозок по этим межмуниципальным маршрутам и соглашениях к ним.

Комиссией Брянского УФАС России исследовались вопросы в отношении заключения Департаментом промышленности, транспорта и связи Брянской области с ИП «...» соглашения от 23.01.2014г. к договору №215 от 31.12.2013г. на выполнение временных пассажирских перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок пассажиров автомобильным транспортом на территории Брянской области №504 «Трубчевск – Брянск» в части изменения и введения нового времени отправления с Трубчевской АС и с Брянской АС; и с ООО «Мглинские пассажирские перевозки» соглашения от 03.02.2014г. к договору №601 от 24.01.2014г. на выполнение временных пассажирских перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок пассажиров автомобильным транспортом на территории Брянской области №601 «Брянск – Мглин» в части изменения и введения нового времени отправления из г.Брянска и

из г.Мглина.

Из представленных Департаментом промышленности, транспорта и связи Брянской области письменных пояснений от 25.08.2014г. исх.№3266 (вх.№7371 от 25.08.2014г.) по данному вопросу следует, что в соответствии с публичным предложением на право осуществления временных перевозок пассажиров по маршруту №504 «Трубчевск – Брянск» с целью изучения пассажиропотока, объявленным в Брянской учительской газете №51 от 27.12.2013г., между департаментом и ИП «...» был заключен соответствующий договор №215 от 31.12.2013г. на срок, не превышающий 120 дней. В связи с тем, что текст публичного предложения содержал неточности, департаментом 17 января 2014г. было объявлено публичное предложение, целью которого являлось внесение изменений в расписание движения маршрута, по которому уже происходит изучение пассажиропотока на основании ранее заключенного договора. Т.к. по данному маршруту ранее заключен договор, а также в связи с тем, что иных заявлений от перевозчиков с просьбой заключить договор на выполнение временных перевозок в департамент не поступало, 23.01.2014г. было принято решение по заключению дополнительного соглашения между ИП «...» и департаментом, касающееся изменения расписания движения.

В отношении маршрута №601 «Мглин-Брянск», Департамент пояснил, что между департаментом и ООО «Мглинские пассажирские перевозки» был заключен договор №601 от 24.01.2014г. на выполнение временных перевозок на срок до 120 дней со временем отправления из г.Брянска в 13-10, 17-30, из г.Мглина в 06-40, 08-50 (заявки принимались с 17.01.2014г.). В связи с тем, что ранее по маршруту №601 «Мглин – Брянск» осуществлялись перевозки пассажиров со временем отправления из г.Брянска в 15-30 (пятница, суббота), 18-20 (воскресенье), 19-40 (воскресенье), (зимн. 19-00), из г.Мглина в 11-30 (пятница, суббота), 15-30 (воскресенье), 17-00 (воскресенье) (зимн.16-00), 21.01.2014г. был опубликован текст публичного предложения на право заключения договора на осуществление временных перевозок по вышеуказанному расписанию. Т.к. по данному маршруту ранее заключен договор, а также в связи с тем, что иных заявлений от перевозчиков с просьбой заключить договор на выполнение временных перевозок в департамент не поступало, 03.02.2014г. было принято решение по заключению дополнительного соглашения между ООО «Мглинские пассажирские перевозки» и департаментом, касающееся изменения расписания движения.

В соответствии со статьей 12 Закона Брянской области от 3 июля 2010 года N 54-З "Об организации транспортного обслуживания населения на территории Брянской области", исходя из имеющегося спроса населения в маршрутных перевозках пассажирским автомобильным транспортом, не обеспеченного перевозками в рамках государственного и муниципального заказа, уполномоченные органы Брянской области и местного самоуправления определяют потребность в коммерческих перевозках.

Спрос населения в коммерческих перевозках определяется исходя из интенсивности пассажиропотока и состояния рынка транспортных услуг.

Индивидуальные предприниматели и юридические лица вправе осуществлять коммерческие перевозки по маршрутам регулярных перевозок лишь после заключения по результатам конкурса договора на осуществление коммерческих перевозок по маршрутам регулярных перевозок с уполномоченным органом

исполнительной власти Брянской области или органами местного самоуправления.

Согласно статье 13 Закона Брянской области №54-З конкурс на право осуществления коммерческих перевозок проводится в целях выбора перевозчиков, обеспечивающих лучшие условия перевозки пассажиров и багажа, и является способом регулирования транспортного обслуживания для удовлетворения потребностей населения в безопасных и качественных перевозках.

Конкурс проводится в случаях:

- а) открытия маршрута (маршрутов) регулярных перевозок;
- б) истечения срока действия договора на право осуществления коммерческих перевозок с перевозчиком, выполняющим регулярные пассажирские перевозки;
- в) при выявлении по итогам изучения пассажиропотока необходимости привлечения дополнительных транспортных средств для работы на маршруте регулярных перевозок.

В силу статьи 14 Закона Брянской области №54-З заключение договора на осуществление коммерческих перевозок без проведения конкурса допускается в следующих случаях:

- 1) если потребность в пассажирских перевозках по маршруту (маршрутам) обусловлена обстоятельствами, носящими чрезвычайный характер (вследствие действия непреодолимой силы);
- 2) неисполнения перевозчиком услуг по перевозке пассажиров и багажа, включая отказ от исполнения договора на осуществление пассажирских перевозок и (или) досрочное расторжение договора на осуществление пассажирских перевозок;
- 3) признания конкурса несостоявшимся;
- 4) приостановления действия лицензии перевозчика, обязанного оказывать транспортное обслуживание по конкретному маршруту;
- 5) аннулирования лицензии перевозчика, обязанного оказывать транспортное обслуживание по конкретному маршруту;
- 6) проведения мониторинга пассажиропотока на новом маршруте коммерческих перевозок для определения необходимого количества транспортных средств.

Договор без проведения конкурса на право осуществления коммерческих перевозок заключается на условиях временной работы на маршрутах регулярных перевозок на срок до проведения конкурса, но не более 120 дней.

Из вышеизложенного следует, что Департаментом промышленности, транспорта связи Брянской области в нарушение норм статей 12, 14 Закона Брянской области от 3 июля 2010 года № 54-З "Об организации транспортного обслуживания населения на территории Брянской области", были опубликованы вышеуказанные публичные предложения и заключены договоры на выполнение временных

пассажирских перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок пассажиров автомобильным транспортом на территории Брянской области: №505 «Клетня – Брянск», №568 «Комаричи – Брянск», №507 «Дубровка – Брянск», №504 «Трубчевск – Брянск», №601 «Мглин – Брянск», №541 «Красная Гора – Мирный – Клинцы – Брянск», №512 «Клинцы – Брянск».

Действия Департамента, предоставляющие право хозяйствующим субъектам осуществлять пассажирские перевозки без проведения конкурса, исключают возможность конкурировать хозяйствующим субъектам между собой, тем самым ограничивают конкуренцию на рынке услуг по перевозке пассажиров на межмуниципальных маршрутах Брянской области.

В соответствии с пунктом 6 Раздела V Положения о проведении конкурса на право осуществления коммерческих перевозок по межмуниципальным и пригородным маршрутам регулярных перевозок пассажиров автомобильным транспортом на территории Брянской области, утвержденного Постановлением Администрации Брянской области от 24.05.2011г. N 471 "Об организации регулярных перевозок пассажиров автомобильным транспортом на территории Брянской области" (далее – Положение о проведении конкурса) на период подготовки и проведения конкурса уполномоченный орган заключает договор на выполнение временных пассажирских перевозок с перевозчиком, способным обеспечить выполнение соответствующих условий перевозки на данном маршруте (маршрутах) в соответствии с требованиями пункта 1 раздела II настоящего Положения на срок до даты подведения итогов конкурса, но не более чем на 120 дней.

Выбор такого перевозчика может быть осуществлен среди победителей и участников конкурса, не ставших его победителями, а также посредством принятия иным перевозчиком публичного предложения, размещенного уполномоченным органом в тех же средствах массовой информации и в сети Интернет на сайте уполномоченного органа.

23 мая 2014г. в печатном издании «Брянская учительская газета» №18 организатором конкурса - Департаментом промышленности, транспорта и связи Брянской области было опубликовано Извещение о проведении конкурсов на право заключения договора на выполнение коммерческих регулярных перевозок пассажиров автомобильным транспортом на межмуниципальных и пригородных маршрутах на территории Брянской области: №541 «Красная Гора – Мирный – Клинцы - Брянск» - 1 транспортное средство категории М2, М3; №504 «Трубчевск – Брянск» - 2 транспортных средства категории М2, М3; №601 «Мглин – Брянск» - 2 транспортных средства категории М2, М3; №507 «Дубровка – Брянск» - 2 транспортных средства категории М2, М3; №568 «Комаричи – Брянск» - 1 транспортное средство категории М2, М3.

Вышеуказанное извещение о проведении конкурсов также было размещено в сети Интернет на сайте <http://www.dpts.bryanskprom.ru>.

В соответствии с извещением о проведении конкурсов дата начала и окончания приема заявок на участие в конкурсе: 22 мая 2014 года – 23 июня 2014 года, дата и время вскрытия конвертов – 24 июня 2014 года, в 11-00, дата и время рассмотрения заявок - 24 июня 2014 года, в 11-30, дата проведения конкурса – 9 июля 2014 года, 11.30.

Между тем, договоры на выполнение временных пассажирских перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок пассажиров автомобильным транспортом на территории Брянской области: №541 «Красная Гора – Мирный – Клинцы - Брянск» (договор №218 от 22.01.2014г.); №504 «Трубчевск – Брянск» (договор №215 от 31.12.2013г.); №601 «Мглин – Брянск» (договор №601 от 24.01.2014г.); №507 «Дубровка – Брянск» (договор №507 от 28.01.2014г.); №568 «Комаричи – Брянск» (договор №568 от 05.02.2014г.) заключены на срок, который истекает до окончания приема заявок на участие в конкурсе по данным маршрутам – 23 июня 2014г. и даты проведения конкурса – 09 июля 2014г.

Таким образом, Департаментом промышленности, транспорта и связи Брянской области опубликованы публичные предложения о заключении договора на право осуществления временных пассажирских перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок пассажиров №541 «Красная Гора – Мирный – Клинцы - Брянск», №504 «Трубчевск – Брянск», №601 «Мглин – Брянск», №507 «Дубровка – Брянск», №568 «Комаричи – Брянск» и Извещение о проведении конкурсов по указанным маршрутам с нарушением сроков, установленных пунктом 6 Раздела V Положения о проведении конкурса.

В соответствии с Протоколом №568/и от 24.06.2014г. об итогах конкурса на право заключения договора на выполнение пассажирских перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок пассажиров автомобильным транспортом на территории Брянской области №568 «Комаричи-Брянск» конкурс на право заключения договора на выполнение пассажирских перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок №568 «Комаричи – Брянск» признан несостоявшимся, т.к. не подана ни одна заявка к участию в конкурсе. Комиссией решено рекомендовать департаменту промышленности, транспорта и связи Брянской области повторно объявить конкурс на право заключения договора на выполнение пассажирских перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок №568 «Комаричи – Брянск».

Согласно Протоколу №504/и от 24.06.2014г. об итогах конкурса на право заключения договора на выполнение пассажирских перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок пассажиров автомобильным транспортом на территории Брянской области №504 «Трубчевск-Брянск» конкурс на право заключения договора на выполнение пассажирских перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок №504 «Трубчевск-Брянск» признан несостоявшимся, т.к. не подана ни одна заявка к участию в конкурсе. Комиссией решено рекомендовать департаменту промышленности, транспорта и связи Брянской области повторно объявить конкурс на право заключения договора на выполнение пассажирских перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок №504 «Трубчевск – Брянск».

На момент рассмотрения дела информации о повторном объявлении конкурсов на право заключения договора на выполнение пассажирских перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок №568 «Комаричи – Брянск» и №504 «Трубчевск – Брянск» от Департамента не поступало.

Кроме того, Департаментом не объявлялся и не проводился конкурс на право заключения договора на выполнение пассажирских перевозок по

межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок № 505 «Клетня – Брянск», №512 «Клинцы – Брянск».

В соответствии с частью 1 статьи 15 Федерального Закона от 26.07.2006 г. № 135 - ФЗ «О защите конкуренции» федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в т.ч. в части необоснованного препятствования осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами.

В соответствии со статьей 16 Федерального Закона от 26.07.2006 г. № 135 - ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности к ограничению доступа на товарный рынок, выхода из товарного рынка или устранению с него хозяйствующих субъектов.

На основании изложенного, Комиссия Брянского УФАС России пришла к выводу о наличии в действиях Департамента промышленности, транспорта и связи Брянской области нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», в действиях Департамента промышленности, транспорта и связи Брянской области и ООО «Империал», ООО «Автомобильно-транспортное предприятие- Дубровка», ООО «Мглинские пассажирские перевозки», ИП «...», ИП «...», ИП «...», ООО «АвтоХит» нарушение пункта 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях Департамента промышленности, транспорта и связи Брянской области нарушение части 1 статьи 15 Федерального закона от

26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» в части:

- размещения ненадлежащих публичных предложений о заключении договора на право осуществления временных пассажирских перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок пассажиров: № 505 «Клетня – Брянск», №541 «Красная Гора – Мирный – Клинцы - Брянск», № 504 «Трубчевск – Брянск», № 601 «Мглин – Брянск», №512 «Клинцы – Брянск», №507 «Дубровка – Брянск», №568 «Комаричи – Брянск» (Заявки на заключение договора представляются, начиная с 17 января 2014 года) и о заключении договора на право осуществления временных пассажирских перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок пассажиров: № 212 «д.Стаево – Автовокзал», № 601 «Мглин – Брянск» (Заявки на заключение договора представляются, начиная с 21 января 2014 года).;

- допуска использования транспортных средств, переданных для исполнения государственных контрактов, при осуществлении коммерческих пассажирских перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок пассажиров на территории Брянской области.

2. Выдать Предписание Департаменту промышленности, транспорта и связи Брянской области о прекращении нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона «О защите конкуренции».

3. Нарушение прекратить путем:

- недопущения опубликования ненадлежащих публичных предложений о заключении договоров на право осуществления временных пассажирских перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок пассажиров на территории Брянской области;

- недопущения использования транспортных средств, переданных для исполнения государственных контрактов, при осуществлении коммерческих пассажирских перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок пассажиров на территории Брянской области.

- проведения конкурсов на право заключения договора на выполнение пассажирских перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Брянской области при выявлении по итогам надлежащим образом проведенного изучения пассажиропотока необходимости привлечения дополнительных транспортных средств для работы на маршруте регулярных перевозок.

4. Признать в действиях Департамента промышленности, транспорта и связи Брянской области и ООО «Империал» нарушение пункта 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» в части заключения договора №568 от 05.02.2014г. на выполнение временных пассажирских перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок пассажиров автомобильным транспортом на территории Брянской области №568 «Комаричи – Брянск»;

5. Признать в действиях Департамента промышленности, транспорта и связи Брянской области и ООО «Автомобильно-транспортное предприятие - Дубровка»

нарушение пункта 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» в части заключения договора №507 от 28.01.2014г. на выполнение временных пассажирских перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок пассажиров автомобильным транспортом на территории Брянской области №507 «Дубровка – Брянск»;

6. Признать в действиях Департамента промышленности, транспорта и связи Брянской области и ООО «Мглинские пассажирские перевозки» нарушение пункта 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» в части заключения договора №601 от 24.01.2014г. на выполнение временных пассажирских перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок пассажиров автомобильным транспортом на территории Брянской области № 601 «Мглин – Брянск»;

7. Признать в действиях Департамента промышленности, транспорта и связи Брянской области и ИП «...» нарушение пункта 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» в части заключения договора №216 от 22.01.2014г. на выполнение временных пассажирских перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок пассажиров автомобильным транспортом на территории Брянской области №505 «Клетня-Брянск»;

8. Признать в действиях Департамента промышленности, транспорта и связи Брянской области и ИП «...» нарушение пункта 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» в части заключения договора №215 от 31.12.2014г. на выполнение временных пассажирских перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок пассажиров автомобильным транспортом на территории Брянской области № 504 «Трубчевск – Брянск»;

9. Признать в действиях Департамента промышленности, транспорта и связи Брянской области и ИП «...» нарушение пункта 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» в части заключения договора №217 от 22.01.2014г. на выполнение временных пассажирских перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок пассажиров автомобильным транспортом на территории Брянской области №512 «Клинцы – Брянск»;

10. Признать в действиях Департамента промышленности, транспорта и связи Брянской области и ООО «АвтоХит» нарушение пункта 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» в части заключения договора №218 от 22.01.2014г. на выполнение временных пассажирских перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок пассажиров автомобильным транспортом на территории Брянской области №541 «Красная Гора – Мирный – Брянск»;

11. Предписание не выдавать в связи с истечением сроков договоров.

12. Передать материалы дела должностному лицу Брянского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Председатель комиссии:

«...»

Члены комиссии:

«...»

«...»

«...»

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.