Решение № 055/01/10-962/2019

Резолютивная часть оглашена 24 июля 2020 года,

изготовлено в полном объеме 07 августа 2020 года **г. Омск**

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Омской области по рассмотрению дела № 055/01/10-962/2019 о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе:

<…> – заместителя руководителя управления, председателя Комиссии;

<…> – начальника отдела защиты конкуренции, члена Комиссии;

<…> – главного специалиста - эксперта отдела защиты конкуренции, члена Комиссии;

<…> – ведущего специалиста - эксперта отдела защиты конкуренции, члена Комиссии;

<…> – эксперта отдела защиты конкуренции, члена Комиссии,

при участии представителя заявителя – ООО «Газпром межрегионгаз Омск» (ИНН 5501174543, ОГРН 1165543076478, г.Омск, пр.Королева, 1А) <…> (доверенность),

в отсутствие представителя ответчика – ООО «Межоблгаз» (ОГРН 1105543016028, ИНН 5503220570, г. Омск, ул. Гусарова, 45), надлежащим образом уведомленного о дне, времени и месте рассмотрения дела № 055/01/10-962/2019,

рассмотрев в заседаниях Комиссии 16.12.2019, 26.12.2019, 22.01.2020, 06.02.2020, 26.02.2020, 26.03.2020, 15.04.2020, 13.05.2020, 03.06.2020, 19.06.2020, 06.07.2020 и 24.07.020 дело № 055/01/10-289/2019, возбужденное приказом руководителя Омского УФАС России от 08.11.2019 № 269 по признакам нарушения ООО «Межоблгаз» пункта 3 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

1. ***Основанием для возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства*** послужило невыполнение в установленный срок предупреждения, выданного Омским УФАС России обществу с ограниченной ответственностью «Межоблгаз» по заявлению ООО «Газпром межрегионгаз Омск» (вх. № 8027 от 07.08.2019) (далее также Заявитель, поставщик газа) на действия ООО «Межоблгаз» (далее также Ответчик) по навязыванию в проекте договора на возмездное оказание услуг по прекращению газоснабжения абонентов - физических лиц и их подключению к газоснабжению (далее – договор) условий по размеру стоимости работ по договору, невыгодных для ООО «Газпром межрегионгаз Омск» и абонентов.

Из заявления и прилагаемых материалов следует, что после расторжения в декабре 2018 года по инициативе ООО «Межоблгаз» (письмо - уведомление от 20.12.2018 исх. № 4209) заключенного с ООО «Газпром межрегионгаз Омск» договора возмездного оказания услуг № 36-6-0108 (2014) от 08.09.2014 и прекращения действия договора с 31.12.2018, ООО «Межоблгаз» направило Заявителю подписанный со стороны ООО «Межоблгаз» проект договора (с Приложениями №№ 1-6) на 2019 год, на оказание ООО «Межоблгаз» поставщику газа аналогичных услуг, но на иных условиях.

Договор, подлежащий заключению ООО «Газпром межрегионгаз Омск» и ООО «Межоблгаз», был направлен на урегулирование отношений по определению размера и порядку возмещения затрат ООО «Межоблгаз» по отключению и последующему подключению газоиспользующего оборудования абонентов поставщика газа по заявкам ООО «Газпром межрегионгаз Омск».

Из прочтения пунктов 2.4., 2.5. договора следует, что размер стоимости работ по прекращению газоснабжения абонентов и последующему подключению ***подлежит определению по окончанию работ, исходя из фактических затрат, указанных в калькуляции произведенных работ***.

Так, пунктом 2.4 проекта договора предусмотрено, что Исполнитель (ООО «Межоблгаз») после выполнения работ по прекращению газоснабжения в течение 5-ти рабочих дней направляет Заказчику (поставщику газа) калькуляцию фактических затрат, связанных с прекращением газоснабжения каждого абонента и заверенные копии документов, подтверждающих затраты Исполнителя, а также акт сдачи - приемки оказанных услуг и счет - фактуру.

По условиям пункта 2.5 проекта договора, одновременно с документами, указанными в пункте 2.4 настоящего договора, Исполнитель предоставляет Заказчику счет и расчет затрат на последующее подключение каждого отключенного объекта газоснабжения.

Стоимость работ по договору и порядок расчетов определены разделом 4 проекта договора. Так, стоимость оказываемых услуг определяется на основании калькуляций, согласованных сторонами (Приложение № № 2 - 6), являющихся неотъемлемой частью договора (пункт 4.1 проекта договора).

В редакции проекта договора, направленного ООО «Межолбгаз» поставщику газа, определенная «Калькуляцией стоимости выезда специализированного автомобиля с аварийно - ремонтной бригадой по прекращению/подключению газоснабжения абонентов - физических лиц с применением/без применения сварки» стоимость разового выезда аварийно - ремонтной бригады составила **14 948,24 руб.**

Данные работы не были предусмотрены при оказании ООО «Межоблгаз» аналогичной услуги по договору № 36-6-0108 (2014) от 08.09.2014.

Поскольку в процессе обсуждения условий договора возникшие разногласия не были урегулированы, ООО «Межоблгаз» письмом от 28.08.2019 исх. № 183 сообщило поставщику газа о том, что в связи с разногласиями по существенным условиям, договор на возмездное оказание услуг по прекращению газоснабжения абонентов – физических лиц, абонентов – юридических лиц и последующему их подключению, между ООО «Межоблгаз» и ООО «Газпром межрегионгаз Омск» является не заключенным на основании пункта 1 статьи 432 Гражданского кодекса Российской Федерации (письмо зарегистрировано поставщиком газа 29.08.2019 вх. № 7875).

ООО «Газпром межрегионгаз Омск», полагая, что предложение в проекте договора поставщику газа кроме стоимости работ по отключению/подключению оплачивать дополнительно выезд аварийно-ремонтной бригады (далее также АРБ) в размере 14 948,24 руб. в соответствии с калькуляцией – Приложение № 2 к договору, является неправомерным, цена услуги – экономически не обоснованной, обратилось за защитой своих прав в антимонопольный орган.

Отношения, возникающие при поставке газа для обеспечения коммунально - бытовых нужд граждан регулируются Правилами поставки газа для обеспечения коммунально-бытовых нужд граждан, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 21.07.2008 № 549 (далее – Правила № 549).

Поставщику газа предоставлено право в одностороннем порядке приостанавливать подачу газа в случаях, указанных в пункте 45 Правил № 549. При этом пунктами 48, 49 Правил № 549 определено, что работы по отключению и последующему подключению газоиспользующего оборудования должна выполнять специализированная организация, осуществляющая техническое обслуживание внутридомового или внутриквартирного газового оборудования.

При рассмотрении заявления поставщика газа антимонопольным органом для проверки экономической обоснованности размера стоимости работ по договору ООО «Межоблгаз» было предложено (исх. от 09.08.2019 № 04-9222, исх. от 03.09.2019 № 04-10037) направить в Омское УФАС России обоснование указанной в Приложении № 2 к договору стоимости работ в размере 14 948,24 руб., с приложением подтверждающих документов. Из пояснений ООО «Межоблгаз» (исх. от 28.08.2019 № 183, исх. от 16.09.2019 № 196, исх. от 24.09.2019 № 203) следует, что размер стоимости работ по договору на стадии заключения договора определен ООО «Межоблгаз» условно, без учета возможных затрат на выполнение работ, поскольку не содержит информации о характере подлежащих выполнению работ.

В процессе рассмотрения заявления в антимонопольный орган ООО «Межоблгаз» не было представлено доказательств экономического обоснования размера стоимости вышеуказанных работ.

Принимая во внимание:

- доминирующее положение ООО «Межоблгаз» на рынке услуг, оказываемых поставщикам газа по отключению/подключению газоиспользующего оборудования абонентов в географических границах жилых домов и домовладений абонентов, заключивших с ООО «Межоблгаз» договоры на техническое обслуживание внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования;

- ущемляющее интересы ООО «Газпром межрегионгаз Омск» навязывание экономически не обоснованного размера стоимости работ, указанного в Приложении № 2 к договору, Омское УФАС России на основании части 3 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции выдало ООО «Межоблгаз» предупреждение № 055/01/10-834/2019 о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства от 01.10.2019 исх. № 04-10826, по признакам нарушения ООО «Межоблгаз» пункта 3 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Предупреждение), которым предупредило ООО «Межоблгаз» о необходимости прекращения указанных действий путем внесения в 10-дневный срок со дня получения Предупреждения изменений в Приложение № 2 к договору – экономически обоснованного размера стоимости работ, определенного в порядке, установленном пунктами 2.4., 2.5. договора.

Предупреждение также обязывало ООО «Межоблгаз» о выполнении Предупреждения, либо об отказе в его выполнении сообщить письменно в Омское УФАС России в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения, с приложением подтверждающих документов.

Предупреждение было получено ООО «Межоблгаз» 08.10.2019.

Из письма ООО «Межоблгаз» от 15.10.2019 исх. № 216 в Омское УФАС России (вх. № 10461 от 17.10.2019) следует, что договор возмездного оказания услуг по прекращению газоснабжения абонентов не заключен, в связи с чем внести изменения в Приложение № 2 к договору о стоимости работ, установленных пунктами 2.4, 2.5 договора, по мнению ООО «Межоблгаз», не представляется возможным. Этим же письмом ООО «Межоблгаз» довело до сведения антимонопольного органа, что в случае заключения подобных договоров ООО «Межоблгаз» будут учтены требования предупреждения № 055/01/10-834/2019 Омского УФАС России.

Омское УФАС России запросило у ООО «Межоблгаз» копии документов, подтверждающих направление в адрес ООО «Газпром межрегионгаз Омск» информации (документов) о внесенных в Приложение № 2 к договору изменениях, в ответ на которое (вх. № 11104 от 07.11.2019) ООО «Межоблгаз» письмом от 06.11.2019 исх. № 232 сообщило буквально следующее: ***в случае поступления от ООО «Газпром межрегионгаз Омск»*** в адрес ООО «Межоблгаз» ***приемлемого предложения*** в части выполнения работ по оказанию услуг по прекращению газоснабжения абонентов - физических лиц, ***данное предложение будет рассмотрено***.

Также ООО «Межоблгаз» была представлена копия письма ООО «Межоблгаз» в адрес ООО «Газпром межрегионгаз Омск» от 01.11.2019 исх. № 229 (после получения ООО «Межоблгаз» Предупреждения), которым у поставщика газа, для заключения договора возмездного оказания услуг по полному и частичному ограничению подачи (поставки) газа юридическим лицам и физическим лицам, использующим газ в коммерческих целях, и последующему их подключению на сетях, эксплуатируемых ООО «Межоблгаз», и в целях выполнения Предупреждения Омского УФАС России, была истребована ***информация о видах и объёмах работ по каждому конкретному адресу, подлежащему отключению (подключению)***, для обоснования стоимости работ.

Этим же письмом ООО «Межоблгаз» сообщило поставщику газа о том, что без представления такой информации заключение договора возмездного оказания услуг невозможно. В случае предоставления информации о видах и объемах работ по каждому адресу отдельно, ООО «Межоблгаз» «готово рассмотреть вопрос заключения договоров по оказанию услуг на каждый адрес, с обоснованием стоимости».

Поскольку ответ ООО «Межоблгаз» от 06.11.2019 исх. № 232 на запрос Омского УФАС России и прилагаемая к нему копия письма в адрес поставщика газа от 01.11.2019 исх. № 229 свидетельствовали о фактическом отказе ООО «Межоблгаз» выполнить Предупреждение, приказом Омского УФАС России от 08.11.2019 № 269 возбуждено дело о нарушении антимонопольного законодательства № 055/01/10-962/2019 в отношении газораспределительной организации ООО «Межоблгаз» по материалам заявления газоснабжающей организации ООО «Газпром межрегионгаз Омск» по признакам нарушения пункта 3 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в ущемлении интересов ООО «Газпром межрегионгаз Омск» навязыванием экономически не обоснованного размера стоимости работ, указанного в приложении № 2 к договору на возмездное оказание услуг по прекращению газоснабжения абонентов - физических лиц и их подключению к газоснабжению.

2. *При проведении антимонопольного расследования по настоящему делу Комиссией Омского УФАС России установлено следующее.*

2.1 ООО «Газпром межрегионгаз Омск» является поставщиком природного газа производственным потребителям и населению на территории города Омска и муниципальных районов Омской области (копии договоров поставки газа для обеспечения коммунально-бытовых нужд граждан, договоров поставки газа, заключенных с промышленными потребителями, представлены). В целях поставки газа населению ООО «Газпром межрегионгаз Омск» заключены договоры транспортировки газа населению (копии договоров представлены с приложениями, в том числе приложения к договорам на CD-диске).

Кроме того, заявителем была представлена копия договора на транспортировку газа, заключенного между ООО «Межоблгаз» и ООО «ЮЗА-СТРОЙ» от 01.01.2018 № 148/18 (вх. № 7457 от 06.07.2020).

Как уже было изложено выше, в заявлении ООО «Газпром межрегионгаз Омск» указало, что

ООО «Межоблгаз», расторгнув ранее действовавший договор возмездного оказания услуг № 36-6-0108 (2014) от 08.09.2014, предложило заключить новый договор на 2019 год на иных условиях, которые существенно нарушают интересы поставщика газа и его абонентов – конечных потребителей. Так, в ранее действовавшем договоре не было предусмотрено условие, в соответствии с которым поставщик газа кроме стоимости работ по отключению/подключению должен оплачивать дополнительно выезд аварийно -ремонтной бригады в размере 14 948,24 руб., в соответствии с калькуляцией – Приложение № 2 к договору. По мнению Заявителя, на сайте ООО «Межоблгаз» размещена информация о стоимости услуг по техническому обслуживанию внутридомового (внутриквартирного) газового оборудования (далее – ТО ВДГО), кроме стоимости самих услуг по ТО ВДГО никаких дополнительных затрат в виде стоимости выезда специализированного автомобиля с аварийно - ремонтной бригадой абоненту не предъявляется. В случае принятия предложенной ООО «Межоблгаз» оплаты стоимости указанных работ в размере 14 948,24 руб. в соответствии с калькуляцией – Приложение № 2 к договору (в случае его подписания на предложенных ООО «Межоблгаз» условиях), будут нарушены права потребителей (абонентов ООО «Газпром межрегионгаз Омск»), которые будут вынуждены оплачивать экономически не обоснованную стоимость означенных работ. Кроме этого, если при отключении/подключении газоснабжения нескольких абонентов в одном населенном пункте эти расходы можно распределить между абонентами пропорционально, что при отключении/подключении одного абонента он вынужден оплачивать всю стоимость работ, что ставит потребителей в неравные условия и ущемляет их интересы.

В заседаниях Комиссии представитель Заявителя поддержал доводы ООО «Газпром межрегионгаз Омск», изложенные в заявлении, представленных в материалы дела письменных пояснениях и документах, и подтвердил, что договор на 2019 год не заключен, услуги со стороны ООО «Межоблгаз» по прекращению газоснабжения абонентов – физических лиц, абонентов – юридических лиц и их подключению к газоснабжению поставщику газа не оказывались.

Считает, что интересы поставщика газа были ущемлены действиями ООО «Межоблгаз» по навязыванию поставщику газа в договоре на 2019 год невыгодного, экономически не обоснованного условия договора, изложенного в Приложении № 2, отказу протоколом согласования разногласий в принятии предложения поставщика газа об исключении Приложения № 2 к договору на 2019 год, которые повлекли:

- не заключение договора и не выполнение ООО «Межоблгаз» в 2019 году работ, в выполнении которых специалистами ООО «Межоблгаз» нуждается поставщик газа, а именно работ по отключению/подключению газоснабжения абонентов – физических и юридических лиц, у которых образовалась задолженность перед поставщиком газа;

- создание условий для предпринимательской деятельности поставщика газа, в которых при наличии значительного числа абонентов - должников (физических и юридических лиц), ООО «Газпром межрегионгаз Омск» не имеет возможности, при отсутствии заключенного с ООО «Межоблгаз» договора возмездного оказания услуг на 2019 год, должным образом выполнять возложенные действующим законодательством Российской Федерации на поставщика газа обязанности по осуществлению законной деятельности по приостановлению/возобновлению подачи газа потребителям - должникам. Также при отсутствии заключенного договора на оказание вышеуказанных услуг поставщик газа не может возобновить газоснабжение и подключить ранее отключенных абонентов - физических лиц в срок, установленный Правилами № 549.

Поставщик газа, учитывая большое число абонентов - должников, при отсутствии заключенного с ООО «Межоблгаз» договора, вынужден (по отдельным адресам абонентов, имеющих задолженность в значительном размере) выполнять работы по отключению/подключению газоснабжения абонентов - физических лиц путем установления блокиратора, ***вместо выполнения специалистами общества с ограниченной***

ответственностью «Межоблгаз» (Исполнителем работ по договору о возмездном оказании услуг)**,** которое в силу договоров осуществляют техническое обслуживание ВДГО, ***работ по приостановлению газоснабжения – установлению заглушки или выполнения работ с применением сварки, и соответствующих работ по возобновлению газоснабжения***, что является более безопасным и не создаёт угрозу наступления чрезвычайных последствий для населения – утечки, взрыва газа в жилых и многоквартирных домах.

В обоснование своих доводов о злоупотреблении ООО «Межоблгаз» своим доминирующим положением представитель Заявителя поддержал доводы, изложенные в письменных пояснениях (в том числе в пояснениях вх. № 6066э от 06.06.2020) и пояснил, что поставщик газа не имеет права самостоятельно проводить работы, кроме установки блокираторов, по приостановлению подачи газа.

Комиссией установлено, что ООО «Газпром Межрегионгаз Омск» не имеет лицензии на эксплуатацию взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов.

Исходя из пунктов 1, 2 и 4 «Положения о лицензировании эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности», утвержденного постановлением Правительства РФ от 10.06.2013 № 492 (далее - Положение), получить лицензию на эксплуатацию взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности могут юридические лица и индивидуальные предприниматели, которые:

- имеют взрывопожароопасные и химически опасные производственные объекты;

- намереваются выполнять на данных объектах определенные виды работ;

- соответствуют при этом установленным лицензионным требованиям.

Лицензионные требования к соискателю лицензии при эксплуатации объектов установлены в пункте 4 Положения.

В качестве первого требования в Положении указано наличие на праве собственности или ином законном основании по месту осуществления лицензируемого вида деятельности земельных участков, зданий, строений и сооружений, на (в) которых размещаются Объекты, а также технических устройств, планируемых к применению на данных Объектах (подпункт «а» пункта 4 Положения).

Одним из лицензионных требований является Прохождение руководителем (заместителем руководителя) соискателя лицензии подготовки и аттестации в области промышленной безопасности в соответствии со статьёй 9 Федерального закона № 116-ФЗ от 21.07.1997 « О промышленной безопасности опасных производственных объектов» (далее - Федеральный закон № 116-ФЗ) (подпункт «л» пункта 4 Положения).

Работники опасного производственного объекта обязаны проходить подготовку и аттестацию в области промышленной безопасности (абзац 3 пункта 2 статьи 9 Федерального закона № 116-ФЗ).

Ещё одним из лицензионных требований является наличие договоров об обслуживании, заключенных с профессиональными аварийно-спасательными службами или формированиями, либо организация собственных профессиональных аварийно-спасательных служб в соответствии со статьёй 10 Федерального закона № 116-ФЗ (подпункт «и» пункта 4 Положения).

ООО «Газпром Межрегионгаз Омск» не имеет в собственности или ином законном основании опасных производственных объектов (газопроводов, котельных и т.д.), кроме того в штате отсутствуют аттестованные в области промышленной безопасности сотрудники, а также собственная аварийно- спасательная служба.

Таким образом, ООО «Газпром Межрегионгаз Омск»:

- ***не имеет возможности и законных оснований проводить самостоятельно работы по ограничению поставки газа должникам, кроме установки блокираторов;***

- не имеет возможности заключить договор возмездного оказания вышеуказанных услуг с другой газораспределительной организацией в силу следующего.

Согласно пункта 2 Правил пользования газом в части обеспечения безопасности при использовании и содержании внутридомового и внутриквартирного газового оборудования при предоставлении коммунальной услуги по газоснабжению, утвержденных постановлением Правительства РФ от 14.05.2013 № 410 (далее – Правила № 410),

- ***«исполнитель»*** - специализированная организация, которая на основании договора о техническом обслуживании и ремонте внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования, являющегося комплексным договором, содержащим элементы договора подряда и возмездного оказания услуг, приняла на себя обязательства по выполнению работ (оказанию услуг), предусмотренных договором о техническом обслуживании и ремонте внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования;

- ***«специализированная организация»*** - организация, осуществляющая деятельность по техническому обслуживанию и ремонту внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования, в том числе газораспределительная организация, соответствующая требованиям, установленным разделом IX Правил № 410, направившая в уполномоченный орган государственного контроля (надзора) уведомление о начале осуществления деятельности по техническому обслуживанию и ремонту внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования в соответствии с пунктом 40 части 2 статьи 8 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- ***«приостановление подачи газа»*** - совокупность действий технического характера (в том числе перекрытие запорной арматуры), которые выполняются исполнителем в случаях, предусмотренных Правилами № 410, и результатом которых является прекращение подачи газа к внутридомовому и (или) внутриквартирному газовому оборудованию.

По мнению ООО «Газпром межрегионгаз Омск», из анализа вышеприведенных Правил № 410 следует, что только специализированная организация, заключившая договор на техническое обслуживание имеет право на выполнение работ по приостановлению подачи газа абонентам (выполнение работ по отключению), и такой организацией является в рассматриваемых обстоятельствах ООО «Межоблгаз».

В материалы антимонопольного дела представлены копия договора № 36-6-0108 (2014) от 08.09.2014 (с приложениями), проекта договора возмездного оказания услуг на 2019 год, а также проект нового договора возмездного оказания услуг на 2019 год, переписка между Заявителем и Ответчиком в связи прекращением по инициативе ООО «Межоблгаз» действия договора № 36-6-0108 (2014) от 08.09.2014 и заключением договоров на 2019 год (проект договора с возникшими разногласиями по Приложению № 2 и новый проект договора на 2019 год, направленный поставщику газа после возбуждения настоящего дела).

Относительно навязывания поставщику газа невыгодных условий договора на 2019 год Комиссией установлено следующее.

ООО «Межоблгаз» направило в ООО «Газпром межрегионгаз Омск» подписанный со стороны ООО «Межоблгаз» договор на возмездное оказание услуг на 2019 год по отключению и подключению физических лиц (с приложениями №№ 1 - 6).

В ответ поставщик газа с сопроводительным письмом от 13.06.2019 исх. № 06/3630 направил в ООО «Межоблгаз» договор, подписанный с протоколом разногласий, касающихся редакции отдельных пунктов договора, в том числе ООО «Газпром межрегионгаз Омск» предложило пункт 4.11 изложить в редакции: «Стоимость оказываемых услуг определяется на основании калькуляций, согласованных сторонами (Приложение №№ 3, 4, 5, 6), являющимися неотъемлемой частью настоящего Договора». Приложение № 2 исключить.

Протокол разногласий был подписан ООО «Межоблгаз» с протоколом согласования разногласий, оба протокола поступили в ООО «Газпром межрегионгаз Омск» 26.06.2019 вх. № 5548 с сопроводительным письмом ООО «Межоблгаз» от 25.06.2019 исх. № 131.

Из протокола согласования разногласий следует, что ООО «Межоблгаз» отклонило предложенную поставщиком газа редакцию изменений пункта 4.11, изложив принятое решение: пункт 4.11 договора «Принять в редакции Исполнителя» (ООО «Межоблгаз»), что свидетельствует о навязывании ООО «Межоблгаз» данного условия договора в своей редакции.

Кроме этого, доводы заявителя о том, что:

- ранее заключенный договор возмездного оказания услуг № 36-6-0108 (2014) от 08.09.2014 не содержал условия, которое включено ООО «Межоблгаз» в Приложение № 2 к договору на 2019 год подтверждены осуществленным Комиссией анализом условий данного договора и приложений к нему;

- на сайте ООО «Межоблгаз» размещена информация о стоимости услуг по техническому обслуживанию ТО ВДГО, и кроме стоимости самих услуг по ТО ВДГО никаких дополнительных затрат в виде стоимости выезда специализированного автомобиля с аварийно - ремонтной бригадой абоненту не предъявляется – подтверждены Актом осмотра сайта № 1 от 08.08.2019 специалистами Омского УФАС России.

Комиссией установлено, что ООО «Межоблгаз» Предупреждение выполнено не было, однако при этом после выдачи Предупреждения ООО «Межоблгаз» вело переписку с поставщиком газа по вопросам заключения договора, из которой следует, что ООО «Межоблгаз» предъявило ООО «Газпром межрегионгаз Омск» новые требования, отличные от условий, изложенных в договоре на 2019 год, которые, по мнению поставщика газа, также являются невыгодными.

Так, если по условиям договора на 2019 год, ***расчет затрат*** ООО «Межоблгаз» как Исполнителя работ, ***предлагалось осуществлять после их выполнения***, то после отказа осуществить экономически обоснованный расчет стоимости работ по калькуляции в Приложении № 2 к договору на 2019 год, ООО «Межоблгаз» предложило иные условия расчета стоимости фактических затрат Исполнителя работ (ООО «Межоблгаз»), и потребовало предоставить информацию для расчета стоимости понесенных Исполнителем затрат ***до выполнения ООО «Межоблгаз» работ***, без чего договор, по мнению Ответчика, не может быть заключен.

Как уже было отмечено выше, данное условие было предъявлено письмом от 01.11.2019 исх. № 229 ООО «Межоблгаз» в ответ на запрос поставщика газа от 14.10.2019 исх. № 05/6926 о договоре.

Комиссией установлено, что по договору возмездного оказания этих же услуг № 36-6-0108 (2014) от 08.09.2014 стоимость работ (услуг), оказываемых ООО «Межоблгаз», была определена в нескольких вариантах – при условии установки заглушки на газопровод с применением сварки или без, при этом расчет затрат Исполнителя осуществлялся после выполнения работ, что, по мнению Комиссии, является обоснованным, поскольку позволяет сторонам договора осуществлять расчет стоимости фактически выполненных работ.

Как следует из пункта 1.1.договора № 36-6-0108 (2014) от 08.09.2014, возмездная услуга по прекращению газоснабжения абонентов – физических лиц или последующему их подключению оказывалась по заявкам Заказчика – ООО «Газпром межрегионгаз Омск», с последующим принятием и оплатой Заказчиком оказанных Исполнителем (ООО «Межоблгаз») услуг.

Определенная в Приложении № 1 к договору возмездного оказания услуг № 36-6-0108 (2014) от 08.09.2014 форма заявки на выполнение работ по приостановлению/

возобновлению газоснабжения представляла собой таблицу, содержащую 5 граф для указания следующих сведений: порядковый номер, Ф.И.О. абонента, адрес, характеристика объекта газоснабжения, способ подключения.

Согласно Калькуляции по прекращению газоснабжения абонентов - физических лиц с установкой заглушки на газопровод с применением сварки (Приложение № 2 к договору возмездного оказания услуг № 36-6-0108 (2014) от 08.09.2014) стоимость услуг (со сметной прибылью) составляла **1 997, 77 руб**.

Стоимость этой же услуги, но без применения сварки составляла **608,63 руб.** (калькуляция – Приложение № 5 к договору возмездного оказания услуг № 36-6-0108 (2014) от 08.09.2014).

Относительно выполнения работ (оказания услуг) по подключению газоснабжения абонентов - физических лиц со снятием сварной заглушки на газопровод, стоимость (со сметной прибылью) также была определена двумя калькуляциями и составляла:

- с применением сварки (калькуляция – Приложение № 3 к договору возмездного оказания услуг № 36-6-0108 (2014) от 08.09.2014) – **1 916, 70 руб**.;

- без применения сварки (калькуляция – Приложение № 4 к договору возмездного оказания услуг № 36-6-0108 (2014) от 08.09.2014) –**594,33 руб.**

Договор № 36-6-0108 (2014) от 08.09.2014 не предусматривал работы по выезду аварийно - ремонтной бригады и не определял их стоимость.

В проекте договора на 2019 год пункт 1.1 был изложен в той же редакции, то есть, по условиям договора оплата оказанных Исполнителем (ООО «Межоблгаз») услуг производилась ***после оказания услуги***.

Приведенный анализ условий договора позволяет сделать вывод о том, что ООО «Межоблгаз» имеет возможность осуществить расчет стоимости работ, которые могут выполняться при оказании услуги по отключению/подключению абонентов к газоснабжению, то есть, осуществить расчеты по видам работ до оказания услуги, а расчет фактических затрат – после её оказания.

Таким образом, вышеизложенное позволяет Комиссии сделать вывод о необоснованности доводов ООО «Межоблгаз» о невозможности заключить договор и осуществить расчет стоимости работ без информации об объёмах и видах работ, о конкретных адресах абонентов, в отношении которых планируется оказание услуги (то есть услуга может быть оказана в будущем).

Как уже было упомянуто выше, Комиссией также установлено, что ООО «Межоблгаз» после выдачи Предупреждения направило в Омское УФАС России в ответ на запросы о выполнении либо отказе от выполнения Предупреждения упомянутые выше письма, содержащие фактический отказ от выполнения Предупреждения (от 15.10.2019 исх. № 216, от 06.11.2019 исх. № 232), при этом продолжало переписку с поставщиком газа и направило в адрес ООО «Газпром межрегионгаз Омск» новый проект договора на 2019 год, полагая, что данные действия осуществляются в целях выполнения Предупреждения.

Однако анализ условий представленных в материалы дела копий договоров на 2019 год (с Приложениями) и нового проекта договора на 2019 год (с Приложениями) подтверждает обоснованность вышеизложенных доводов поставщика газа.

Поставщик газа, учитывая потребность в оказании возмездных услуг, направил в адрес ООО «Межоблгаз» письмо от 21.11.2019 исх. № 05/8132, в котором указал, что ООО «Газпром межрегионгаз Омск» осуществляет поставку природного газа производственным потребителям и населению г. Омска и Омской области, в собственности либо на ином законном основании газораспределительных сетей не имеет, услуг по обслуживанию газоиспользующего оборудования и газопроводов, а также по транспортировке газа не оказывает. Информацией о видах и объёмах работ, производимых ООО «Межоблгаз» при введении ограничения/возобновления подачи газа потребителям, а также о стоимости данных работ не располагает.

Этим же письмом поставщик газа, на основании сложившейся практики взаимодействия со специализированными организациями, рекомендовал ООО «Межоблгаз» предусмотреть по договору следующие виды работ:

1. Работы по ограничению/возобновлению подачи (поставки) газа на фасадном газопроводе:

- без установки поворотной заглушки;

- с установкой поворотной заглушки;

- с проведением сварочных работ.

2. Работы по ограничению/возобновлению подачи (поставки) газа на подземном газопроводе:

- без установки поворотной заглушки;

- с установкой поворотной заглушки;

- с проведением сварочных работ.

Кроме этого, в письме от 21.11.2019 исх. № 05/8132 была изложена просьба поставщика газа в 10-дневный срок направить в адрес ООО «Газпром межрегионгаз Омск» оферты на заключение договоров оказания возмездных услуг по полному и частичному ограничению подачи (поставки) газа физическим лицам, использующим природный газ для коммунально-бытовых нужд, а также юридическим лицам и физическим лицам, использующим природный газ в коммерческих целях, и последующему их подключению на сетях, эксплуатируемых ООО «Межоблгаз», с учетом ранее направленных писем (замечаний, предложений) поставщика газа и Предупреждения Омского УФАС России.

В ответ ООО «Межоблгаз» направило поставщику газа новый проект договора на 2019 год, содержащий иные, также невыгодные для поставщика газа условия, поскольку в Приложении № 1 предусмотрена только форма заявки, а остальные приложения, определяющие стоимость работ, были из договора исключены, таким образом, проект договора вообще не содержит существенного условия договора, определяющего стоимость работ. Кроме того, проектом договора предусмотрено оказание услуг только абонентам - физическим лицам. Таким образом, абоненты - юридические лица, дополнительно включенные в договор на 2019 год (что не отрицали представители Заявителя и Ответчика в заседании Комиссии), из нового проекта договора были исключены.

Требования ООО «Межоблгаз» представить информацию, документы для расчета стоимости работ не после их выполнения (как это было предусмотрено договором 2014

года и в проекте договора на 2019 год), а до выполнения работ, а именно: информацию о видах и объёмах необходимых работ ***по каждому конкретному адресу, подлежащему отключению*** (письмо ООО «Межоблгаз» от 01.11.2019 исх. № 229), по мнению ООО «Газпром межрегионгаз Омск», являются необоснованными.

Поставщик газа, располагая сведениями об абонентах - должниках по состоянию на конкретную календарную дату, не имеет возможности достоверно знать, какие именно абоненты, по каким конкретно адресам могут не оплатить услуги поставщика газа в установленный срок. Таким образом, данные сведения могут быть только предположительными и неполными, могут не подтвердиться, если абоненты будут оплачивать услуги поставщика газа своевременно.

Кроме этого, для расчета стоимости работ ООО «Межоблгаз» потребуется время, а поставщик газа должен соблюсти установленные действующим законодательством сроки и процедуру приостановления/возобновления подачи газа.

Так, в соответствии с пунктом 46 Порядка поставки газа для коммунально - бытовых нужд граждан, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 21.007.2008 (далее – Постановление № 549), до приостановления исполнения договора поставщик газа обязан направить абоненту уведомление по почте заказным письмом (с уведомлением о его вручении) о предстоящем приостановлении подачи газа и его причинах не позднее чем за 20 календарных дней до дня приостановления подачи газа.

В соответствии с пунктом 48 Постановления № 549 в случае устранения абонентом причин, послуживших основанием для приостановления подачи газа, поставка газа возобновляется при условиях, определённых данной нормой, которая предусматривает срок возобновления поставки газа – 5 рабочих дней, исчисляемый со дня получения поставщиком газа письменного уведомления об устранении абонентом причин, послуживших основанием для приостановления поставки газа.

Неопределенность в сроках осуществления ООО «Межоблгаз» расчета стоимости работ ***до*** их выполнения (по новому проекту договора на 2019 год) может повлечь нарушение поставщиком газа вышеуказанных сроков, императивно установленных Постановлением № 549.

Кроме того, по мнению представителя ООО «Газпром межрегионгаз Омск», в новом проекте договора предусмотрена оплата за проведение предварительного расчета стоимости предполагаемых работ по отключению/подключению к газоснабжению, и в случае погашения абонентом задолженности за поставленный газ, оплаченные поставщиком газа денежные средства за проведение предварительного расчета стоимости будущих услуг (работ) не могут быть предъявлены к возмещению абоненту, учитывая, что деятельность поставщика газа является регулируемой, а такие расходы не учитываются при формировании цены газа для населения и данные расходы будут являться прямыми убытками поставщика газа.

Из письменных пояснений от 15.12.2019 исх. № 09/9284 ООО «Газпром межрегионгаз Омск» следует, что предлагаемая ООО «Межоблгаз» редакция договора не только нарушает права и законные интересы поставщика газа и граждан, являющихся абонентами, но и противоречит нормам действующего законодательства.

В пункте 1.3 нового проекта договора Исполнитель необоснованно предлагает руководствоваться Постановлением Правительства РФ от 30.12.2013 № 1314 «Об утверждении Правил подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения» (далее – Правила № 1314) при оказании услуг поставщику газа по отключению абонентов от сети газоснабжения.

По предложению Исполнителя предметом данного договора являются только услуги по

прекращению газоснабжения абонентов - физических лиц, а Правила № 1314 регламентируют процедуру подключения. Кроме того, данные Правила определяют порядок подключения (технологического присоединения) к сетям газораспределения проектируемых, строящихся, реконструируемых или построенных, но не подключенных к сетям газораспределения объектом капитального строительства (пункт 1 Правил № 1314), а спорный договор определяет порядок действий сторон при отключении/подключении уже прошедших процедуру первичного подключения к сети газораспределения (ранее подключенных) жилых жомов (помещений). То есть, ООО «Межоблгаз» предлагает повторно абонентам пройти процедуру первичного подключения к сети газораспределения с соответствующим несением расходов, повторно получить технические условия на подключение (технологическое присоединение), выполнить их условия (мероприятия), что возлагает на абонентов необоснованные финансовые обязательства.

Также ООО «Межоблгаз» навязывает дополнительные услуги поставщику газа в виде проведения обследования объектов, подлежащих отключению, составлению сметы, что также влечет дополнительные расходы, которые должны быть «перевыставлены» абоненту.

Помимо изложенного, ООО «Межоблгаз» предлагает применять процедуру уведомления абонента о предстоящем отключении от газоснабжения, предусмотренную Правилами № 410. Указанные правила в данном случае неприменимы, так как отключение абонента от газоснабжения производится по инициативе поставщика газа в связи с задолженностью за потреблённый газ, и данная процедура регламентируется Правилами № 549. Поставщик газа отметил, что Правила № 410 не предусматривают такого основания отключения как задолженность за газ, а пункт 45 Правил № 549 – предусматривает. Кроме этого, все уведомления о предстоящем приостановлении подачи газа обязан направлять поставщик газа, а не обслуживающая ВДГО организация.

В письменных пояснениях от 16.12.2019 исх. № 09/9284 ООО «Газпром межрегионгаз Омск» особо отметило, что несколько лет, до 2019 года, ООО «Межоблгаз» оказывало аналогичные услуги поставщику газа на основании заключенного договора без проведения каких-либо дополнительных обследований, составления смет. Работы проводились на основании заявки поставщика газа в кратчайшие сроки, по разумным ценам, не вызывая никаких сложностей с определением объёма работ и способа их выполнения.

Письмом от 25.12.2019 исх. № 05/9733 (копия представлена в заседании Комиссии 26.12.2019) поставщик газа, рассмотрев новый проект договора в редакции ООО «Межоблгаз», сообщил о том, что предложенные ООО «Межоблгаз» условия неприемлемы, противоречат нормам действующего законодательства и нарушают права абонентов - физических лиц. В предложенной редакции договора предусмотрено оказание услуг поставщику газа по отключению абонентов – должников, а поставщик газа нуждается не только в услугах по отключению, но и в услугах по их подключению. Предлагаемая ООО «Межоблгаз» схема работы с абонентами противоречит пункту 48 Правил № 549 влечет невозможность соблюдения поставщиком газа сроков возобновления подачи газа абоненту (в течение 5 рабочих дней со дня получения поставщиком газа письменного уведомления об устранении абонентом причин, послуживших основанием для приостановления поставки газа). Изложенные поставщиком газа доводы относительно ссылок ООО «Межоблгаз» на Правила № 1314 аналогичны доводам ООО «Газпром межрегионгаз Омск» в упомянутых выше письменных пояснениях от 15.12.2019 исх. № 09/9284, также поставщик газа указал, что дополнительная услуга в виде обследования объекта на предмет возможности проведения работ по его отключению, навязанная ООО «Межоблгаз» поставщику газа, не предусмотрена ни одним правовым актом.

2.2 В материалах антимонопольного дела имеются ***представленные ООО «Межоблгаз» пояснения и документы*** относительно рассматриваемых обстоятельств дела.

Так, Ответчиком представлены копия лицензии на эксплуатацию взрывоопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности (вх. № 5995э от 02.06.2020), копии договоров на оказание ООО «Межоблгаз» услуг по ТО ВДГО, при этом Ответчиком не представлены истребованные Комиссией доказательства, а именно:

- экономическое обоснование стоимости работ, указанных в Приложении № 2 к договору на 2019 год (в том числе сведения о трудозатратах, времени выполнения работ, составивших данную стоимость);

- технические условия, договоры на подключение к сети газораспределения, акты подключения, необходимые для получения достоверных сведений (информации) о том, что котельные, расположенные по указанному в Определениях Комиссии перечню адресов, подключены к сетям газораспределения, эксплуатируемым ООО «Межоблгаз» (Ответчик представил пояснения, из которых следует, что для поиска документов ему необходимо время, а затем – пояснения о возможной утрате документов);

- копии договоров на транспортировку газа, заключенных с ООО «ЮЗА-СТРОЙ», ООО «ЮзаЭнергоТерм», ООО «Сибирь-Энергоресурс», ООО «ЮЗА», имеющими задолженность перед поставщиком газа - ООО «Газпром межрегионгаз Омск».

Анализ имеющихся в материалах настоящего дела пояснений Ответчика, с учетом пояснений представителя ООО «Межоблгаз» на заседаниях Комиссии, показал следующее.

По мнению Ответчика, ООО «Межоблгаз»:

- выполнило Предупреждение (письменные пояснения вх. № 11524 от 19.11.2019);

- условия договора на 2019 год являются приемлемыми для сторон договора;

- не навязывало поставщику газа невыгодного, экономически не обоснованного условия договора на 2019 год в Приложении № 2, поскольку вправе определять стоимость выполняемых ООО «Межоблгаз» работ (оказываемых услуг);

- работы, выполняемые ООО «Межоблгаз» по договору на возмездное оказание услуг, носят характер строительно-монтажных и проектных работ, поскольку при прекращении газоснабжения абонента - физического лица в сельской местности может возникнуть необходимость привлечения нескольких единиц строительной техники – экскаватор и автокран для его передислокации, компрессор для выполнения работ по проверке подземного газопровода на прочность, бригада сварщиков полиэтиленовых газопроводов, а также бригада АВР ООО «Межоблгаз». При выполнении работ ООО «Межоблгаз» привлекало подрядную организацию – ООО «Юза-Газ» (копия договора подряда № 070/14 от 01.01.2014 и документация о запросе предложений по отбору подрядной организации, проектная документация АО «Омскоблгаз» (СНТ «Флора») представлены), специализирующуюся на строительно-монтажных работах и Ответчик полагает, что при оказании возмездных услуг необходимо разработать проектно-сметную документацию, определить стоимость работ, заказать услугу у подрядчика, согласовать выполнение работ. Поскольку деятельность по прекращению/возобновлению газоснабжения не является регулируемой, расходы Ответчика в тариф по транспортировке газа по газораспределительным сетям не включаются. ООО «Межоблгаз» не является монополистом на рынке оказания данных услуг. Данную услугу поставщик газа может заказать самостоятельно у других организаций - ООО «ЮЗА-Газ», АО «Омскоблгаз», АО «Омскгазстройэксплуатация» и т.п. (вх. № 8880 от 29.08.2019);

- требования, предъявленные поставщику газа предоставить информацию о видах и объёмах работ, адресах абонентов, в отношении которых предполагается произвести отключение от газоснабжения, являются обоснованными, поскольку ООО «Межоблгаз»

необходимо произвести расчет затрат до начала выполнения ООО «Межоблгаз» работ (оказания услуг). Без предоставления вышеуказанной информации невозможно осуществить экономически обоснованный расчет стоимости работ, так как заранее неясно какие именно работы и в каком объёме могут быть фактически выполнены при оказании услуги конкретному абоненту, у которого имеется задолженность перед поставщиком газа;

- условия договора на 2019 год и условия нового проекта договора на 2019 год, направленного в адрес поставщика газа в целях исполнения Предупреждения, не ущемляют интересы ООО «Газпром межрегионгаз Омск»;

- договор на возмездное оказание услуг на 2019 год, подписанный с протоколом разногласий со стороны поставщика газа, и с протоколом согласования разногласий со стороны ООО «Межоблгаз», не заключен, так как стороны не договорились о существенном условии – стоимости работ в Приложении № 2 к договору (письмо ООО «Межоблгаз» от 28.08.2019 исх. № 183).

В письменных пояснениях ООО «Межоблгаз» дополнительно сообщило, что стоимость работ по прекращению/возобновлению подачи газа должна определяться на основании сметы, так как данный вид работ не является типовым, ввиду необходимости применения землеройной техники при выполнении работ, её перебазирования на место проведения таких работ, привлечения рабочей бригады, их транспортировки к месту проведения работ.

Разработка сметной документации является завершающей частью проектирования строительных, монтажных и ремонтных работ. Смета дает возможность подсчитать и скоординировать (консолидировать) расходы на выполнение того или иного объёма работ. Смета составляется на основании локальных сметных расчетов на отдельные виды работ, заканчивая объектными и сводными сметами.

Сметы составляются на основании проектной документации, а она – на основании технического задания заказчика. Для составления сметных документов необходим ряд данных.

Для выполнения работ по отключению/возобновлению газоснабжения необходима проектно - сметная документация, а также документы, в которых будут указаны виды, объёмы работ, условия труда. При этом документы должны быть утверждены заказчиком.

Вышеназванные документы не только дают право на получение разрешения на проведение работ, но и позволяют контролировать их ход, следить за качеством стройматериалов.

В роли заказчика выступает ООО «Газпром межрегионгаз Омск», которое не представило в ООО «Межоблгаз» соответствующие исходные данные, в том числе техническое задание, позволяющее в последующем ГРО на возмездной основе выполнять работы по прекращению/возобновлению поставок газа потребителям – физическим лицам (при условии, что договор между названными организациями был бы заключен) (вх. № 9690 от 25.09.2019).

В этих же письменных пояснениях Ответчик сообщил, что работы по прекращению/возобновлению подачи газа потребителям - физическим лицам в связи с образовавшейся перед поставщиком газа задолженностью ***не планировались выполняться и фактически не выполнялись аварийно - диспетчерской службой (бригадой) ООО «Межоблгаз»***.

Газораспределительные организации (ГРО), к числу которых относится ООО «Межоблгаз», работы по прекращению/возобновлению подачи газа потребителям - физическим лицам по указанным основаниям проводят в случаях, предусмотренных подпунктами «а» и «г» пункта 2

и подпунктом «б» пункта 3 Правил ограничения подачи (поставки) и отбора газа, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 25.11.2006 № 1245 (далее – Правила № 1245) при условии, если потребитель не ограничил отбор газа в вышеназванных случаях.

Работы в охранной зоне газораспределительных сетей проводятся ООО «Межоблгаз» бесплатно. Правилами № 410 ограничение подачи газа специализированной организацией потребителям в связи с неоплатой или неполной оплатой поставщику газа оказанных услуг также не предусмотрено.

Федеральный закон от 31.03.1999 № 69-ФЗ «О газоснабжении» предусматривает права и обязанности поставщика газа в случае несвоевременной и (или) неполной оплаты потребителем газа и услуг по его транспортировке, при этом именно поставщик газа вправе уменьшить или прекратить поставки газа в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, что закреплено частью 6 статьи 25 данного Федерального закона.

Подпунктом «в» пункта 45 Правил № 549 правом на приостановление исполнения обязательств в одностороннем порядке по поставке газа в связи с задолженностью за потребленный газ также наделен поставщик газа. Более того, обязанность поставщика газа по приостановлению поставок газа абонентам регулируется пунктом 49 Правил № 549.

Порядок ограничения подачи/поставки газа потребителям – юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям предусмотрен Правилами № 1245, из положений пунктов подпункта «е» пункта 2, подпункта «г» пункта 3, пункта 9 также следует, что ограничение/возобновление газоснабжения в связи с задолженностью потребителя по договору поставки газа, договору транспортировки газа осуществляется именно поставщиком газа, с привлечением при необходимости ГРО.

При этом ограничение подачи/поставки газа означенным потребителям осуществляется ГРО в случаях аварии, ремонта газораспределительных сетей, посредством которой осуществляется транспортировка газа, угрозы жизни или здоровью и (или) причинения вреда окружающей среде (подпункты «а» - «в» пункта 3 Правил № 1245).

ООО «Межоблгаз» в письменных пояснениях считает, что приведенный перечень случаев ограничения подачи/поставки газа потребителям является исчерпывающим.

Таким образом, по мнению ООО «Межоблгаз», у Общества отсутствует обязанность заключения договора на возмездное оказание услуг, напротив, у поставщика газа имеется обязанность осуществлять в установленном Правилами № 549 порядке деятельность по прекращению газоснабжения абонентов - должников и их последующему подключению к газоснабжению и как её исполнять – это вопросы деятельности поставщика газа.

Также в письменных пояснениях ООО «Межоблгаз» (вх. № 9690 от 25.09.2019) указало, что стороны при заключении договора должны руководствоваться принципами равенства участников правовых отношений, свободы договора. Договор на возмездное оказание услуг не является публичным. В силу пункта 1 статьи 432 Гражданского кодекса Российской Федерации в связи с разногласиями по существенным условиям, договор на возмездное оказание услуг по прекращению/возобновлению подачи (поставки) газа потребителям между ООО «Межоблгаз» и ООО «Газпром межрегионгаз Омск» считается не заключенным, о чем поставщик газа был уведомлен письмом от 28.08.2019 исх. № 183 (копия представлена).

Также в письменных пояснениях ООО «Межоблгаз» сообщило, что в силу вышеизложенного, представить обоснование расчетов по каждой статье затрат калькуляции стоимости выезда специализированного автомобиля с аварийно-ремонтной бригадой по прекращению/подключению газоснабжения абонентов – физических лиц с применением/без применения сварки на 2019 год (Приложение № 2 к договору) не представляется возможным.

Представить истребованные антимонопольным органом сведения и документы станет возможным только после предоставления ООО «Газпром межрегионгаз Омск» в адрес ООО «Межоблгаз» технического задания и иных данных, после чего ООО «Межоблгаз» будут проведены соответствующие работы на возмездной основе.

Комиссия отмечает, что в этих же пояснениях ООО «Межоблгаз» указало, что ***«работы по прекращению/подключению газоснабжения абонентов физических лиц к функциям (задачам) аварийно-ремонтной бригады ООО «Межоблгаз» не относятся»*** (стр. 6 письменных пояснений вх. № 9690 от 25.09.2020).

В других представленных в материалы настоящего дела письменных пояснениях (вх. № 11524 от 19.11.2019) ООО «Межоблгаз» сообщило, что пункты 2.4, 2.5 договора на 2019 год предусматривают определение калькуляции исходя из фактических затрат на конкретном адресе абонента, при этом пункт 4.1 договора предусматривает наличие Приложения № 2, являющегося неотъемлемой частью договора, определяющего согласованную сторонами стоимость оказания услуг. Таком образом, ***невозможно сформировать Приложение № 2*** к проекту договора и согласовать сторонами договора стоимость оказания услуг ***без указания конкретного адреса, на котором предполагается проведение работ***. В связи с чем, как следует из данных пояснений, ООО «Межоблгаз» направило поставщику газа письмо о необходимости предоставления сведений о фактически необходимых работах, с указанием конкретного адреса, однако ООО «Газпром межрегиогаз Омск» такие сведения не представило, что, по мнению Ответчика, препятствовало выполнению Предупреждения о внесении в Приложение № 2 к проекту договора экономически обоснованной стоимости работ. Кроме того, ***внести изменения в Приложение № 2 невозможно, так как договор не заключен.*** Также ООО «Межоблгаз» сообщило о готовности заключить договор при предоставлении поставщиком газа информации о конкретном адресе и объёме работ.

Письмом от 03.12.2019 исх. № 249 ООО «Межоблгаз» (вх. № 12093э от 03.12.2019), в подтверждение своих доводов о невозможности заключить договор, представило в материалы настоящего дела новый проект договора, с учетом, как следует из данного письма, требований Предупреждения и норм действующего законодательства, который был направлен поставщику газа в ответ на заявку ООО «Газпром межрегионгаз Омск» от 21.11.2019 исх. № 05/8132 о заключении соответствующего договора, зарегистрированную в ООО «Межоблгаз» 21.11.2019 вх. № 611.

Относительно ссылок на Правила № 1314 Ответчик в письменных пояснениях (без даты и номера), представленных в материалы дела, пояснил, что Правилами № 1314 не определены разграничения между первичными и повторными подключениями (технологическими присоединениями) к сети газораспределения объектов капитального строительства. В момент предполагаемого подключения, после отключения в связи с неоплатой газа, объект будет соответствовать понятию Правил № 1314 как объект капитального строительства, не подключенного к сетям газораспределения. Иного нормативного акта, регламентирующего подключение подобных объектов, законодательством не предусмотрено.

По мнению Ответчика, ООО «Межоблгаз» в своей деятельности не может руководствоваться Правилами № 549, а обязано соблюдать Правила № 410, которые по аналогии регламентируют порядок прекращения и ограничения подачи газа потребителю. Поэтому возражения ООО «Газпром межрегионгаз Омск» не могут быть приняты во внимание при заключении договора в новой редакции.

Из письменных пояснений Ответчика (вх. № 1064э от 05.02.2020) следует, что пункт 2.2 нового проекта договора предусматривает срок подготовки проекта производства работ и сметы на выполнение работ в течение 25 дней. Проект договора не охватывает отношений по возобновлению газа, соответственно, не предусматривает плана производства работ по отключению. В пояснениях Ответчик вновь подтвердил свои доводы о том, что порядок

подключения определён Правилами № 1314, вне зависимости от того, был ранее объект подключен или нет. По мнению ООО «Межоблгаз», работы по подключению объекта вновь будут проводиться в «усеченном» объёме, вызванном необходимостью проверки сети ВДГО объекта, выданным ранее техническим условиям. Проект договора не предусматривает подготовку иной какой-либо проектной документации.

В письменных пояснениях, поступивших в Омское УФАС России 19.02.2010 (вх. № 1648), ООО «Межоблгаз» уточнило, что в первом проекте договора на возмездное оказание услуг:

- не содержалось условий о подготовке плана производства работ по подключению абонентов - физических и юридических лиц, а также о составлении сметы по каждой заявке об оказании услуги по подключению указанных абонентов;

- предусматривалось оказание услуг в отношении абонентов - физических и юридических лиц, независимо от того, многоквартирный это дом или нет, то есть, без конкретизации помещения. Выезд бригады АВР необходим для фактического осуществления услуги. Кроме бригады АВР в штате ООО «Межоблгаз» нет других сотрудников, осуществляющих подобные работы;

- не предусматривалась подготовка проектной документации в целях оказания означенной услуги, ООО «Межоблгаз» не придерживалось той позиции, что услуги по прекращению газоснабжения абонентов - физических и юридических лиц носят характер строительно-монтажных и проектных работ. В письме № 183 от 28.08.2019 допущена оговорка;

- не предусматривалось привлечение подрядных организаций для выполнения названных работ.

После вынесения Предупреждения ***ООО «Межоблгаз» пришло к выводу о несоответствии первого проекта договора законодательству в сфере газификации***, в результате чего был направлен новый проект договора на 2019 год на оказание услуг по отключению абонентов - физических и юридических лиц.

По новому проекту договора ООО «Газпром межрегионгаз Омск» в своем письме от 25.12.2019 исх. № 05/9733 не просило о включении в новый проект договора услуг по последующему подключению данных абонентов, требовало заключения договора в форме первого проекта договора. ООО «Межоблгаз» не ответило на данное письмо и в дальнейшем в результате переписки направило поставщику газа новый проект договора на 2019 год.

По мнению Ответчика, в целях выполнения Предупреждения и установления обоснованной стоимости услуги, новым проектом договора предусмотрено обследование объекта на предмет возможности проведения работ по отключению абонентов, объёма работ и его «осмечиванию». Лишь только таким образом стоимость оказания услуги по отключению абонентов - физических и юридических лиц будет обоснована.

К письменным пояснениям ООО «Межоблгаз» приложена копия письма поставщика газа от 14.10.2019 исх. № 05/6926 о направлении оферты для заключения договора на 2019 год для оказания возмездных услуг абонентам - физическим и юридическим лицам.

ООО «Межоблгаз» письменно подтвердил (вх. № 2775э от 23.03.2020), что дома, в которых проживают абоненты - физические лица, расположенные по адресам, указанным в приложении к Определению Комиссии от 06.02.2020, подключены к газораспределительным сетям, находящимся в эксплуатации у ООО «Межоблгаз». Также Ответчик сообщил, что в списке есть адреса, которые находятся на техническом обслуживании ВДГО у других сторонних организаций. К письменным пояснениям приложены копии договоров на ТО ВДГО, заключенных ООО «Межоблгаз»

Также в обоснование стоимости отключения от газоснабжения потребителей – физических лиц ООО «Межоблгаз» представило в материалы антимонопольного дела копию исполнительного листа, выданного Щербакульским районным судом Омской области, в соответствии с которым, стоимость работ по отключению составила 50 373 руб., что, по мнению Ответчика, подтверждает необходимость обследования каждого отдельного адреса и составления сметы (вх. № 5995э от 02.06.2020).

2.3 В ходе антимонопольного расследования ООО «ЮЗА-СТРОЙ», ООО «ЮзаЭнергоТерм», ООО «Сибирь-Энергоресурс», ООО «ЮЗА», имеющие задолженность перед поставщиком газа (ООО «Газпром межрегионгаз Омск»), были привлечены к участию в рассмотрении антимонопольного дела в качестве лиц, располагающих сведениями о рассматриваемых комиссией обстоятельствах. Определением Комиссии от 19.06.2020 у каждого из них были истребованы копии договоров на транспортировку газа, заключенных с ООО «Межоблгаз».

В материалы дела ООО «ЮЗА-СТРОЙ», ООО «ЮзаЭнергоТерм», ООО «Сибирь-Энергоресурс», ООО «ЮЗА» представили 03.07.2020 письменные пояснения, из которых следует, что договоры на транспортировку газа заключены с ООО «Межоблгаз» в устной форме, в связи с чем представить договоры в письменной форме не представляется возможным.

Представленная данными организациями информация свидетельствует о том, что газоиспользующее оборудование, находящееся в эксплуатации ООО «ЮЗА-СТРОЙ», ООО «ЮзаЭнергоТерм», ООО «Сибирь-Энергоресурс», ООО «ЮЗА», подключено к газораспределительным сетям ООО «Межоблгаз».

3. ***Комиссия, оценив представленные доказательства, выслушав в заседаниях Комиссии представителей Заявителя и Ответчика, пришла к выводу о том, что в материалы настоящего дела представлены доказательства нарушения ООО «Межоблгаз» антимонопольного законодательства.***

Комиссия принимает доводы ООО «Газпром межрегионгаз Омск», в том числе о навязывании ООО «Межоблгаз» невыгодного, экономически не обоснованного условия договора на 2019 год, содержащегося в Приложении № 2 к договору, и считает данные обстоятельства дела доказанными, так же как и факт невыполнения ООО «Межоблгаз» Предупреждения антимонопольного органа, которым было предписано осуществить экономически обоснованный расчет стоимости работ, указанных в Приложении № 2 к договору на 2019 год, что ООО «Межоблгаз» сделано не было. Действия ООО «Межоблгаз» по направлению поставщику газа проекта договора на 2019 год, содержащего невыгодные для поставщика газа условия, свидетельствуют о злоупотреблении ООО «Межоблгаз» как сильной стороной договора своим доминирующим положением, означенные действия наделены объективной способностью повлечь ущемление интересов ООО «Газпром межрегионгаз Омск» в случае заключения договора на таких условиях.

Направление ООО «Межоблгаз» после возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства нового проекта договора возмездного оказания услуг, содержащего невыгодные для поставщика газа условия, Комиссия считает косвенным доказательством злоупотребления ООО «Межоблгаз» доминирующим положением.

При этом Комиссия учитывает, что требование ООО «Межоблгаз» предоставить для обоснования стоимости работ информацию ***о видах и объёмах работ по каждому конкретному адресу, подлежащему отключению (подключению)*** (письмо ООО «Межоблгаз» от 01.11.2019 исх. № 229 поставщику газа) было предъявлено в ультимативной форме, поскольку этим же письмом ООО «Межоблгаз» сообщило поставщику газа о том, что без

представления такой информации заключение договора возмездного оказания услуг *«по полному и частичному ограничению подачи (поставки) газа юридическим лицам и физическим лицам, использующим газ в коммерческих целях, и последующему их подключению»* на сетях, эксплуатируемых ООО «Межоблгаз», невозможно, а в случае предоставления информации ООО «Межоблгаз» «готово рассмотреть вопрос заключения договоров по оказанию услуг на каждый адрес, с обоснованием стоимости». Данное обстоятельство свидетельствует о предпринятой ООО «Межоблгаз» попытке оказать давление на поставщика газа, понудить его заключить договор на условиях, приемлемых для ООО «Межоблгаз» и невыгодных для поставщика газа.

Наличие ***потребности поставщика газа в оказании услуг по прекращению газоснабжения абонентов (физических, юридических лиц) и последующему их подключению*** подтверждены представленными ООО «Газпром межрегионгаз Омск» в материалы настоящего дела сведениями (информацией), документами о количестве абонентов поставщика газа, размере задолженности за потребленный газ: письменные пояснения от 21.02.2020 исх. № 09/1721, с прилагаемыми документами (вх. № 1749 от 21.02.2020).

В данном письменном пояснении Заявитель сообщил о том, что в связи с отсутствием указанного договора поставщик газа вынужден был в отношении физических лиц – в количестве 122 потребителей, имеющих задолженность за потребленный газ, применить способ прекращения газоснабжения – установку блокирующих устройств. При отключении на блокирующие устройства абоненту не предъявляются к оплате никакие суммы затрат, понесенных поставщиком газа, связанные с проведением данных мероприятий. Однако поставщик газа несет затраты на приобретение блокирующих устройств.

Вместе с тем установка блокирующих устройств не является надежным средством, обеспечивающим прекращение поставки газа.

В письменном пояснении от 21.02.2020 также сообщается о том, что основными должниками среди юридических лиц, подключенным к сетям, находящимся в эксплуатации ООО «Межоблгаз» и подпадающих под основание для применения к ним мер принудительного ограничения поставки газа, являются следующие организации: ООО «Юза-Строй» имеет задолженность за 2019 год в сумме 401 тыс. руб., ООО «ЮзаЭнергоТерм» с марта 2019 года в сумме 330 тыс. руб., ООО «Сибирь-Энергоресурс» - с марта 2019 года в сумме 1 320 тыс. руб., ООО «Юза» с июля 2019 года в сумме 53 тыс. руб. Общая сумма задолженности указанных организаций составила 2 083 тыс. руб.

В отношении юридических лиц у поставщика газа вообще отсутствует возможность без участия представителей газораспределительной организации предпринять действия по прекращению поставки газа.

При этом Комиссия учитывает, что в соответствии с пунктом 9 Правил ограничения подачи (поставки) и отбора газа, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 25.11.2016 № 1245 при установлении задолженности юридических лиц ограничение подачи (поставки) газа осуществляется поставщиком с привлечением при необходимости газораспределительной организации.

Комиссия также отмечает, что в соответствии с пунктами 48 и 49 Правил № 549 при ограничении подачи газа абонентам, имеющим задолженность, привлечение специалистов специализированной организации необходимо в случае заключения такой организацией договора о техническом обслуживании внутридомового или внутриквартирного газового оборудования с управляющими организациями в многоквартирных домах, а также потребителями газа в жилых домах.

Письмом от 21.02.2020 № 09/1721 ООО «Газпром межрегионгаз Омск» представило список абонентов, подключенных к сетям ООО «Межоблгаз», имеющих задолженность за

потребленный газ, в отношении которых возникла необходимость в прекращении подачи газа, но при отсутствии договора возмездного оказания услуг по прекращению газоснабжения с ООО «Межоблгаз», осуществить прекращение подачи газа не представилось возможности. В данном списке указано 19 абонентов, задолженность которых за потребленный газ по состоянию на 31.12.2019 составила 414 836,05 руб.

ООО «Межоблгаз» письменно подтвердило (вх. № 2775э от 23.03.2020), что основная часть абонентов, указанных в списке, проживающих в Омской области по адресам:

- ул. <…>, <…>, р.п. Нововаршавка;

- ул. <…>, <…>, р.п. Черлак;

- ул. <…>, <…>, р.п. Черлак;

- ул. <…>, <…>, р.п. Черлак;

- ул. <…>, <…>, р.п. Черлак;

- ул. <…>, <…>, р.п. Черлак;

- ул. <…>, <…>, р.п. Черлак;

- ул. <…>, <…>, с. Красный Октябрь, Калачинский район;

- ул. <…>, <…>, п. Омский, Омский район;

- ул. <…>, <…>, с. Пушкино, Омский район;

- ул. <…>, <…>, с. Пушкино, Омский район,

подключены к сетям ООО «Межоблгаз», и с ними заключены договоры на техническое обслуживание и ремонт внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования (копии договоров представлены в дело).

На основании договора транспортировки газа населению на бытовые нужды № 36-3-0001 (2020) от 23.03.2020,заключенному между ООО «Газпром межрегионгаз Омск» и ООО «Межоблгаз», а также представленного ООО «Газпром межрегионгаз Омск» списка абонентов, которым природный газ поставляется по газораспределительным сетям ООО «Межоблгаз», к сетям данной организации подключено свыше 20 тысяч абонентов – физических лиц.

Среди такого большого количества абонентов не исключено появление новых должников за потребленный газ, что требует постоянного взаимодействия между ООО «Газпром межрегионгаз Омск» и ООО «Межоблгаз» по вопросам, связанным с отключением/подключением подачи газа абонентам на основании договорных отношений.

Доводы Заявителя (его представителя) относительно:

- возможности оказания услуг (выполнения работ) по экономически обоснованной стоимости работ, в том числе выезда специализированного автомобиля с аварийно - ремонтной бригадой;

- о порядке оказания услуг, ***обоснованности расчёта стоимости услуг (работ)*** по отключению/возобновлению газоснабжения на основании калькуляций ***после фактического оказания услуг (выполнения работ)***,

подтверждены представленными в материалы антимонопольного дела копиями договоров на оказание услуг по ограничению и/или приостановлению (отключению) газоснабжения

потребителей, а также по последующему подключению этих потребителей к газовой сети для продолжения газоснабжения.

Такие договоры были заключены ООО «Газпром межрегионгаз Омск» со следующими газораспределительными организациями, к сетям которых подключены абоненты (физические и юридические лица):

- АО «Омскгазстройэксплуатация» – договор № 2009-06/527/36-6-0082(2009) от 13.04.2009 на возмездное оказание услуг по ограничению и /или приостановлению (отключению) газоснабжения потребителей за неоплату. Договор является действующим с учетом дополнительного соглашения от 04.03.2019. Из приложенных к договору калькуляций следует, что стоимость услуги по отключению/подключению абонентов с выездом бригады для выполнения работ была определена с учетом вида и объёма работ.

Так, например, на основании калькуляций, прилагаемых к дополнительному соглашению № 6 от 04.03.2019 к договору № 2009-06/527/36-6-0082(2009) от 13.04.2009, стоимость услуг (исполнитель работ: АО «Омскгазстройэксплуатация») составила:

- 3 160,02 руб. – стоимость работ по прекращению газоснабжения промышленных потребителей с установкой поворотной заглушки на подземном газопроводе (Приложение № 1 к дополнительному соглашению);

- 3 961,70 руб. – стоимость работ по подключению к системе газоснабжения промышленных потребителей со снятием поворотной заглушки на подземном газопроводе (Приложение № 2 к дополнительному соглашению);

- 2 446,27 руб. – стоимость работ по прекращению газоснабжения промышленных потребителей с установкой поворотной заглушки на фасадном газопроводе (Приложение № 3 к дополнительному соглашению);

- 3 231,25 руб. – стоимость работ по подключению к системе газоснабжения промышленных потребителей с установкой поворотной заглушки на фасадном газопроводе (АО «Омскгазстройэксплуатация»), в том числе выезд бригады на выполнение работ 1 640, 32 руб. (Приложение № 4 к дополнительному соглашению),

в том числе выезд бригады на выполнение работ по каждой калькуляции составил 1 640,32 руб.

По условиям договора стоимость оказываемых услуг определяется на основании калькуляций (Приложения к договору), порядок выполнения работ предусматривает направление поставщиком газа информации о необходимости оказания услуги, с указанием наименования объекта, оснований и вида работ, срока и времени выполнения работ, способа ограничения или приостановления газоснабжения. При последующем подключении газоснабжения потребителей поставщик газа предоставляет ГРО факсограмму с указанием объекта работ и срока выполнения работ. После завершения работ составляется акт приема-сдачи оказанных услуг. Оплата за услуги производится в течение 5 дней с момента получения акта оказанных услуг и счета-фактуры.

- АО «Омскоблгаз» – договор № 645/36-6-0271 от 19.12.2005 на возмездное оказание услуг по прекращению/возобновлению газоснабжения физических лиц. С учетом дополнительного соглашения от 01.09.2013 договор является действующим, стоимость услуг по прекращению газоснабжения и подключению к системе газоснабжения абонентов - физических лиц определена в калькуляциях по видам работ (установка, снятие заглушки; с применением/без применения сварки и др.), максимальная стоимость работ с применением сварки составляет 1 950,00 руб., без применения сварки: 950,00 руб. Выезд аварийно - ремонтной бригады не предусмотрен, при этом транспортные расходы учтены.

- АО «Омскгоргаз» – договор № 02/630 от 17.07.2006 на возмездное оказание услуг по ограничению, приостановлению (отключению) или последующему подключению газоснабжения абонентов, использующих природный газ для личных, семейных, домашних и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности. Данный договор является действующим с учетом дополнительного соглашения от 20.03.2019, стоимость услуги с выездом бригады составляет 1 484,00 руб. Стоимость услуг по прекращению газоснабжения и подключению к системе газоснабжения абонентов - физических лиц определена в калькуляциях по видам работ, например: стоимость работ с применением сварки (в отдельную квартиру) по прекращению газоснабжения абонентов - физических лиц составляет 2 230,17 руб., последующему подключению к системе газоснабжения – 3 128,14 руб.

Поставщиком газа в материалы настоящего представлены договоры на возмездное оказание услуг, заключенные другими газоснабжающими организациями с другими газораспределительными организациями, по условиям которых окончательный расчёт стоимости выполненных ГРО работ осуществляется после из фактического выполнения, на основании соответствующего акта выполненных работ и калькуляций, в которых стоимость определена по видам работ:

- договор № 02/630/13 от 17.06.2006 на возмездное оказание услуг по ограничению, приостановлению (отключению) или последующему подключению газоснабжения абонентов, использующих природный газ для личных, семейных, домашних и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, заключен между АО «Омскоблгаз» и ООО «Омская региональная компания по реализации газа» (например, стоимость услуги по прекращению газоснабжения абонентов - физических лиц с применением сварки (в отдельную квартиру) составляет (с учетом транспортных расходов) 1 484,00 руб.;

- договор № 538-19/36-6-0157 от 01.09.2008 на возмездное оказание услуг по прекращению/возобновлению газоснабжения потребителям, использующим природный газ для осуществления предпринимательской деятельности (договор – действующий, с учетом дополнительного соглашения от 01.10.2014), заключен между АО «Омскоблгаз» и ООО «Омская региональная компания по реализации газа» (например, стоимость услуги с отключением подземного газопровода с установкой заглушки составляет 4 918,04 руб.);

- договор № 2009-06/527/36-6-0082(2009) от 13.04.2009 на возмездное оказание услуг по прекращению/возобновлению газоснабжения потребителям, использующим природный газ для осуществления предпринимательской деятельности (договор – действующий, с учетом дополнительного соглашения от 04.03.2019), заключен между ОАО «Омскгазстройэксплуатация» и ООО «Омская региональная компания по реализации газа» (калькуляции – с учетом вида и объёма работ на фасадном, подземном газопроводах, максимальная стоимость работ составляет 1 964,90 руб.),

что также подтверждает обоснованность доводов Заявителя о возможности осуществления расчета стоимости услуг (работ) по отключению/возобновлению газоснабжения абонентов – физических, юридических лиц, в связи с образовавшейся задолженностью за потреблённый газ.

Изложенные выше ссылки на нормы Правил № 549 и № 1245, содержащие необходимость привлечения поставщиком газа газораспределительной организации при решении вопросов прекращения/возобновления подачи газа, а также сложившаяся правоприменительная практика по заключению договоров между поставщиком газа и газораспределительными организациями по оказанию возмездной услуги по отключению/ подключению подачи газа, свидетельствуют о необходимости заключения договора по оказанию такой услуги между ООО «Газпром межрегионгаз Омск» и ООО «Межоблгаз».

Кроме этого, услуга по прекращению газоснабжения абонентов и последующему подключению по договору возмездного оказания этих же услуг № 36-6-0108 (2014) от 08.09.2014 оказывалась также и газораспределительной организацией ООО «Межоблгаз», договор действовал несколько лет. Максимальная стоимость услуги по договору по прекращению/возобновлению газоснабжения физических лиц с установкой заглушки с применением сварки составляла 1 997,77 руб.

Указанные выше доводы ООО «Межоблгаз» относительно цены возмездной услуги в размере 14 948,24 руб. по договору на 2019 год по отключению/подключению подачи газа физическим и юридическим лицам Комиссия считает несостоятельными, поскольку они опровергаются имеющимися в настоящем деле доказательствами.

Ответчиком не представлено в материалы антимонопольного дела каких - либо документов, обосновывающих расчет стоимости работ в размере 14 948,24 руб. (Приложение № 2 к договору на 2019 год), также не представлено обоснование ни по одной составляющей стоимость данных работ (трудозатраты, время выполнения работ, время работ специализированного автомобиля, используемого для выезда бригады и время работ самих работников из числа аварийно-ремонтной бригады).

В ходе проведения антимонопольного расследования Комиссией также установлено, что на 2019 год между ООО «Газпром межрегионгаз Омск» и ООО «Межоблгаз» договор на возмездное оказание услуг ни абонентам - физическим лицам, на абонентам - юридическим лицам, заключен не был, услуга по отключению/подключению к газоснабжению данным абонентам поставщика газа, у которых образовалась задолженность на потребленный газ, ООО «Межоблгаз» поставщику газа не оказывалась. Доказательств обратного в материалы дела № 055/01/10-962/2019 не представлено.

Таким образом, на неоднократные предложения ООО «Газпром межрегионгаз Омск» об установлении ООО «Межоблгаз» экономически обоснованной цены возмездной услуги по прекращению/возобновлению газоснабжения абонентов – физических лиц, абонентов – юридических лиц, содержащиеся в письмах, направленных в адрес Ответчика, ООО «Межоблгаз» продолжало настаивать на принятии приложения № 2 к договору в первоначальной редакции, что свидетельствует о навязывании невыгодных для заявителя условий договора.

В Омское УФАС России как при рассмотрении заявления ООО «Газпром межрегионгаз Омск», выдаче Предупреждения, так и в процессе антимонопольного расследования по настоящему делу ООО «Межоблгаз» не представлены доказательства обоснования установления стоимости, указанной в Приложении № 2 к договору услуги в размере 14 948, 24 руб. Более того, в письменных пояснениях (вх. № 9690 от 25.09.2019) Ответчик сообщил, что работы по прекращению/возобновлению подачи газа потребителям - физическим лицам в связи с образовавшейся перед поставщиком газа задолженностью не планировались выполняться и фактически не выполнялись аварийно - диспетчерской службой (бригадой) ООО «Межоблгаз». При этом Предупреждение не было выполнено в установленный срок и Ответчик, вместо принятия мер, направленных на прекращение нарушения антимонопольного законодательства, после возбуждения дела № 055/01/10-962/2019 направил поставщику газа новый проект договора возмездного оказания услуг, содержащий иные, также невыгодные для Заявителя условия, не соответствующие требованиям действующего законодательства Российской Федерации.

Статьей 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» услуги по транспортировке газа по трубопроводам отнесены к сфере деятельности естественных монополий, следовательно, ООО «Межоблгаз» занимает доминирующее положение на указанном товарном рынке как субъект естественной монополии.

В соответствии с пунктами 3.9 - 3.10 Административного регламента Федеральной

антимонопольной службы по исполнению государственной функции по установлению доминирующего положения хозяйствующего субъекта при рассмотрении заявлений, материалов, дел о нарушении антимонопольного законодательства и при осуществлении государственного контроля за экономической концентрацией, утвержденного приказом Федеральной антимонопольной службы от 25.05.2012 № 345 (далее – Административный регламент № 345), в целях определения признаков наличия доминирующего положения ООО «Межоблгаз», был проведен анализ состояния конкуренции на рынке услуг по транспортировке газа по газораспределительным сетям, эксплуатируемым ООО «Межоблгаз» на территории Омской области.

В материалах настоящего дела имеется Аналитический отчет от 22.11.2019 по результатам проведения анализа состояния конкуренции на рынке услуг по транспортировке газа по газораспределительным сетям, эксплуатируемым ООО «Межоблгаз» на территории Омской области, в соответствии с которым работы по приостановлению и возобновлению подачи газа на сетях газораспределения не образуют отдельного товарного рынка, а являются частью рынка услуг по транспортировке газа по газораспределительным сетям.

В соответствии с пунктами 3.14 - 3.15 Административного регламента № 345 критерием принятия решения об установлении доминирующего положения хозяйствующего субъекта (группы лиц) или нескольких хозяйствующих субъектов (групп лиц) на рынке определенного товара является его (их) положение на рынке, соответствующее условиям, указанным в статье 5 Закона о защите конкуренции. доминирующее положение хозяйствующего субъекта считается установленным в случае принятия руководителем антимонопольного органа решения о возбуждении по признакам нарушения статьи 10 Закона о защите конкуренции дела о нарушении антимонопольного законодательства и о создании комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства.

На основании приказа руководителя Омского УФАС России от 08.11.2019 № 269 о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства и создании Комиссии по рассмотрению дела № 055/01/10-962/2019 в отношении ООО «Межоблгаз» по признакам нарушения части 3 статьи 10 Закона о защите конкуренции, в соответствии с пунктом 3.15. Административного регламента № 345 доминирующее положение ООО «Межоблгаз» считается установленным.

Пунктом 3 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности, в том числе:

- навязывание контрагенту условий договора, невыгодных для него или не относящихся к предмету договора (экономически или технологически не обоснованные и (или) прямо не предусмотренные федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами требования о передаче финансовых средств, иного имущества, в том числе имущественных прав, а также согласие заключить договор при условии внесения в него положений относительно товара, в котором контрагент не заинтересован, и другие требования).

Поскольку Комиссией Омского УФАС России в рассматриваемых действиях (бездействии) ООО «Межоблгаз» были установлены признаки нарушения пункта 3 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции в действиях ООО «Межоблгаз», в процессе рассмотрения дела в соответствии с требованиями части 1 статьи 48.1. Закона о конкуренции 08.02.2017 Комиссией принято, оглашено и направлено ООО «Межоблгаз» и ООО «Газпром межрегионгаз Омск» заключение об обстоятельствах дела № 055/01/10-962/2019. От

Заявителя и Ответчика не поступили пояснения, доказательства и доводы относительно установленного Комиссией нарушения антимонопольного законодательства.

На основании анализа представленных Заявителем и Ответчиком письменных пояснений и документов, а также устных пояснений их представителей Комиссия установила злоупотребление ООО «Межоблгаз» своим доминирующим положением на товарном рынке услуг по транспортировке газа по газораспределительным сетям, эксплуатируемым ООО «Межоблгаз» на территории Омской области, частью которого являются услуги (работы) по приостановлению и возобновлению подачи газа на сетях газораспределения, путем осуществления действий по навязыванию ООО «Газпром межрегионгаз Омск» невыгодного, экономически не обоснованного условия договора возмездного оказания услуг на 2019 год по прекращению газоснабжения абонентов – физических лиц, абонентов – юридических лиц или последующему их подключению, содержащегося в Приложении № 2 к договору на 2019 год, в котором стоимость услуги (работы) – разового выезда аварийно - ремонтной бригады была определена калькуляцией в размере 14 948, 24 руб., в результате чего были ущемлены интересы ООО «Газпром межрегионгаз Омск» в сфере предпринимательской деятельности, а также могут быть ущемлены интересы потребителей газа, в отношении которых применяются меры ограничения подачи (поставки) газа.

Экономически не обоснованная, высокая стоимость услуги по отключению/подключению газоснабжения абонентам, особенно физическим лицам, может способствовать в дальнейшем неспособности абонента осуществить оплату данной услуги, что может привести к прекращению поставщиком газа договорных отношений с таким абонентом, ограничить доступ потребителей газа к получению данной коммунальной услуги, особенно это может сказаться на части населения с невысоким доходами.

Для потребителей газа – юридических лиц не обоснованно высокая стоимость услуги по отключению/подключению газа может привести к существенным финансовым потерям в их предпринимательской деятельности, что может создать неблагоприятные условия, особенно для субъектов малого и среднего предпринимательства.

Для поставщика газа это может привести к существенным сокращениям поставки газа потребителям, что повлечёт сокращение доходов от предпринимательской деятельности в данной сфере услуг.

Под неопределенным кругом потребителей для целей части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции следует понимать множественность (не единичность) числа потребителей, чьи права и законные интересы могут быть затронуты действиями лица, занимающего доминирующее положение на рынке (пункт 24 «Обзора судебной практики Верховного Суда Российской Федерации № 1 (2018)»).

Исходя из положений статей 1, 10 Гражданского кодекса Российской Федерации, статьи 10 Закона о защите конкуренции, с учетом позиции, изложенной в постановлении Пленума ВАС РФ от 20.06.2008 № 30 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением арбитражными судами антимонопольного законодательства» (далее – Постановление Пленума ВАС РФ № 30), действия хозяйствующих субъектов, занимающих доминирующее положение на товарном рынке, при их вступлении в гражданско-правовые отношения не должны приводить к злоупотреблению доминирующим положением и нарушать ограничения, установленные антимонопольным законодательством Российской Федерации.

Комиссия при оценке действий ООО «Межоблгаз» также учитывала разъяснения пункта 4 Постановления Пленума ВАС РФ № 30, согласно которым для квалификации действий (бездействия) как злоупотребления доминирующим положением достаточно наличия (или угрозы наступления) любого из перечисленных последствий, а именно: недопущения, ограничения, устранения конкуренции или ущемления интересов других лиц.

Комиссией не установлено оснований для прекращения дела о нарушении

антимонопольного законодательства, предусмотренных статьей 48 Закона о защите конкуренции.

Комиссия в рамках полномочий, предоставленных антимонопольному органу пунктом 2 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции по выдаче хозяйствующим субъектам обязательных для исполнения предписаний, считает необходимым выдать ООО «Межоблгаз» предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.

Комиссия, учитывая, что:

- в материалы дела ООО «ЮЗА-СТРОЙ», ООО «ЮзаЭнергоТерм», ООО «Сибирь-Энергоресурс», ООО «ЮЗА» представлены письменные пояснения, из которых следует, что данные Общества осуществляют деятельность по транспортировке газа и при этом не заключали договоры на транспортировку газа с ООО «Межоблгаз» в письменной форме,

- ООО «Межоблгаз» не представлены документы о подключении объектов (газоиспользующего оборудования), находящихся в эксплуатации у ООО «ЮЗА-СТРОЙ», ООО «ЮзаЭнергоТерм», ООО «Сибирь-Энергоресурс», ООО «ЮЗА», к газораспределительным сетям ООО «Межоблгаз»,

считает необходимым направить материалы настоящего дела в Управление Федеральной налоговой службы по Омской области и УВД по Омской области для проведения проверки в соответствии с предоставленными полномочиями.

На основании изложенного в соответствии со статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Омского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства № 055/01/10-962/2019

РЕШИЛА:

1. В силу статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» и в соответствии с частью 5 статьи 5 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», признать положение ООО «Межоблгаз» (ОГРН 1105543016028, ИНН 5503220570) доминирующим на товарном рынке услуг по транспортировке газа по газораспределительным сетям, эксплуатируемым ООО «Межоблгаз» на территории Омской области, частью которого являются услуги (работы) по приостановлению и возобновлению подачи газа на сетях газораспределения.

2. Признать нарушением пункта 3 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» действия ООО «Межоблгаз» (ОГРН 1105543016028, ИНН 5503220570), выразившиеся в злоупотреблении своим доминирующим положением на товарном рынке услуг по транспортировке газа по газораспределительным сетям, эксплуатируемым ООО «Межоблгаз» на территории Омской области, частью которого являются услуги (работы) по приостановлению и возобновлению подачи газа на сетях газораспределения, путем осуществления действий по навязыванию ООО «Газпром межрегионгаз Омск» невыгодного, экономически не обоснованного условия договора возмездного оказания услуг на 2019 год по прекращению газоснабжения абонентов – физических лиц, абонентов – юридических лиц или последующему их подключению, содержащегося в Приложении № 2 к договору на 2019 год, в котором стоимость услуги (работы) – разового выезда аварийно-ремонтной бригады была определена калькуляцией в размере 14 948, 24 руб., в результате чего были ущемлены интересы ООО «Газпром

межрегионгаз Омск» в сфере предпринимательской деятельности, а также могут быть ущемлены интересы потребителей газа, в отношении которых применяются меры ограничения подачи (поставки) газа.

3. Оснований для прекращения рассмотрения дела, указанных в статье 48 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», не установлено.

4. Выдать ООО «Межоблгаз» предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства, в которое включить мероприятия, подлежащие выполнению.

5. Материалы дела № 055/01/10-962/2019 передать уполномоченному должностному лицу Омского УФАС России для принятия решения о возбуждении дела об административном правонарушении по признакам нарушения статьи 14.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

6. Материалы дела № 055/01/10-962/2019 в отношении ООО «Межоблгаз», ООО «ЮЗА-СТРОЙ», ООО «ЮзаЭнергоТерм», ООО «Сибирь-Энергоресурс», ООО «ЮЗА» направить в Управление Федеральной налоговой службы по Омской области и УВД по Омской области для проведения проверки в соответствии с предоставленными полномочиями.

Председатель комиссии <…>

Члены комиссии <…>

Решение/предписание антимонопольного органа могут быть обжалованы в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня принятия решения и/или выдачи предписания.