

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

по делу об административном правонарушении

№1443-ФАС52-03/15

Резолютивная часть постановления оглашена 16.11.2015

В полном объеме постановление изготовлено 19.11.2015

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области Гребнев Юрий Николаевич, рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении №1443-ФАС52-03/15, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 2.2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее также – КоАП РФ), в отношении открытого акционерного общества «Верхне-Волжская энергетическая компания» (603137, город Нижний Новгород, улица Военных Комиссаров, дом 2, а/я 435; ИНН 5261056945, ОГРН 1075261009471), при участии:

- <...> – защитника открытого акционерного общества «ВВЭК» по доверенности от 28.09.2015 №ЭК-39;

- <...> – защитника открытого акционерного общества «ВВЭК» по доверенности от 28.09.2015 №ЭК-39,

установил:

В соответствии с протоколом об административном правонарушении от 30.09.2015 №1443-ФАС52-03/15 открытому акционерному обществу «Верхне-Волжская энергетическая компания» (далее также – ОАО «ВВЭК», сетевая организация) вменяется совершение правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2.2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее также – КоАП РФ, Кодекс).

Указанным протоколом в качестве административного правонарушения определены действия, выраженные в невыполнении ОАО «ВВЭК» в установленный срок законного решения и предписания №1 Нижегородского УФАС России от 02.06.2015 по делу №1698-ФАС52-03/14 о нарушении антимонопольного законодательства.

На составление протокола об административном правонарушении законный представитель ОАО «ВВЭК» не явился, о времени и месте составления протокола извещен надлежащим образом (подтверждено реестром Нижегородского УФАС России от 10.09.2015 внутренних почтовых отправок; почтовым уведомлением о вручении корреспонденции №603000 90 23631 3 от 16.09.2015).

Протокол об административном правонарушении составлен в присутствии защитника открытого акционерного общества «Верхне-Волжская энергетическая компания» <...> (полномочия защитника удостоверяются доверенностью от 28.09.2015 №ЭК-39).

Определением от 05.10.2015 №ЮГ-03/4572 рассмотрение дела №1443-ФАС52-03/15 назначено на 20 октября 2015 года в 15 часов 30 минут.

20.10.2015 на рассмотрении дела №1443-ФАС52-03/15 защитник ОАО «ВВЭК» <...> поддержал позицию, изложенную в объяснениях по делу №1443-ФАС52-03/15 от 20.10.2015 (исх.№ВВК-20-10-15).

<...> разъяснены права, предусмотренные частью 5 статьи 25.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. Права <...> понятны, отводы им не заявлены.

Определением от 23.10.2015 №ЮГ-03-4984 рассмотрение дела об административном правонарушении №1443-ФАС52-03/15 откладывалось до 16 ноября 2015 года 16 часов 30 минут.

16.11.2015 на рассмотрении дела №1443-ФАС52-03/15 об административном правонарушении принял участие защитник ОАО «ВВЭК» <...> (полномочия удостоверяются доверенностью от 28.09.2015 №ЭК-39), который просил производство по рассматриваемому делу прекратить в связи с отсутствием состава административного правонарушения.

Исследовав и оценив в совокупности имеющиеся в материалах дела об административном правонарушении доказательства, должностное лицо, рассматривающее дело, приходит к следующим выводам.

Как следует из собранных антимонопольным органом документов, 02 июня 2015 года комиссия Нижегородского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства №1698-ФАС52-03/14 приняла решение, признав открытое акционерное общество «Верхне-Волжская энергетическая компания» (603137, город Нижний Новгород, улица Военных Комиссаров, дом 2, а/я 435; ИНН 5261056945, ОГРН 1075261009471) нарушившим часть 1 статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции» путем невыполнения в срок обязательств по технологическому присоединению энергопринимающей установки <...> к электрическим сетям.

На основании данного решения открытому акционерному обществу «Верхне-Волжская энергетическая компания» выдано предписание №1 о прекращении злоупотребления хозяйствующим субъектом доминирующим положением и совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции».

В частности ОАО «Верхне-Волжская энергетическая компания» предписано в срок до 03 августа 2015 года осуществить технологическое присоединение энергопринимающего устройства объекта <...> (договор от 19.05.2014 №ЭК-17/13-А39), расположенного по адресу: <...>, к электрическим сетям.

В течение трех дней со дня фактического осуществления технологического присоединения открытому акционерному обществу «Верхне-Волжская

энергетическая компания» надлежало направить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области документы, свидетельствующие об исполнении настоящего предписания (акт об осуществлении технологического присоединения, акт разграничения границ балансовой принадлежности сторон, акт разграничения эксплуатационной ответственности сторон).

Как установлено, решение и предписание от 02.06.2015 по делу №1698-ФАС52-03/14 о нарушении антимонопольного законодательства получены ОАО «ВВЭК» 15 июня 2015 года, о чем свидетельствует почтовое уведомление о вручении корреспонденции №603000 87 35797 7.

Следовательно, предписание антимонопольного органа должно было быть исполнено не позднее 03 августа 2015 года; Нижегородское УФАС России надлежало уведомить об исполнении предписания не позднее 06 августа 2015 года.

06 июля 2015 года ОАО «Верхне-Волжская энергетическая компания» обратилось в Управление Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области с ходатайством о продлении срока исполнения предписания №1 от 02.06.2015 по делу о нарушении антимонопольного законодательства №1698-ФАС52-03/14 до 03 сентября 2015 года (письмо от 03.07.2015 исх.№ВВК-3-07-15).

Как следует из текста ходатайства, осуществление технологического присоединения энергопринимающего устройства <...> по договору от 19.05.2014 №ЭК-17/13-А39, расположенного по адресу: <...>, к электрическим сетям будет возможно только после исполнения подрядчиком общества своих обязательств по договору.

Рассмотрев поступившее ходатайство, проверив изложенные в нем доводы, обоснованность заявленных причин, комиссия Нижегородского УФАС России посчитала возможным удовлетворить ходатайство ОАО «Верхне-Волжская энергетическая компания» и продлить срок его исполнения до 03 сентября 2015 года (на один месяц), о чем 14.07.2015 (исх.№ЮГ-03/3256) комиссией Управления вынесено определение «Об удовлетворении ходатайства открытого акционерного общества «Верхне-Волжская энергетическая компания» о продлении срока исполнения предписания №1 по делу о нарушении антимонопольного законодательства №1698-ФАС52-03/14».

О выполнении указанного предписания обществу надлежало сообщить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области в течение трех дней с даты исполнения предписания.

Установлено, что вышеуказанное определение получено ОАО «ВВЭК» 24 июля 2015 года, о чем свидетельствует почтовое уведомление о вручении корреспонденции №603000 88 48384 2.

Следовательно, предписание антимонопольного органа должно было быть исполнено не позднее 03 сентября 2015 года; Нижегородское УФАС России надлежало уведомить об исполнении предписания не позднее 06 сентября 2015 года.

Между тем 06 сентября 2015 года ОАО «ВВЭК» не уведомило Нижегородское УФАС России об исполнении указанного предписания.

09.09.2015 (вх.№6227) и 17.09.2015 (вх.№6413) в адрес Управления поступили письма, в которых ОАО «ВВЭК» сообщает о том, что «в целях исполнения предписания №1 от 02.06.2015 подрядчиком общества установлено сорок пять ж/б опор воздушной линии на территории СНТ «Строитель», однако для завершения строительства необходимо установить еще две опоры»; отмечает, что указанные опоры должны располагаться вне территории СНТ «Строитель» на участке, находящемся в муниципальной собственности. Однако администрация города Кстово Кстовского района Нижегородской области не дает согласование на прохождение опор по указанной территории.

Таким образом, по состоянию на 03.09.2015 года ОАО «ВВЭК» не исполнило предписание №1 Нижегородского УФАС России от 02.06.2015 года по делу №1698-ФАС5-03/14.

Исходя из части 2 статьи 51 Федерального закона «О защите конкуренции» неисполнение в срок предписания по делу о нарушении антимонопольного законодательства влечет за собой административную ответственность.

Дефиниция «неисполнение предписания» антимонопольного органа содержится в части 4 статьи 51 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции». Под неисполнением в срок предписания по делу о нарушении антимонопольного законодательства понимается исполнение предписания частично в указанный этим предписанием срок или уклонение от его исполнения.

Административная ответственность за невыполнение в установленный срок решения и предписания федерального антимонопольного органа, его территориального органа о прекращении злоупотребления хозяйствующим субъектом доминирующим положением на товарном рынке и совершении предусмотренных антимонопольным законодательством Российской Федерации действий, направленных на обеспечение конкуренции, установлена частью 2.2. статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее также – КоАП РФ).

Ответственность за совершение указанного правонарушения относится к категории правонарушений с формальным составом, то есть правонарушение считается оконченным, если на дату, установленную в предписании антимонопольного органа, хозяйствующий субъект не совершил действий, указанных в акте контролирующего органа.

У должностного лица на момент составления протокола об административном правонарушении отсутствовало документальное подтверждение исполнения предписания Нижегородского УФАС России (в частности, акта об осуществлении технологического присоединения, акта разграничения границ балансовой принадлежности сторон, акта разграничения эксплуатационной ответственности сторон).

При рассмотрении настоящего дела об административном правонарушении представителем ОАО «ВВЭК» <...> сообщено, что 03.09.2015 общество направило в Арбитражный суд Нижегородской области заявление о признании

недействительными и отмене решения и предписания Нижегородского УФАС России по делу №1698-ФАС52-03/14 от 02.06.2015.

Должностным лицом Управления также установлено, что в последний день срока, установленного для исполнения предписания Нижегородского УФАС России

ОАО «Верхне-Волжская энергетическая компания» направило в Арбитражный суд Нижегородской области заявление о признании недействительным и отмене решения и предписания Нижегородского УФАС России по делу №1698-ФАС52-03/14 от 02.06.2015, что следует из отчета о публикации судебных актов, размещенных в сети Интернет «Картотека арбитражных дел».

Указанное заявление ОАО «Верхне-Волжская энергетическая компания» принято к производству 10.09.2015 года; определением о принятии заявления к производству делу присвоен №А43-23069/2015 и рассмотрение дела назначено на 16.11.2015 в 13 часов 30 минут.

В связи с тем, что заявление об обжаловании решения и предписания по делу №1698-ФАС52-03/14 от 02.06.2015 принято к производству Арбитражного суда Нижегородской области, а также в силу положений статьи 52 Федерального закона «О защите конкуренции» обязанность исполнения ОАО «ВВЭК» предписания антимонопольного органа с 10 сентября 2015 года приостанавливается до вступления решения арбитражного суда в законную силу.

Обстоятельства, исключающие производство по делу об административном правонарушении, перечислены в части 1 статьи 24.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. Одним из перечисленных в указанной части обстоятельств, согласно которому начатое производство подлежит прекращению, является отсутствие состава административного правонарушения.

При рассмотрении настоящего дела об административном правонарушении должностное лицо Управления пришло к выводу о том, что в связи с приостановлением исполнения ОАО «Верхне-Волжская энергетическая компания» предписания антимонопольного органа по делу №1698-ФАС52-03/14 от 02.06.2015 и отсутствием на дату вынесения постановления вступившего в законную силу решения Арбитражного суда Нижегородской области производство по настоящему делу подлежит прекращению в связи с отсутствием состава административного правонарушения.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 4.6, статьями 23.48, 24.5, 26.11, 29.5 – 29.7, 29.9-29.11 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

производство по делу об административном правонарушении №1443-ФАС52-03/15, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 2.2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, возбужденного в отношении открытого акционерного общества «Верхне-Волжская энергетическая компания», прекратить в связи с отсутствием состава административного правонарушения.

В соответствии с пунктом 3 части 1 и частью 3 статьи 30.1, частью 1 статьи 30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях настоящее постановление может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в Арбитражный суд Нижегородской области в течение десяти дней со дня вручения (получения) копии постановления.

Заместитель руководителя управления

Ю.Н. Гребнев