

Решение

ИП Бессонову

ОАО «РЖД»

ООО «РТС-тендер»

РЕШЕНИЕ

№ 052/01/18.1-636/2021

05 апреля 2021 года город Нижний Новгород

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области в составе:

- <...> - председателя комиссии,

- <...> - члена комиссии,

- <...> - члена комиссии,

при участии:

- <...> - представителя ОАО «РЖД» (доверенность),

- <...> - представителя ОАО «РЖД» (доверенность),

рассмотрев жалобу индивидуального предпринимателя (далее – ИП Бессонов., заявитель, индивидуальный предприниматель) на действия экспертной группы открытого акционерного общества «Российские железные дороги» (далее также – ОАО «РЖД», заказчик, организатор торгов) при проведении открытого конкурса в электронной форме (номер извещения 32109993528),

установила:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области поступила жалоба ИП Бессонова на действия экспертной группы при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по организации питания (База отдыха «Нижегородец»), номер извещения 32109993528.

При обращении в антимонопольный орган заявитель сообщил о недобросовестных действиях экспертной группы ОАО «РЖД».

Управление Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области приняло к рассмотрению жалобу ИП Бессонова в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) и назначило её рассмотрение на 25.03.2021 11:30 (уведомление о поступлении жалобы от 18.03.2021 № ОШ/4778/21). Заседание Комиссии откладывалось на 05.04.2021 10:30.

В свою очередь, ОАО «РЖД» представило истребованные антимонопольным органом материалы, отражающие обстоятельства проведения рассматриваемого открытого конкурса в в электронной форме, а также возражения на жалобу ИП Бессонова

05.04.2021 Нижегородским УФАС России проведена видеоконференция по рассмотрению жалобы ИП Бессонова на действия экспертной группы ОАО «РЖД».

Изучив доводы жалобы, заслушав представителей организатора торгов, исследовав имеющиеся в деле материалы в совокупности, Комиссия приходит к следующему.

Согласно общим правилам пунктов 1 и 2 статьи 11 Гражданского кодекса Российской Федерации защиту нарушенных или оспоренных гражданских прав осуществляет в соответствии с подведомственностью дел, установленной процессуальным законодательством, суд, арбитражный суд или третейский суд. Защита гражданских прав в административном порядке осуществляется лишь в случаях, предусмотренных законом.

Законом, предоставляющим заинтересованным лицам право на обжалование в административном порядке действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или

аукционной комиссии при организации и проведении торгов, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, является Закон о защите конкуренции, в частности положения статьи 18.1 данного Закона, вступившая в силу 6 января 2012 года.

По правилам части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Вместе с тем в соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Данная норма определяет круг лиц, уполномоченных направлять жалобы в антимонопольный орган.

Правом на обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии обладают:

- лица, подавшие заявки на участие в торгах;
- иные лица, права или законные интересы которых могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, нарушения порядка организации и проведения торгов.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что ИП Бессонов обладает правом на обжалование действий экспертной группы.

Заявитель жалобы считает, что закупочная комиссия неправомерно отказала в допуске к участию в открытом конкурсе в электронной форме ИП Бессонову., что противоречит требованиям Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закона о закупках). Заказчик возражает против доводов жалобы, считает их несостоятельными, и просит признать жалобу заявителя необоснованной.

Комиссия по делу № 052/01/18.1-636/2021, изучив представленные материалы, выслушав доводы представителей сторон, в соответствии со статьёй 18.1 Закона о защите конкуренции, установила следующее.

15.02.2021 заказчиком в единой информационной системе и на сайте электронной площадки www.rts-tender.ru размещено извещение о проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по организации питания (База отдыха «Нижегородец»), номер извещения 32109993528.

Начальная (максимальная) цена договора – 14 727 619,78 рублей.

До окончания подачи заявок (24.02.2021 10:00) поступило четыре заявки.

04.03.2021 состоялась процедура рассмотрения и оценки первых частей заявок, что зафиксировано в протоколе № 34/ОКЭ-ГОРЬК/21/1.

Участники закупки, подавшие заявки под номерами 1 и 4, допущены к участию в открытом конкурсе.

Участникам закупки, подавшим заявки под номерами 2 (ИП Бессонов) и 3, отказано в допуске к участию в открытом конкурсе.

ИП Бессонову отказано в допуске к участию в открытом конкурсе в электронной форме на основании пункта 3.11.4.4 документации о закупке в связи с несоответствием заявки требованию пункта 3.12.3 документации о закупке, а именно:

- в заявке имеется указание на наименование участника.

Согласно части 19 статьи 3.4 Закона о закупках заявка на участие в конкурсе в электронной форме состоит из двух частей и ценового предложения.

В силу части 21 статьи 3.4 Закона о закупках в случае содержания в первой части заявки на участие в конкурсе в электронной форме, аукционе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме сведений об участнике таких конкурса, аукциона или запроса предложений и (или) о ценовом предложении данная заявка подлежит

отклонению.

На бланке первой части заявки индивидуального предпринимателя указано «Индивидуальный предприниматель Бессонов <...>».

Изложенное свидетельствует о несоответствии первой части заявки ИП Бессонова требованиям закупочной документации.

Следовательно, экспертная группа правомерно отказала ИП Бессонову в допуске к участию в открытом конкурсе в электронной форме.

В связи с этим жалоба заявителя признаётся необоснованной.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1, статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области

решила:

Признать жалобу индивидуального предпринимателя на действия экспертной группы открытого акционерного общества «Российские железные дороги» при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по организации питания (База отдыха «Нижегородец»), номер извещения 32109993528, необоснованной.

В соответствии с частью 23 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии <...>

Члены комиссии <...>

<...>

2021-7582