

В Курганское УФАС России поступила жалоба ООО «СаТиКом» (вх. № 6873 от 22.10.2014 г.) на положения аукционной документации действия заказчика – федерального государственного бюджетного учреждения "Российский научный центр "Восстановительная травматология и ортопедия" имени академика Г.А. Илизарова" Министерства здравоохранения Российской Федерации.

В жалобе заявитель указал, что в части 7 «Описание объекта закупки и условия исполнения контракта» Документации об электронном аукционе установлены следующие требования к объекту закупки (МНН, характеристики, форма выпуска), а именно: транексамовая кислота р-р для в\в введения 50 мг\мл 5 мл № 10. Применение одновременно с фактором свертывания крови IX или антиингибиторным коагулянтным комплексом отсутствует в противопоказаниях. На время лечения не требует прекращения грудного вскармливания.

Согласно сведениям государственного реестра лекарственных средств, МНН Транексамовая кислота с указанными характеристиками выпускается только под одним торговым наименованием «Транексам», ООО «Мир-Фарм, Россия. Кроме того, наименованием аукционной документации является «ЭА Транексам».

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок, заказчик при описании объекта закупки должен руководствоваться правилом о том, что описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки.

Согласно п. 6 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок, документация о закупке должна содержать указание на международные непатентованные наименования лекарственных средств или при отсутствии таких наименований химические, группировочные наименования, если объектом закупки являются лекарственные средства. Заказчик при осуществлении закупки лекарственных средств, входящих в перечень лекарственных средств, закупка которых осуществляется в соответствии с их торговыми наименованиями, а также при осуществлении закупки лекарственных препаратов в соответствии с [пунктом 7 части 2 статьи 83](#) Закона о контрактной системе в сфере закупок вправе указывать торговые наименования этих лекарственных средств. Указанный перечень и [порядок](#) его формирования утверждаются Правительством Российской Федерации. В случае, если объектом закупки являются лекарственные средства, предметом одного контракта (одного лота) не могут быть лекарственные средства с различными международными непатентованными наименованиями или при отсутствии таких наименований с химическими, группировочными наименованиями при условии, что начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает [предельное значение](#), установленное Правительством

Российской Федерации, а также лекарственные средства с международными непатентованными наименованиями (при отсутствии таких наименований с химическими, группировочными наименованиями) и торговыми наименованиями.

Документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию: наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со [статьей 33](#) Закона о контрактной системе в сфере закупок; требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с [частями 3 - 6 статьи 66](#) Закона о контрактной системе в сфере закупок и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе (п. 1, 2 ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе в сфере закупок).

Считает, что при описании объекта закупки заказчиком нарушены требования Закона о контрактной системе в сфере закупок, что ограничивает количество участников вышеуказанной закупки.

Представитель заказчика пояснил, что при формировании описания объекта закупки в части 7 «Описание объекта закупки и условия исполнения контракта» Документации об электронном аукционе заказчик указал функциональные и качественные характеристики объекта закупки, в соответствии с нормами Закона о контрактной системе в сфере закупок, которые не влекут за собой ограничение количества участников закупки, а именно: транексамовая кислота (МНН) р-р для в\в введения 50 мг\мл 5 мл № 10. Применение одновременно с фактором свертывания крови IX или антиингибиторным коагулянтным комплексом отсутствует в противопоказаниях. На время лечения не требует прекращения грудного вскармливания.

Кроме того, при описании объекта закупки заказчик учитывал, что около 25-30% больных проходят лечение с острой травмой. Транексамовая кислота вводится для профилактики кровотечения во время операции и в послеоперационный период. В связи с тем, что в настоящее время увеличилось количество беременных и кормящих грудью женщин, находящихся на лечении с острой травмой, заказчику необходим лекарственный препарат, разрешенный к применению у вышеуказанной категории больных. Также, имеются отделения, где проходят лечение дети с различного рода патологиями свертывающей системы (гемофилия), больные с нарушением свертывания крови, поэтому которого возможно одновременно с фактором свертывания крови IX или антиингибиторным коагулянтным комплексом.

Указание в наименовании аукционной документации «ЭА Транексам», не означает, что заказчику необходимо поставить лекарственный препарат под торговым наименованием «Транексам». Сокращение МНН Транексамовая кислота, указанное в наименовании аукционной документации, использовано для удобства работы контрактной службы заказчика в виду большого объема осуществления закупок.

В соответствии со статьей 61 Федерального закона от 12.04.2010 № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств» аналогичными лекарственными препаратами являются лекарственные препараты с одинаковыми

международными непатентованными наименованиями (МНН), одинаковыми лекарственными формами и одинаковыми дозировками.

Таким образом, участник закупки может подать предложение о поставке товара, в том числе аналогичного лекарственного средства - по международному непатентованному наименованию, лекарственной форме и дозировке. Отличия по другим критериям не допускается.

Считает доводы заявителя необоснованными.

Руководствуясь административным регламентом по рассмотрению жалоб, утвержденным приказом Федеральной антимонопольной службы России от 24.07.2012 г. № 498, ст. 99, 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссией Курганского УФАС России проведена внеплановая проверка, в результате которой установлено, что 13.10.2014 г. на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов было опубликовано извещение № 0343100000714000470 о проведении электронного аукциона на поставку средств, влияющих на процессы обмена. (Транексамовая кислота). Начальная (максимальная) цена контракта составила 1 999 200, 00 рублей. Заказчиком является федеральное государственное бюджетное учреждение "Российский научный центр "Восстановительная травматология и ортопедия" имени академика Г.А. Илизарова" Министерства здравоохранения Российской Федерации.

При рассмотрении аукционной документации, Комиссия Курганского УФАС России установила, что в части 7 «Описание объекта закупки и условия исполнения контракта» Документации об электронном аукционе указано, что поставке подлежит лекарственное средство с МНН «Транексамовая кислота». Установлена форма выпуска данного лекарственного средства: р-р для в\в введения 50 мг\мл 5 мл № 10. Отсутствует в противопоказаниях - применение одновременно с фактором свертывания крови IX или антиингибиторным коагулянтным комплексом. На время лечения не требует прекращения грудного вскармливания.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок, заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки.

Правила, которыми должен руководствоваться заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки, которым является лекарственное средство, установлены в п. 6 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе в сфере,

согласно которым, документация о закупке должна содержать указание на международные непатентованные наименования лекарственных средств или при отсутствии таких наименований химические, группировочные наименования, если объектом закупки являются лекарственные средства. Заказчик при осуществлении закупки лекарственных средств, входящих в перечень лекарственных средств, закупка которых осуществляется в соответствии с их торговыми наименованиями, а также при осуществлении закупки лекарственных препаратов в соответствии с [пунктом 7 части 2 статьи 83](#) Закона о контрактной системе в сфере закупок вправе указывать торговые наименования этих лекарственных средств. Указанный перечень и [порядок](#) его формирования утверждаются Правительством Российской Федерации. В случае, если объектом закупки являются лекарственные средства, предметом одного контракта (одного лота) не могут быть лекарственные средства с различными международными непатентованными наименованиями или при отсутствии таких наименований с химическими, группировочными наименованиями при условии, что начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает [предельное значение](#), установленное Правительством Российской Федерации, а также лекарственные средства с международными непатентованными наименованиями (при отсутствии таких наименований с химическими, группировочными наименованиями) и торговыми наименованиями.

На заседании Комиссии Курганского УФАС России, представитель заказчика пояснил, что требования к возможности применения препарата с МНН Транексамовая кислота одновременно с фактором свертывания крови IX или антиингибиторным коагулянтным комплексом, а также то, что на время лечения возможно не прекращение грудного вскармливания обусловлены объективными причинами, а именно: увеличилось количество беременных и кормящих грудью женщин, находящихся на лечении с острой травмой, детей с различного рода патологиями свертывающей системы (гемофилия), больных с нарушением свертывания крови.

Заявителем не представлены документы и сведения, подтверждающие, что вышеуказанные требования к объекту закупки, ограничивают количество участников закупки и нарушают положения Закона о контрактной системе в сфере закупок.

В соответствии со сведениями, имеющимися в государственном реестре лекарственных средств лекарственный препарат с МНН Транексамовая кислота производится ОАО «Нижфарм», Россия, форма выпуска которого соответствует требованиям заказчика и в противопоказаниях которого отсутствует возможность применения одновременно с фактором свертывания крови IX или антиингибиторным коагулянтным комплексом, а также применение беременными и кормящими грудью женщинами.

Курганским УФАС России проведена внеплановая проверка аукционной документации заказчика в полном объеме, в результате проведения которой установлено, что требования к содержанию, составу заявки на участие в электронном аукционе установлены заказчиком в соответствии с [частями 3 - 6 статьи 66](#) Закона о контрактной системе в сфере закупок. В составе аукционной документации имеется и инструкция по заполнению как первой, так и второй частей заявки. При этом, Курганским УФАС России не выявлены требования, установленные заказчиком к содержанию, составу заявки на участие в

электронном аукционе, влекущие за собой ограничение количества участников аукциона или ограничение доступа к участию в аукционе.

На основании изложенного, Комиссия Курганского УФАС России пришла к выводу, что аукционная документация разработана в соответствии с потребностями заказчика и требованиями Закона о контрактной системе в сфере закупок. Доводы заявителя, указанные в жалобе, не нашли своего подтверждения в рамках Закона о контрактной системе в сфере закупок.

Изложенные в жалобе доводы о наличии в действиях заказчика признаков ограничения конкуренции, подлежат оценке в порядке, предусмотренном главой 9 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135 –ФЗ «О защите конкуренции» (далее Закон о защите конкуренции).

Согласно ч. 1 ст. 44 Закона о защите конкуренции, заявление в антимонопольный орган должно содержать следующие сведения:

- 1) сведения о заявителе (фамилия, имя, отчество и адрес места жительства для физического лица; наименование и место нахождения для юридического лица);
- 2) имеющиеся у заявителя сведения о лице, в отношении которого подано заявление;
- 3) описание нарушения антимонопольного законодательства;
- 4) существо требований, с которыми заявитель обращается;
- 5) перечень прилагаемых документов.

К заявлению прилагаются документы, свидетельствующие о признаках нарушения антимонопольного законодательства (ч. 2 ст. 44 Закона о защите конкуренции).

Оценить доводы, изложенные в жалобе, в порядке, предусмотренном главой 9 Закона о защите конкуренции, также не представляется возможным в связи с отсутствием каких – либо документов, свидетельствующих о признаках нарушения антимонопольного законодательства.

Исследовав предоставленные материалы, руководствуясь статьей 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Курганского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «СаТиКом» необоснованной.