

Администрация города Дивногорска  
Красноярского края

ул. Комсомольская, д. 2,

г. Дивногорск,

Красноярский край, 663090

ООО «Паритет»

ул. Театральная, д. 16,

г. Дивногорск,

Красноярский край, 663094

ООО «Фортуна Плюс»

ул. Калинина, 12в, 5,

г. Лесосибирск,

Красноярский край, 662546

## РЕШЕНИЕ

г. Красноярск

Резолютивная часть решения оглашена «18» апреля 2018 года

В полном объеме решение изготовлено «3» мая 2018 года.

Комиссия Красноярского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: председатель Комиссии – <...>, заместитель руководителя управления – начальник аналитического отдела, члены Комиссии: <...>, заместитель начальника аналитического отдела, <...>, главный специалист-эксперт отдела информатизации и контроля рекламы,

рассмотрев дело № 87-16/17-2017 по признакам нарушения администрацией города Дивногорска и ООО «Паритет» статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», по признакам нарушения администрацией города Дивногорска части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в присутствии на заседании представителя ООО «Паритет» <...> (доверенность № 1 от 09.02.2016), установила следующее.

В Красноярское УФАС России поступило обращение Следственного отдела по городу Дивногорску ГСУ СК России по Красноярскому краю о квалификации действий членов конкурсной комиссии, главы города Дивногорска <...>, участников конкурса по отбору управляющей организации в отношении многоквартирных домов, расположенных по адресу: г. Дивногорск, пр. Студенческий, д. 70, г. Дивногорск, ул. Школьная, д. 14, г. Дивногорск, ул. Чкалова, д. 37 Б, с. Овсянка, ул. ДРП, д. 1, на предмет наличия (либо отсутствия) нарушения антимонопольного законодательства по факту заключения дополнительных соглашений к договорам на услуги по управлению многоквартирными домами с победителем конкурса – ООО «Паритет».

По результатам рассмотрения Заявления установлено следующее.

Распоряжением «О проведении конкурса по отбору управляющей организации на территории муниципального образования город Дивногорск для управления многоквартирным домом» от 13.11.2015 № 2567р администрацией города Дивногорска было поручено МКУ «Городское хозяйство» города Дивногорска провести в срок до 16.12.2015 конкурс по отбору управляющей организации, если собственниками помещений в многоквартирном доме не выбран способ управления этим домом или если принятое решение о выборе способа управления этим домом не было реализовано, или если доля муниципального образования в праве общей собственности на общее имущество в многоквартирном доме составляет более чем 50 процентов.

Извещение о проведении торгов (извещение № 291015/0140710/02 от 03.11.2015) опубликовано на официальном сайте [forgi.gov.ru](http://forgi.gov.ru) 03.11.2015. Согласно указанному извещению дата начала подачи заявок – 07.10.2015, а окончание срока подачи заявок – 07.11.2015, т.е. через 5 дней с момента размещения извещения. Конкурс состоялся 16.12.2015. По итогам проведения конкурса администрация города Дивногорска в лице главы города Дивногорска 29.12.2015 заключила договоры на услуги по управлению жилищным фондом г. Дивногорска с ООО «Паритет». Объем дополнительных работ и услуг по содержанию общего имущества соответствовал объему работ и услуг, предложенных ООО «Паритет» в рамках проведенного конкурса.

10.01.2016 к указанным договорам на услуги по управлению жилищным фондом г. Дивногорска были подписаны дополнительные соглашения, в соответствии с которыми объем дополнительных работ и услуг по содержанию общего имущества уменьшен.

Изменение договорных условий, которые ранее на конкурсной процедуре были критерием определения победителя, дает победителю (ООО «Паритет») преимущество относительно иных участников конкурса (ООО «Фортуна плюс»).

Нарушение процессуальных сроков проведения конкурса, также может выступать предоставлением преимущества отдельным хозяйствующим субъектам (ООО «Паритет», ООО «Фортуна плюс») по сравнению с иными хозяйствующими субъектами, оказывающим услуги по управлению многоквартирными домами на территории г. Дивногорска, поскольку лишает последних возможности воспользоваться законным правом на 30-дневный срок подачи заявок на участие в конкурсе.

Учитывая изложенное, руководствуясь статьей 39 Закона о защите конкуренции, приказом Красноярского УФАС России от 19.07.2017 № 184 было возбуждено дело № 87-16/17-2017 по признакам нарушения администрацией города Дивногорска и ООО «Паритет» статьи 16 Закона о защите конкуренции, по признакам нарушения администрацией города Дивногорска части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

В рамках рассмотрения дела № 87-16/17-2017 Комиссией установлено следующее.

Согласно части 4 статьи 161 Жилищного кодекса РФ орган местного самоуправления в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, проводит открытый конкурс по отбору управляющей организации, если в течение года до дня проведения указанного конкурса собственниками помещений в многоквартирном доме не выбран способ управления этим домом или если принятое решение о выборе способа управления этим домом не было реализовано.

Правила проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом утверждены постановлением Правительства РФ от 06.02.2006 № 75 (далее – Правила № 75).

В соответствии с пунктом 7 Правил № 75 организатор конкурса (орган местного самоуправления) вправе привлечь на основе договора юридическое лицо (далее - специализированная организация) для осуществления функций по проведению конкурса, включая разработку конкурсной документации, размещение извещения о проведении конкурса, и иных связанных с обеспечением проведения конкурса функций.

При осуществлении функций по проведению конкурса специализированная организация действует от имени организатора конкурса и при этом права и обязанности возникают у организатора конкурса. Организатор конкурса несет солидарную ответственность за вред, причиненный физическому или юридическому лицу в результате незаконных действий (бездействия) специализированной организации, связанных с проведением конкурса и совершенных в пределах полномочий, переданных ей организатором конкурса на основе договора.

Согласно пункту 37 Правил № 75 извещение о проведении конкурса размещается организатором конкурса или по его поручению специализированной организацией на официальном сайте не менее чем за 30 дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе.

В извещении о проведении конкурса указывается основание проведения конкурса

и нормативные правовые акты, на основании которых проводится конкурс; наименование, место нахождения, почтовый адрес и адрес электронной почты, номер телефона организатора конкурса и специализированной организации; характеристика объекта конкурса, включая адрес многоквартирного дома, год постройки, этажность, количество квартир, площадь жилых, нежилых помещений и помещений общего пользования, виды благоустройства, серию и тип постройки, а также кадастровый номер (при его наличии) и площадь земельного участка, входящего в состав общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме; наименование обязательных работ и услуг по содержанию и ремонту объекта конкурса, выполняемых (оказываемых) по договору управления многоквартирным домом; наименование дополнительных работ и услуг по содержанию и ремонту объекта конкурса, перечень которых устанавливается в соответствии с подпунктом 4(1) пункта 41 Правил № 75; размер платы за содержание и ремонт жилого помещения, рассчитанный организатором конкурса в зависимости от конструктивных и технических параметров многоквартирного дома, степени износа, этажности, наличия лифтов и другого механического, электрического, санитарно-технического и иного оборудования, материала стен и кровли, других параметров, а также от объема и количества обязательных работ и услуг; перечень коммунальных услуг, предоставляемых управляющей организацией в порядке, установленном законодательством Российской Федерации; адрес официального сайта, на котором размещена конкурсная документация, срок, место и порядок предоставления конкурсной документации, размер, порядок и сроки внесения платы, взимаемой организатором конкурса за предоставление конкурсной документации, если такая плата установлена; место, порядок и срок подачи заявок на участие в конкурсе, установленный в соответствии с пунктом 52 Правил № 75; место, дата и время вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе, а также место, дата и время рассмотрения конкурсной комиссией заявок на участие в конкурсе; место, дата и время проведения конкурса; размер обеспечения заявки на участие в конкурсе.

В соответствии с подпунктом 4(1) пункта 41 Правил № 75 конкурсная документация, утверждаемая организатором конкурса, включает в себя, в том числе – перечень дополнительных работ и услуг по содержанию и ремонту объекта конкурса (далее – дополнительные работы и услуги), включая требования к объемам, качеству и периодичности каждой дополнительной работы и услуги. Указанный перечень определяется организатором конкурса в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, в том числе в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, технического регулирования, пожарной безопасности, защиты прав потребителей, включая требования к содержанию общего имущества в многоквартирном доме, определенные Правилами содержания общего имущества в многоквартирном доме, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 13.08.2006 № 491 «Об утверждении Правил содержания общего имущества в многоквартирном доме и Правил изменения размера платы за содержание и ремонт жилого помещения в случае оказания услуг и выполнения работ по управлению, содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме ненадлежащего качества и (или) с перерывами, превышающими установленную продолжительность» и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, в зависимости от уровня благоустройства, конструктивных, технических и иных параметров многоквартирного дома, степени износа,

этажности, наличия лифтов и другого механического, электрического, санитарно-технического и иного оборудования. При этом организатор конкурса самостоятельно определяет расчетную стоимость каждой дополнительной работы и услуги.

Для участия в конкурсе заинтересованное лицо подает заявку на участие в конкурсе по установленной форме. Срок подачи заявок должен составлять не менее 25 дней.

Участники конкурса представляют предложения по общей стоимости дополнительных работ и услуг (при объединении в один лот нескольких объектов конкурса предлагается суммированная стоимость по всем объектам конкурса, входящим в лот) в соответствии со стоимостью работ и услуг, указанной в конкурсной документации, предусмотренной подпунктом 4(1) пункта 41 Правил № 75.

В случае если общая стоимость определенных участником конкурса дополнительных работ и услуг (при объединении в один лот нескольких объектов конкурса – суммированная стоимость по всем объектам конкурса, входящим в лот) превышает стоимость дополнительных работ и услуг, предлагаемую иными участниками конкурса, такой участник конкурса признается победителем конкурса (пункт 78 Правил № 75).

В силу действия пункта 80 Правил № 75 участник конкурса принимает обязательства выполнять обязательные и предложенные им дополнительные работы и услуги за плату за содержание и ремонт жилого помещения, размер которой указан в извещении о проведении конкурса и в конкурсной документации.

В соответствии с пунктом 76 Правил № 75, участники конкурса представляют предложения по общей стоимости дополнительных работ и услуг в соответствии со стоимостью работ и услуг, указанной в конкурсной документации.

Согласно подпункту 2 пункта 83 Правил № 75, стоимость каждой работы и услуги, входящей в перечни обязательных и дополнительных работ и услуг, определенных по результатам конкурса и подлежащих указанию в договорах управления многоквартирным домом, подлежит пересчету исходя из того, что общая стоимость определенных по результатам конкурса обязательных и дополнительных работ и услуг должна быть равна плате за содержание и ремонт жилого помещения, размер которой указан в извещении о проведении конкурса и в конкурсной документации.

По смыслу подпункта 2 пункта 83 Правил № 75 наибольшее предложение в рамках рассматриваемого конкурса должно быть одновременно наибольшим, при этом соразмерным плате за содержание и ремонт жилого помещения, размер которой установлен организатором конкурса, что, при условии выполнения пунктов 76-77 Правил № 75, является основанием признания участника, сделавшего такое предложение, победителем торгов.

В соответствии с частью 3 статьи 23 Устава муниципального образования города Дивногорска Красноярского края администрация города Дивногорска является исполнительно-распорядительным органом местного самоуправления. Руководство деятельностью администрации города осуществляет глава города.

На основании пунктов 3, 13 Устава муниципального образования города Дивногорска Красноярского края администрация города Дивногорска управляет и распоряжается муниципальной собственностью в порядке, установленном городским Советом; осуществляет полномочия в жилищной сфере в соответствии с требованиями Жилищного кодекса РФ.

Распоряжением «О проведении конкурса по отбору управляющей организации на территории муниципального образования город Дивногорск для управления многоквартирным домом» от 13.11.2015 № 2567р администрацией города Дивногорска было поручено МКУ «Городское хозяйство» города Дивногорска провести в срок до 16.12.2015 конкурс по отбору управляющей организации, если собственниками помещений в многоквартирном доме не выбран способ управления этим домом или если принятое решение о выборе способа управления этим домом не было реализовано, или если доля муниципального образования в праве общей собственности на общее имущество в многоквартирном доме составляет более чем 50 процентов.

Состав комиссии утвержден приложением № 2 к распоряжению администрацией города Дивногорска от 13.11.2015 № 2567р, конкурсная документация – приложением № 3. Приложениями к конкурсной документации утверждены перечень и периодичность обязательных и дополнительных работ и услуг, по содержанию общего имущества собственников помещений в многоквартирных домах, расположенных по адресу: г. Дивногорск, пр. Студенческий, д. 70, ул. Школьная, д. 14, ул. Чкалова, д. 37 Б, с. Овсянка, ул. ДРП, д. 1, а также размер платы за содержание и ремонт указанных жилых помещений в целом по дому.

В нарушение подпунктов 4, 4(1) пункта 41 Правил № 75 в перечень дополнительных работ и услуг по содержанию и ремонту объектов конкурса конкурсной документации включены обязательные работы и услуги; организатором конкурса не определена расчетная стоимость каждой из обязательной и дополнительной работы и услуги.

Согласно части 4 статьи 161 Жилищного кодекса РФ орган местного самоуправления в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, проводит открытый конкурс по отбору управляющей организации, если в течение года до дня проведения указанного конкурса собственниками помещений в многоквартирном доме не выбран способ управления этим домом или если принятое решение о выборе способа управления этим домом не было реализовано.

Правила проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом утверждены постановлением Правительства РФ от 06.02.2006 № 75 (далее – Правила № 75).

В соответствии с пунктом 7 Правил № 75 организатор конкурса (орган местного самоуправления) вправе привлечь на основе договора юридическое лицо (далее - специализированная организация) для осуществления функций по проведению конкурса, включая разработку конкурсной документации, размещение извещения о проведении конкурса, и иных связанных с обеспечением проведения конкурса функций.

При осуществлении функций по проведению конкурса специализированная организация действует от имени организатора конкурса и при этом права и обязанности возникают у организатора конкурса. Организатор конкурса несет солидарную ответственность за вред, причиненный физическому или юридическому лицу в результате незаконных действий (бездействия) специализированной организации, связанных с проведением конкурса и совершенных в пределах полномочий, переданных ей организатором конкурса на основе договора.

Согласно пункту 37 Правил № 75 извещение о проведении конкурса размещается организатором конкурса или по его поручению специализированной организацией на официальном сайте не менее чем за 30 дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе.

В извещении о проведении конкурса указывается основание проведения конкурса и нормативные правовые акты, на основании которых проводится конкурс; наименование, место нахождения, почтовый адрес и адрес электронной почты, номер телефона организатора конкурса и специализированной организации; характеристика объекта конкурса, включая адрес многоквартирного дома, год постройки, этажность, количество квартир, площадь жилых, нежилых помещений и помещений общего пользования, виды благоустройства, серию и тип постройки, а также кадастровый номер (при его наличии) и площадь земельного участка, входящего в состав общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме; наименование обязательных работ и услуг по содержанию и ремонту объекта конкурса, выполняемых (оказываемых) по договору управления многоквартирным домом; наименование дополнительных работ и услуг по содержанию и ремонту объекта конкурса, перечень которых устанавливается в соответствии с подпунктом 4(1) пункта 41 Правил № 75; размер платы за содержание и ремонт жилого помещения, рассчитанный организатором конкурса в зависимости от конструктивных и технических параметров многоквартирного дома, степени износа, этажности, наличия лифтов и другого механического, электрического, санитарно-технического и иного оборудования, материала стен и кровли, других параметров, а также от объема и количества обязательных работ и услуг; перечень коммунальных услуг, предоставляемых управляющей организацией в порядке, установленном законодательством Российской Федерации; адрес официального сайта, на котором размещена конкурсная документация, срок, место и порядок предоставления конкурсной документации, размер, порядок и сроки внесения платы, взимаемой организатором конкурса за предоставление конкурсной документации, если такая плата установлена; место, порядок и срок подачи заявок на участие в конкурсе, установленный в соответствии с пунктом 52 Правил № 75; место, дата и время вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе, а также место, дата и время рассмотрения конкурсной комиссией заявок на участие в конкурсе; место, дата и время проведения конкурса; размер обеспечения заявки на участие в конкурсе.

В соответствии с подпунктом 4(1) пункта 41 Правил № 75 конкурсная документация, утверждаемая организатором конкурса, включает в себя, в том числе – перечень дополнительных работ и услуг по содержанию и ремонту объекта конкурса (далее – дополнительные работы и услуги), включая требования к объемам, качеству и периодичности каждой дополнительной работы и услуги. Указанный перечень

определяется организатором конкурса в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, в том числе в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, технического регулирования, пожарной безопасности, защиты прав потребителей, включая требования к содержанию общего имущества в многоквартирном доме, определенные Правилами содержания общего имущества в многоквартирном доме, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 13.08.2006 № 491 «Об утверждении Правил содержания общего имущества в многоквартирном доме и Правил изменения размера платы за содержание и ремонт жилого помещения в случае оказания услуг и выполнения работ по управлению, содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме ненадлежащего качества и (или) с перерывами, превышающими установленную продолжительность» и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, в зависимости от уровня благоустройства, конструктивных, технических и иных параметров многоквартирного дома, степени износа, этажности, наличия лифтов и другого механического, электрического, санитарно-технического и иного оборудования. При этом организатор конкурса самостоятельно определяет расчетную стоимость каждой дополнительной работы и услуги.

Для участия в конкурсе заинтересованное лицо подает заявку на участие в конкурсе по установленной форме. Срок подачи заявок должен составлять не менее 25 дней.

Участники конкурса представляют предложения по общей стоимости дополнительных работ и услуг (при объединении в один лот нескольких объектов конкурса предлагается суммированная стоимость по всем объектам конкурса, входящим в лот) в соответствии со стоимостью работ и услуг, указанной в конкурсной документации, предусмотренной подпунктом 4(1) пункта 41 Правил № 75.

В случае если общая стоимость определенных участником конкурса дополнительных работ и услуг (при объединении в один лот нескольких объектов конкурса – суммированная стоимость по всем объектам конкурса, входящим в лот) превышает стоимость дополнительных работ и услуг, предлагаемую иными участниками конкурса, такой участник конкурса признается победителем конкурса (пункт 78 Правил № 75).

В силу действия пункта 80 Правил № 75 участник конкурса принимает обязательства выполнять обязательные и предложенные им дополнительные работы и услуги за плату за содержание и ремонт жилого помещения, размер которой указан в извещении о проведении конкурса и в конкурсной документации.

В соответствии с пунктом 76 Правил № 75, участники конкурса представляют предложения по общей стоимости дополнительных работ и услуг в соответствии со стоимостью работ и услуг, указанной в конкурсной документации.

Согласно подпункту 2 пункта 83 Правил № 75, стоимость каждой работы и услуги, входящей в перечни обязательных и дополнительных работ и услуг, определенных по результатам конкурса и подлежащих указанию в договорах управления многоквартирным домом, подлежит пересчету исходя из того, что общая стоимость определенных по результатам конкурса обязательных и дополнительных работ и



услуг должна быть равна плате за содержание и ремонт жилого помещения, размер которой указан в извещении о проведении конкурса и в конкурсной документации.

По смыслу подпункта 2 пункта 83 Правил № 75 наибольшее предложение в рамках рассматриваемого конкурса должно быть одновременно наибольшим, при этом соразмерным плате за содержание и ремонт жилого помещения, размер которой установлен организатором конкурса, что, при условии выполнения пунктов 76-77 Правил № 75, является основанием признания участника, сделавшего такое предложение, победителем торгов.

В соответствии с частью 3 статьи 23 Устава муниципального образования города Дивногорска Красноярского края администрация города Дивногорска является исполнительно-распорядительным органом местного самоуправления. Руководство деятельностью администрации города осуществляет глава города.

На основании пунктов 3, 13 Устава муниципального образования города Дивногорска Красноярского края администрация города Дивногорска управляет и распоряжается муниципальной собственностью в порядке, установленном городским Советом; осуществляет полномочия в жилищной сфере в соответствии с требованиями Жилищного кодекса РФ.

Распоряжением «О проведении конкурса по отбору управляющей организации на территории муниципального образования город Дивногорск для управления многоквартирным домом» от 13.11.2015 № 2567р администрацией города Дивногорска было поручено МКУ «Городское хозяйство» города Дивногорска провести в срок до 16.12.2015 конкурс по отбору управляющей организации, если собственниками помещений в многоквартирном доме не выбран способ управления этим домом или если принятое решение о выборе способа управления этим домом не было реализовано, или если доля муниципального образования в праве общей собственности на общее имущество в многоквартирном доме составляет более чем 50 процентов.

Состав комиссии утвержден приложением № 2 к распоряжению администрацией города Дивногорска от 13.11.2015 № 2567р, конкурсная документация – приложением № 3. Приложениями к конкурсной документации утверждены перечень и периодичность обязательных и дополнительных работ и услуг, по содержанию общего имущества собственников помещений в многоквартирных домах, расположенных по адресу: г. Дивногорск, пр. Студенческий, д. 70, ул. Школьная, д. 14, ул. Чкалова, д. 37 Б, с. Овсянка, ул. ДРП, д. 1, а также размер платы за содержание и ремонт указанных жилых помещений в целом по дому.

В нарушение подпунктов 4, 4(1) пункта 41 Правил № 75 в перечень дополнительных работ и услуг по содержанию и ремонту объектов конкурса конкурсной документации включены обязательные работы и услуги; организатором конкурса не определена расчетная стоимость каждой из обязательной и дополнительной работы и услуги.

Извещение № 291015/0140710/02 от 03.11.2015 опубликовано на официальном сайте [torgi.gov.ru](http://torgi.gov.ru) 03.11.2015. Согласно указанному извещению и конкурсной документации дата начала подачи заявок – 07.10.2015, а окончания срока подачи заявок – 07.11.2015.

В нарушение пункта 37 Правил № 75 извещение о проведении конкурса № 291015/0140710/02 от 03.11.2015 размещено менее чем за 30 дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе. Конкурсная документация размещена 29.10.2018, т.е. менее чем за 30 дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе. Какие-либо действия по продлению срока подачи заявок администрацией города Дивногорска не осуществлялись. В нарушение пункта 52 Правил № 75 срок подачи заявок составил менее 25 дней.

На территории города Дивногорска деятельность по управлению многоквартирными домами на момент проведения конкурса осуществляли ООО «Дивногорское жилищно-коммунальное хозяйство», ООО «Жилищно-коммунальный сервис», ООО «Паритет», ООО «Жилищно-эксплуатационное управление 1», ООО «Жилищно-коммунальное управление «Чистый город», ООО «Дом», ООО «Жилищник», ООО «Независимая компания», ООО «Космос плюс», ООО УК «Уютный Дом».

Заявки на участие в конкурсе были поданы ООО «Паритет» и ООО «Фортуна плюс».

Сокращение процессуальных сроков размещения извещения о проведении конкурса № 291015/0140710/02 от 03.11.2015, установленного срока подачи заявок на участие в конкурсе могло привести к сокращению количества участников конкурса и способствовало преимущественному положению ООО «Паритет», ООО «Фортуна плюс» по сравнению с иными хозяйствующими субъектами, осуществляющими предпринимательскую деятельность на рынке оказания услуг по управлению многоквартирными домами, поскольку лишает последних возможности воспользоваться законным правом на 25-дневный срок подачи заявок на участие в конкурсе.

В соответствии с частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений.

При этом, исходя из формулировки положений статьи 17 Закона о защите конкуренции, под ограничением конкуренции, для целей применения указанной статьи, понимается ограничение соперничества хозяйствующих субъектов при проведении торгов, в том числе в результате сокращения количества участников.

На основании изложенного, Комиссия пришла к заключению, что действия администрации города Дивногорска могли привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции при проведении конкурса по отбору управляющей организации на территории муниципального образования город Дивногорск для управления многоквартирным домом № 291015/0140710/02 путем сокращения процессуальных сроков размещения извещения о проведении конкурса, установленного срока подачи заявок на участие в конкурсе, что привело к нарушению части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

В отношении дома № 14 по ул. Школьная г. Дивногорска плата за содержание и ремонт жилого помещения в многоквартирном доме установлена в размере 33,17 руб. Согласно перечню дополнительных работ и услуг по содержанию общего имущества собственников периодичность работ утверждена в размере 1 раза в год. ООО «Паритет» предложило оказывать дополнительные работы и услуги по

содержанию и ремонту дома 366 дней в году, ООО «Фортуна плюс» - 365 дней в году.

В отношении дома № 70 по пр. Студенческий г. Дивногорска плата за содержание и ремонт жилого помещения в многоквартирном доме установлена в размере 33,90 руб. Согласно перечню дополнительных работ и услуг по содержанию общего имущества собственников периодичность работ утверждена в размере 1 раза в год. ООО «Паритет» предложило оказывать дополнительные работы и услуги по содержанию и ремонту дома 15 раз в год, ООО «Фортуна плюс» - 14 раз в год.

В отношении дома № 37 Б по ул. Чкалова г. Дивногорска плата за содержание и ремонт жилого помещения в многоквартирном доме установлена в размере 26,4 руб. Согласно перечню дополнительных работ и услуг по содержанию общего имущества собственников периодичность работ утверждена в размере 1 раза в год. ООО «Паритет» предложило оказывать дополнительные работы и услуги по содержанию и ремонту дома 1304 раза в год, ООО «Фортуна плюс» - 1300 раз в год.

В отношении дома № 1 по ул. ДРП с. Овсянка плата за содержание и ремонт жилого помещения в многоквартирном доме установлена в размере 2,3 руб. Согласно перечню дополнительных работ и услуг по содержанию общего имущества собственников периодичность работ утверждена в размере 1 раза в год. ООО «Паритет» предложило наибольшую стоимость утвержденных дополнительных работ и услуг – 0,04 руб./м<sup>2</sup>. ООО «Фортуна плюс» предложило оказывать дополнительные работы и услуги за 0,02 руб./м<sup>2</sup>.

Победителем конкурса было признано ООО «Паритет».

По итогам проведения конкурса администрация города Дивногорска в лице главы города Дивногорска 29.12.2015 заключила договоры на услуги по управлению жилищным фондом г. Дивногорска с ООО «Паритет». Объем дополнительных работ и услуг по содержанию общего имущества соответствовал объему работ и услуг, предложенных ООО «Паритет» в рамках проведенного конкурса. Договоры на услуги по управлению жилищным фондом заключены на 3 года.

10.01.2016 к указанным договорам на услуги по управлению жилищным фондом г. Дивногорска были подписаны дополнительные соглашения, в соответствии с которыми был изменен перечень дополнительных работ и услуг по содержанию общего имущества.

Так периодичность дополнительных работ и услуг по содержанию общего имущества собственников помещений дома № 70 по пр. Студенческий г. Дивногорска уменьшилась с 15 раз в год до 1 раза в год; дома № 14 по ул. Школьная г. Дивногорска – с 366 дней в году до 1 раза в год; дома № 37 Б по ул. Чкалова г. Дивногорска – с 1304 раз в год до 1 раза в год; дома № 1 по ул. ДРП с. Овсянка г. Дивногорска – с 4 раз в год до 1 раза в год.

В результате заключения дополнительных соглашений общая стоимость определенных дополнительных работ и услуг ООО «Паритет» уменьшилась и стала меньше стоимости дополнительных работ и услуг, предложенных ООО «Фортуна Плюс» в отношении многоквартирных домов, расположенных по адресу:

г. Дивногорск, пр. Студенческий, д. 70, г. Дивногорск, ул. Школьная, д. 14, г. Дивногорск, ул. Чкалова, д. 37 Б.

Вместе с тем, по смыслу пункта 78 Правил № 75 победителем конкурса признается участник, предложивший максимальную общую стоимость дополнительных работ и услуг.

Изменение договорных условий, которые ранее на конкурсной процедуре были критерием определения победителя, дает победителю (ООО «Паритет») неоправданное преимущество, поскольку участники конкурса (ООО «Паритет» и ООО «Фортуна плюс») соревновались на одних условиях, а договор исполняется на других.

Согласно абзацу 1 статьи 16 Закона о защите конкуренции запрещаются соглашения между органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, и хозяйствующими субъектами, если такие соглашения приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции. Под соглашением понимается договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме (пункт 18 статьи 4 Закона о защите конкуренции).

В целях установления наличия (отсутствия) в действиях администрации города Дивногорска и ООО «Паритет» по заключению дополнительных соглашений к договорам на услуги по управлению жилищным фондом г. Дивногорска от 10.01.2016 таких последствий или их угрозы наступления, как недопущение, ограничение или устранение конкуренции, Определением об отложении рассмотрения дела № 87-16/17-2017 от 03.11.2017 к участию в деле в качестве заинтересованного лица было привлечено ООО «Фортуна Плюс».

Определением об отложении рассмотрения дела № 87-16/17-2017 Комиссией по рассмотрению дела было предложено ООО «Фортуна Плюс» представить сведения о наличии (отсутствии) недопущения, ограничения, устранения конкуренции вследствие заключения администрацией города Дивногорска и ООО «Паритет» дополнительных соглашений к договорам на услуги по управлению жилищным фондом г. Дивногорска от 10.01.2016, согласно которым уменьшена периодичность проведения дополнительных работ и услуг по содержанию и ремонту объектов конкурса.

Определение об отложении рассмотрения дела № 87-16/17-2017 получено ООО «Фортуна Плюс» 05.01.2018, что подтверждается почтовым извещением о вручении № 66097118059514. Вместе с тем ООО «Фортуна Плюс» запрашиваемые Комиссией сведения не представило.

Из вышеизложенного признаки наличия недопущения, ограничения, устранения конкуренции вследствие заключения администрацией города Дивногорска и ООО «Паритет» дополнительных соглашений к договорам на услуги по управлению жилищным фондом г. Дивногорска от 10.01.2016, согласно которым уменьшена периодичность проведения дополнительных работ и услуг по содержанию и ремонту объектов конкурса, не установлены.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Красноярскому

краю

по рассмотрению дела № 87-16/17-2017 о нарушении антимонопольного законодательства, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 48, частью 1 статьи 49, статьей 50 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Признать в действия администрации города Дивногорска нарушение части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, выразившееся в недопущении, ограничении или устранении конкуренции при проведении конкурса по отбору управляющей организации (закупка № 291015/0140710/02) по факту сокращения процессуальных сроков размещения извещения о проведении конкурса, установленного срока подачи заявок на участие в конкурсе.

Ответственность за данное правонарушение предусмотрена частью 1 статьи 14.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

2. В связи с невозможностью устранения выявленных нарушений предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства администрации города Дивногорска не выдавать.

3. Прекратить рассмотрение дела № 87-16/17-2017, возбужденного в отношении администрации города Дивногорска и ООО «Паритет» по признакам нарушения абзаца 1 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в связи с отсутствием нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых комиссией действиях.

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии:

<...>

<...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.