

## РЕШЕНИЕ

по делу № 81/99-2011 о рассмотрении жалобы на нарушение законодательства о размещении заказов

19.12.2011 года

город Тула

Комиссия по контролю в сфере размещения заказов Управления Федеральной антимонопольной службы по Тульской области (далее - Комиссия) в составе: < --- >

рассмотрев жалобу Страхового открытого акционерного общества «ВСК» (ОАО «ВСК») от 12.12.2011 года исх. № 1869 (вх. № 5187 от 12.12.2011 года) на действие (бездействие) заказчика - Инспекции Тульской области по государственному надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники (Гостехнадзор) при проведении открытого конкурса на право заключения государственного контракта на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств инспекции Тульской области по государственному надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники (Гостехнадзор), реестровый номер торгов К-0017-11 (заказ № 0166200000111001115), руководствуясь статьёй 60 Федерального закона от 21.07.2005 года № 94 - ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон), Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 14.11.2007 года № 379 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Административный регламент), в присутствии:

- < --- > - представителя Инспекции Тульской области по государственному надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники (Гостехнадзор) (доверенность от 16.12.2011 года № 18),

- < --- > - председателя комитета государственного заказа Тульской области (приказ Правительства Тульской области от 28.09.2011 года № 11-лс);

- < --- > - представителя комитета государственного заказа Тульской области, заместителя председателя конкурсной комиссии комитета государственного заказа Тульской области (доверенность от 12.12.2011 года б/н, приказ комитета государственного заказа Тульской области от 14.11.2011 года № 1137);

- < --- > - представителя Страхового открытого акционерного общества «ВСК» (доверенность от 15.12.2011 года б/н),

**УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Тульской области поступила жалоба Страхового открытого акционерного общества «ВСК» (СОО «ВСК») (далее - Заявитель) от 12.12.2011 года исх. № 1869 (вх. № 5187 от 12.12.2011 года) на действие (бездействие) заказчика - Инспекции Тульской области по государственному надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники (Гостехнадзор) при проведении открытого конкурса на право заключения государственного контракта на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств инспекции Тульской области по государственному надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники (Гостехнадзор) реестровый номер торгов К-0017-11 (заказ № 0166200000111001115) (далее - открытый конкурс).

По мнению Заявителя, Инспекцией Тульской области по государственному надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники (Гостехнадзор) в части V «Обоснование начальной (максимальной) цены контракта» конкурсной документации (заказ № 0166200000111001115) применительно к отдельным транспортным средствам Инспекции Тульской области по государственному надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники (Гостехнадзор), в том числе позиция 5. «ВАЗ-21140, государственный номер Х 014 ХХ», позиция 8. «ВАЗ-21214, государственный номер С 295 УХ», позиция 11. «ГАЗ-31105-551, государственный номер Е 755 КЕ» Расчета цены контракта части V «Обоснование начальной (максимальной) цены контракта» конкурсной документации (заказ № 0166200000111001115), содержится недостоверный расчет страховой премии (а именно, указан заниженный коэффициент КБМ); по позиции 13. «Шевроле Нива, государственный номер А 669 УВ» Расчета цены контракта части V «Обоснование начальной (максимальной) цены контракта» конкурсной документации (заказ № 0166200000111001115) не указано наличие страховой выплаты.

Указанные действия Инспекции Тульской области по государственному надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники (Гостехнадзор), по мнению Заявителя, нарушают часть 4 статьи 19.1. Закона путем нарушения Заказчиком установленного Постановлением Правительства РФ от 08.12.2005 года № 739 порядка формирования цены на услуги по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств, а также п.п. 1.2 статьи 17 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135 - ФЗ «О защите конкуренции» путем создания преимущественных условий для участников, согласных участвовать в конкурсе с недостоверной ценой контракта.

На заседании Комиссии представитель Заявителя поддержал позицию, изложенную в жалобе.

Представитель Инспекции Тульской области по государственному надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники (Гостехнадзор) (далее - Заказчик), присутствовавший на заседании Комиссии, заявил, что Заказчик признает, что по ряду позиций Расчета цены контракта части V «Обоснование начальной (максимальной) цены контракта» конкурсной документации (заказ № 0166200000111001115) в отношении транспортных средств Инспекции Тульской области по государственному надзору за техническим

состоянием самоходных машин и других видов техники (Гостехнадзор) Заказчиком неверно произведен расчет цены контракта. В связи с этим, Заказчик просит Комиссию аннулировать торги в форме открытого конкурса на право заключения государственного контракта на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств инспекции Тульской области по государственному надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники (Гостехнадзор) реестровый номер торгов К-0017-11 (заказ № 0166200000111001115).

Изучив представленные Заказчиком, Уполномоченным органом в Управление Федеральной антимонопольной службы по Тульской области документы, выслушав объяснения сторон, а также на основании проведенной Комиссией в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона внеплановой проверки по вопросу соблюдения Заказчиком, Уполномоченным органом при размещении вышеуказанного заказа в форме открытого конкурса требований Закона, Комиссия установила следующее.

Комиссия по контролю в сфере размещения заказов Управления Федеральной антимонопольной службы по Тульской области не рассматривает доводы Заявителя о нарушении Заказчиком, уполномоченным органом статьи 17 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135 - ФЗ «О защите конкуренции», так как рассмотрение указанного вопроса не входит в полномочия Комиссии.

Конкурсная документация открытого конкурса на право заключения государственного контракта на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств инспекции Тульской области по государственному надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники (Гостехнадзор) реестровый номер торгов К-0017-11(заказ № 0166200000111001115) утверждена председателем комитета государственного заказа Тульской области < --- > 14 ноября 2011 года.

Извещение о проведении открытого конкурса реестровый номер торгов К-0017-11 и конкурсная документация открытого конкурса на право заключения государственного контракта на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств инспекции Тульской области по государственному надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники (Гостехнадзор) реестровый номер торгов К-0017-11(заказ № 0166200000111001115) размещены 15.11.2011 года на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru).

24.11.2011 года внесены изменения в извещение о проведении открытого конкурса реестровый номер торгов К-0017-11 и конкурсную документацию открытого конкурса на право заключения государственного контракта на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств инспекции Тульской области по государственному надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники (Гостехнадзор), реестровый номер торгов К-0017-11(заказ № 0166200000111001115), которые размещены на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ,

оказание услуг [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) 24.11.2011 года.

Начальная (максимальная) цена контракта (с учетом изменений) составила 191 445,20 рублей.

Постановлением Правительства РФ от 08.12.2005 года № 739 «Об утверждении страховых тарифов по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств, их структуры и порядка применения страховщиками при определении страховой премии» (далее - Постановление Правительства РФ от 08.12.2005 года № 739) утверждены страховые тарифы по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств, их структура и порядок применения страховщиками при определении страховой премии, а не порядок формирования начальных (максимальных) цен контрактов (цен лотов) на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств для целей включения таких цен в конкурсную документацию.

Согласно части 1 Постановления Правительства РФ от 08.12.2005 года № 739, страховые тарифы по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств применяются страховщиками при определении страховой премии.

Следовательно, довод Заявителя о нарушении Заказчиком части 4 статьи 19.1 Закона в виду нарушения Инспекцией Тульской области по государственному надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники (Гостехнадзор) порядка формирования цены на услуги по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств, установленного Постановлением Правительства РФ от 08.12.2005 года № 739, несостоятелен.

Рассмотрение вопроса о правомерности и правильности применения Заказчиком при расчете начальной (максимальной) цены государственного контракта страховых тарифов по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств, их структуры и порядка применения страховщиками при определении страховой премии, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 08.12.2005 № 739, в том числе коэффициента КБМ, выходит за рамки полномочий Комиссии.

В тоже время, Комиссия установила следующее.

В соответствии с пунктом 5 части 4 статьи 22 Закона конкурсная документация должна содержать порядок формирования цены контракта.

Согласно статье 1 Федерального закона от 25.04.2002 года № 40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств» договор обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств - это договор страхования, по которому страховщик обязуется за обусловленную договором плату (страховую премию) при наступлении предусмотренного в договоре события (страхового случая) возместить потерпевшим причиненный вследствие этого события вред их жизни, здоровью или имуществу (осуществить страховую выплату) в пределах определенной договором суммы (страховой суммы). Договор обязательного

страхования заключается в порядке и на условиях, которые предусмотрены настоящим Федеральным законом, и является публичным.

В силу части 1 статьи 9 Федерального закона от 25.04.2002 года № 40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств» страховые премии по договорам обязательного страхования рассчитываются как произведение базовых ставок и коэффициентов страховых тарифов.

Следовательно, цена данного государственного контракта (цена лота) формируется из суммы страховых премий по каждому транспортному средству, а страховая премия, в свою очередь, путем перемножения базовых ставок и коэффициентов страховых тарифов.

В разделе III «Порядок применения страховых тарифов страховщиками при определении страховой премии» Страховых тарифов по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств, их структуры и порядка применения страховщиками при определении страховой премии, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 08.12.2005 года № 739 (далее – Страховые тарифы по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств) установлено, что размер страховой премии, подлежащей уплате по договору обязательного страхования в отношении транспортных средств, находящихся в собственности юридических лиц, рассчитывается по формуле с использованием, в том числе, коэффициента КБМ – коэффициента страховых тарифов в зависимости от наличия или отсутствия страховых выплат при наступлении страховых случаев, произошедших в период действия предыдущих договоров обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств.

В указанных Страховых тарифах по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств установлена методика расчета коэффициента (КБМ), согласно которой данный коэффициент устанавливается в зависимости от класса собственника транспортного средства с учетом наличия или отсутствия страховых выплат при наступлении страховых случаев, произошедших в период действия предыдущих договоров обязательного страхования.

В части VI «Техническая часть конкурсной документации» конкурсной документации (заказ № 0166200000111001115) в отношении транспортных средств Инспекции Тульской области по государственному надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники (Гостехнадзор) Заказчиком указано, что в отношении всех 29 (двадцати девяти) транспортных средств Инспекции Тульской области по государственному надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники (Гостехнадзор), подлежащих страхованию в рамках данного размещения заказа (заказ № 0166200000111001115), в том числе, в отношении транспортного средства «Шевроле Нива, государственный номер А 669 УВ, срок действия полиса ОСАГО с 19.01.2011 г. по 18.01.2012 г.» страховые события за прошедший страховой год отсутствовали.

Изучив представленный на заседание Комиссии акт о страховом случае, составленный 31 октября 2011 года начальником отдела по работе с филиалами ОСАО «РЕСО-Гарантия», установлено, что ДТП, произошедшее 13.10.2011 года с

участием транспортного средства - Причинителя вреда ВАЗ 2123 2004 г.в., государственный регистрационный номер А 669 УВ 71 признано страховым случаем, в связи с чем потерпевшему произведено страховое возмещение.

Таким образом, Комиссией установлено наличие страховой выплаты по страховому случаю, произошедшему с транспортным средством Инспекции Тульской области по государственному надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники (Гостехнадзор), подлежащего страхованию в рамках данного размещения заказа (заказ № 0166200000111001115) «Шевроле Нива, государственный номер А 669 УВ» в период действия предыдущего договора обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств.

Отсутствие в Техническом задании части VI «Техническая часть конкурсной документации» конкурсной документации (заказ № 0166200000111001115) информации о наличии страховой выплаты по страховому случаю, произошедшему с транспортным средством Инспекции Тульской области по государственному надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники (Гостехнадзор), подлежащим страхованию в рамках данного размещения заказа (заказ № 0166200000111001115) «Шевроле Нива, государственный номер А 669 УВ» в период действия предыдущего договора обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств, необходимой для расчета участниками размещения данного заказа страховой премии, по мнению Комиссии, не позволяет участникам размещения заказа рассчитать цену государственного контракта (цену лота) в соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств.

На основании вышеизложенного, Комиссия пришла к выводу, что в нарушение пункта 5 части 4 статьи 22 Закона в конкурсной документации реестровый номер торгов К-0017-11(заказ № 0166200000111001115) отсутствует порядок формирования цены контракта (в Техническом задании части VI «Техническая часть конкурсной документации» конкурсной документации (заказ № 0166200000111001115) отсутствуют сведения о страховых случаях с участием транспортных средств Заказчика, а также сведения о наличии страховых выплат по страховым случаям, необходимые для расчета участниками размещения данного заказа сумм страховых премий по каждому транспортному средству и цены данного государственного контракта).

В ходе заседания Комиссии установлено, что 16 декабря 2011 года конкурсной комиссией комитета государственного заказа Тульской области производилось вскрытие конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе на право заключения государственного контракта на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств инспекции Тульской области по государственному надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники (Гостехнадзор) реестровый номер торгов К-0017-11 (заказ № 0166200000111001115), по итогам которого составлен протокол № 0166200000111001115-1 вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе от 16.12.2011 года (заказ № 0166200000111001115).

На основании вышеизложенного, руководствуясь положениями статьи 17, 60 Закона и Административным регламентом, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Страхового открытого акционерного общества «ВСК» (СООАО «ВСК») от 12.12.2011 года исх. № 1869 (вх. № 5187 от 12.12.2011 года) на действие (бездействие) заказчика - Инспекции Тульской области по государственному надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники (Гостехнадзор) при проведении открытого конкурса на право заключения государственного контракта на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств инспекции Тульской области по государственному надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники (Гостехнадзор) реестровый номер торгов К-0017-11 (заказ № 0166200000111001115) частично обоснованной.

2. В результате проведения Комиссией в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона внеплановой проверки данного размещения заказа признать заказчика – Инспекцию Тульской области по государственному надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники (Гостехнадзор), уполномоченный орган – комитет государственного заказа Тульской области нарушившими пункт 5 части 4 статьи 22 Закона.

3. На основании пункта 1 части 9 статьи 17 Закона выдать заказчику – Инспекции Тульской области по государственному надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники (Гостехнадзор), уполномоченному органу – комитету государственного заказа Тульской области обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений пункта 5 части 4 статьи 22 Закона путем аннулирования торгов в форме открытого конкурса на право заключения государственного контракта на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств инспекции Тульской области по государственному надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники (Гостехнадзор) (заказ № 0166200000111001115).

4. На основании пункта 1 части 9 статьи 17 Закона выдать конкурсной комиссии комитета государственного заказа Тульской области обязательное для исполнения предписание об отмене протокола № 0166200000111001115-1 вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе от 16.12.2011 года (заказ № 0166200000111001115).

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в соответствии с частью 9 статьи 60 Закона.

**ПРЕДПИСАНИЕ**

**по делу № 81/99-2011**

19.12.2011 года

город Тула

Комиссия по контролю в сфере размещения заказов Управления Федеральной антимонопольной службы по Тульской области (далее - Комиссия) в составе: < --- >

на основании решения от 19.12.2011 года по жалобе Страхового открытого акционерного общества «ВСК» (СОО «ВСК») от 12.12.2011 года исх. № 1869 (вх. № 5187 от 12.12.2011 года) на действие (бездействие) заказчика - Инспекции Тульской области по государственному надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники (Гостехнадзор) при проведении открытого конкурса на право заключения государственного контракта на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств инспекции Тульской области по государственному надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники (Гостехнадзор) реестровый номер торгов К-0017-11 (заказ № 0166200000111001115) и в соответствии с требованиями пункта 1 части 9 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон),

#### ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику - Инспекции Тульской области по государственному надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники (Гостехнадзор), уполномоченному органу - комитету государственного заказа Тульской области устранить нарушение пункта 5 части 4 статьи 22 Закона путем аннулирования торгов в форме открытого конкурса на право заключения государственного контракта на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств инспекции Тульской области по государственному надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники (Гостехнадзор) (заказ № 0166200000111001115).
2. Конкурсной комиссии комитета государственного заказа Тульской области отменить протокол № 0166200000111001115-1 вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе от 16.12.2011 года.
3. Срок исполнения предписания - не позднее 28.12.2011 года.
4. Заказчику - Инспекции Тульской области по государственному надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники (Гостехнадзор), уполномоченному органу - комитету государственного заказа Тульской области, конкурсной комиссии комитета государственного заказа Тульской области уведомить Тульское УФАС России об исполнении, соответственно, пункта 1 и пункта 2 предписания в срок не позднее 28.12.2011 года (с приложением копий документов, подтверждающих исполнение пункта 1 и пункта 2 предписания).