

АО «Дока Центр»

124482, г. Москва, г. Зеленоград,

корп. 1651, пом. XVII, ком. 4

ООО «Специальная механика»

123056, г. Москва, Тишинская пл., д. 1,

стр. 1, эт. 2, пом. VI, ком 4

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об обстоятельствах дела № 077/01/11-7253/2020

о нарушении антимонопольного законодательства

«30» июля 2020 г. г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: Председателя Комиссии — заместителя руководителя Московского УФАС России <...>; членов Комиссии: начальника отдела антимонопольного контроля финансовых и товарных рынков <...>, главного государственного инспектора отдела антимонопольного контроля финансовых и товарных рынков <...> (далее — Комиссия), рассмотрев дело по признакам нарушения Акционерным обществом «Дока Центр» ИНН 7735563757 ОГРН 1097746690084, адрес местонахождения: 124482, г. Москва, г. Зеленоград, корп. 1651, пом. XVII, ком. 4 (далее — АО «Дока Центр») и Обществом с ограниченной ответственностью «Специальная механика» ИНН 7703390974 ОГРН 1157746734200, адрес местонахождения: 123056, г. Москва, Тишинская пл., д. 1, стр. 1, эт. 2, пом. VI, ком. 4 (далее — ООО «Специальная механика») пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), выразившегося в заключении ограничивающего конкуренцию соглашения, которое могло привести к поддержанию цен на торгах,

### УСТАНОВИЛА:

В соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 39 Закона о защите конкуренции основаниями для возбуждения и рассмотрения антимонопольным органом дела о нарушении антимонопольного законодательства является обнаружение антимонопольным органом признаков нарушения антимонопольного законодательства.

В рамках возложенных на антимонопольный орган функций по обеспечению государственного контроля за соблюдением антимонопольного законодательства хозяйствующими субъектами, выявлению нарушений антимонопольного законодательства, принятию мер по прекращению нарушения антимонопольного законодательства Управлением проведена инициативная работа по взаимодействию с электронными торговыми площадками с целью получения детальной информации об электронных торгах, проведенных в 2017-2019 гг., в рамках которой были проанализированы сведения, представленные АО «ЭТС» в ответ на запросы Управления от 30.10.2019 №ЕП/57232/19 и от 02.03.2020 №ЕП/10764/20.

Приказом Московского УФАС России от 27.03.2020 №78 «О возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства» возбуждено дело № 077/01/11-7253/2020 о нарушении антимонопольного законодательства в отношении АО «Дока Центр» и ООО «Специальная механика».

Основанием для возбуждения дела послужило выявление признаков нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции в действиях АО «Дока Центр» и ООО «Специальная механика» в ходе 5 аукционов в электронной форме с реестровыми №№ 0373200138217000054, 0373200138218000925, 0373200138219001022, 0373200138219001027, 0373200138219001028.

В ходе рассмотрения дела, а также анализа сведений, полученных от АО «Электронные торговые системы» (далее — Торговая площадка), было установлено следующее.

На Официальном сайте Российской Федерации для опубликования информации о размещении заказов zakupki.gov.ru (далее — ЕИС) Государственным казенным учреждением города Москвы «Технический центр Департамента культуры города Москвы» в 2017-2019 гг. были опубликованы следующие аукционы в электронной форме:

- с реестровым № 0373200138217000054, предмет - поставка автоматизированной системы управления для имеющегося механооборудования Государственного автономного учреждения культуры города Москвы «Культурный центр «Зеленоград», начальная максимальная цена контракта (далее — НМЦК) - 18 510 463,46 руб.;
- с реестровым № 0373200138218000925, предмет - поставка технологического оборудования для нужд Государственного бюджетного учреждения культуры города Москвы «Московский детский музыкальный театр под руководством Геннадия Чихачёва» (повторно), НМЦК - 17 339 895,84 руб.;

- с реестровым № 0373200138219001022, предмет - поставка пульта управления постановочным освещением для нужд Государственного бюджетного учреждения культуры города Москвы «Ведогонь-театр», НМЦК - 5 154 927,73 руб.;
- с реестровым № 0373200138219001027, предмет - поставка светового оборудования для нужд Государственного бюджетного учреждения культуры города Москвы «Ведогонь-театр», НМЦК - 41 587 069,94 руб.;
- с реестровым №0373200138219001028, предмет - поставка звукового оборудования для нужд Государственного бюджетного учреждения культуры города Москвы «Ведогонь-театр», НМЦК - 32 616 680,00 руб.

В ходе аукционов ответчики подали по одному ценовому предложению и отказались от дальнейшей конкурентной борьбы друг с другом. В результате снижения по аукционам составило 1% от НМЦК.

Общая НМЦК составила 1 15 209 036,97 руб.

Данные о реестровых номерах аукционов, их предметах, НМЦК, датах публикации, датах проведения, победителям, ценовых предложениях, снижениях и участниках сведены в таблицу №1.

Таблица № 1

Реестровый номер закупки	Предмет закупки	Организация, разместившая закупку	НМЦК	Дата опубликования закупки	Дата проведения закупки	Победитель закупки	ЦП победителя	Снижение НМЦК, %	Второй участник закупки
0373200138217000054	Поставка автоматизированной системы управления для имеющегося механооборудования автономного учреждения культуры города Москвы «Культурный центр «Зеленоград»	ГКУ «Технический центр Департамента культуры города Москвы»	18 510 463,46	20.06.2017	17.07.2017	ООО «Специальная механика»	18 325 358,82	-1,00	АО «Дока Центр»
0373200138218000925	Поставка технологического оборудования для нужд Государственного бюджетного учреждения культуры города Москвы "Московский детский музыкальный театр под руководством Геннадия Чихачёва" (повторно)	ГКУ «Технический центр Департамента культуры города Москвы»	17 339 895,84	08.11.2018	30.11.2018	ООО «Специальная механика»	17 166 496,88	-1,00	АО «Дока Центр»
0373200138219001022	Поставка пульта управления постановочным освещением для нужд Государственного бюджетного учреждения культуры города Москвы "Ведогонь-театр"	ГКУ «Технический центр Департамента культуры города Москвы»	5 154 927,73	14.10.2019	24.10.2019	АО «Дока Центр»	5 103 378,45	-1,00	ООО «Специал механика»
0373200138219001027	Поставка светового оборудования для нужд Государственного бюджетного учреждения культуры города Москвы "Ведогонь-театр"	ГКУ «Технический центр Департамента культуры города Москвы»	41 587 069,94	15.10.2019	28.10.2019	АО «Дока Центр»	41 171 199,24	-1,00	ООО «Специал механика»
0373200138219001028	Поставка звукового оборудования для нужд Государственного бюджетного учреждения культуры города Москвы "Ведогонь-театр"	ГКУ «Технический центр Департамента культуры города Москвы»	32 616 680,00	15.10.2019	28.10.2019	ООО «Специальная механика»	32 290 513,20	-1,00	АО «Дока Центр»

Вышеуказанные аукционы состоялись в период с 17.07.2017 по 28.10.2019.

По их итогам ООО «Специальная механика» было заключено 3 контракта на общую сумму 67 782 368,9 руб.; АО «Дока Центр» было заключено 2 контракта на общую сумму 46 274 577,69 руб.

Торговой площадкой представлена информация о том, что ответчиками в некоторых случаях использовались одни и те же IP-адреса 93.188.43.18 и 93.188.43.20 в ходе подачи заявок, ценовых предложений, а также в ходе подписания контрактов (Данные сведены в Таблицу №2).

Таблица №2

Реестровый номер закупки	Наименование участника	IP-адрес при подаче заявки	IP-адрес при подаче ЦП	IP-адрес при подписании контракта
	АО «Дока Центр»	93.188.43.18	93.188.43.18	-
0373200138217000054	ООО «Специальная механика»	93.188.43.18	93.188.43.18	93.188.43.18
	АО «Дока Центр»	93.188.43.20	93.188.43.20	-
0373200138218000925	ООО «Специальная механика»	213.87.154.253, 213.87.156.46, 93.188.43.20	213.87.161.236	93.188.43.20
	АО «Дока Центр»	93.188.43.18	93.188.43.18	Нет информации
0373200138219001022	ООО «Специальная механика»	213.87.139.55	213.87.128.126	-
	ООО «Специальная механика»	213.87.161.114	93.188.43.18	-
0373200138219001027	АО «Дока Центр»	93.188.43.18	93.188.43.18	Нет информации
	АО «Дока Центр»	93.188.43.18	93.188.43.18	-
0373200138219001028	ООО «Специальная механика»	31.173.81.135	213.87.151.100	Нет информации

При этом, согласно сведениям, указанным ответчиками в качестве контактных данных на Торговых площадках, их фактическим местонахождением являлись следующие адреса:

- АО «Дока Центр» - 124482, г. Москва, г. Зеленоград, корп. 1651, пом. XVII, ком. 4;
- ООО «Специальная механика» - 123056, г. Москва, Тишинская пл., д. 1, стр. 1, эт. 2, пом. VI, ком 4.

Таким образом, в период проведения рассматриваемых аукционов ответчики находились по различным адресам, с которых мог осуществляться выход в сеть Интернет для реализации юридически значимых действий на Торговых площадках.

Предоставление одного IP-адреса по разным фактическим адресам, в том числе одним и тем же провайдером, невозможно в силу того, что действующие стандарты DHCP (англ. Dynamic Host Configuration Protocol — протокол динамической настройки узла — сетевой протокол, позволяющий компьютерам получать IP-адрес и другие параметры, необходимые для работы в сети TCP/IP) не позволяют организовывать повторяющуюся IP-адресацию, как для статических, так и для динамических адресов. При попытке искусственного создания повторяющегося IP-адреса происходит блокировка отправителей с последующей блокировкой IP-адреса.

Соответственно, Комиссия пришла к выводу, что АО «Дока Центр» и ООО «Специальная механика» совершали юридически значимые в ходе торгов, используя единые инфраструктуры с IP-адресами 93.188.43.18 и 93.188.43.20.

Кроме того, в результате анализа файлов заявок, полученных Торговой площадкой от ответчиков, поданных ими в рамках участия в рассматриваемых аукционах, установлено совпадение технических характеристик таких файлов заявок (данные сведены в Таблицу №3).

Таблица №3

Реестровый номер закупки	Наименование участника	Наименование файла в составе заявки	Наименование учетной записи, создавшей файл	Наименование учетной записи, изменившей файл	Дата и время создания файла	Дата и время изменения файла	Размер файла, байт
	АО «Дока Центр»	Согласие			05.07.2017, 08:01:00	05.07.2017, 08:01:00	49 521
0373200138217000054		Копия_3_Форма 2 Зеленоград	<...>	<...>	08.09.2015, 10:32:00	05.07.2017, 11:09:00	55 300
	ООО «Специальная механика»	Согласие			05.07.2017, 08:01:00	05.07.2017, 08:01:00	49 521
		Форма 2 Зеленоград	<...>	<...>	08.09.2015, 10:32:00	05.07.2017, 11:09:00	55 300
0373200138218000925	АО «Дока Центр»	Копия Копия Приложение к ТЗ Форма			05.06.2015, 21:19:00	23.11.2018, 11:33:00	40 900
	ООО «Специальная механика»	Приложение к ТЗ Форма			05.06.2015, 21:19:00	23.11.2018, 11:33:00	40 900
0373200138219001022	АО «Дока Центр»	Заявка на участие Пульт Ведогонь			05.06.2015, 21:19:00	18.10.2019, 16:35:00	13 500
	ООО «Специальная механика»	Заявка			05.06.2015, 21:19:00	21.10.2019, 12:20:00	13 600
	ООО	Декларация			?? ?? 2019	?? ?? 2019	

0373200138219001027	«Специальная механика»	страны происхождения Декларация страны происхождения	<...>	<...>	22.10.2019, 06:16:00	22.10.2019, 06:16:00	14 535
	АО «Дока Центр»	Ф2 Звук	<...>	<...>	22.10.2019, 06:15:00	22.10.2019, 06:15:00	14 483
0373200138219001028	АО «Дока Центр»	Ф2 Звук изменяемые			05.06.2015, 21:19:00	18.10.2019, 16:30:00	19 400
	ООО «Специальная механика»	Форма 2			05.06.2015, 21:19:00	23.10.2019, 10:22:00	19 400

Комиссия отмечает, что наименование учетных записей пользователей электронно-вычислительных устройств, на которых были изменены файлы заявок, поданные ответчиками на рассматриваемые торги, отличны от наименований учетных записей пользователей электронно-вычислительных устройств, на которых заказчиком создавались или изменялись соответствующие файлы аукционных документов.

Вместе с тем, учетные записи пользователей электронно-вычислительных устройств, на которых создавались и изменялись файлы заявок, поданные ответчиками для участия в рассматриваемых торгах, идентичны во всех случаях (как с наличием наименования, так и без наименований), что свидетельствует о том, что ответчиками при создании файлов заявок использовались одни и те же электронно-вычислительные устройства.

Также Комиссия отмечает абсолютную идентичность технических характеристик и содержания файлов заявок «Копия\_3\_Форма 2 Зеленоград» и «Форма 2 Зеленоград», поданных обоими ответчиками на аукцион с реестровым № 0373200138217000054, файлов заявок «Копия Копия Копия Копия 2 Приложение к ТЗ Форма» и «Приложение к ТЗ Форма», поданных ответчиками на аукцион с реестровым №0373200138218000925, - в указанных файлах совпадает содержание, размер, наименование учетной записи, создавшей файл, наименование учетной записи, изменившей файл, дата и время создания файла, а также дата и время изменения файла, что свидетельствует о том, что ответчиками для участия в торгах подавались одни и те же файлы.

Кроме того, наименование учетной записи «Павлюк Елена», с помощью которой были созданы файлы заявок, поданные АО «Дока Центр» и ООО «Специальная механика» для участия в аукционах с реестровыми №№ 0373200138217000054, 0373200138219001027, совпадает с наименованием адреса электронной почты «pavlyuk1elena@gmail.com», который размещен в свободном доступе в сети «Интернет» на странице, где размещены контактные данные сотрудников (лиц, представляющих интересы) АО «Дока Центр»<sup>1</sup>.

АО «Дока Центр» в письме (вх. № 18791/20 от 02.04.2020), представленном в ответ на запрос Управления, также подтвердило сведения о том, что Павлюк Е.А. является штатным сотрудником АО «Дока Центр». Более того, согласно сведениям АО «Дока Центр» Павлюк Е.А. является сотрудником, ответственным за участие в торгах.

Вышеуказанное позволяет сделать вывод о том, что ответчики координировали свои действия при подготовке файлов заявок, преобразовывали и сохраняли такие файлы на одних и тех же электронно-вычислительных устройствах, в том числе принадлежащих сотрудникам АО «Дока Центр», а также обменивались такими файлами.

Тот факт, что заказчиками ни одна из заявок ответчиков не отклонена, косвенно свидетельствует о том, что обмен информацией между АО «Дока Центр» и ООО «Специальная механика» осуществлялся в целях допуска ответчиков до аукционов.

Вышеизложенное свидетельствует об использовании конкурентами единых инфраструктур и совместной подготовке к торгам. Использование самостоятельными субъектами гражданского оборота единых инфраструктур и совместная подготовка к торгам возможны только в случае кооперации и консолидации, при этом такие действия осуществляются для достижения единой для всех цели. Однако коммерческие организации в аналогичных ситуациях, конкурируя между собой, не действуют в интересах друг друга. Следовательно, такие действия ответчиков возможны исключительно в результате достигнутых договоренностей.

О наличии договоренностей между ответчиками также косвенно свидетельствуют сведения, представленные АО «Дока Центр», о наличии между ответчиками различных договоров поставки.

Кроме того, в ходе рассмотрения дела ответчики представили заявления о заключении между ними устного картельного соглашения, чем полностью подтвердили позицию Комиссии.

Так, на заседании Комиссии по рассмотрению настоящего дела, состоявшемся 08.06.2020, ответчиком, первым представившим такое заявление, - АО «Дока Центр» (письмо от 05.06.2020 №68в), было сообщено, что в 2017-2019 гг. между АО «Дока Центр» и ООО «Специальная механика» действовало соглашение о взаимодействии в рамках совместного участия в аукционах в электронной форме.

АО «Дока Центр» также было представлено письмо от 05.05.2017 №98в, в котором изложена письменная просьба в адрес ООО «Специальная механика» об оказании содействия в совместном участии в торгах, а также письмо от 06.11.2019 №221в, подтверждающее расторжение всех антиконкурентных договоренностей между АО «Дока Центр» и ООО «Специальная механика».

Также письмом АО «Дока Центр» (вх.№48376/20 от 09.07.2020) было сообщено, что антиконкурентные договоренности действовали в ходе участия ответчиков в аукционах с реестровыми №№0373200138217000054, 0373200138218000925, 0373200138219001022, 0373200138219001027, 0373200138219001028.

ООО «Специальная механика» также было представлено заявление (вх.№48205/20 от 02.07.2020) о заключении между ответчиками устного картельного соглашения в отношении аукционов с реестровыми №№0373200138217000054, 0373200138218000925, 0373200138219001022, 0373200138219001027, 0373200138219001028, чем полностью подтвердило сведения, изложенные АО «Дока Центр». Кроме того, ООО «Специальная механика» также были представлены письма, подтверждающие заключение и расторжение устного картельного соглашения с АО «Дока Центр».

Таким образом, факты, установленные Комиссией в ходе рассмотрения дела, а также заявления, представленные ответчиками, свидетельствуют о заключении между АО «Дока Центр» и ООО «Специальная механика» устного картельного соглашения, реализация которого могла привести к поддержанию цен на аукционах в электронной форме с реестровыми №№ 0373200138217000054, 0373200138218000925, 0373200138219001022, 0373200138219001027, 0373200138219001028.

Вместе с тем в соответствии со статьей 41.1 Закона о защите конкуренции дело о нарушении антимонопольного законодательства не может быть возбуждено и возбужденное дело подлежит прекращению по истечении трех лет со дня совершения нарушения антимонопольного законодательства, а при длящемся нарушении антимонопольного законодательства - со дня окончания нарушения или его обнаружения.

При этом закупка с реестровым № 0373200138217000054 состоялась 17.07.2017, в связи с чем по состоянию на дату вынесения настоящего заключения срок давности по указанной закупке истек, и рассмотрение действий участников закупки подлежит прекращению со стороны Комиссии.

Общая НМЦК по закупкам с реестровыми №№ 0373200138218000925, 0373200138219001022, 0373200138219001027, 0373200138219001028 составила 96 698 573,51 руб.

Также Комиссией в рамках рассмотрения дела был проведен анализ состояния конкуренции в объеме, установленном п. 10.9 порядка проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке, утвержденного Приказом ФАС России от 28.04.2010 № 220, и необходимом для рассмотрения дела.

По результатам проведенного анализа состояния конкуренции от 30.07.2020 на 4 аукционах в электронной форме Комиссией установлено следующее:

1. Временной интервал исследования определен периодом с 08.11.2018 (дата размещения извещения о проведении аукциона № 0373200138218000925) по 28.10.2019 включительно (дата проведения аукциона № 0373200138219001028).

2. Предметами аукционов являлись:

- поставка технологического оборудования для нужд Государственного бюджетного учреждения культуры города Москвы «Московский детский музыкальный театр под руководством Геннадия Чихачёва» (повторно);

- поставка пульта управления постановочным освещением для нужд Государственного бюджетного учреждения культуры города Москвы «Ведогонь-театр»;

- поставка светового оборудования для нужд Государственного бюджетного учреждения культуры города Москвы «Ведогонь-театр»;

- поставка звукового оборудования для нужд Государственного бюджетного учреждения культуры города Москвы «Ведогонь-театр».

3. Состав хозяйствующих субъектов, которые в период проведения закупок являлись между собой конкурентами за право заключения контрактов с заказчиками: АО «Дока Центр» и ООО «Специальная механика», а также иные участники рассмотренных аукционов.

Комиссия дополнительно отмечает, что подача заявок на одни и те же торги свидетельствует о согласии осуществить поставку (выполнить работы, оказать услуги) в рамках того товарного рынка, который соответствует предмету торгов.

В силу изложенного ответчики признаются конкурентами в рамках соответствующих закупок.

Согласно сведениям, содержащимся на сайте ФНС России, а также документам, содержащимся в материалах дела, генеральным директором и единственным участником ООО «Специальная механика» является (и являлась в период проведения торгов) Мувотина Галина Александровна; генеральным директором АО «Дока Центр» является (и являлся в период проведения торгов) Фокичев Александр Николаевич, единственным акционером АО «Дока Центр» является Грицей Алексей Михайлович.

Таким образом, АО «Дока Центр» и ООО «Специальная механика» по состоянию на даты проведения рассматриваемых аукционов не входили в одну группу лиц по признакам, предусмотренным частями 7, 8 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с пунктом 18 статьи 4 Закона о защите конкуренции соглашение - договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, или между хозяйствующими субъектами, осуществляющими приобретение товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

На основании вышеизложенного, учитывая совокупность имеющихся доказательств по делу № 077/01/11-7253/2020, в частности:

- нетипичное поведение АО «Дока Центр» и ООО «Специальная механика», заключающееся в постоянном отказе от конкурентной борьбы друг с другом в ходе торгов и постоянной победе одного из них с незначительным снижением НМЦК, что является экономически необоснованным, учитывая необходимость внесения обеспечительного платежа в размере 3-5% от НМЦК, который блокируется до момента подписания контракта победителем;
- использование ответчиками одних IP-адресов в ходе участия в торгах, при том, что ответчики располагаются по различным фактическим адресам;
- совпадение технических характеристик файлов заявок, поданных ответчиками на торги, в том числе полная идентичность файлов заявок, поданных АО «Дока Центр» и ООО «Специальная механика» на участие в аукционе с реестровым №0373200138218000925;
- использование ответчиками идентичной учетной записи с наименованием «Павлюк Елена», принадлежащей сотруднику АО «Дока Центр» (Павлюк Е.А.), что указывает на создание заявок для обоих ответчиков сотрудником АО «Дока Центр»;
- наличие между ответчиками хозяйственных взаимосвязей;
- представление ответчиками заявлений о заключении между ними устного картельного соглашения в отношении рассматриваемых Комиссией аукционов и документов, подтверждающих заключение и расторжение картельного соглашения,

Комиссия пришла к выводу о необходимости квалифицировать действия

АО «Дока Центр» и ООО «Специальная механика» в ходе 4 аукционов

в электронной форме с реестровыми №№ 0373200138218000925, 0373200138219001022, 0373200138219001027, 0373200138219001028 по пункту 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

Председатель Комиссии <...>

Члены Комиссии: <...>

<...>

<...>

<https://vsem-podryad.ru/contract/f1d588fa-60ca-4822-aaa6-0e57decd39ee/>