

# РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения объявлена 29.01.2015 г.

г.Ханты-Мансийск

Решение изготовлено в полном объеме 03.02.2015 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре (далее – Комиссия) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), действующая на основании Приказа №1231 от 16.10.2014г. в составе:

Председателя комиссии:

<...>

Членов комиссии:

- <...>
- <...>

в отсутствии представителя заявителя ООО «ЭКСПЕРТЦЕНТР», надлежащим образом уведомленного о месте и времени рассмотрения жалобы;

в присутствии представителя Заказчика – ОАО «Тюменьэнерго» <...>., по доверенности №04/10 от 19.01.2015;

рассмотрев жалобу ООО «ЭКСПЕРТЦЕНТР» (вх.№122-ж от 21.01.2015г.),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу-Югре (далее - Ханты-Мансийское УФАС России) в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» поступила жалоба ООО «ЭКСПЕРТЦЕНТР» на действия Заказчика — ОАО «Тюменьэнерго» при проведении закупки в форме открытого запроса предложений на право заключения договора на оказание услуг по комплексному обследованию ЗиС филиалов ОАО «Тюменьэнерго» (вх.№122-ж от 21.01.2015г.), извещение №31401733159.

Заявитель в своей жалобе указывает на необоснованные действия заказчика, в части установления в конкурсной документации требований о наличии у подрядчика эксперта высшей категории, что по мнению заявителя имеет своей целью сокращение количества потенциальных исполнителей работ, просит принять соответствующие меры.

В соответствии с ч.19 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, Ханты-Мансийским УФАС России в адрес Заявителя и Заказчика направлено уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении закупки до рассмотрения жалобы по существу (исх.№02/ТВ-342 от 26.01.2015г.). Рассмотрение жалобы назначено на 29.01.2015г.

Изучив имеющиеся материалы дела, представленные доказательства, пояснения представителей Заказчика, Комиссия Ханты-Мансийского УФАС России пришла к следующим выводам.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупках товаров, работ, услуг для нужд ОАО «Тюменьэнерго», утвержденным решением Совета директоров от 27.06.2013г. (далее – Положение о закупках).

25.11.2014 года, Заказчиком, на электронной торговой площадке <http://www.b2b-MRSK.ru>, на официальном сайте ОАО «Тюменьэнерго» <http://www.te.ru>, а также на официальном сайте <http://www.zakupki.gov.ru> (далее – официальный сайт), опубликовано извещение о проведении закупки в форме открытого запроса предложений на право заключения договора на оказание услуг по комплексному обследованию ЗИС филиалов ОАО «Тюменьэнерго», извещение №31401733159.

Согласно пункта 2.1 протокола рассмотрения предложений №440942/1072-2 от 14.01.2015 Комиссией по проведению закупки принято решение об отклонении заявки ООО «ЭКСПЕРТЦЕНТР», в связи с несоответствием пункту 30.3 Информационной карты, а именно: отсутствуют сведения подтверждающие наличие эксперта высшей категории и специалиста в области неразрушающего контроля.

В своих письменных и устных пояснениях ОАО «Тюменьэнерго» возражает относительно доводов заявителя и поясняет следующее.

Неотъемлемой частью извещения №440942 являлась Закупочная документация, в которой были определены: предмет запроса предложений, порядок подачи и оценки заявок участников запроса предложений, порядок и сроки подведения итогов запроса предложений и выбора победителя и другие положения, устанавливающие требования процедуре запроса предложений, в том числе требования о предоставлении документов. Итоги запроса предложений подведены 15.01.2015г., договоры с победителем запроса предложений заключены 16.01.2015г. и 19.01.2015г. Документы не предусмотренные документацией у участников не запрашивались. Кроме того, на основании пп.1 п.10 ст.4 Закона о закупках, ОАО «Тюменьэнерго» обязано было предъявить требования к качеству, безопасности услуг.

Комиссия по рассмотрению жалобы приходит к выводу о необоснованности доводов заявителя, по следующим основаниям.

В соответствии с пунктом 30.3 Информационной карты закупочной документации были установлены требования к кадровым ресурсам участников закупки, включающие обязательное наличие у участников закупки следующих специалистов:

- эксперт высшей категории, аттестованный в области промышленной безопасности зданий и сооружений в соответствии с отраслевой спецификацией — не менее 1 человека;
- эксперт, аттестованный в области промышленной безопасности зданий и сооружений в соответствии с отраслевой спецификацией — не менее 2 человек;
- специалист в области неразрушающего контроля II уровня, аттестованный согласно правил аттестации персонала в области неразрушающего контроля (виды (методы) контроля: ВИК, УК; область аттестации: котлонадзор, здания и сооружения (строительные объекты) — не менее 2 человек.

Документами, подтверждающими соответствие кадровых ресурсов участников указанным выше требованиям закупочной документации, согласно пункта 31.6.2 Информационной карты закупочной документации, являлись:

- заверенные участником копии документов, подтверждающие право и квалификацию специалистов участника на выполнение работ, связанных с выполнением договора, заключаемого по итогам запроса предложений;
- документы, подтверждающие профессиональное образование (дипломы, свидетельства, удостоверения);
- документы, подтверждающие квалификацию (повышение квалификации) (свидетельства, сертификаты, удостоверения);
- удостоверения о проверке знаний норм и правил работы в электроустановках до 1000 В и выше;
- удостоверения о прохождении аттестации в территориальной аттестационной комиссии Ростехнадзора: 1.) Электроустановки потребителей; 2.) Электрические станции и сети.

В соответствии с пунктом 4.1.1.2, 4.9 Положения о закупках ОАО «Тюменьэнерго» вправе устанавливать требования участникам закупок, покупаемой продукции, условиям ее поставки и определять необходимые документы, подтверждающие соответствие этим требованиям.

Как пояснило ОАО «Тюменьэнерго» целью проведения комплексного обследования зданий и сооружений являлось определение действительного технического состояния зданий (сооружений) и их элементов, получение количественной оценки фактических показателей качества конструкций (прочности, сопротивления теплопередачи и др.) с учетом изменений, происходящих во времени.

Комплексное обследование зданий (сооружений) необходимо выполнить на объекта, расположенных на территории трех филиалов ОАО «Тюменьэнерго» (Сургутские электрические сети — г.Сургут, Нефтеюганские электрические сети — г.Нефтеюганск, Нижневартовские электрические сети — г.Нижневартовск), территориально удаленных друг от друга. При этом объем работ, который необходимо выполнить в существенно сжатые сроки (2 месяца на каждый филиал), является значительным: общее количество объектов, для которых требуется произвести обследование с оценкой состояния конструкции, обмерными работами, разработкой рекомендаций и составлением отчетной документации, составляет 2233 единицы.

В штатной структуре ОАО «Тюменьэнерго» отсутствуют квалифицированные

специалисты, способные выполнить комплексное обследование на условиях, предусмотренных Техническим заданием (приложение №1 к закупочной документации), а также оценить качество проведенного обследования, что послужило основанием для проведения запроса предложений.

Учитывая вышеизложенное, оказание услуг по комплексному обследованию зданий и сооружений трех филиалов ОАО «Тюменьэнерго» без привлечения квалифицированных специалистов — эксперта высшей квалификации, аттестованного в области промышленной безопасности зданий и сооружений в соответствии с отраслевой спецификацией; эксперта, аттестованного в области промышленной безопасности зданий и сооружений в соответствии с отраслевой спецификацией; специалиста в области неразрушающего контроля II уровня, аттестованного согласно правил аттестации персонала в области: котлонадзор, здания и сооружения, строительные объекты), не представляется возможным.

Таким образом, включение требования ОАО «Тюменьэнерго» об обязательном наличии у участников запроса предложений эксперта высшей квалификации, аттестованного в области промышленной безопасности зданий и сооружений в соответствии с отраслевой спецификацией не противоречит нормам действующего законодательства.

В связи с чем комиссия по рассмотрению жалобы приходит к выводу, что закупочная документация соответствует требованиям действующего законодательства, регламентирующего закупочную деятельность ОАО «Тюменьэнерго».

На основании вышеизложенного, Комиссия Ханты-Мансийского УФАС России, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «ЭКСПЕРТЦЕНТР» на действия Заказчика — ОАО «Тюменьэнерго» при проведении закупки в форме открытого запроса предложений на право заключения договора на оказание услуг по комплексному обследованию ЗИС филиалов ОАО «Тюменьэнерго» (вх.№122-ж от 21.01.2015г.), извещение №31401733159, необоснованной.

<...>

<...>

<...>

<...>

<...>

