

РЕШЕНИЕ № 08-01-347

«9» ноября 2009 года

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области по контролю в сфере размещения заказов (Комиссия Новосибирского УФАС России) в составе:

Ельчанинов А.А. - заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;

Ланцев Е.С. - заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;

Растворцев С.Н. - специалист - эксперт отдела государственного заказа, член
Комиссии,

в присутствии представителей подателя жалобы ЗАО «Юридическая компания «Лэнд»: <...> (директор), <...> (по доверенности), <...> (по доверенности);

в присутствии представителей Департамента земельных и имущественных отношений мэрии г.Новосибирска: <...> (по доверенности), <...> (по доверенности);
<...>по доверенности);

в присутствии представителей участников размещения заказа:

ООО «Городской юридический центр» - <...> (директор);

ООО «Трасть» - <...> (по доверенности),

рассмотрев жалобу ЗАО «Юридическая компания «Лэнд» на действия Департамента земельных и имущественных отношений мэрии г.Новосибирска при проведении открытого конкурса на оказание юридических услуг по узакониванию в судебном порядке самовольной реконструкции объектов недвижимости, находящихся в собственности города Новосибирска,

УСТАНОВИЛА

02.10.2009г. на официальном сайте для размещения информации о размещении муниципальных заказов www.zakaz.novo-sibirsk.ru департаментом земельных и имущественных отношений мэрии г.Новосибирска было размещено извещение о проведении открытого конкурса на оказание юридических услуг по узакониванию в судебном порядке самовольной реконструкции объектов недвижимости, находящихся в собственности города Новосибирска. Начальная (максимальная) цена муниципального контракта составила 15 982 740 (пятнадцать миллионов девятьсот восемьдесят две тысячи семьсот сорок) рублей.

В Новосибирское УФАС России обратилось ЗАО «Юридическая компания «Лэнд» с жалобой на действия Департамента земельных и имущественных отношений

мэрии г.Новосибирска при проведении открытого конкурса на оказание юридических услуг по узакониванию в судебном порядке самовольной реконструкции объектов недвижимости, находящихся в собственности города Новосибирска.

По мнению подателя жалобы, Заказчик неправомерно требует от участников размещения заказа для подтверждения квалификации следующие документы: список штатных сотрудников, копии трудовых договоров, копии дипломов, копии заключенных договоров и контрактов, копии решений арбитражных судов, так как данные документы являются конфиденциальной информацией, а именно, составляют коммерческую тайну и включают персональные данные работников.

Требование о представлении указанных в п.9 Информационной карты конкурса документов создает одному или нескольким участникам торгов преимущественные условия участия в торгах, так как муниципальный заказчик будет считать надлежащим доказательством опыта работ по узакониванию реконструкции только договоры, контракты и решения судов, связанные только с оказанием соответствующих услуг для государственных и муниципальных нужд, а иные договоры и решения судов не будут рассматриваться департаментом земельных и имущественных отношений мэрии г.Новосибирска в качестве документов, подтверждающих квалификацию участника размещения заказа.

Также ЗАО «Юридическая компания «Лэнд» сообщило, что срок оказания услуг по узакониванию в судебном порядке самовольной реконструкции объектов недвижимости в соответствии с действующим законодательством составит не менее семи месяцев, что превысит установленный в конкурсной документации срок оказания услуг до 30.04.2010г.

На жалобу ЗАО «Юридическая компания «Лэнд» поступило возражение от Департамента земельных и имущественных отношений мэрии г.Новосибирска, в котором сообщается следующее.

Установленный в конкурсной документации порядок оценки и сопоставления заявок предусматривает, в том числе, оценку квалификации работников участников конкурса, с этой целью заказчиком предусмотрено предоставление документов, подтверждающих наличие трудовых взаимоотношений между участником и сотрудником, а также предоставление копий дипломов сотрудников.

Участник размещения заказа самостоятельно определяет возможность предоставления указанных копий документов в целях получения большего количества баллов по критерию квалификация участника.

Ссылка на Федеральный закон № 152-ФЗ от 27.07.2006г. «О персональных данных» также является безосновательной, поскольку указанный закон регулирует отношения, связанные с обработкой персональных данных с использованием средств автоматизации в соответствии со статьей 1 указанного закона.

Изучив представленные материалы и выслушав доводы сторон, Комиссия Новосибирского УФАС России пришла к следующим выводам.

Согласно п.1.1 ч.4 ст. 28 Федерального закона № 94-ФЗ от 21.07.2005г. «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для

государственных и муниципальных нужд» (далее Федеральный закон № 94-ФЗ) критерием оценки заявок на участие в конкурсе может быть качество работ, услуг и (или) квалификация участника конкурса при размещении заказа на выполнение работ, оказание услуг.

В пункте 20 информационной карты конкурсной документации Заказчик установил критерии оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе, одним из которых является квалификация участника.

В соответствии с ч.4.1 ст.28 Федерального закона № 94-ФЗ конкурсная комиссия при оценке и сопоставлении заявок на участие в конкурсе в соответствии с критерием, предусмотренным пунктом 1.1 части 4 настоящей статьи, вправе оценивать деловую репутацию участника конкурса, наличие у участника конкурса опыта выполнения работ, оказания услуг, наличие у него производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых ресурсов и иные показатели, необходимые для выполнения работ, оказания услуг, являющихся предметом контракта, в том числе квалификацию работников участника конкурса, в случае, если это установлено содержащимся в конкурсной документации порядком оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе.

Согласно п.п.г) п.1 ч.3 ст. 25 Федерального закона № 94-ФЗ заявка на участие в конкурсе должна содержать документы, подтверждающие квалификацию участника размещения заказа, в случае проведения конкурса на выполнение работ, оказание услуг, если в конкурсной документации указан такой критерий оценки заявок на участие в конкурсе, как квалификация участника размещения заказа.

В пункте 9 информационной карты департамент земельных и имущественных отношений мэрии г.Новосибирска определил, что для подтверждения квалификации участник размещения заказа должен предоставить в составе заявки следующие документы:

- список штатных сотрудников, которые будут обеспечивать исполнение контракта;
- копии трудовых договоров специалистов, привлекающихся для исполнения аналогичных контрактов;
- копии дипломов указанных выше специалистов;
- копии договоров и контрактов, подтверждающих наличие у участника размещения заказа опыта работы по узакониванию реконструкции объектов капитального строительства для государственных и муниципальных нужд;
- копии решений арбитражных судов, подтверждающих наличие предыдущего положительного опыта работы с государственными и муниципальными заказчиками по узакониванию реконструкции объектов капитального строительства.

Данные документы характеризуют наличие у участника опыта оказания услуг, наличие трудовых ресурсов, а также квалификацию работников участника.

Таким образом, представление указанных выше документов не противоречит законодательству о размещении заказов.

Довод подателя жалобы, о том, что сроки выполнения работ установлены заказчиком в нарушение нормативно-правовых актов является несостоятельным, так как ЗАО «ЮК «Лэнд» в своей жалобе указало сроки, максимально предусмотренные законодательством РФ, которые на практике меньше.

В соответствии с ч.1 ст.2 Федерального закона № 94-ФЗ законодательство Российской Федерации о размещении заказов основывается на положениях Гражданского кодекса Российской Федерации, Бюджетного кодекса Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона, иных федеральных законов, регулирующих отношения, связанные с размещением заказов.

Согласно п.2 ч.1 ст.17 Федерального закона от 26 июля 2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе создание участнику торгов или нескольким участникам торгов преимущественных условий участия в торгах, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

Так, Заказчик требует представить в составе заявки для подтверждения квалификации копии договоров и контрактов, подтверждающих наличие у участника размещения заказа опыта работы по узакониванию реконструкции объектов капитального строительства для государственных и муниципальных нужд, а также копии решений арбитражных судов, подтверждающих наличие предыдущего положительного опыта работы с государственными и муниципальными заказчиками по узакониванию реконструкции объектов капитального строительства.

Процедура узаконивания в судебном порядке самовольной реконструкции объектов недвижимости одинакова для любых форм собственности и осуществляется в соответствии со ст.222 Гражданского кодекса РФ.

Следовательно, оценка по критерию квалификация будет произведена конкурсной комиссией, исходя не из фактического опыта работы участника размещения заказа в сфере услуг, являющихся предметом муниципального контракта, а исходя из опыта работы по узакониванию реконструкции объектов капитального строительства, где Заказчиком являлись муниципальные, либо государственные органы.

Таким образом, действия департамента земельных и имущественных отношений мэрии г.Новосибирска по включению в перечень документов (по которым будет оценен критерий квалификация), согласно которым участники, имеющие опыт работы с государственными и муниципальными заказчиками, получают безусловные преимущества, являются нарушением п.2 ч.1 ст.17 Федерального закона от 26 июля 2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Руководствуясь ч.5, ч.9 ст.17, ч.6 ст.60 Федерального закона № 94-ФЗ от 21.07.2005 «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА

1. Признать жалобу ЗАО «ЮК «Лэнд» на действия Департамента земельных и

имущественных отношений мэрии г.Новосибирска при проведении открытого конкурса на оказание юридических услуг по узакониванию в судебном порядке самовольной реконструкции объектов недвижимости, находящихся в собственности города Новосибирска, частично обоснованной;

2. Выдать Департаменту земельных и имущественных отношений мэрии г.Новосибирска предписание об устранении нарушений законодательства о размещении заказов.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии

А.А. Ельчанинов

Члены Комиссии

Е.С. Ланцев

С.Н. Растворцев

ПРЕДПИСАНИЕ № 08-02-319

об устранении нарушения законодательства о размещении заказов

«9» ноября 2009 года

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (Новосибирское УФАС России) по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Ельчанинов А.А. - заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;

Ланцев Е.С. – ведущий специалист - эксперт отдела государственного заказа, член

Комиссии,

Растворцев С.Н. - специалист - эксперт отдела государственного заказа, член

Комиссии,

на основании своего решения № 08-01-347 от 09.11.2009г. по жалобе ЗАО «Юридическая компания «Лэнд» на действия Департамента земельных и имущественных отношений мэрии г.Новосибирска при проведении открытого конкурса на оказание юридических услуг по узакониванию в судебном порядке

самовольной реконструкции объектов недвижимости, находящихся в собственности города Новосибирска,

ПРЕДПИСЫВАЕТ

Департаменту земельных и имущественных отношений мэрии г.Новосибирска устранить нарушения законодательства о размещении заказов, а именно:

1) Прекратить нарушение п.2 ч.1 ст.17 Федерального закона от 26 июля 2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», а именно, не создавать участнику торгов или нескольким участникам торгов преимущественных условий участия в торгах путем включения в перечень документов (по которым будет оценен критерий квалификация), согласно которым участники, имеющие опыт работы с государственными и муниципальными заказчиками, получают безусловные преимущества;

2) Прекратить проведение данного открытого конкурса.

Конкурсной комиссии Департамента земельных и имущественных отношений мэрии г.Новосибирска:

Аннулировать результаты торгов путем отмены решений конкурсной комиссии, зафиксированных в протоколе вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе № 28/2009 от 02.11.2009г.

Об исполнении настоящего предписания сообщить до 25.11.2009г. с приложением подтверждающих документов.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Примечание. За уклонение от исполнения или несвоевременное исполнение настоящего предписания в соответствии с частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях юридические лица и должностные лица несут административную ответственность.

Председатель Комиссии

А.А. Ельчанинов

Члены Комиссии

Е.С. Ланцев

С.Н. Растворцев