

Решение по делу № ММ 06-06/2014-176

о нарушении антимонопольного законодательства

принято 14 января 2015 года

изготовлено 26 января 2015 года

г. Ижевск

Комиссия Удмуртского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: председатель Комиссии <...> – руководитель, члены Комиссии: <...> – начальник отдела контроля товарных и финансовых рынков, <...> – старший государственный инспектор отдела контроля товарных и финансовых рынков, <...> – ведущий специалист-эксперт отдела контроля товарных и финансовых рынков (отсутствует), рассмотрев дело № ММ 06-06/2014-176, о нарушении ООО «Энтеко» (ул. Майская, 29, г.Ижевск, Удмуртская Республика, 426011, ИНН 1831150247) и ООО «Энерготерм» (**ул. Гагарина, д. 75, г. Ижевск, 1832118447**) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135–ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

на заседании Комиссии 27.11.2014 г.

в присутствии:

представителей заявителя – ООО «Управляющая компания «Кедр» - <...>, доверенность № 6 от 09.01.2014 г., <...>, доверенность № 44 от 15.08.2014 г.,

заявителя – председателя совета многоквартирного дома № 48а по ул. Гагарина, г. Ижевск - <...>,

представителей ответчика - ООО «Энтеко» - <...>, решение единственного участника ООО «Энтеко» от 27.02.2014 г., <...>.

на заседании Комиссии 14.01.2015 г.

в присутствии:

представителя заявителя – ООО «Управляющая компания «Кедр» - <...>, доверенность № 23 от 12.01.2015 г.,

заявителя – председателя совета многоквартирного дома № 48а по ул. Гагарина, г. Ижевск - <...>,

представителей ответчика - ООО «Энтеко» - <...>, решение единственного участника ООО «Энтеко» от 27.02.2014 г., <...>, доверенность № б/н от 14.01.2015 г., <...>, доверенность № б/н от 14.01.2015 г.,

представителей ответчика - ООО «Энерготерм» - <...>, приказ №01/11 от 19.05.2014 г., <...>, доверенность № б/н от 14.01.2015 г., <...>, доверенность №б/н от 14.01.2015 г.,

представителя лица, располагающего сведениями – ООО «Удмуртские коммунальные системы» - <...>, доверенность № 06-12/110 от 28.04.2014 г.,

представителя лица, располагающего сведениями – директора ООО «Теплоучет» - <...>,

в отсутствие представителя лица, располагающего сведениями – ООО «Газпром межрегионгаз Ижевск», уведомленного надлежащим образом о времени и месте рассмотрения дела (почтовое уведомление о вручении №42600981176631),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике поступило заявление <...> вх.№7436 от 29.07.2014 г. на действия ООО «Удмуртские коммунальные системы», ООО «Газпром межрегионгаз Ижевск», выразившиеся в отсутствии горячего водоснабжения с 19.05.2014 г. в отношении жилых домов, расположенных в г.Ижевске по адресам: д. 48а ул. Гагарина; д. 104, д. 106, ул. Леваневского; д.83, д. 85 ул.Динамовская.

Также, в Удмуртское УФАС России из Прокуратуры Ленинского района г.Ижевска поступило заявление ООО «Управляющая компания Кедр» вх.№7657 от 04.08.2014 г. на действия ООО «Удмуртские коммунальные системы», выразившиеся в отсутствии горячего водоснабжения в отношении жилых домов, расположенных в г. Ижевске по адресам: д. 48а ул. Гагарина; д. 104, д. 106, ул. Леваневского; д.83, д. 85 ул. Динамовская.

В связи с наличием в действиях ООО «Энтеко» признаков нарушения части 1 статьи 10 Закона «О защите конкуренции», на основании приказа Удмуртского УФАС России от 29.10.2014 г. № 641 «О возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства», в соответствии с частью 6 статьи 44 Закона «О защите конкуренции», пункта 3.68 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушении антимонопольного законодательства Российской Федерации, утвержденного Приказом ФАС России от 25.05.2012 г. № 339, Удмуртским УФАС России было возбуждено дело №ММ 06-06/2014-176. Определением о назначении дела № ММ 06-06/2014-176 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению от 30.10.2014 г. дело назначено к рассмотрению на 27.11.2014 г. в 15 часов 00 минут.

На заседании Комиссии 27.11.2014 г. <...> поддержала доводы, изложенные в заявлении. Пояснила, что в течение последних пяти лет отключение горячего водоснабжения осуществляется без уведомления, а также пояснила, что качество и температура воды не соответствуют нормам.

Представители ООО «Управляющая компания «Кедр» поддержали доводы, изложенные в заявлении ООО «Управляющая компания «Кедр». Также пояснили, что между ООО «Удмуртские коммунальные системы» и котельной ООО «Энтеко» заключен договор теплоснабжения. ООО «Управляющая компания «Кедр»

обращалось в адрес ООО «Удмуртские коммунальные системы» в связи с отключениями горячего водоснабжения, вместе с тем, ООО «Удмуртские коммунальные системы» причиной отключения указывало действия ООО «Энтеко».

Рассмотрев материалы данного дела, исходя из пояснений лиц, участвующих в рассмотрении дела, Комиссия пришла к выводу о необходимости получения дополнительных доказательств по делу.

Определением об отложении рассмотрения дела № ММ 06-06/2014-176 от 28.11.2014 г. рассмотрение дела отложено и назначено к рассмотрению на 14.01.2015 г. в 09 часов 30 минут.

На заседании Комиссии 14.01.2015 г. <...> пояснила, что систематически осуществляется отключение горячего водоснабжения, температура горячей воды не соответствует температурному режиму. Также пояснила, что происходит затопление подвала жилого дома, расположенного по адресу: ул. Гагарина, д.48а, г. Ижевск.

Представитель ООО «Управляющая компания «Кедр» пояснил, что тепловая камера жилого дома, расположенного по адресу: ул. Гагарина, д.48а, г.Ижевск, затоплена в связи с порывом на трассе. На сегодняшний день имеется множество обращений в адрес котельной в связи с несоответствием качества воды нормам и систематическими отключениями горячего водоснабжения. Также пояснил, что осуществляются частые отключения горячего водоснабжения в летние месяцы.

Представители ООО «Энтеко» пояснили, что договор теплоснабжения заключен между котельной и ООО «Удмуртские коммунальные системы». Пояснили, что в мае 2014 года произошла аварийная ситуация. В связи с тем, что тепловая трасса находится на территории другого юридического лица, выполнение ремонтных работ произошло с нарушением срока. Также пояснили, что отключение горячего водоснабжения осуществлялось в связи с аварийной ситуацией, а также в связи с ограничениями по газу со стороны ООО «Газпром межрегионгаз Ижевск».

Представители ООО «Энерготерм» пояснили, что договор теплоснабжения между ООО «Энерготерм» и ООО «Удмуртские коммунальные системы» был заключен только в ноябре 2014 года. ООО «Удмуртские коммунальные системы» затягивало заключение договора теплоснабжения. Вместе с тем, отключений горячего водоснабжения в связи с отсутствием заключенного договора теплоснабжения между ООО «Удмуртские коммунальные системы» и ООО «Энерготерм» не осуществлялось.

Рассмотрев представленные сторонами материалы и документы, заслушав доводы сторон, Комиссия установила следующее.

В соответствии с п. 1 ст. 539 Гражданского кодекса Российской Федерации по договору энергоснабжения энергоснабжающая организация обязуется подавать абоненту (потребителю) через присоединенную сеть энергию, а абонент обязуется оплачивать принятую энергию, а также соблюдать предусмотренный договором режим ее потребления, обеспечивать безопасность эксплуатации находящихся в его ведении энергетических сетей и исправность используемых им

приборов и оборудования, связанных с потреблением энергии.

В соответствии с договором аренды имущества № 01-Н/14 от 01.11.2013 г., заключенном между ООО «Энтеко» и ООО «Регионтеплоинвест», ООО «Энтеко» с 01.11.2013 г. по 25.06.2014 г. являлось арендатором котельной, расположенной по адресу: ул. Гагарина, д. 75, г. Ижевск.

Между ООО «Газпром межрегионгаз Ижевск» и ООО «Энтеко» заключен договор поставки газа № 56-4-1789/13 от 20.09.2012 г. в отношении указанной котельной.

Между ООО «Энтеко» и ООО «Удмуртские коммунальные системы» заключен договор № ТИ-11/12 на поставку тепловой энергии от 31.12.2011 г.

В соответствии с п. 1.1 договора на поставку тепловой энергии № ТИ-11/12 от 31.12.2011 г. энергоснабжающая организация – ООО «Энтеко» обязуется поставлять тепловую энергию для нужд отопления и горячего водоснабжения, а также холодную воду для приготовления горячей воды от котельной ЦБПО (г.Ижевск, ул. Гагарина, д. 75) на объекты абонента, расположенные по адресу: д. 48а, д. 77 ул. Гагарина; д. 108 ул. Леваневского; д.83, д. 85, д. 104, д. 106 ул. Динамовская.

Приложением № 5 к указанному договору определены максимальные отопительные нагрузки в отношении объектов, расположенных в г.Ижевске по адресам: д. 48а, д. 77 ул. Гагарина; д. 104, д. 106, д. 108 ул. Леваневского; д.83, д.85 ул. Динамовская.

Между ООО «Удмуртские коммунальные системы» и ООО «УК Кедр» заключен договор теплоснабжения № К1125 от 01.06.2008г. в отношении жилых домов, расположенных в г.Ижевске по адресам: д. 48а ул. Гагарина; д.104, д. 106, ул. Леваневского; д.83, д. 85 ул. Динамовская.

В соответствии с п. 4 Правил вывода в ремонт и из эксплуатации источников тепловой энергии и тепловых сетей, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 06.09.2012 г. № 889 (далее – Правила № 889) вывод в ремонт осуществляется в соответствии со сводным годовым планом ремонтов источников тепловой энергии и тепловых сетей (далее - сводный план), утверждаемым органом местного самоуправления на основании результатов рассмотрения заявок на вывод в плановый ремонт (далее - заявка), а также уведомлений о внеплановом ремонте.

В соответствии с пунктом 3.1.11 СанПиН 2.1.4.2496-09, утвержденного постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 07.04.2009 г. № 20, в период ежегодных профилактических ремонтов отключение систем горячего водоснабжения не должно превышать 14 суток. Данный СанПиН является обязательным для исполнения всеми юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, чья деятельность связана с организацией и (или) обеспечением систем централизованного горячего водоснабжения (пункт 1.2. СанПиН 2.1.4.2496-09).

В соответствии с письмом ООО «Энтеко» от 07.10.2014 г. вх.№ 9821 график проведения ремонтных работ для ООО «Энтеко» на 2014 год не утверждался, в связи с тем, что ООО «Энтеко» не планировало проведение ремонтных работ в 2014 году.

Согласно накопительной ведомости отключения горячего водоснабжения в г. Ижевске, представленной ООО «Удмуртские коммунальные системы», горячее водоснабжение отсутствовало в указанных жилых домах с 02-30 часов 19.05.2014г. по 13-30 часов 03.06.2014 г. в связи с повреждением на трассе и устранением порыва, с 09-00 часов 23.06.2014 г. по 11-30 часов 24.06.2014г. в связи с устранением порыва, с 14-00 26.06.2014 г. по 15-30 часов 27.06.2014 г., а также с 15-00 07.07.2014 г. по 11-45 часов 31.07.2014 г. в связи с ограничением по газу.

В соответствии с пунктом 3 Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 06.05.2011 г. № 354 (далее – Правила № 354), предоставление коммунальных услуг потребителю осуществляется круглосуточно, то есть бесперебойно либо с перерывами, не превышающими продолжительность, соответствующую требованиям к качеству коммунальных услуг, приведенным в приложении № 1.

Исходя из вышеизложенного, горячее водоснабжение конечным потребителям – гражданам должно осуществляться бесперебойно.

Согласно приложению № 1 к Правилам № 354 допустимая продолжительность перерыва подачи горячей воды:

8 часов (суммарно) в течение 1 месяца, 4 часа одновременно, при аварии на тупиковой магистрали - 24 часа подряд; продолжительность перерыва в горячем водоснабжении в связи с производством ежегодных ремонтных и профилактических работ в централизованных сетях инженерно-технического обеспечения горячего водоснабжения осуществляется в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о техническом регулировании (СанПин 2.1.4.2496-09).

Согласно информации, представленной ООО «Энтеко» письмом от 17.11.2014 г. вх. № 1102э, в результате аварии на сети горячего водоснабжения 18.05.2014 г. произошла утечка ресурса, не позволяющая использовать водогрейные котлы. Порыв теплотрассы произошел на сети горячего водоснабжения, расположенной на земельном участке, принадлежавшем ОАО «Белкамнефть».

ООО «Энтеко» направило в адрес ОАО «Удмуртгеология» письмо от 16.05.2014 г. № 118 с просьбой утвердить воздушную прокладку теплотрассы над дорогой к Д.О.Ц.

ООО «Энтеко» направило в адрес ОАО «Белкамнефть» письмо от 20.05.2014 г. № 120 с просьбой разрешить допуск на территорию ЦБПО с 21.05.2014 г. по 20.06.2014 г. рабочих подрядной организации.

ООО «Энтеко» направило в адрес ОАО «Белкамнефть», ОАО «Удмуртгеология», ЧОП «Нефтянник» письмо от 27.05.2014 г. № 123 с просьбой разрешить допуск на территорию базы ЦБПО спецтехники для выполнения работ по ремонту теплотрассы.

ООО «Энтеко» направило в адрес ОАО «Белкамнефть», ЧОП «Нефтянник» письмо от 29.05.2014 г. № 126 с просьбой разрешить допуск на территорию базы ЦБПО 30.05.2014 г. автомашину для выполнения работ по ремонту теплотрассы.

Письмом от 19.05.2014 г. № 119 ООО «Энтеко» уведомило ООО «Удмуртские

коммунальные системы» об отключении горячего водоснабжения 19.05.2014 г. в 02-30 часов в связи с аварией (порывом) на сети горячего водоснабжения.

Телефонограммой № б/н от 30.05.2014 г. ООО «Энтеко» уведомило ООО «Удмуртские коммунальные системы» о том, что в связи с продолжением ремонтных работ подача горячего водоснабжения от котельной ЦБПО, расположенной по адресу: ул. Гагарина, д. 75, г. Ижевск, переносится с 30.05.2014 г. на 03.06.2014 г.

ООО «Энтеко» представлены акт ООО «Энтеко» от 14.05.2014 г., в соответствии с которым при осмотре наружных тепловых сетей выявлены утечки через сальниковые уплотнения; журнал дефектов и неполадок оборудования тепловых установок и тепловых сетей, в соответствии с которым 18.05.2014 г. установлена утечка горячего водоснабжения на участке от котельной (выход № 2) до тепловой камеры у Д.О.Ц., 03.06.2014 г. произведена замена трубопроводов отопления и горячего водоснабжения; ремонтный журнал тепловой сети, в соответствии с которым 29.05.2014 г. произведена замена участка тепловой сети от котельной (выход № 2) до колодца (Д.О.Ц.).

Вместе с тем, указанные акты и журналы не обосновывают необходимость проведения ремонтных работ в более продолжительные сроки, чем установлено Правилами № 354 и Постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 07.04.2009 г. № 20.

ООО «Энтеко» не представлены документы, обосновывающие сроки проведения работ по устранению причин, которые привели к отключению горячего водоснабжения в отношении жилых домов, расположенных в г.Ижевске по адресам: д. 48а ул. Гагарина; д. 104, д. 106, ул. Леваневского; д.83, д. 85 ул. Динамовская, с 19.05.2014г. по 03.06.2014г., с 09-00 часов 23.06.2014 г. по 11-30 часов 24.06.2014г., также отсутствуют документы, подтверждающие принятые ООО «Энтеко» меры по соблюдению предусмотренных действующим законодательством сроков отключения горячего водоснабжения в отношении указанных жилых домов.

Поскольку ООО «Энтеко» является теплоснабжающей организацией и конечными потребителями ООО «Энтеко» являются граждане - жители многоквартирных домов, ООО «Энтеко» должно руководствоваться Правилами № 354 и не допускать превышения продолжительности перерыва горячего водоснабжения, установленного Правилами № 354 и Постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 07.04.2009 г. №20.

ООО «Энтеко» как теплоснабжающая организация не предприняло мер по соблюдению сроков отключения горячего водоснабжения.

Продолжительность перерыва горячего водоснабжения законодательно определена, соблюдение указанной продолжительности обязательно для всех юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, чья деятельность связана с организацией и (или) обеспечением систем централизованного горячего водоснабжения.

Нарушение сроков путем их произвольного самостоятельного регулирования указанными лицами недопустимо, поскольку влечет за собой нарушение прав

третьих лиц: потребителей – граждан - на бесперебойное получение соответствующей коммунальной услуги надлежащего качества и необходимого объема, иных хозяйствующих субъектов - в осуществлении предпринимательской деятельности в сфере оказания коммунальных услуг.

Кроме того, в соответствии с п. 12 Правил № 889 в случае осуществления внепланового ремонта собственник или иной законный владелец источника тепловой энергии и тепловых сетей направляет в орган местного самоуправления в течение 24 часов со дня начала внепланового ремонта уведомление с указанием объектов, выведенных во внеплановый ремонт, и сроков ремонта.

Указанные в п. 12 Правил № 889 уведомления, направленные в течение 24 часов со дня начала внепланового ремонта, ООО «Энтеко» не представлены.

Невыполнение ООО «Энтеко» обязанности в части бесперебойного круглосуточного горячего водоснабжения, прекращения поставки горячей воды в отношении жилых домов, расположенных в г.Ижевске по адресам: д. 48а ул. Гагарина; д. 104, д. 106, ул. Леваневского; д.83, д. 85 ул. Динамовская, с 02-30 часов 19.05.2014г. по 13-30 часов 03.06.2014 г., с 09-00 часов 23.06.2014 г. по 11-30 часов 24.06.2014г., с нарушением порядка, предусмотренного Правилами №889, а также с нарушением срока проведения ремонтных работ, в результате привело к нарушению прав и законных интересов конечных потребителей – граждан, имеющих право на бесперебойное круглосуточное предоставление коммунальных услуг.

Согласно письму ООО «Газпром межрегионгаз Ижевск» от 15.07.2014г. №2475 ООО «Энтеко» неоднократно нарушало обязательства по оплате за потребленный газ, в период март-июнь 2014 г. сумма задолженности составила 2 797 092,63 рубля.

На основании пункта 3 Порядка прекращения или ограничения подачи электрической энергии и газа организациям-потребителям при неоплате поданных им (использованных ими) топливно-энергетических ресурсов, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации № 1 от 05.01.1998 г. (далее – Порядок), при неоплате организацией-потребителем поданных ей (использованных ею) топливно-энергетических ресурсов за один период платежа, установленный договором, газоснабжающая организация предупреждает организацию-потребителя, что в случае неуплаты задолженности до истечения второго периода платежа может быть ограничена подача (потребление) соответствующих топливно-энергетических ресурсов.

При задержке платежей сверх установленного в предупреждении срока газоснабжающая организация вправе ввести ограничение подачи (потребления) топливно-энергетических ресурсов до уровня аварийной брони, если иное не предусмотрено договором. При введении указанного ограничения энергоснабжающая или газоснабжающая организация извещает об этом организацию-потребителя, за сутки до введения ограничения.

В связи с задолженностью ООО «Энтеко» за потребленный газ ООО «Газпром межрегионгаз Ижевск» 02.06.2014 г. направило в адрес ООО «Энтеко» телеграмму о том, что в связи с нарушением графика оплаты в 10-00 часов 05.06.2014 г. в отношении ООО «Энтеко» вводится 50 % ограничение поставки газа, а также письмо от 03.06.2014 г. № 1916 о том, что в связи с неплатежами за поставленный

природный газ ООО «Газпром межрегионгаз Ижевск» вводит 50% ограничение поставки газа ООО «Энтеко» с 05.06.2014 г.

В соответствии с п. 4 Порядка если по истечении пяти дней со дня введения ограничения подачи (потребления) топливно-энергетических ресурсов организацией-потребителем не будет погашена образовавшаяся задолженность, то энергоснабжающая или газоснабжающая организация вправе прекратить полностью подачу топливно-энергетических ресурсов до полного погашения задолженности, если иное не предусмотрено договором или дополнительным соглашением сторон, за исключением случаев, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

В указанный срок организация-потребитель обязана погасить имеющуюся задолженность или принять меры к безаварийному прекращению технологического процесса, обеспечению безопасности людей и сохранности оборудования в связи с прекращением подачи топливно-энергетических ресурсов.

Энергоснабжающая или газоснабжающая организация обязана не менее чем за одни сутки сообщить организации-потребителю день и час прекращения подачи топливно-энергетических ресурсов и проинформировать об этом органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации и Министерство топлива и энергетики Российской Федерации.

В связи с отсутствием оплаты по договору поставки газа ООО «Газпром межрегионгаз Ижевск» направило в адрес ООО «Энтеко» письмо от 17.06.2014 г. № 2097 о том, что в связи с неплатежами за поставленный газ ООО «Газпром межрегионгаз Ижевск» вводит 100 % ограничение поставки газа ООО «Энтеко» с 24.06.2014 г., а также 19.06.2014 г. телеграмму о том, что в связи с нарушением графика оплаты в 10-00 часов 24.06.2014 г. в отношении ООО «Энтеко» прекращается поставка газа.

О введении 100 % ограничения поставки газа в отношении ООО «Энтеко» ООО «Газпром межрегионгаз Ижевск» уведомило Главу Администрации МО «Ленинский район» г. Ижевска письмом от 18.06.2014 г. № 2113, исполняющего обязанности заместителя председателя Правительства Удмуртской Республики письмом от 18.06.2014 г. № 2110, а также Прокурора Ленинского района г.Ижевска письмом от 18.06.2014 г. № 2113.

Таким образом, ООО «Газпром межрегионгаз Ижевск» соблюдены основания и порядок прекращения поставки газа в отношении ООО «Энтеко», предусмотренные Правилами.

В соответствии с п. 6 Порядка в случаях, когда к сетям, принадлежащим организации-потребителю, подключены абоненты, которые своевременно оплачивают использованные топливно-энергетические ресурсы, организация-потребитель обязана по соглашению с энергоснабжающей или газоснабжающей организацией обеспечить подачу этим абонентам топливно-энергетических ресурсов в необходимых для них объемах.

В соответствии с Постановлением Президиума ВАС РФ от 01.03.2005 г. №10998 именно организация-потребитель при неоплате поданных им (использованных ими)

топливно-энергетических ресурсов обязана принять меры к бесперебойному поступлению топливно-энергетических ресурсов потребителям, не имеющим задолженности.

02.06.2014 г. ООО «Газпром межрегионгаз Ижевск» направило в адрес ООО «Энтеко» письмо № 1892 о необходимости предоставить перечень абонентов, своевременно оплачивающих использованные топливно-энергетические ресурсы, с просьбой дать предложения по обеспечению указанным абонентам подачи топливно-энергетических ресурсов в необходимых объемах.

ООО «Энтеко» представило список абонентов, добросовестно оплачивающих оказанные услуги, в адрес ООО «Газпром межрегионгаз Ижевск» только 25.06.2014 г. письмом № 161.

Таким образом, ООО «Энтеко» своевременно не исполнило обязанности по предоставлению в адрес ООО «Газпром межрегионгаз Ижевск» информации о потребителях, полностью выполняющим обязательства, установленные законодательством Российской Федерации.

Кроме того, 18.06.2014 г., то есть до направления списка абонентов, добросовестно оплачивающих оказанные услуги в адрес ООО «Газпром межрегионгаз Ижевск», ООО «Энтеко» направило в адрес ООО «Газпром межрегионгаз Ижевск» письмо № 149 с просьбой расторгнуть договор поставки газа № 56-4-1789/13 от 20.09.2012 г. с 30.06.2014 г.

Письмом от 01.07.2014 г. № 2298 ООО «Газпром межрегионгаз Ижевск» уведомило ООО «Энтеко» о том, что предложение ООО «Энтеко» о расторжении договора поставки газа № 56-4-1789/13 от 20.09.2012 г. ООО «Газпром межрегионгаз Ижевск» принято, указанный договор считается расторгнутым сторонами с 01.07.2014 г., а в части расчетов до полного погашения задолженности, письмо о расторжении договора считается неотъемлемой частью договора поставки газа № 56-4-1789/13 от 20.09.2012 г.

Таким образом, отношения ООО «Энтеко» и ООО «Газпром межрегионгаз Ижевск» по договору поставки газа № 56-4-1789/13 от 20.09.2012 г. прекратились по соглашению сторон 01.07.2014 г. и с 01.07.2014 г. у ООО «Газпром межрегионгаз Ижевск» прекратилась соответствующая обязанность по поставке газа в отношении ООО «Энтеко».

Письмом от 01.07.2014 г. № 169 ООО «Энтеко» направило в адрес ООО «Удмуртские коммунальные системы» соглашение к договору № ТИ-11/12 от 31.12.2011 г. от 01.06.2014 г., в соответствии с которым стороны признают последним днем действия договора 14.07.2014 г., в то время как, отношения между ООО «Газпром межрегионгаз Ижевск» и ООО «Энтеко» по договору поставки газа № 56-4-1789/13 от 20.09.2012 г. прекратились по соглашению сторон 01.07.2014 г.

Между ООО «Регионтеплоинвест» (ранее - ООО «Теплоучет») и ООО «Энерготерм» заключен договор аренды имущества № 01-Э/14 от 21.05.2014 г. В соответствии с п. 8.1 указанного договора срок действия договора установлен с 01.07.2014 г. по 31.12.2014 г.

Письмом от 02.07.2014 г. № 16 ООО «Энерготерм» направило в адрес ООО

«Удмуртские коммунальные системы» договор теплоснабжения № ЭТ-11/14 от 15.07.2014 г., который был подписан обеими сторонами с протоколом согласования к протоколу урегулирования разногласий к указанному договору от 28.11.2014 г.

ООО «Энерготерм» направило в адрес ООО «Газпром межрегионгаз Ижевск» письмо от 18.06.2014 г. № 5 с просьбой заключить договор поставки газа в отношении котельной, расположенной по адресу: ул. Гагарина, д. 75, г.Ижевск, с 01.07.2014 г. Письмо ООО «Энерготерм» поступило в ООО «Газпром межрегионгаз Ижевск» 20.06.2014 г.

Согласно п. 11 Правил поставки газа в Российской Федерации, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 05.02.1998 г. № 162 (далее – Правила № 162), согласие на заключение договора поставки газа или договора транспортировки газа (подписанный проект договора) должно быть направлено стороной, получившей предложение о заключении договора (оферту), не позднее 30 дней с момента его получения, если иной срок не определен в оферте.

02.07.2014 г. ООО «Энерготерм» направило в адрес ООО «Газпром межрегионгаз Ижевск» письмо № 20 от 02.07.2014 г. с просьбой внести изменения в проект договора поставки газа и изменить дату заключения договора с 01.07.2014 г. на 15.07.2014 г.

В связи с тем, что дата заключения договора поставки газа является существенным условием договора, предложение ООО «Энерготерм» о заключении поставки газа направлено в ООО «Газпром межрегионгаз Ижевск» только 02.07.2014 г.

Кроме того, ООО «Газпром межрегионгаз Ижевск» направило в адрес ООО «Энерготерм» письмо № 2564 от 21.07.2014 г., согласно которому ООО «Энерготерм» не представлен акт приема-передачи газоиспользующего оборудования по заключенному договору аренды.

В соответствии с п. 4 Правил № 162 до начала использования газа в качестве топлива покупатель должен выполнить технические условия на присоединение к газораспределительной системе газоиспользующего оборудования. Данный пункт является обязательным условием для заключения договора поставки газа.

Письмом от 25.07.2014 г. № 36 ООО «Энерготерм» уведомило ООО «Газпром межрегионгаз Ижевск» о смене арендодателя котельной и заключении договора аренды имущества № 01-Э/14 от 15.07.2014 г.

Таким образом, ООО «Энерготерм» представило необходимые документы для заключения договора поставки газа 25.07.2014 г. Договор поставки газа №56-4-1940/13 был подписан ООО «Энерготерм» 30.07.2014 г. с протоколом разногласий.

Согласно выписке из Единого государственного реестра юридических лиц директором ООО «Энтеко» является Осипов Алексей Васильевич, учредитель ООО «Энтеко» - Капина Анна Николаевна.

Согласно выписке из Единого государственного реестра юридических лиц директором ООО «Энерготерм» является также Осипов Алексей Васильевич, учредитель ООО «Энерготерм» - Капина Анна Николаевна.

В соответствии с п. 1, п. 2 ч. 1 ст. 9 Закона о защите конкуренции группой лиц признается совокупность физических лиц и (или) юридических лиц, соответствующих одному или нескольким признакам из следующих признаков:

- хозяйственное общество (товарищество, хозяйственное партнерство) и физическое лицо или юридическое лицо, если такое физическое лицо или такое юридическое лицо имеет в силу своего участия в этом хозяйственном обществе (товариществе, хозяйственном партнерстве) либо в соответствии с полномочиями, полученными, в том числе на основании письменного соглашения, от других лиц, более чем пятьдесят процентов общего количества голосов, приходящихся на голосующие акции (доли) в уставном (складочном) капитале этого хозяйственного общества (товарищества, хозяйственного партнерства);

- хозяйственное общество (товарищество, хозяйственное партнерство) и физическое лицо или юридическое лицо, если такое физическое лицо или такое юридическое лицо осуществляет функции единоличного исполнительного органа этого хозяйственного общества (товарищества, хозяйственного партнерства).

Таким образом, ООО «Энтеко» и ООО «Энерготерм» в соответствии со ст.9 Закона о защите конкуренции являются группой лиц, в связи с чем, у ООО «Энтеко» и ООО «Энерготерм» имелась информация о смене арендатора котельной и необходимости своевременного расторжения со стороны ООО «Энтеко» и своевременного заключения со стороны ООО «Энерготерм» договоров с ООО «Удмуртские коммунальные системы» и ООО «Газпром межрегионгаз Ижевск», а также имелась возможность своевременного расторжения и своевременного заключения указанных договоров.

Согласно статье 4 Федерального закона от 17.08.1995 г. № 147-ФЗ «О естественных монополиях» услуги по передаче тепловой энергии относятся к сферам деятельности субъектов естественных монополий.

ООО «Энтеко», ООО «Энерготерм» оказывают услуги по передаче тепловой энергии в адрес жилых домов.

Согласно ч. 5 ст. 5 Закона о защите конкуренции установлено, что доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

В соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе экономически или технологически не обоснованные сокращение или прекращение производства товара, если на этот товар имеется спрос или размещены заказы на его поставки при наличии возможности его рентабельного производства, а также если такое сокращение или такое прекращение производства товара прямо не предусмотрено федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами.

На основании изложенного, действия ООО «Энтеко», выразившиеся в

прекращении подачи горячего водоснабжения в жилых домах, расположенных в г.Ижевске по адресам: д. 48а ул. Гагарина; д. 104, д. 106, ул. Леваневского; д.83, д. 85 ул. Динамовская, в период с 02-30 часов 19.05.2014г. по 13-30 часов 03.06.2014 г., с 09-00 часов 23.06.2014 г. по 11-30 часов 24.06.2014г. являются нарушением пункта 4 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, в части совершения занимающим доминирующее положение хозяйствующим субъектом действий, выразившихся в экономически и технологически необоснованном, а также прямо непредусмотренном федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами прекращении подачи горячего водоснабжения, результатом которых явилось ущемление прав ООО «Управляющая компания Кедр», как исполнителя коммунальных услуг, ущемление прав конечных потребителей – граждан.

В соответствии с ч. 1 ст. 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

Действия группы лиц в составе ООО «Энтеко» и ООО «Энерготерм» являются нарушением ч. 1 ст. 10 Закона о защите конкуренции в части осуществления занимающими доминирующее положение хозяйствующими субъектами действий, выразившиеся в несвоевременном принятии мер по обеспечению граждан топливно-энергетическими ресурсами, своевременно оплачивающих использованные топливно-энергетические ресурсы, направлении в адрес ООО «Удмуртские коммунальные системы» соглашения к договору №ТИ-11/12 от 31.12.2011 г. от 01.06.2014 г., в соответствии с которым стороны признают последним днем действия договора 14.07.2014 г., в то время как, отношения между ООО «Газпром межрегионгаз Ижевск» и ООО «Энтеко» по договору поставки газа № 56-4-1789/13 от 20.09.2012 г. прекратились по соглашению сторон 01.07.2014 г., что привело к нарушению исполнения обязанностей ООО «Энтеко» по договору № ТИ-11/12 от 31.12.2011г., заключенному с ООО «Удмуртские коммунальные системы», что, в свою очередь, привело к отсутствию горячего водоснабжения в отношении жилых домов, расположенных в г.Ижевске по адресам: д. 48а ул. Гагарина; д.104, д.106, ул. Леваневского; д.83, д. 85 ул. Динамовская, в период с 14-00 26.06.2014 г. по 15-30 часов 27.06.2014 г., а также с 15-00 07.07.2014 г. по 11-45 часов 31.07.2014г., результатом которых явилось ущемление прав ООО «Управляющая компания Кедр», как исполнителя коммунальных услуг, ущемление прав конечных потребителей – граждан.

В связи с установлением фактов нарушения ООО «Энерготерм» требований Закона о защите конкуренции и в соответствии с полномочиями, определенными п. 2 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции, Комиссия считает необходимым выдать ООО «Энерготерм» предписание о прекращении иных нарушений антимонопольного законодательства путем обеспечения выполнения условий договора № ЭТ-11/14 теплоснабжения от 15.07.2014 г. в части обеспечения бесперебойного круглосуточного горячего водоснабжения.

Руководствуясь статьями 10, 23, частью 1 статьи 39, статьей 41, частью 1 статьи 49, статьей 50 Закона «О защите конкуренции», пунктами 3.135, 3.136, 3.137, 3.140, 3.147,

3.148 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушении антимонопольного законодательства Российской Федерации, утвержденного Приказом ФАС России от 25.05.2012г. № 339 Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать ООО «Энтеко» нарушившим пункт 4 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, в части совершения занимающим доминирующее положение хозяйствующим субъектом действий, выразившихся в экономически и технологически необоснованном, а также прямо непредусмотренном федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами, прекращении горячего водоснабжения в отношении жилых домов, расположенных в г.Ижевске по адресам: д. 48а ул. Гагарина; д. 104, д. 106, ул. Леваневского; д.83, д. 85 ул. Динамовская, в период с 19.05.2014 г. - 03.06.2014г., с 09-00 часов 23.06.2014 г. по 11-30 часов 24.06.2014г., результатом которых явилось ущемление прав ООО «Управляющая компания Кедр», как исполнителя коммунальных услуг, ущемление прав конечных потребителей – граждан.
2. Признать группу лиц в составе ООО «Энтеко» и ООО «Энерготерм» нарушившими часть 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции в части осуществления занимающими доминирующее положение хозяйствующими субъектами действий, выразившихся в необеспечении бесперебойного круглосуточного горячего водоснабжения в отношении жилых домов, расположенных в г.Ижевске по адресам: д. 48а ул. Гагарина; д. 104, д. 106, ул. Леваневского; д.83, д. 85 ул. Динамовская, в период с 14-00 26.06.2014 г. по 15-30 часов 27.06.2014 г., а также с 15-00 07.07.2014 г. по 11-45 часов 31.07.2014г., результатом которых явилось ущемление прав ООО «Управляющая компания Кедр», как исполнителя коммунальных услуг, ущемление прав конечных потребителей – граждан.
3. Выдать ООО «Энерготерм» предписание о прекращении иных нарушений антимонопольного законодательства.
4. Материалы дела передать уполномоченному должностному лицу Удмуртского УФАС России для принятия решения о возбуждении дела об административном правонарушении, предусмотренном ч. 2 ст. 14.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в отношении ООО «Энтеко» и ООО «Энерготерм» и виновных должностных лиц.

Решение антимонопольного органа может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

председатель комиссии

<...>

<...>

Члены Комиссии:

<...>

Предписание № ММ 06-06/2014-176

принято 14 января 2015 года

изготовлено 26 января 2015 года

г. Ижевск

Комиссия Удмуртского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: председатель Комиссии <...> – руководитель, члены Комиссии: <...> – начальник отдела контроля товарных и финансовых рынков, <...> – старший государственный инспектор отдела контроля товарных и финансовых рынков, <...> – ведущий специалист-эксперт отдела контроля товарных и финансовых рынков (отсутствует), рассмотрев дело №ММ 06-06/2014-176,

руководствуясь пунктом ж) пункта 2 части 1 статьи 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

на основании своего решения, принятого 26.01.2015 г. по делу № ММ 06-06/2014-176 о нарушении ООО «Энтеко» (ул. Майская, 29, г.Ижевск, Удмуртская Республика, 426011, ИНН 1831150247) пункта 4 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-Закона «О защите конкуренции», нарушении группой лиц в составе ООО «Энтеко» (ул. Майская, 29, г.Ижевск, Удмуртская Республика, 426011, ИНН 1831150247) и ООО «Энерготерм» (**ул. Гагарина, д. 75, г. Ижевск, 1832118447**) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-Закона «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. ООО «Энерготерм» устранить иные нарушения антимонопольного законодательства путем обеспечения выполнения условий договора № ЭТ-11/14 теплоснабжения от 15.07.2014 г. в части обеспечения бесперебойного круглосуточного горячего водоснабжения.
2. Срок исполнения настоящего предписания – до 01.10.2015 г.
3. О выполнении настоящего предписания с представлением документального подтверждения выполнения предписания, проинформировать Удмуртское УФАС России до 05.10.2015 г.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2.6 статьи 19.5. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии:

<...>

<...>