04.07.2016 года г. Тула

Комиссия по контролю закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Тульской области (далее - Комиссия), рассмотрев обращение администрации муниципального образования город Новомосковск (далее – Заказчик, Уполномоченный орган) от 21.06.2016 года № 5308-оп/03-61 (вх. № 2815 от 22.06.2016 года) о размещении информации об обществе с ограниченной ответственностью «ОРИОН» (далее – ООО «ОРИОН», Общество) (ИНН: 9705049883; адрес: 115093, г. Москва, ул. Серпуховская Б, д. 44, помещение I ком 19) в реестре недобросовестных поставщиков по причине уклонения ООО «ОРИОН» от заключения контракта на выполнение работ по ремонту автомобильных дорог общего пользования на территории муниципального образования город Новомосковск (закупка № 0166300020616000094), руководствуясь положениями Федерального закона от 05.04.2013 года № 44 - ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон), Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 года № 1062) (далее – Правила ведения реестра), в присутствии:

- представителя государственного казанного учреждения Тульской области «Центр организации закупок» (далее – Специализированная организация) (доверенность от 24.06.2016 года б/н);

- представителя Заказчика, Уполномоченного органа (доверенность от 01.07.2016 года № 72/19-01-15);

(ООО «ОРИОН», надлежащим образом уведомленное о дате, времени и месте рассмотрения дела № РНП-71-37 (уведомление от 28.06.2016 года исх. № 4/2626, телеграмма от 30.06.2016 года), своих представителей на рассмотрение указанного дела не направило),

УСТАНОВИЛА:

22.06.2016 года в Тульское УФАС России поступило обращение Заказчика о размещении информации об ООО «ОРИОН» в реестре недобросовестных поставщиков по причине уклонения ООО «ОРИОН» от заключения контракта по итогам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения электронного аукциона на право заключения контракта на выполнение работ по ремонту автомобильных дорог общего пользования на территории муниципального образования город Новомосковск (закупка № 0166300020616000094) (далее - электронный аукцион).

В результате проведенной Комиссией на основании статьи 99, части 7 статьи 104 Закона проверки факта уклонения ООО «ОРИОН» от заключения вышеуказанного контракта, а также анализа представленных в Тульское УФАС России документов, касающихся осуществления данной закупки, установлено следующее.

Постановлением администрации муниципального образования город Новомосоквск от 04.04.2016 года № 942 создана аукционная комиссия по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) органа местного самоуправления муниципального образования город Новомосковск,

уполномоченного на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков муниципального образования город Новомосковск (далее – Аукционная комиссия); определен ее состав.

Извещение и документация об электронном аукционе на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по ремонту автомобильных дорог общего пользования на территории муниципального образования город Новомосковск (далее - документация об электронном аукционе), утвержденная главой администрации муниципального образования город Новомосковск размещены 25.04.2016 года в единой информационной системе.

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 9 067 286, 38 рублей.

В пункте 28 части I «Сведения о проводимом аукционе в электронной форме» документации об электронном аукционе Заказчик установил требование к обеспечению исполнения контракта в размере 5% от начальной (максимальной) цены контракта, что составляет 453 364,32 (четыреста пятьдесят три тысячи триста шестьдесят четыре рубля 32 копейки). Исполнение контракта может обеспечиваться предоставлением банковской гарантией, выданной банком, соответствующей требованиям статьи 45 Закона о контрактной системе, или денежных средств, на указанный в пункте 29 настоящего раздела счет. Способ обеспечения исполнения контракта определяется участником закупки, с которым заключается контракт, самостоятельно. Контракт заключается после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в аукционе в электронной форме (Реестровый номер торгов: 0166300020616000094) от 12.05.2016 года, по окончании срока подачи заявок на участие в данном электронном аукционе было подано 2 (две) заявки.

На заседании Комиссии установлено, что заявка с порядковым номером 3 подана на участие в электронном аукционе ООО «ОРИОН».

Из протокола рассмотрения заявок на участие в аукционе в электронной форме Реестровый номер торгов: 0166300020616000094 от 12.05.2016 года следует, что по итогам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе Аукционная комиссия единогласно приняла, в том числе решение допустить к участию в электронном аукционе и признать участником аукциона участника закупки с порядковым номером заявки 3.

Согласно протоколу проведения электронного аукциона 0166300020616000094, по итогам аукциона, состоявшегося 16.05.2016 года, наименьшее предложение о цене контракта сделал участник аукциона с порядковым номером заявки 3 – ООО «ОРИОН»; наименьшее предложение о цене контракта составило – 7 979 212, 06 рублей (начальная (максимальная) цена контракта снижена на 12,00 %). Следующее предложение о цене контракта, которое содержало лучшие условия по цене контракта, следующие после условий, предложенных ООО «ОРИОН», сделал участник аукциона с порядковым номером заявки 1 – общество с ограниченной ответственностью «АВТОБЕЛСТРОЙ» (далее – ООО «АВТОБЕЛСТРОЙ»); предложение о цене контракта составило – 8 024 548, 49 рублей.

Из протокола подведения итогов аукциона в электронной форме Реестровый номер торгов: 0166300020616000094 от 17.05.2016 года следует, что Аукционная комиссия на основании результатов рассмотрения вторых частей заявок участников электронного аукциона на соответствие требованиям, установленным документацией об аукционе, единогласно приняла решение, в том числе о соответствии вторых частей заявок, поданных ООО «ОРИОН» и ООО «АВТОБЕЛСТРОЙ», требованиям, установленным в документации об электронном аукционе.

Протокол подведения итогов аукциона в электронной форме Реестровый номер торгов: 0166300020616000094 от 17.05.2016 года размещен в единой информационной системе 17.05.2016 года.

Статья 70 Закона регулирует заключение контракта по результатам электронного аукциона.

В соответствии с частью 2 статьи 70 Закона в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанного в части 8 статьи 69 настоящего Федерального закона протокола заказчик размещает в единой информационной системе без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения цены контракта, предложенной участником электронного аукциона, с которым заключается контракт, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), указанной в заявке на участие в таком аукционе его участника, в проект контракта, прилагаемый к документации о таком аукционе.

Комиссией установлено, что 23.05.2016 года Заказчик через оператора электронной площадки - ЗАО «Сбербанк-АСТ» направил для подписания со стороны Общества проект контракта на выполнение работ по ремонту автомобильных дорог общего пользования на территории муниципального образования город Новомосковск (далее – проект контракта), составленный путем включения цены контракта, предложенной ООО «ОРИОН», в проект контракта, прилагаемый к документации об электронном аукционе.

В соответствии с частью 3 статьи 70 Закона в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронного аукциона размещает в единой информационной системе проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица.

Согласно части 4 статьи 70 Закона Победитель электронного аукциона, с которым заключается контракт, в случае наличия разногласий по проекту контракта, размещенному в соответствии с частью 2 настоящей статьи, размещает в единой информационной системе протокол разногласий, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя такого аукциона. При этом победитель такого аукциона, с которым заключается контракт, указывает в протоколе разногласий замечания к положениям проекта контракта, не соответствующим извещению о проведении такого аукциона,

документации о нем и своей заявке на участие в таком аукционе, с указанием соответствующих положений данных документов.

Руководствуясь положениями части 4 статьи 70 Закона, 30.05.2016 года ООО «ОРИОН» направило через оператора электронной площадки - ЗАО «Сбербанк-АСТ» протокол разногласий с указанием замечаний к положениям проекта контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени Общества.

Частью 5 статьи 70 Закона определено, что в течение трех рабочих дней с даты размещения победителем электронного аукциона в единой информационной системе в соответствии с частью 4 настоящей статьи протокола разногласий заказчик рассматривает протокол разногласий и без своей подписи размещает в единой информационной системе доработанный проект контракта либо повторно размещает в единой информационной системе проект контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя такого аукциона. При этом размещение в единой информационной системе заказчиком проекта контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя такого аукциона допускается при условии, что победитель такого аукциона разместил в единой информационной системе протокол разногласий в соответствии с частью 4 настоящей статьи не позднее чем в течение тринадцати дней с даты размещения в единой информационной системе протокола, указанного в части 8 статьи 69 настоящего Федерального закона.

31.05.2016 года Заказчик в соответствии с частью 5 статьи 70 Закона без своей подписи направил через оператора электронной площадки - ЗАО «Сбербанк-АСТ» для подписания со стороны ООО «ОРИОН» доработанный проект контракта.

Согласно части 6 статьи 70 Закона в течение трех рабочих дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе документов, предусмотренных частью 5 настоящей статьи, победитель электронного аукциона размещает в единой информационной системе проект контракта, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя такого аукциона, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица, или предусмотренный частью 4 настоящей статьи протокол разногласий.

Частью 13 статьи 70 Закона определено, что победитель электронного аукциона признается уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, или направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи, по истечении тринадцати дней с даты размещения в единой информационной системе протокола, указанного в части 8 статьи 69 настоящего Федерального закона, или не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 настоящего Федерального закона (в случае снижения при проведении такого аукциона цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта).

Комиссией установлено, что в регламентированный Законом срок (по 03.06.2016

года включительно) победитель электронного аукциона - ООО «ОРИОН» не разместил в единой информационной системе проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени ООО «ОРИОН», а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица.

В связи с вышеизложенным, 07.06.2016 года Заказчиком был составлен протокол признания участника уклонившимся от заключения муниципального контракта по результатам проведения аукциона в электронной форме Реестровый номер торгов: 0166300020616000094.

На основании статьи 104 Закона Заказчик представил в Тульское УФАС России сведения об ООО «ОРИОН» как о лице, уклонившимся от заключения контракта на выполнение работ по ремонту автомобильных дорог общего пользования на территории муниципального образования город Новомосковск.

При этом ООО «ОРИОН» не представило в Тульское УФАС России каких-либо документов и сведений, обосновывающих невозможность исполнения ООО «ОРИОН» требований статьи 70 Закона, равно как не представлено надлежащих доказательств того, что ООО «ОРИОН» предпринимало какие-либо действия, направленные на своевременное размещение в единой информационной системе проекта контракта и документа, подтверждающего предоставление обеспечения исполнения контракта, подписанных лицом, имеющим право действовать от имени ООО «ОРИОН».

Комиссия считает, необходимым отметить, что по смыслу Закона ведение реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) призвано обеспечивать защиту государственных и муниципальных заказчиков от действий (бездействия) недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) при заключении и исполнении государственных и муниципальных контрактов.

Лицо, принимая решение об участии в процедуре определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и подавая соответствующую заявку, несет риск наступления неблагоприятных для него последствий, предусмотренных Законом, в случае совершения им действий (бездействия) в противоречие требованиям этого Закона, в том числе, приведших к невозможности заключения контракта с ним как лицом, признанным победителем аукциона.

При этом нарушение ООО «ОРИОН» порядка заключения контракта привело к невозможности заключения контракта в установленные сроки, что в свою очередь влечет наложение на ООО «ОРИОН» санкции за его недобросовестное поведение. Своим бездействием ООО «ОРИОН» не обеспечило соблюдение прав Заказчика относительно условий и срока исполнения контракта, в рамках которого предусматривается эффективное использование бюджетных средств в предусмотренном законодательством порядке и в установленные сроки, что привело к нарушению публичных интересов в правоотношениях по исполнению государственного контракта.

В связи с тем, что в установленный статьей 70 Закона срок победитель данного электронного аукциона - ООО «ОРИОН» не разместил в единой информационной системе проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени ООО «ОРИОН», а также документ, подтверждающий предоставление

обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица, Комиссия приходит к выводу, что факт уклонения ООО «ОРИОН» от заключения контракта на выполнение работ по ремонту автомобильных дорог общего пользования на территории муниципального образования город Новомосковск является подтвержденным.

Исходя из вышеизложенного, руководствуясь статьями 99, 104 Закона, Правилами ведения реестра, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Включить в реестр недобросовестных поставщиков сроком на два года информацию об участнике закупки № 0166300020616000094 – обществе с ограниченной ответственностью «ОРИОН» (ИНН: 9705049883; адрес: 115093, г. Москва, ул. Серпуховская Б, д. 44, помещение I ком 19), предусмотренную частью 3 статьи 104 Закона.

2. Датой включения информации в отношении общества с ограниченной ответственностью «ОРИОН» в реестр недобросовестных поставщиков считать дату размещения указанной информации в единой информационной системе.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в соответствии с частью 11 статьи 104 Закона.