

Комиссия Оренбургского УФАС России по контролю в сфере осуществления закупок (далее по тексту - Комиссия Оренбургского УФАС России) в составе:

Председателя Комиссии: , Членов Комиссии:

в присутствии:

представителей Федерального казенного учреждения «Центр инженерно-технического обеспечения и вооружения Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Оренбургской области –

представитель ООО «ЩИТ» – на заседание не явился, о дате, времени и месте рассмотрения жалобы уведомлен,

рассмотрев жалобу ООО «ЩИТ» на действия единой комиссии Федерального казенного учреждения «Центр инженерно-технического обеспечения и вооружения Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Оренбургской области при проведении электронного аукциона на оборудование системы двусторонней связи (номер извещения № 53100001118000005),

СТАНОВИЛА:

6 июня 2018 г. в Оренбургское УФАС России поступила жалоба ООО «ЩИТ» (заявитель) на действия единой комиссии Федерального казенного учреждения «Центр инженерно-технического обеспечения и вооружения Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Оренбургской области (далее – Заказчик) при проведении электронного аукциона на оборудование системы двусторонней связи (номер извещения № 0353100001118000005) (далее - аукцион).

В связи с поступившей жалобой, в порядке ч. 7 ст. 106 Федерального закона РФ от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе), Заказчику, оператору электронной площадки ставлено требование о приостановлении осуществления закупки в части заключения контракта до рассмотрения жалобы по существу.

В соответствии с доводами жалобы, единая комиссия Заказчика при рассмотрении заявленных частей заявок по электронному аукциону неправомерно отклонила заявку Общества, не учла положения Постановления Правительства РФ № 968 от 09.09.2016 «Об ограничениях и условиях допуска отдельных видов радиоэлектронной продукции, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

представители Заказчика жалобу просили признать необоснованной, пояснили, что на участие в аукционе было подано 3 заявки, две из которых содержали предложение о поставке товара Российского происхождения, и одна – товар тайского происхождения. Заявка, содержащая предложение о поставке товара Китайского происхождения была отклонена. К участию в аукционе были допущены два участника.

в соответствии с п. 7 Постановление Правительства РФ № 968 от 26.09.2016 «Об ограничениях и условиях допуска отдельных видов радиоэлектронной продукции, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Постановление Правительства № 968), для подтверждения признания отдельных видов радиоэлектронной продукции, в заявке, в которой содержится предложение о поставке отдельных видов радиоэлектронной продукции, включенной в перечень, должна быть представлена копия одного из следующих документов:

а) специальный инвестиционный контракт в случае, установленном подпунктом "а" пункта 6 настоящего постановления;

б) подтверждение Министерством промышленности и торговли Российской Федерации производства на территории Российской Федерации предложенных в заявке (окончательном предложении) отдельных видов радиоэлектронной продукции, в случае, установленном подпунктом "б" пункта 6 настоящего постановления;

в) выданное Министерством промышленности и торговли Российской Федерации уведомление о присвоении статуса телекоммуникационного оборудования российского происхождения и выданное Министерством промышленности и торговли Российской Федерации уведомление о подтверждении статуса телекоммуникационного оборудования российского происхождения (при наличии) в случае, установленном подпунктом "в" пункта 6 настоящего постановления;

г) сертификат СТ-1 на предложенные в заявке (окончательном предложении) отдельные виды радиоэлектронной продукции в случае, установленном подпунктом "г" пункта 6 настоящего постановления.

В указчиком в аукционной документации установлены требования о предоставлении участником электронного аукциона в составе заявки на участие документов, указанных в п. 7 Постановления Правительства РФ № 968 (п. 5.4 информационной карты аукционной документации).

Протоколом подведения итогов электронного аукциона от 28.05.2018 г. 2 заявки отклонены, в связи с отсутствием в их составе требуемых документов в соответствии с Постановлением Правительства РФ № 968.

В результате рассмотрения жалобы и осуществления в соответствии с ч. 3 ст. 99

икона о контрактной системе, внеплановой проверки, Комиссия
зенбургского УФАС России, проанализировав представленные документы,
слушав доводы сторон, пришла к следующим выводам:

.05.2018 г. на официальном сайте Российской Федерации (единая
формационная система) для размещения информации о размещении закупок
сети Интернет www.zakupki.gov.ru и на электронной площадке было
измещено извещение и документация об аукционе на оборудование системы
усторонней связи (номер извещения № 0353100001118000005).

начальная (максимальная) цена контракта составляет 1 140 484,00 рублей.

соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе, документация об
ектронном аукционе должна содержать требования к содержанию, составу
явки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66
стоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не
пускается установление требований, влекущих за собой ограничение
личества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в
ком аукционе.

соответствии с п. 3 ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе первая часть
явки на участие в электронном аукционе при заключении контракта на
полнение работы или оказание услуги, для выполнения или оказания которых
пользуется товар должна содержать указанную в одном из следующих
дпунктов информацию:

согласие, предусмотренное пунктом 2 настоящей части, в том числе
огласие на использование товара, в отношении которого в документации о
ком аукционе содержится указание на товарный знак (его словесное
означение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное
именование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при
личии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны
оисхождения товара, либо согласие, предусмотренное пунктом 2 настоящей
сти, указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии),
ак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии),
тенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы
и наличии), наименование страны происхождения товара и, если участник
кого аукциона предлагает для использования товар, который является
вивалентным товару, указанному в данной документации, конкретные
казатели товара, соответствующие значениям эквивалентности,
тановленным данной документацией, при условии содержания в ней указания
и товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак
ислуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты
и наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при
личии), наименование страны происхождения товара, а также требование о
обходимости указания в заявке на участие в таком аукционе на товарный
ак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при

личии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара;

согласие, предусмотренное пунктом 2 настоящей части, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

Согласно части 4 статьи 66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе, предусмотренная частью 3 настоящей статьи, может содержать эскиз, рисунок, чертеж, фотографию, иное изображение товара, на поставку которого заключается контракт.

В соответствии с частью 5 статьи 66 Закона о контрактной системе вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующие документы и информацию:

наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, место жительства (для физического лица), номер контактного телефона, идентификационный номер налогоплательщика участника такого аукциона или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика участника такого аукциона (для иностранного лица), идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) директоров, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника такого аукциона;

документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1, частями 2 и 2.1 статьи 31 (при наличии таких требований) настоящего Федерального закона, или копии этих документов, а также декларация о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона;

копии документов, подтверждающих соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к товару, работе или услуге и представление указанных документов предусмотрено документацией об электронном аукционе. При этом не допускается требовать представление указанных документов, если в соответствии с законодательством Российской Федерации они передаются вместе с товаром;

решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия данного решения в случае, если требование о необходимости наличия данного решения для совершения крупной сделки установлено федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и (или) учредительными документами юридического лица и для участника такого аукциона заключаемый контракт или предоставление обеспечения заявки на участие в таком аукционе, обеспечения исполнения контракта является крупной сделкой;

документы, подтверждающие право участника такого аукциона на получение имущества в соответствии со статьями 28 и 29 настоящего Федерального закона, или копии этих документов;

документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона и (или) предлагаемых им товара, работы или услуги условиям, запретам и ограничениям, установленным заказчиком в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона, или копии этих документов;

декларация о принадлежности участника такого аукциона к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям в случае установления заказчиком ограничения, предусмотренного частью 3 статьи 30 настоящего Федерального закона.

п. 1.6 информационной карты аукционной документации Заказчиком установлены требования содержанию и составу заявки в соответствии с требованиями ст. 66 Закона о контрактной системе.

соответствии с ч. 1 ст. 69 Закона о контрактной системе, аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в электронном аукционе и документы, направленные заказчику оператором электронной площадки в соответствии с частью 19 статьи 68 настоящего Федерального закона, в части соответствия их требованиям, установленным документацией о таком аукционе.

соответствии с ч. 2 ст. 69 Закона о контрактной системе, аукционной комиссией на основании результатов рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе принимается решение о соответствии или о несоответствии заявки на участие в таком аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в порядке и по основаниям, которые предусмотрены статьей 69 Закона о контрактной системе. Для принятия указанного решения аукционная комиссия рассматривает информацию о подавшем данную заявку участнике такого аукциона, содержащуюся в реестре участников такого аукциона, получивших кредитацию на электронной площадке.

соответствии с частью 6 статьи 69 Закона о контрактной системе, заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае:

непредставления документов и информации, которые предусмотрены частями 1, 3 - 5, 7 и 8 части 2 статьи 62, частями 3 и 5 статьи 66 Закона о контрактной системе, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе;

несоответствия участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 Закона о контрактной системе.

в соответствии с частью 7 статьи 69 Закона о контрактной системе принятие решения о несоответствии заявки на участие в электронном аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, по основаниям, предусмотренным частью 6 статьи 69 Закона о контрактной системе, не допускается.

в соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона от 28.05.2018 г. заявка Заявителя была признана не соответствующей требованиям аукционной документации с указанием следующего основания: «на основании п. 4 ч.6 ст.69 Закона 44-ФЗ (непредоставление в составе 2 части заявки документов, предусмотренных п.6 ч.5 ст. 66, а именно документов, подтверждающих соответствие предлагаемого товара условиям и ограничениям, в соответствии с п. 7 ППРФ от 26.09.2016 № 968 (специальный инвестиционный контракт, подтверждение Министерства промышленности и торговли РФ производства продукции на территории РФ, выданное Министерством промышленности и торговли РФ уведомление о присвоении/подтверждении статуса телекоммуникационного оборудования российского происхождения, сертификат СТ-1)».

Комиссия Оренбургского УФАС России приходит к выводу о том, что протокол подведения итогов электронного аукциона от 28.05.2018 г. противоречит требованиям Закона о контрактной системе по следующим основаниям.

в соответствии с частью 1 статьи 67 Закона о контрактной системе аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

Согласно части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе установлено, что участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;

несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Итогового Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Согласно части 5 статьи 67 Закона о контрактной системе отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным частью 4 Итогового закона, не допускается.

В извещении о проведении электронного аукциона № 0353100001118000005 заказчиком установлен запрет на допуск товаров, услуг при осуществлении закупок, а также ограничения и условия допуска в соответствии с требованиями, установленными статьей 14 Закона о контрактной системе: В соответствии с Постановлением Правительства РФ № 968 от 26.09.2016 «Об ограничениях и условиях допуска отдельных видов радиоэлектронной продукции, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В соответствии с п. 2 Постановления Правительства РФ № 968, в соответствии со статьей 14 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" Правительство Российской Федерации постановляет: установить, что для целей осуществления закупок отдельных видов радиоэлектронной продукции, включенных в перечень, заказчик отклоняет все заявки (окончательные предложения), содержащие предложения о поставке отдельных видов радиоэлектронной продукции, включенных в перечень и происходящих из иностранных государств, при условии, что на участие в определении поставщика подано не менее 2 удовлетворяющих требованиям извещения об осуществлении закупки и (или) документации о закупке заявок (окончательных предложений), которые одновременно:

содержат предложения о поставке отдельных видов радиоэлектронной продукции, включенных в перечень и производимых на территории Российской Федерации;

не содержат предложений о поставке одного и того же вида радиоэлектронной продукции одного производителя.

Согласно материалам дела, на участие в электронном аукционе было подано три заявки, две из которых (№ 2, № 3) содержали предложение о поставке товара Российского происхождения, а заявка № 1 содержала предложение о поставке товара Китайского происхождения.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе от 21.05.2018 г. заявка под номером 1 была отклонена по следующим основаниям: «по п.2 ПП РФ № 968 от 28.09.2016 г.».

В соответствии с п. 3 Постановления Правительства РФ № 968, В соответствии со статьей 14 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок

варов, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" Правительство Российской Федерации постановляет: Установить, что для целей осуществления закупок отдельных видов радиоэлектронной продукции, включенных в перечень, заказчик отклоняет все заявки (окончательные предложения), содержащие предложения о поставке отдельных видов радиоэлектронной продукции, включенных в перечень и происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), при условии, что на участие в определении поставщика подано не менее 2 удовлетворяющих требованиям извещения об осуществлении закупки и (или) документации о закупке заявок (окончательных предложений), которые одновременно:

содержат предложения о поставке отдельных видов радиоэлектронной продукции, включенных в перечень и производимых на территориях государств - членов Евразийского экономического союза;

не содержат предложений о поставке одного и того же вида радиоэлектронной продукции одного производителя.

Проанализировав положения первых частей заявок на участие в электронном аукционе (№ 1, № 2, № 3), учитывая требования п. 3 Постановления Правительства № 968, Комиссия Оренбургского УФАС России пришла к выводу о том, что действия единой комиссии Заказчика по отклонению заявки под номером 1 по основанию, указанному в протоколе рассмотрения первых частей заявок от 21.05.2018 г., являются неправомерными.

Следовательно, единой комиссией Заказчика допущено нарушение ч. 5 ст. 67 Закона о контрактной системе, а также п. 3 Постановления Правительства № 8.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ч. 8 ст. 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Оренбургского УФАС России,

ШИЛА:

Признать жалобу ООО «ЩИТ» на действия единой комиссии Федерального казенного учреждения «Центр инженерно-технического обеспечения и вооружения Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Оренбургской области при проведении электронного аукциона на предоставление системы двусторонней связи (номер извещения № 53100001118000005), частично обоснованной.

Признать единую комиссию Федерального казенного учреждения «Центр инженерно-технического обеспечения и вооружения Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Оренбургской области нарушившей ч. 5 ст. 67

кона о контрактной системе, п. 3 Постановления Правительства РФ № 968 от .09.2016 «Об ограничениях и условиях допуска отдельных видов радиоэлектронной продукции, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Выдать единой комиссии Федерального казенного учреждения «Центр инженерно-технического обеспечения и вооружения Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Оренбургской области предписание об устранении нарушений Закона о контрактной системе.

Передать материалы дела должностному лицу Оренбургского УФАС России в решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении по признакам ч. 2 ст. 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение 3-х месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

ПОДПИСАНИЕ

об устранении нарушений законодательства о контрактной системе

июня 2018 г.

г. Оренбург

комиссия Оренбургского УФАС России по контролю в сфере осуществления закупок в составе:

Председателя Комиссии:, Членов Комиссии:

на основании своего решения по делу № 08-07-352/2018 от 09 июня 2018 г. по жалобе АО «ЩИТ» на действия единой комиссии Федерального казенного учреждения «Центр инженерно-технического обеспечения и вооружения Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Оренбургской области при проведении

электронного аукциона на оборудование системы двусторонней связи (номер вещения № 0353100001118000005), и в результате внеплановой проверки в соответствии с ч. 3 ст. 99 Федерального закона РФ от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), руководствуясь п. 2 ч. 22 ст. 99, ч. 8 ст. 106 Закона о контрактной системе,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Единой комиссии Федерального казенного учреждения «Центр инженерно-технического обеспечения и вооружения Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Оренбургской области в срок до «29» июня 2018 года устранить нарушение ч. 5 ст. 67 Закона о контрактной системе, п. 3 Постановления Правительства РФ № 968 от 26.09.2016 «Об ограничениях и условиях допуска отдельных видов радиоэлектронной продукции, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд», для чего:

1. отменить все протоколы, составленные в ходе проведения электронного аукциона номер извещения № 0353100001118000005;

2. рассмотреть заявки участников закупки поданных на участие в аукционе в электронной форме;

3. определить дату рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе (не позднее чем через 6 рабочих дней со дня отмены протоколов);

4. определить дату проведения электронного аукциона.

Оператору электронной площадки:

1. не позднее 1 рабочего дня со дня исполнения пункта 1 настоящего предписания:

1. отменить протокол проведения аукциона;

2. назначить время проведения аукциона и разместить информацию о времени проведения аукциона.

3. уведомить участников закупки, подавших заявки на участие в аукционе, об отмене протоколов, протокола проведения аукциона, о новой дате рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе, дате и времени проведения аукциона, а также о необходимости наличия на счетах для проведения операций по обеспечению участия в открытых аукционах в электронной форме, открытым участникам закупки, денежных средств в размере обеспечения заявки на участие в аукционе, о блокировании операций в отношении указанных средств, в случае если в их отношении блокирование прекращено.

Оператору электронной площадки осуществить блокирование операций по счетам на время проведения операций по обеспечению участия в открытых аукционах в электронной форме, открытым участникам закупки, в отношении денежных средств в размере обеспечения заявки на участие в аукционе через 4 рабочих дня со дня вступления в силу настоящего предписания. Оператором электронной площадки уведомления, указанного в пункте 2 настоящего предписания.

Единой комиссии рассмотреть первые части заявок, поданные участниками закупки до окончания срока подачи заявок на участие в аукционе и в отношении которых участниками закупки внесено обеспечение, в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и с этим решением по делу № 08-07-352/2018.

Оператору электронной площадки обеспечить возможность исполнения пункта 3 настоящего предписания и продолжить проведение аукциона с последнего (минимального) предложения о цене контракта, поданного участником закупки. В случае отсутствия при продолжении проведения аукциона предложений о снижении размера последнего (минимального) предложения о цене контракта, данное предложение участника закупки считать лучшим.

Заказчику, единой комиссии, оператору электронной площадки осуществить дальнейшее проведение процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и с учетом решения по делу № 08-07-352/2018.

В срок до «02» июля 2018 года проинформировать в письменном виде, а также по ближайшей связи (факс - 8(3532)778070) Оренбургское УФАС России об исполнении предписания (с указанием номера дела).

Настоящее предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение 3-х месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

Члены комиссии