

## РЕШЕНИЕ

«13» апреля 2017г.

Резолютивная часть решения оглашена «12» апреля 2017г.

г. Кемерово

Решение в полном объеме изготовлено «13» апреля 2017г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по контролю в сфере закупок в составе:

Председателя комиссии: <...> -	заместителя руководителя Кемеровского УФАС России;
Членов комиссии: <...> -	главного специалиста-эксперта отдела контроля в сфере закупок;
<...> -	ведущего специалиста - эксперта отдела контроля в сфере закупок,

при участии:

- <...> - представителя Управления городского развития администрации города Кемерово, по доверенности;

- <...> - представителя Управления городского развития администрации города Кемерово, по доверенности;

- <...> – представителя ООО «Полис», по доверенности,

рассмотрев дело № 191/3-2017, возбужденное по признакам нарушения заказчиком – Управлением городского развития администрации города Кемерово законодательства в сфере закупок при проведении электронного аукциона № 0339300070817000005 «Выполнение работ по капитальному ремонту помещений МБДОУ №229 "Детский сад комбинированного вида", ул. Тухачевского, 25а, под размещение дополнительной дошкольной группы», и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с требованиями статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – ФЗ № 44-ФЗ), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14,

## установила:

05.04.2017г. в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области поступила жалоба ООО «Полис» (вх. № 1983 от 05.04.2017г.) на действия заказчика – Управления городского развития администрации города Кемерово при проведении электронного аукциона № 0339300070817000005 «Выполнение работ по капитальному ремонту помещений МБДОУ №229 "Детский сад комбинированного вида", ул. Тухачевского, 25а, под размещение дополнительной дошкольной группы».

По мнению заявителя, аукционная документация не соответствует требованиям закона о контрактной системе, а именно:

- из пунктов 2.4, 2.5 Проекта контракта не представляется возможным установить, в каких временных рамках и объеме будет производиться оплата выполненных работ. Также в проекте контракта не установлено условие о порядке и сроках оплаты, что является нарушением части 13 статьи 34 ФЗ № 44-ФЗ и статьи 766 ГК РФ. Заявитель указывает на то, что в плане-графике и проекте контракта указаны противоречивые сведения в части платежей за выполненные работы, что является нарушением пункта 12 статьи 21 ФЗ № 44-ФЗ;

- заказчиком в пунктах 1.2, 8.5 Проекта контракта указано обязательство перед субподрядчиками в части оплаты за выполненные работы, но не определены способы обеспечения исполнения данного обязательства.

В процессе рассмотрения жалобы, проведения внеплановой проверки Комиссией Кемеровского УФАС России установлено:

20.03.2017г. на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru/> заказчиком – Управлением городского развития администрации города Кемерово были размещены извещение о проведении электронного аукциона № 0339300070817000005 «Выполнение работ по капитальному ремонту помещений МБДОУ №229 "Детский сад комбинированного вида", ул. Тухачевского, 25а, под размещение дополнительной дошкольной группы» и аукционная документация.

Начальная (максимальная) цена контракта – 4 846 208,00 рублей.

Согласно требованиям части 13 статьи 34 ФЗ № 44-ФЗ в контракт включается обязательное условие о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги, о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, а также о порядке и сроках оформления результатов такой приемки. В случае, если контракт заключается с физическим лицом, за исключением индивидуального предпринимателя или иного занимающегося частной практикой лица, в контракт включается обязательное условие об уменьшении суммы, подлежащей уплате физическому лицу, на размер налоговых платежей, связанных с оплатой контракта.

В пункте 2.4 Проекта контракта установлено следующее: *«Расчет за выполненные работы по настоящему Контракту производится в течение двух календарных лет*

после подписания сторонами актов выполненных работ (формы КС-2 и КС-3), оформленных надлежащим образом, по безналичному расчету путем перечисления **Муниципальным заказчиком** денежных средств на банковский счет **Подрядчика**, указанный в настоящем **Контракте**».

В пункте 2.5 Проекта контракта установлено следующее: «**Муниципальный заказчик** вправе производить оплату за фактически выполненные **Подрядчиком** работы, после подписания отчетных документов, оформленных надлежащим образом (формы №КС-2, №КС-3)».

Согласно требованиям части 1 статьи 2 ФЗ № 44-ФЗ законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд основывается на положениях [Конституции](#) Российской Федерации, Гражданского [кодекса](#) Российской Федерации, Бюджетного [кодекса](#) Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона и других федеральных законов, регулирующих отношения, указанные в [части 1 статьи 1](#) настоящего Федерального закона. Нормы права, содержащиеся в других федеральных законах и регулирующие указанные отношения, должны соответствовать настоящему Федеральному закону.

Согласно требованиям статьи 190 Гражданского кодекса Российской Федерации установленный законом, иными правовыми актами, сделкой или назначаемый судом срок определяется календарной датой или истечением периода времени, который исчисляется годами, месяцами, неделями, днями или часами. Срок может определяться также указанием события, которое должно неизбежно наступить.

Поскольку заказчиком в проекте контракта указано, что оплата Подрядчику будет производиться за фактически выполненные работы в течение двух календарных лет после подписания сторонами актов выполненных работ, то в действиях заказчика отсутствует нарушение требований части 13 статьи 34 ФЗ № 44-ФЗ.

Согласно требованиям части 1 статьи 30 ФЗ № 44-ФЗ заказчики обязаны осуществлять закупки у [субъектов](#) малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих [организаций](#) в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок.

Согласно требованиям части 7 статьи 30 ФЗ 44-ФЗ [типовые](#) условия контрактов, предусматривающих привлечение к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций могут устанавливаться Правительством Российской Федерации.

[Типовые](#) условия контрактов, предусматривающих привлечение к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций утверждены Постановлением Правительства РФ от 23.12.2016 № 1466 (далее – Типовые условия).

Согласно пункту 5 Типовых условий необходимо оплачивать поставленные субподрядчиком, соисполнителем товары, выполненные работы (ее результаты), оказанные услуги, отдельные этапы исполнения договора, заключенного с таким субподрядчиком, соисполнителем, в течение 30 дней с даты подписания

поставщиком (подрядчиком, исполнителем) документа о приемке товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения договора.

Заказчиком в пункте 1.2 Проекта контракта установлено следующее: «Работы должны быть выполнены Подрядчиком с привлечением субподрядной организации с надлежащим качеством и в сроки, установленные настоящим Контрактом».

В пункте 8.5 Проекта контракта указано следующее: «Подрядчик обязан оплачивать поставленные субподрядчиком товары, выполненные работы (ее результаты), оказанные услуги, отдельные этапы исполнения договора, заключенного с таким субподрядчиком, в течение 30 дней с даты подписания Подрядчиком документа о приемке товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения договора».

Поскольку в ФЗ № 44-ФЗ отсутствует обязанность для заказчика в части установления порядка финансирования для субподрядчиков, то в действиях заказчика отсутствует нарушение требований части 13 статьи 34 ФЗ № 44-ФЗ.

Согласно требованиям пункта 1 части 8 статьи 99 ФЗ № 44-ФЗ органы внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля осуществляют контроль (за исключением контроля, предусмотренного [частью 10](#) настоящей статьи) в отношении соблюдения требований к обоснованию закупок, предусмотренных [статьей 18](#) настоящего Федерального закона, и обоснованности закупок.

Согласно требованиям части 1 статьи 18 ФЗ № 44-ФЗ обоснование закупки осуществляется заказчиком при формировании плана закупок, плана-графика и заключается в установлении соответствия планируемой закупки целям осуществления закупок, определенным с учетом положений [статьи 13](#) настоящего Федерального закона (в том числе решениям, поручениям, указаниям Президента Российской Федерации, решениям, поручениям Правительства Российской Федерации, законам субъектов Российской Федерации, решениям, поручениям высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, муниципальным правовым актам), а также законодательству Российской Федерации и иным нормативным правовым актам о контрактной системе в сфере закупок.

Кемеровское УФАС России не обладает полномочиями относительно проверки обоснованности проведения заказчиком закупок в части формирования плана-графика, в связи с этим Кемеровским УФАС России в адрес Управления федерального казначейства по Кемеровской области будет направлено обращение о рассмотрении довода жалобы ООО «Полис» в части формирования заказчиком плана-графика в пределах предоставленных полномочий.

Руководствуясь статьями 99, 106 Федерального Закона № 44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия Кемеровского УФАС России,

**РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ООО «Полис» на действия заказчика – Управления городского развития администрации города Кемерово при проведении электронного аукциона № 0339300070817000005 «Выполнение работ по капитальному ремонту помещений МБДОУ №229 "Детский сад комбинированного вида", ул. Тухачевского, 25а, под размещение дополнительной дошкольной группы» **необоснованной**.

2. Производство по делу № 191/3-2017 прекратить.

3. Передать в Управление федерального казначейства по Кемеровской области материалы жалобы ООО «Полис».

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.