

РЕШЕНИЕ

ПО ЖАЛОБЕ № 04-45/41-2015

21 сентября 2015 года

г. Петрозаводск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Карелия в составе:

<...>

- заместитель начальника отдела контроля органов власти и закупок Карельского УФАС России, заместитель Председателя Комиссии;

<...>

- старший государственный инспектор отдела контроля органов власти и закупок Карельского УФАС России, член Комиссии;

<...>

- ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти и закупок Карельского УФАС России, член Комиссии.

рассмотрев в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу ООО «БАЛТАВТОСБЫТ» на действия ОАО «Карелгаз» при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на поставку товаров по номенклатурной группе: ТРАНСПОРТНЫЕ СРЕДСТВА И СТРОИТЕЛЬНО-ДОРОЖНАЯ ТЕХНИКА (извещение № 31502683549), в присутствии:

представителей ответчиков -

ОАО «Карелгаз» - <...>

(доверенность от <...> № <...>);

ООО «Газэнергоинформ» - <...> (доверенность от <...>

)

УСТАНОВИЛА:

В Карельское УФАС России поступила жалоба ООО «БАЛТАВТОСБЫТ» на действия ОАО «Карелгаз» при проведении

открытого запроса предложений в электронной форме на поставку товаров по номенклатурной группе: ТРАНСПОРТНЫЕ СРЕДСТВА И СТРОИТЕЛЬНО-ДОРОЖНАЯ ТЕХНИКА (извещение № 31502683549).

Доводы жалобы сводятся к следующему, действия заказчика по отклонению заявки ООО «БАЛТАВТОСБЫТ» противоречат документации о запросе предложений, положению о закупках товаров, работ, услуг ОАО «Карелгаз» и ограничивают конкуренцию.

Согласно Протоколу рассмотрения заявок участников запроса №31502683549-02 от 09.09.2015 в отношении заявки ООО «БАЛТАВТОСБЫТ» принято решение - отказать в допуске к участию в запросе предложений на основании:

п. 1.6.1. Документации о проведении открытого запроса предложений № 66199 (далее - Документация) - предлагаемые сроки поставки не соответствуют требованиям Технического задания, являющимся неотъемлемой частью Документации о запросе предложений;

пп. «з» п. 2.3.1.1. Документации - участник в составе заявки на участие в запросе предложений не представил разрешительную документацию на предлагаемый к поставке товар (ОТТС).

Представитель ООО «Газэнергоинформ» возражала относительно указанных доводов (письмо от 21.09.2015 № 4893), полагает, что закупка проведена в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров и услуг отдельными видами юридических лиц».

В ходе рассмотрения жалобы Комиссией Карельского УФАС России установлено следующее.

Заказчик - ОАО «Карелгаз»;

Организатор торгов - ООО «Газэнергоинформ»;

Форма торгов - открытый запрос предложений в электронной форме.

Извещение о проведении торгов № 31502683549 размещено на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru/>.

Начальная (максимальная) цена предмета закупки для участников, не освобожденных от уплаты НДС (с НДС): 2 651 460,00 руб.

Начальная (максимальная) цена предмета закупки для участников, использующих право на освобождение от уплаты НДС или не являющихся налогоплательщиками НДС (без НДС): 2 247 000,00 руб.

Критерии оценки:

Цена закупки - 70%;

Условия оплаты – 30%.

Для участия в закупке подали заявку три участника - ООО «Профкомплект», ООО «ГАЗКОМПЛЕКТ СЕВЕРО-ЗАПАД», ООО «БАЛТАВТОСБЫТ».

Предложение о цене:

ООО «Профкомплект» - 2 474 898,00 руб.,

ООО «ГАЗКОМПЛЕКТ СЕВЕРО-ЗАПАД» - 2 519 999,80 руб.,

ООО «БАЛТАВТОСБЫТ» - 2 646 000,00 руб.

Согласно протоколу рассмотрения заявок открытого запроса предложений в электронной форме № 66199 (№31502683549-02, размещён 09.09.2015) победителем признано ООО «ГАЗКОМПЛЕКТ СЕВЕРО-ЗАПАД», предложившее цену в размере - 2 651 460,00 руб.

Между ОАО «Карелгаз» и ООО «Газэнергоинформ» заключен агентский договор, во исполнение которого ООО «Газэнергоинформ» осуществляет функции организатора закупочных процедур, заказчиком которых выступает ОАО «Карелгаз».

Согласно агентскому договору ОАО «Карелгаз» выставлено ООО «Газэнергоинформ» агентское поручение, согласно которому последнее должно провести закупочную процедуру предметом, которой выступают товары по номенклатурной группе «Транспортные средства и строительно-дорожная техника». При этом в агентском поручении прямо указаны обязательные требования к условиям поставки товара, в частности о том, что он должен быть поставлен в срок «от 10 до 60 календарных дней со дня заключения договора».

ООО «Газэнергоинформ» рассмотрев упомянутое агентское поручение, составило Документацию о проведении открытого запроса предложений № 66199, в соответствии с положениями которой срок поставки товара не относился к критериям оценки заявок.

В силу пп. 2, 2.1 Технического задания участники должны предложить срок поставки товара: от 10 до 60 календарных дней со дня заключения договора. Названный срок является обязательным требованием заказчика и не может быть изменен ни организатором, ни участниками закупочной процедуры.

Согласно пп. 1.6.1, 2.3.1.6.2 Документации заявка участника, предложившего сроки поставки или способы определения сроков поставки иные чем те, которые указаны в Документации о запросе предложений, подлежит отклонению, как несоответствующая требованиям Документации.

ООО «БАЛТАВТОСБЫТ» в заявке на участие в запросе предложений (Форма 1) указало срок поставки товара, отличный от того, который назван в Техническом задании, а именно: «на 20-й календарный день со дня заключения договора», что послужило основанием отклонения заявки общества.

Кроме того, ООО «БАЛТАВТОСБЫТ» в составе заявки на участие в запросе предложений не представил разрешительную документацию на предлагаемый к поставке товар (ОТТС).

В соответствии с п. 3.2 Документации качество предлагаемого к поставке товара должно соответствовать требованиям, ГОСТ, ОСТ, ТУ и иных нормативно-правых актов, установленных в Российской Федерации для данного товара и

подтверждаться документами в соответствии с действующими нормативно-правовыми актами.

При этом в пп. «з» п. 2.3.1.1 Документации предусмотрено, что участнику в составе заявки необходимо представить материалы о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара, (в том числе гарантийные обязательства предприятия изготовителя, сертификаты качества и соответствия, разрешительная Документация и иные документы в соответствии с действующими нормативными актами).

Согласно пояснениям организатора торгов, в настоящее время на территории Российской Федерации действует обязательный к применению технический регламент Таможенного союза «О безопасности колесных транспортных средств» (ТР ТС 018/2011) (принят Решением Комиссии Таможенного союза от 09.12.2011 № 877, далее - Регламент).

В п. 7 Регламента указано, что транспортные средства и их компоненты допускаются к обращению на рынке Российской Федерации исключительно при их соответствии данному Регламенту. При этом для транспортных средств, документом, удостоверяющим соответствие требованиям Регламента, выступает - «одобрение типа транспортного средства». Соответственно, если в отношении транспортного средства, отсутствует «одобрение типа транспортного средства» оно не может быть поставлено в качестве надлежащего исполнения по договору купли-продажи.

Таким образом, участнику, для того, чтобы подтвердить соответствие предлагаемого к поставке товара требованиям п. 3.2 Документации, необходимо представить «одобрение типа транспортного средства» на соответствующий товар.

ООО «БАЛТАВТОСБЫТ» в составе заявки «одобрение типа транспортного средства» на предлагаемый к поставке товар, не представило, чем допустило нарушение пп. «з» п. 2.3.1.1 Документации.

Таким образом, организатором закупки правомерно была отклонена заявка ООО «БАЛТАВТОСБЫТ», как несоответствующая требованиям документации о закупке.

Кроме того, согласно условиям закупки, основным критерием отбора выступает цена договора поставки (70%). При этом ООО «БАЛТАВТОСБЫТ» предложило поставить технику по наиболее высокой цене из трех поступивших предложений, т.е. в случае рассмотрения заявок общество получило бы самый низкий бал по данному критерию.

Заявителем не представлены доказательства, свидетельствующие об ущемлении его прав при проведении ОАО «Карелгаз» открытого запроса предложений в электронной форме на поставку товаров по номенклатурной группе: ТРАНСПОРТНЫЕ СРЕДСТВА И СТРОИТЕЛЬНО-ДОРОЖНАЯ ТЕХНИКА, а так же создания преимуществ другим участникам закупки.

Жалоб со стороны других участников закупки в адрес Карельского УФАС России не поступало.

На основании вышеизложенного и руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «БАЛТАВТОСБЫТ» на действия ОАО «Карелгаз» при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на поставку товаров по номенклатурной группе: ТРАНСПОРТНЫЕ СРЕДСТВА И СТРОИТЕЛЬНО-ДОРОЖНАЯ ТЕХНИКА (извещение №31502683549) необоснованной.

Председатель Комиссии _____ <...>

Члены Комиссии _____ <...>

_____ <...>

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.