

РЕШЕНИЕ

по делу № 88-К/18

о нарушении законодательства о контрактной системе

«29» мая 2018 года

г. Горно-Алтайск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия) в составе:

в присутствии представителя заказчика МУП МО «Город Горно-Алтайск» «Муниципальная управляющая организация» по доверенности от 05.04.2018г., рассмотрела жалобу ООО «САНИТАРЫ ГОРОДА» на действия аукционной комиссии МУП МО «г.Горно-Алтайск» «Муниципальная управляющая организация» при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на оказание услуг по дератизации и дезинсекции насекомых № 0577600002918000021.

ООО «Санитары города» 29.05.2018г. представлено ходатайство (вх. № 1645) о рассмотрении жалобы в отсутствие представителя общества.

УСТАНОВИЛА:

В Алтайское республиканское УФАС России 22.05.2018г. поступила жалоба ООО «САНИТАРЫ ГОРОДА» на действия аукционной комиссии МУП МО «город Горно-Алтайск» «Муниципальная управляющая организация» при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на оказание услуг по дератизации и дезинсекции насекомых № 0577600002918000021.

Заявитель обжалует действия аукционной комиссии заказчика, считает, что заявку общества необоснованно отклонили по вторым частям и необоснованно допустили победителя аукциона ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Алтай», т.к. данный участник может

оказывать услуги по дезинфектологии в амбулаторных условиях только по адресам, указанным в лицензии на медицинскую деятельность.

Не согласившись с доводами, изложенными в жалобе, МУП МО «город Горно-Алтайск» «Муниципальная управляющая организация» 28.05.2018г. представило возражение на жалобу ООО «САНИТАРЫ ГОРОДА», согласно которому заказчик считает доводы участника закупки необоснованными.

Комиссия, рассмотрев материалы дела, ознакомившись с доводами, изложенными в жалобе, заслушав объяснения представителя заказчика, полагает, что доводы жалобы являются необоснованными по следующим основаниям:

03.05.2018г. заказчиком МУП МО «город Горно-Алтайск» «Муниципальная управляющая организация» на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок (zakupki.gov.ru) размещено извещение о проведении электронного аукциона на оказание услуг по дератизации и дезинсекции насекомых.

Согласно извещению № 0577600002918000021:

- начальная (максимальная) цена контракта – 162 000.00 рублей;
- дата и время окончания срока подачи заявок - 11.05.2018 10:00 часов;
- дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок – 11.05.2018г.;
- дата проведения электронного аукциона - 14.05.2018г.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок от 11.05.2018г. на участие в данном аукционе поступило 2 аукционных заявки, которые признаны соответствующими требованиям аукционной документации, допущены до аукциона.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 17.05.2018г. заявка участника с порядковым номером 2 (ООО «САНИТАРЫ ГОРОДА») на основании п. 2 ч. 6 ст. 69 Федерального закона № 44-ФЗ признана несоответствующей требованиям аукционной документации, а именно: несоответствие участника аукциона требованиям, установленным в п. 1 ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной система (отсутствует лицензия на осуществление медицинской деятельности с приложением вида деятельности – дезинфектология).

В соответствии с ч. 2 ст. 69 Федерального [закона](#) от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг

для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) аукционной комиссией на основании результатов рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе принимается решение о соответствии или о несоответствии заявки на участие в таком аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в порядке и по основаниям, которые предусмотрены данной статьей.

Согласно п. 2 ч. 6 ст. 69 Закона о контрактной системе заявки на участие в электронном аукционе признаются несоответствующими требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае несоответствия участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии с частью 1, частями 1.1 и 2 (при наличии таких требований) статьи 31 данного Федерального закона.

В соответствии с п. 2 ч. 5 ст. 66 Закона о контрактной системе заказчиком в п. 4 Раздела I аукционной документации (Информационная карта) запрошен в составе второй части заявки документ, подтверждающий соответствие участника требованиям, установленным в соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе (лицензия на осуществление медицинской деятельности с приложением вида деятельности – дезинфектология в соответствии со статьей 12 Федерального закона от 04.05.2011г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»).

Согласно Технической части (Раздел II аукционной документации) услуги по дератизации и дезинсекции насекомых оказываются в многоквартирных домах г. Горно-Алтайска по 39 адресам.

На заседании Комиссии УФАС по РА представитель заказчика пояснила, что в соответствии с Федеральным законом № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» услуги по дератизации и дезинсекции насекомых не могут оказывать лица при отсутствии лицензии по дезинфектологии.

Согласно [п. 46 ч. 1 ст. 12](#) Закона о лицензировании медицинская деятельность (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково») подлежит лицензированию.

В силу [пункта 3](#) Положения о лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного

центра «Сколково»), утвержденного Постановлением Правительства РФ от 16.04.2012 № 291, медицинскую деятельность составляют работы (услуги) по перечню согласно приложению, которые выполняются, в том числе, при проведении санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий в рамках оказания медицинской помощи. Требования к организации и выполнению указанных работ (услуг) в целях лицензирования устанавливаются Министерством здравоохранения Российской Федерации.

Так, в [Перечень](#) работ (услуг), составляющих медицинскую деятельность, включены работы (услуги) по дезинфектологии, состоящие из работ по дезинфекции, дезинсекции и дератизации.

Дезинфекция включает в себя работы по удалению или уничтожению возбудителей инфекционных (паразитарных) болезней в (на) объектах окружающей среды; дезинсекция - уничтожение членистоногих и клещей, являющихся переносчиками возбудителей инфекционных (паразитарных) болезней, а также других насекомых, мешающих труду и отдыху людей, а дератизация - уничтожение грызунов, носителей возбудителей инфекционных (паразитарных) болезней в (на) объектах окружающей среды.

Следовательно, указанные понятия рассматриваются как один из способов предотвращения возникновения и распространения инфекционных заболеваний и составляют терминологическую основу Санитарно-эпидемиологических [Правил](#) СП 3.5.1378-03 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации и осуществлению дезинфекционной деятельности», утвержденных постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 09.06.2003 № 131, и отнесенных к [группе 3.5](#) «Дезинфектология».

В связи с тем, что дезинфекционные, дезинсекционные, дератизационные работы (в комплексе или отдельности) не выполняются по отношению к пациенту, они не являются медицинским вмешательством, и, соответственно, медицинской услугой и медицинской помощью, но являясь санитарно-противоэпидемическими (профилактическими) мероприятиями, включены в понятие «медицинская деятельность».

Таким образом, деятельность по проведению дезинфекционных, дезинсекционных, дератизационных работ в соответствии с Федеральным [законом](#) от 21.11.2011г. №323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» должна рассматриваться как деятельность в области охраны здоровья граждан и медицинская деятельность, а также как санитарно-противоэпидемические (профилактические) мероприятия в значении, данном в Федеральном

[законе](#) № 52-ФЗ от 30.03.1999г. «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», и в соответствии с Федеральным [законом](#) от 04.05.2011г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» подлежит лицензированию.

Данная позиция подтверждается Верховным судом Российской Федерации (определение № 310-КГ17-14344 от 12.01.2018г.).

Действия заказчика, установившего в п. 4 Раздела I аукционной документации (Информационная карта) требование о предоставлении в составе второй части заявки документа, подтверждающего соответствие участника требованиям, установленным в соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе (лицензия на осуществление медицинской деятельности с приложением вида деятельности – дезинфектология в соответствии со статьей 12 Федерального закона от 04.05.2011г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности») признаны правомерными при рассмотрении жалобы ООО «Санитары города» (решение УФАС по РА от 17.05.2018г. № 83-К/18).

При анализе вторых частей аукционных заявок Комиссией УФАС по РА установлено: в составе заявки ООО «САНИТАРЫ ГОРОДА» отсутствует копия лицензии на осуществление медицинской деятельности с приложением вида деятельности – дезинфектология.

В связи с чем, Комиссия УФАС по РА считает, что аукционная комиссия МУП МО «город Горно-Алтайск» «Муниципальная управляющая организация» обоснованно приняла решение о несоответствии второй части заявки ООО «САНИТАРЫ ГОРОДА» требованиям аукционной документации по основаниям, указанным в протоколе подведения итогов электронного аукциона от 17.05.2018г., так как участник не соответствует требованиям п. 1 ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе (отсутствует лицензии на осуществление медицинской деятельности с приложением вида деятельности – дезинфектология).

В составе заявки ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Алтай» приложена копия лицензии на осуществление медицинской деятельности №ФС-04-01-000164-16 от 28.12.2016г., в т.ч. с видом на оказание первичной специализированной медико-санитарной помощи в амбулаторных условиях по: дезинфектологии и копия письма от 18.04.2018г. № 08-16995/18 Управления лицензирования и контроля соблюдения обязательных требований Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения (Росздравнадзор), согласно которому ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Алтай» в соответствии с имеющейся лицензией имеет право осуществлять работы (услуги) по

дезинфектологии в: г. Горно-Алтайск, с. Турочак, с. Шебалино, с. Онгудай, с. Усть-Кокса, с. Кош-Агач.

На основании изложенного, с учетом позиции лицензирующего органа, указанной в письме от 18.04.2018г. № 08-16995/18, Комиссия УФАС по РА считает, что аукционная комиссия МУП МО «город Горно-Алтайск» «Муниципальная управляющая организация» обоснованно приняла решение о соответствии второй части заявки ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Алтай» требованиям аукционной документации, так как участник соответствует требованиям п. 1 ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе, поскольку вправе осуществлять лицензируемый вид деятельности на территории г. Горно-Алтайска.

На основании изложенного, Комиссия УФАС по РА, руководствуясь ст. 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «САНИТАРЫ ГОРОДА» на действия аукционной комиссии МУП МО «г. Горно-Алтайск» «Муниципальная управляющая организация» при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на оказание услуг по дератизации и дезинсекции насекомых № 0577600002918000021 необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.