

РЕШЕНИЕ

«20» февраля 2012 г.

г. Кемерово

Резолютивная часть объявлена 06.02.2012 г.

Решение в полном объеме изготовлено «20» февраля 2012 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель
Комиссии:

Кухарская Н.Е. – руководитель управления;

Члены Комиссии:

Полякова Ю.А. – заместитель начальника отдела контроля органов власти, судебной и правовой работы;
Рябовалова М.В. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти, судебной и правовой работы;
Юканкин Д.С. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти, судебной и правовой работы;

при участии:

<...> – представителя ООО «Веста»;

рассмотрев дело № 04/А-17-2012, возбужденное по признакам нарушения комитетом по управлению муниципальной собственностью Прокопьевского района (653033, г. Прокопьевск, пр. Гагарина, 1^В) (далее – КУМС Прокопьевского района) части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ № 135-ФЗ),

УСТАНОВИЛА:

На основании информации, предоставленной прокуратурой Прокопьевского района, Управлением Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области (далее – Кемеровское УФАС России) была проведена проверка действий КУМС Прокопьевского района при проведении конкурсов в 2010-2011 гг на предмет соответствия требованиям ФЗ № 135-ФЗ.

По результатам указанной проверки Кемеровским УФАС России в действиях КУМС Прокопьевского района были установлены признаки нарушения требований части 1 статьи 17 ФЗ № 135-ФЗ при проведении в 2010 году открытого конкурса № 2 на право заключения договора аренды на муниципальное имущество (далее – Конкурс № 2), а также при проведении в 2011 году открытого конкурса № 18 на право заключения договора аренды на муниципальное имущество Прокопьевского района (далее – Конкурс № 18).

Приказом № 09 от 16.01.2012 г. Кемеровским УФАС России было возбуждено дело № 04/А-17-2011 по признакам нарушения КУМС Прокопьевского района требований части 1 статьи 17 ФЗ № 135-ФЗ.

Определением от 16.01.2012 г. дело № 04/А-17-2011 о нарушении антимонопольного законодательства было назначено к рассмотрению на 06.02.2012 г. на 11 часов 00 минут.

06.02.2012 г. в назначенное в определении о назначении дела № 04/А-17-2012 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению время представитель КУМС Прокопьевского района, извещенного надлежащим образом о времени и дате рассмотрения дела (копия уведомления о вручении от 20.01.2012 г. имеется в материалах дела), не явился.

Комиссия Кемеровского УФАС России решила рассмотреть дело № 04/А-17-2012 о нарушении антимонопольного законодательства в отсутствие представителя КУМС Прокопьевского района.

На заседании Комиссии Кемеровского УФАС России, состоявшемся 06.02.2012 г., представитель ООО «Веста» факт нарушения не признала.

Изучив материалы дела № 04/А-17-2012 о нарушении антимонопольного законодательства, Комиссия Кемеровского УФАС России установила следующее:

На официальном сайте КУМС Прокопьевского района в сети «Интернет» по адресу: <http://admprokop.ru/section/201.html> было размещено извещение о проведении открытого конкурса № 2 на право заключения договора аренды на муниципальное имущество (далее – Конкурс № 2).

Согласно данному извещению дата начала приема заявок на участие в конкурсе 20.05.2010 г. Дата и время вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в конкурсе – в 10 часов 00 минут 05.07.2010 г. Дата и время подведения итогов конкурса 10 часов 00 минут 12.07.2010 г.

В состав предмета Конкурса № 2 входило 14 лотов.

01.07.2010 г. на участие в указанном конкурсе, в отношении всех лотов, были поданы заявки от двух хозяйствующих субъектов – ООО «Веста», ООО «УК «ЖКХ».

В соответствии с пунктом 8 протокола № 2-3.2010 оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе на право заключения договора аренды на муниципальное имущество Прокопьевского района от 13.07.2010 г. победителем Конкурса № 2 по всем лотам было признано ООО «Веста».

26.07.2010 г. КУМС Прокопьевского района на основании результатов Конкурса № 2 были заключены договоры аренды муниципального имущества с ООО «Веста».

Согласно извещению о проведении Конкурса № 2 в состав лотов: №№ 2, 4, 5, 6, 7, 8, было включено следующее муниципальное имущество Прокопьевского района:

Лот № 2: Имущественный комплекс объектов жилищно-коммунального хозяйства находящийся в с.Большая Талда Прокопьевского района:

– Помещение котельной с оборудованием, расположенное по адресу: ул. Весенняя, 2 в, общей площадью 250 кв.м., в одноэтажном кирпичном здании. Оборудование: котел КЧМ-5-к "Комби", котел;

– Помещение котельной с оборудованием, расположенное по адресу: ул. Центральная, 72, общей площадью 48 кв.м., в двухэтажном кирпичном здании;

– Водопровод; водопровод; предохранительный клапан; водонапорная башня расположенная по адресу: ул. Солнечная, 10а; водонапорная башня расположенная по адресу: ул. Центральная, 72б; водопроводная башня БР-25; водонапорная емкость 50 м.куб.; сетевой насос; перекачивающий насос расположенный по адресу: ул. Вахрушева, 28а; глубинный насос.

Лот № 4: Имущественный комплекс объектов жилищно-коммунального хозяйства находящийся в п.Калачево Прокопьевского района:

– Здание котельной с оборудованием, расположенная по адресу: пер.Школьный, 1 в, общей площадью 35 кв.м., кирпичное, 1-этажное здание. Оборудование: котел, двигатель АИРМ, БОВ-400, котел НР-18, котел НРС-18, насос К 80/50.

– Теплотрасса расположенная по ул.Дорожная; колонки водозаборные - 5шт., насос, водонапорные сети протяженностью 900 м., водопровод протяженностью 60м., водопровод протяженностью 1910м., канализационные сети протяженностью 190м. расположенные по ул.Дорожная, колодец питьевой (ОП 366 км.), колодец питьевой (ОП 359 км.), колонка водопровода, трубчатые колодцы, автомат контактной сварки полиэтиленовых труб TR WN-160.

Лот № 5: Имущественный комплекс объектов жилищно-коммунального хозяйства находящийся в п.Индустрия Прокопьевского района:

– Здание котельной с оборудованием, расположенное по адресу: ул.Садовая, 5, общей площадью 28,2 кв.м., кирпичное одноэтажное здание. Оборудование: котел НРС, котел НР-18 (72м²), насос К 80/160.

– Водопровод.

Лот № 6: Имущественный комплекс объектов жилищно-коммунального хозяйства находящийся в с.Терентьевское Прокопьевского района

– Котельная с оборудованием, расположенная по адресу: ул.Центральная, кирпичная. Оборудование: котлы отопительные НР-18 - 2шт., ёмкость запаса воды - 10000л., насосы водяные центробежные (без двигателей) -2шт., котел Сибирь-7 М;

– Помещение котельной детского сада с оборудованием, площадью 33,3 кв.м., расположенная по адресу: ул.Стадионная, 2. Оборудование: печь "Тайга".

– Насосная, расположенная по адресу: ул.Центральная, 2б; водопроводные сети; водонапорная башня расположенная по адресу: ул.Садовая; башня Рожновского, башня Рожновского, башня Рожновского «Армида»; башня Рожновского 15м³; водокачка; водонапорная башня, расположенная по адресу: ул.Гагарина; водопровод протяженностью 1010м., расположенный по адресу: ул.Центральная; водопровод протяженностью 1360 м.п., расположенный по адресу: ул.Чернова;

водопровод протяженностью 200м., расположенный по адресу: пер.Заводской;
водопровод протяженностью 520 м., расположенный по адресу: ул.Новая;
водопровод протяженностью 620м., расположенный по адресу: ул.Луговая;
водопровод протяженностью 660м., расположенный по адресу: ул.Октябрьская;
котельная, водопровод протяженностью 880м., расположенный по адресу:
ул.Ускатская, водопровод протяженностью 960м., расположенный по адресу:
ул.Садовая; водоразборная колонка - 5шт., наружные сети, колонки
водоразборные - 3 шт.

– Насос СМ -65-200/4 с электродвигателем 5,5 кВт 1500 об.мин., холодильник,
вентилятор ВД-2,8-3000 – 2 шт., насос К 20/30 с электродвигателем, насос К 50-32-
128, глубинный насос ЭЦВ 6-6,5-125, насос центробежный, насос СМ-65-200/4 с
электродвигателем 5,5 кВт 1500 об/мин, автомат АЕ 2066 25 А.

Лот № 7: Имущественный комплекс объектов жилищно-коммунального хозяйства
находящийся в п.ст.Терентьевская Прокопьевского района:

– Здание котельной с оборудованием, расположенное по адресу: ул.Вокзальная,
7, общей площадью 960,6 кв.м., кирпично-бетонное двухэтажное здание.
Оборудование: насос К160-30, эл.двигатель АИР 22 ква., насос консольный К/45/30
7,5 кВт, дымосос ДН-10 с электродвигателем 30 кВт 1500 об/мин., дымосос ДН-99
правый, компрессор 1А 21-80-2А, котел КВР 1*16*95-2шт., котел КВ -2шт., Котел НР-18-
53м3, трансформатор ТДМ-305, грузоподъемная таль 5 тн. с тросом 12,5 мм., станок
для нарезки труб.

– Водопровод протяженностью 3600м., водопроводная башня, водопровод;
канализационные сети протяженностью 2200 м. Д-100мм, канализация;
канализационные очистные сооружения протяженностью 400 м., тепловые сети
протяженностью 3600м. Д- от 40 до 159 мм., насосная станция.

Лот № 8: Имущественный комплекс объектов жилищно-коммунального хозяйства
находящийся в с.Новорождественское Прокопьевского района:

– Помещение котельной (встроенное), расположенное по адресу:
ул.Центральная, 50, в кирпичном одноэтажном здании. Колонки водозаборные – 2
шт.; водонапорная башня; сеть водопровода протяженностью 3 км.

На официальном сайте КУМС Прокопьевского района в сети «Интернет» по адресу:
<http://admprokop.ru/section/201.html> было размещено извещение о проведении
открытого конкурса № 18 на право заключения договора аренды на
муниципальное имущество Прокопьевского района (далее – Конкурс № 18).

Согласно данному извещению дата начала приема заявок на участие в конкурсе
23.12.2010 г. Дата и время вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе и
открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие
в конкурсе – в 10 часов 00 минут 15.02.2011 г. Дата и время подведения итогов
конкурса 10 часов 00 минут 21.02.2011 г.

В состав предмета Конкурса № 2 входило 14 лотов.

Согласно данному извещению в состав Конкурса № 18 входило 10 лотов.

11.02.2011 г. на участие в указанном конкурсе, в отношении всех лотов, были поданы

заявки от одного хозяйствующего субъекта – ООО «Веста».

Согласно пункту 6 протокола № 18-3.2011 оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе на право заключения договора аренды на муниципальное имущество Прокопьевского муниципального района от 22.02.2011 г. конкурсной комиссией было принято решение о заключении договоров аренды по всем лотам с ООО «Веста» на условиях, предложенных единственным участником.

04.03.2011 г. КУМС Прокопьевского района на основании результатов Конкурса № 18 были заключены договоры аренды муниципального имущества с ООО «Веста».

Согласно извещению о проведении Конкурса № 2 в состав лотов: №№ 2, 3, 4, 6, 7, было включено следующее муниципальное имущество Прокопьевского района:

Лот № 2: Имущественный комплекс объектов жилищно-коммунального хозяйства находящийся в п.Новосафоновский Прокопьевского района:

– Промышленная зона «Котельная»:

а) здание котельной, общей площадью 3443,1 кв.м., этажность - 5,

б) здание склада угля, общей площадью 2296,4 кв.м., этажность - 1,

в) здание пункта управления аккумуляторными баками, общей площадью 30,0 кв.м., этажность 1,

г) здание склада соли, общей площадью 58,1 кв.м., этажность 1.

– Оборудование: Дымосос ДН-17у с электродвигателем 109778, забрасыватель ПМЗ-600-2шт., клапан предохранительный, конвейерный подъёмник, котёл КЕ 25/14с № 7283, котёл КЕ 25/14с № 1127, котел КЕ 25/14с № 7274, насос ЦН 400/105 № 27382, насос ЦНС 300/120, насос ЦНС 60/180 № 53612, подъёмник скребковый, прибор регулятора Р 2512-2 шт., ПТБ-1200, станок токарный 78029 1К-62-2шт., топливо-подача, устройство узла учета тепловой энергии, электродвигатель 37кВт 1500 об./мин., электродвигатель № 234302, электродвигатель, вентилятор ВЦ 14-46 с электродвигателем, насос ЦНС 60-66, сварочный генератор, подъёмник скребковый, экономайзер ЭП 1/646 № 646 №Б-118, котел КЕ-10/14, электродвигатель № 7809, сварочный аппарат, экономайзер ЭП 1/646 №Б-143, насос ЦН-400/105 № 18762, агрегат К 160*65, бак деаэраторный, воздухопроводы, деаэратор, дымосос, деаэраторная колонка, наждачный станок, сверлильный станок, насос центробежный типа К 160*30, емкость резервуарная 3*500, насос центробежный для откачки воды с насосной, водосчетчик ВСК М-150, выключатель автоматический АВМ-ЗУ 500 В 600 А (ручной привод), забрасыватель ПМЗ-600, котел НР-18, сварочные аппараты, емкость под воду, электродвигатель, электродвигатель БА 45 кВт, водосчетчик ВСК 100, выключатель автоматический АВМ-ЗУ 500 В 600А, дымосос ДН-17 правый;

– Водонапорная башня Рожновского; внутренний водовод по территории ПФ до бассейна №7, наружный резервный водовод от ул. Есенина до котельной ПФ, наружный действующий водовод от ул. Есенина до котельной ПФ, здание насосной станции, канализационный коллектор, Новосафоновская насосная, водопровод протяженностью 19000 м., канализация Д-100, протяженностью 6000 м., теплотрасса протяженностью 15326м. Д- от 40 до 159 мм.

Лот № 3: Имущественный комплекс объектов жилищно-коммунального хозяйства находящийся в п. Большой Керлегеш Прокопьевского района:

– Здание котельной с оборудованием (насос с электроприводом), расположенное по адресу: ул.Центральная, 36, общей площадью 47,6 кв.м., кирпичное одноэтажное здание.

– Водопровод протяженностью 19000м., водопровод, водопровод, водопроводная башня.

Лот № 4: Имущественный комплекс объектов жилищно-коммунального хозяйства находящийся в п.Свободный Прокопьевского района:

– Здание котельной с оборудованием, расположенное по адресу: ул.Молодежная, общей площадью 43,7 кв.м., кирпичное одноэтажное здание.

– Водопровод протяженность 19000м., водонапорные емкости – 2 шт.

Лот № 6: Имущественный комплекс объектов жилищно-коммунального хозяйства находящийся в с.Верх Егос Прокопьевского района:

– Здание котельной с оборудованием, расположенное по адресу: ул.Нехорошкова, 42а, общей площадью 148,9 кв.м., кирпичное, одноэтажное здание.

– Помещение котельной с оборудованием, расположенное по адресу: ул.Центральная, 17 а, общей площадью 48,4 кв.м., в кирпичном одноэтажном здании. Оборудование: котел НР-18-2шт., электродвигатель.

– Водопровод протяженностью 21350м, тепловые сети 2500 м. Д - от 40 до 190 мм., очистные сооружения № 1, очистные сооружения № 2, канализация протяженностью 400м. Д-100, очистные сооружения - объём 160м³, водонапорная емкость.

Лот № 7: Имущественный комплекс объектов жилищно-коммунального хозяйства находящийся в п.Новостройка Прокопьевского района:

– Здание котельной с оборудованием, расположенное по адресу: пер.Боровской, 1а, общей площадью 148,90 кв.м., кирпичное, одноэтажное здание. Оборудование: котёл НР-18-2шт., насос с электродвигателем К-45/30.

– Угольный склад, водопровод, водопровод, канализационные сети 10 м., канализационные сети 200 м., тепловые сети – 2шт.

Частью 1 статьи 17.1 ФЗ № 135-ФЗ (в редакции, действующей в период проведения Конкурсов № 2 и № 18 и заключения договоров аренды по их результатам) установлено, что заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров.

Порядок проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров, указанных в частях 1 и 3 статьи 17.1 ФЗ № 135-ФЗ, и перечень видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса, устанавливаются федеральным антимонопольным органом (часть 5 статьи 17.1 ФЗ № 135-ФЗ).

Приказом ФАС РФ от 10.02.2010 № 67 утверждены Правила проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества (далее – Правила проведения конкурсов или аукционов).

В соответствии с пунктом 38 Правил проведения конкурсов или аукционов при разработке конкурсной документации запрещается включение в состав одного лота технологически и функционально не связанного государственного или муниципального имущества, в частности, включение в состав одного лота государственного или муниципального имущества, предназначенного для электроснабжения, теплоснабжения, газоснабжения, а также водоснабжения и водоотведения.

Частью 1 статьи 17 ФЗ № 135-ФЗ (в редакции, действующей в период проведения Конкурса № 18 и заключения договоров аренды по его результатам) установлено, что при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

В соответствии с пунктом 7 статьи 4 ФЗ № 135-ФЗ под конкуренцией понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Таким образом, в нарушение пункта 38 Правил проведения конкурсов или аукционов КУМС Прокопьевского района включил в состав одного лота (по лотам № 2, 4, 5, 6, 7, 8 Конкурса № 2, а также по лотам № 2, 3, 4, 6, 7 Конкурса № 18) муниципальное имущество Прокопьевского района технологически и функционально не связанное, в частности предназначенное для теплоснабжения, а также водоснабжения и водоотведения, тем самым нарушив требования части 1 статьи 17 ФЗ № 135-ФЗ, поскольку объединение в один лот различного по функциональным характеристикам имущества могло повлечь за собой сокращение числа хозяйствующих субъектов, потенциальных участников Конкурсов № 2 и № 18. В случае разделения имущества в указанных лотах данных конкурсов на отдельные лоты заявку на участие в торгах могло подать большее количество хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность в определённой (одной) сфере деятельности, а именно: хозяйствующие субъекты, которые осуществляют деятельность исключительно в сфере теплоснабжения, исключительно в сфере водоснабжения и водоотведения, были лишены возможности подавать заявки на участие в данных торгах.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-3 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 ФЗ № 135-ФЗ, Комиссия Кемеровского УФАС России по рассмотрению дела № 04/А-17-2012 о нарушении антимонопольного

законодательства

РЕШИЛА:

Признать КУМС Прокопьевского района нарушившим часть 1 статьи 17
Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Председатель комиссии:

Н.Е. Кухарская

Члены Комиссии:

Ю.А. Полякова

М.В. Рябовалова

отпуск приказ от 01.02.2012 № 10-о

Д.С. Юканкин