

Решение № 03-10.1/212-2015

о признании жалобы частично обоснованной

24 июня 2015 г.

г. Омск

Комиссия Омского УФАС России по контролю в сфере закупок на территории Омской области (далее - Комиссия) в составе:

«.....» – начальника отдела контроля закупок, заместителя Председателя Комиссии;

«.....» – главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии;

«.....» – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии,

рассмотрев жалобу ООО «Легион-Карго» (деле - Заявитель, Общество) на действия Администрации Азовского немецкого национального муниципального района Омской области (далее - Заказчик) при осуществлении закупки способом открытого конкурса на выполнение работ по строительству объекта «Детский сад на 110 мест в с. Пришиб» Азовского немецкого национального муниципального района Омской области (извещение № 0152300010215000011) (далее - открытый конкурс),

в присутствии представителей:

Заявителя – «.....» (доверенность № 91/13 от 15.06.2015);

Заказчика – «.....» (доверенность от 01.12.2014), «.....» (доверенность от 23.06.2015);

УСТАНОВИЛА:

1. В Омское УФАС России до окончания срока подачи заявок на участие в открытом конкурсе поступила (вх. № 5658 от 17.06.2015) жалоба заявителя на действия заказчика при проведении открытого конкурса.

В жалобе заявителя указано два довода:

- в извещении № 0152300010215000011 указан срок подачи заявок на участие в конкурсе «со 02.06.2015 по 18.06.2015», что нарушает требования части 1 статьи 49 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон о контрактной системе);

- «техническое задание разработано Заказчиком некорректно».

2. На запрос Омского УФАС России (исх. № 03- 5874э от 18.06.2015) Заказчиком были представлены (вх. № 5781 от 22.06.2015) письменные возражения на доводы жалобы, а также материалы закупки, из которых следует, что в соответствии с частью 5 статьи 112 Федерального закона о контрактной системе 01.06.2015 на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru (далее - официальный сайт) Заказчиком были размещены извещение № 0152300010215000011 и конкурсная документация с начальной (максимальной) ценой контракта 73049000 руб.

02.06.2015 Заказчиком были внесены изменения в извещение о проведении открытого конкурса.

Согласно протоколу вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе от 19.06.2015 на участие в открытом конкурсе поступило две заявки: ООО «Инженерно-строительные системы» и ООО «Регионстроймонтаж».

3. В результате рассмотрения жалобы, представленных материалов, пояснений представителей сторон и осуществления в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона о контрактной системе внеплановой проверки Комиссия установила следующее:

3.1. В соответствии с частью 1 статьи 49 Федерального закона о контрактной системе извещение о проведении открытого конкурса размещается заказчиком в единой информационной системе **не менее чем за двадцать дней до даты вскрытия конвертов** с заявками на участие в открытом конкурсе или открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в открытом конкурсе.

01.06.2015 на официальном сайте опубликовано извещение № 0152300010215000011, в котором указано, что датой начала подачи заявок на участие в открытом конкурсе является 01.06.2015, датой вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе является 22.06.2015.

Таким образом, извещение было размещено Заказчиком за 20 дней до даты вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе.

Вместе с тем, 02.06.2015 Заказчиком были внесены изменения в извещение № 0152300010215000011, при этом установлена дата начала подачи заявок на участие в открытом конкурсе - 03.06.2015, дата вскрытия конвертов с заявками - 18.06.2015.

Таким образом, после внесенных изменений в извещение срок подачи заявок составил 15 дней.

В своих письменных пояснениях Заявитель указывает: «Извещение о проведении конкурса было опубликовано заказчиком 1 июня 2015 года в 05.10 час. Срок подачи

заявок на участие в конкурсе, установленный в извещении, - 22 июня 2015 года в 10.00 час.

2 июня 2015 года в связи с необходимостью устранения ошибки в проекте контракта (пункт 2.1 проекта контракта), а также уточнением ответственного лица заказчика (отсутствие Клостера А.Г. на работе в связи с болезнью) заказчиком были внесены изменения в извещение о проведении конкурса и конкурсную документацию.

В соответствии с частью 4 статьи 49 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон) при внесении изменений в извещение о проведении открытого конкурса срок подачи заявок на участие в открытом конкурсе должен быть продлен таким образом, чтобы с даты размещения таких изменений до даты окончания срока подачи заявок на участие в открытом конкурсе этот срок составлял не менее чем десять рабочих дней.

Дата размещения изменений в извещение № 01 5230001021 500001 - 2 июня 2015 года (вторник), срок окончания подачи заявок на участие в конкурсе - 18 июня 2015 года в 10.00 час. (четверг). Таким образом, срок подачи заявок на участие в конкурсе составил десять рабочих дней».

Комиссия отмечает, что согласно части 4 статьи 49 Федерального закона о контрактной системе Заказчик вправе принять решение о внесении изменений в извещение о проведении открытого конкурса не позднее чем за пять дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в открытом конкурсе. Изменение объекта закупки и увеличение размера обеспечения заявок на участие в открытом конкурсе не допускаются. В течение одного дня с даты принятия указанного решения такие изменения размещаются заказчиком в порядке, установленном для размещения извещения о проведении открытого конкурса. При этом срок подачи заявок на участие в открытом конкурсе **должен быть продлен** таким образом, чтобы с даты размещения таких изменений до даты окончания срока подачи заявок на участие в открытом конкурсе этот срок составлял не менее чем десять рабочих дней, или, если в извещение о проведении открытого конкурса такие изменения вносятся в отношении конкретного лота, срок подачи заявок на участие в открытом конкурсе в отношении конкретного лота должен быть продлен.

Из буквального толкования указанной нормы Федерального закона о контрактной системе следует, что срок подачи заявок **продлевается** в том случае, если с момента внесения изменений до даты окончания подачи заявок остается менее десяти рабочих дней.

В данном случае после внесения изменений 02.06.2015 заказчик **изменил** срок подачи заявок, необоснованно сократив его до 15 дней, что является нарушением требований частей 1 и части 4 статьи 49 Федерального закона о контрактной системе, в связи с чем Комиссия признала указанный довод жалобы **обоснованным**.

3.2. Согласно пункту 1 части 1 статьи 64 Федерального закона о контрактной

системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со [статьей 33](#) настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Федерального закона о контрактной системе заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться, в том числе правилом о том, что **описание объекта закупки должно носить объективный характер**. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. **Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта**. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов «или эквивалент», за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

В соответствии с частью 2 статьи 33 Федерального закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в [части 1](#) настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Аналогичные требования к товарам были установлены Заказчиком в приложении № 1 «Техническое задание» к конкурсной документации (далее - Техническое задание).

В жалобе заявителя указано: «... *техническое задание составлено некорректно, так как заложенные характеристики направлены на то, что запутать участников закупки, например в позиции 382 «Трубы стальные электросварные прямошовные» дана ссылка на ГОСТ 10704-91, но в регламентирующем документе отсутствуют формулировки соответствующие требованиям Заказчика «Длина, м, не должна быть менее 5; Наружный диаметр, мм, не должен быть менее 219; Толщина стенки, мм, не должна быть менее 6». Следовательно, можно предположить, что Заказчик преследовал цели ограничить возможный допуск на участие в конкурсе».*

Комиссией было установлено, что в позиции № 382 Технического задания указано:

382.	Трубы стальные электросварные прямошовные	Длина, м, не должна быть менее 5 ; Наружный диаметр, мм, не должен быть менее 219; Толщина стенки, мм, не должна быть менее 6.	ГОСТ 10704-91 «Трубы стальные электросварные прямошовные. Сортамент»
------	---	---	---

При этом из ГОСТа 10704-91 следует: «По длине трубы изготовляют: немерной длины: при диаметре до 30 мм — не менее 2 м;

при диаметре св. 30 до 70 мм — не менее 3 м;

при диаметре св. 70 до 152 мм — не менее 4 м;

при диаметре св. 152 мм — **не менее 5 м.**

По требованию потребителя трубы групп А и В по ГОСТ 10705 диаметром свыше 152 мм изготовляют длиной не менее 10 м; трубы всех групп диаметром до 70 мм — длиной не менее 4 м;

мерной длины: при диаметре до 70 мм — от 5 до 9 м;

при диаметре св. 70 до 219 мм — от 6 до 9 м;

при диаметре св. 219 до 426 мм — от 10 до 12 м».

По мнению Комиссии, указанная заказчиком в Техническом задании формулировка «не должен быть менее» не меняет смысла значений, указанных в ГОСТе, не вводит потенциальных участников закупки в заблуждение и позволяет правильно заполнить заявки на участие в открытом конкурсе, в связи с чем, Комиссия считает указанный довод жалобы **необоснованным**.

На основании изложенного, руководствуясь подпунктом «б» пункта 1 части 3, частью 4 и пунктом 1 части 15 статьи 99, частью 8 статьи 106 Федерального закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать **частично обоснованной** жалобу ООО «Легион-Карго» на действия Администрации Азовского немецкого национального муниципального района Омской области при осуществлении закупки «Строительство объекта «Детский сад на 110 мест в с. Пришиб Азовского немецкого национального муниципального района Омской области» путем проведения открытого конкурса (извещение №

0152300010215000011).

2. Признать в действиях Администрации Азовского немецкого национального муниципального района Омской области нарушение частей 1 и 4 статьи 49 Федерального закона о контрактной системе.

3. В соответствии с частью 22 статьи 99 Федерального закона о контрактной системе выдать Администрации Азовского немецкого национального муниципального района Омской области и ее аукционной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Заместитель Председателя Комиссии

«.....»

Члены Комиссии:

«.....»

«.....»

ПРЕДПИСАНИЕ № 03-10.1/212-2015

об устранении нарушений законодательства в сфере закупок

24 июня 2015 г.

г.Омск

Комиссия Омского УФАС России по контролю в сфере закупок на территории Омской области (далее - Комиссия) в составе:

«.....» – начальника отдела контроля закупок, заместителя Председателя Комиссии;

«.....» - главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии;

«.....» – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии,

рассмотрев жалобу ООО «Легион-Карго» на действия Администрации Азовского немецкого национального муниципального района Омской области при осуществлении закупки «Строительство объекта «Детский сад на 110 мест в с. Пришиб Азовского немецкого национального муниципального района Омской

области» путем проведения открытого конкурса (извещение № 0152300010215000011),

в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 части 3, частью 4 и пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон о контрактной системе), установив в действиях Администрации Азовского немецкого национального муниципального района Омской области нарушение частей 1 и 4 статьи 49 Федерального закона о контрактной системе,

на основании своего Решения от 24.06.2015 № 03-10.1/212-2015, руководствуясь пунктом 2 части 22, частью 23 статьи 99, частью 8 статьи 106 Федерального закона о контрактной системе,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Администрации Азовского немецкого национального муниципального района Омской области в срок до 07.07.2015:

- отменить протокол вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе;

- аннулировать открытый конкурс на строительство объекта «Детский сад на 110 мест в с.Пришиб Азовского немецкого национального муниципального района Омской области (извещение № 0152300010215000011).

2. Администрации Азовского немецкого национального муниципального района Омской области, проинформировать Омское УФАС России об исполнении действий, указанных в пункте 1 настоящего предписания в срок до 08.07.2015 в письменном виде с приложением подтверждающих документов.

Контроль исполнения предписания возложить на члена Комиссии «.....»

Настоящее предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Невыполнение должностным лицом заказчика, должностным лицом

уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, членом комиссии по осуществлению закупок, оператором электронной площадки, специализированной организацией **в установленный срок законного предписания влечет за собой административное наказание в виде административного штрафа** в соответствии с частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Заместитель Председателя Комиссии

«.....»

Члены Комиссии:

«.....»

«.....»