

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-77/15

18 марта 2015 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия);

с участием представителей ООО «РН-Трейд» (далее – Организатор закупки) и ООО «ОП «Безопасность-охрана» (далее – Заявитель)

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу ООО «ОП «Безопасность-охрана» (вх.№4989 от 11.03.2015) на действия ООО «РН-Трейд» при проведении закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) на право заключения договора на оказание охранных услуг для нужд ООО «РН-Трейд» (извещение №31502080912), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

28 февраля 2015 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – официальный сайт) было опубликовано извещение №31502080912 проведения закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) на право заключения договора на оказание охранных услуг для нужд ООО «РН-Трейд» (далее - Закупка), включая документацию об открытом конкурсе (далее – Закупочная документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг, утвержденным решением Общего собрания участников ООО «РН-Трейд» 28 декабря 2012 г., Протокол №2 (далее – Положение о закупках), на момент размещения закупки опубликованным на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Закупочной документацией.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	17 500 058,53 руб.
2.	Дата публикации извещения	28.02.2015

	(по местному времени заказчика)	
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	Не устанавливается
4.	Дата и время рассмотрения и оценки заявок (по местному времени заказчика)	Не устанавливается
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	Не устанавливается

2. В жалобе Заявитель указывает на нарушения, допущенные со стороны Организатора закупки, выразившиеся, по мнению Заявителя, в неразмещении в единой информационной системе информации о Закупке, а также в частичном отсутствии информации в содержании Извещения о закупке.

Заявитель в своей жалобе сообщает, что, по его сведениям, 02 марта 2015 г. на официальном сайте www.zakupki.gov.ru последним опубликованным планом закупки товаров (работ, услуг) (далее – План закупки) ООО «РН-Трейд» являлась версия 6 от 31.12.2014 г., что Заявитель подтверждает распечаткой сведений с официального сайта. Также Заявитель указывает, что упомянутая версия 6 Плана закупки сведений об обжалуемой закупке, впоследствии произведенной под номером 31502080912 не содержал. По утверждению Заявителя, Извещение об обжалуемой закупке № 21-ЕД-14-0, утвержденное 27 февраля 2015 года Организатором закупки, фактически имело место до опубликования Плана закупки, которое произошло по данным официального сайта закупок 28.02.2015 г. в 00:02, соответственно, утверждение Извещения о закупке № 21-ЕД-14-0 произошло в нарушение действовавшего в момент его утверждения Плана закупки, и в отсутствие опубликованного в информационной системе Плана закупки, предусматривающего осуществление закупки у единственного поставщика.

На основании изложенного Заявитель считает, действия Организатора закупки были прямо направлены на недопущение конкуренции при осуществлении данной закупки.

Также Заявитель отмечает отсутствие информации о наименовании лица или органа, а также о характере их полномочий при принятии решения о проведении закупки у единственного поставщика в составе Извещения о закупке № 21-ЕД-14-0.

Представитель Организатора закупки с доводами жалобы не согласился по основаниям, указанным в письменных возражениях на жалобу. Оригиналы документов, истребованные уведомлением №02/Т-174 от 12.03.2015 года, представлены в заседание Комиссии для обозрения.

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, и Организатора закупки, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган

рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [законодательством](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ).

ООО «РН-Трейд» относится к хозяйственным обществам, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским [кодексом](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - Положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

4. Пунктом 6.10 Положения о закупках Организатора закупки предусмотрен один из способов проведения закупки – закупка у единственного поставщика, при соблюдении оснований указанных в п. 6.11 и требований к пакету документов, указанных в п. 6.10.5. Положения о закупках.

В соответствии с п. 6.10.5. Положения о закупках в комплект обосновывающих материалов Организатор закупки должен включить пояснительную записку с объяснением причин, приведших к возникновению необходимости проведения закупки у единственного поставщика, обоснование выбора такого поставщика, обоснование стоимости закупки, а также информация, полученная на основе проведенного анализа рынка.

Решение о закупке товаров, работ и услуг способом закупки у единственного поставщика, в соответствии с п. 6.10.2 Положения о закупках, принимается исключительно соответствующим закупочным органом по итогам рассмотрения представленных инициатором закупки рекомендаций и документов.

Разделом 6.11 Положения о закупках предусмотрены основания для закупки у единственного поставщика. Пунктом 6.11.29 Положения о закупках предусмотрены иные случаи по специальному решению закупочного органа в пределах его компетенции или по решению иного уполномоченного органа или лица в пределах

его полномочий.

Обжалуемая закупка была проведена Организатором закупки на основании Решения о результатах рассмотрения запроса на проведение закупки у единственного поставщика № 104 от 27.02.2015 года.

На рассмотрении комиссии Организатора закупки, утвержденной приказом ООО «РН-Трейд» № 372 от 29.12.2014 года, в соответствии с п. 6.10.5 Положения о закупках, были представлены следующие документы:

- обоснование закупки у единственного поставщика;
- сведения о поставщике;
- обоснование цены закупки;
- документы, подтверждающие анализ рынка услуг (коммерческие предложения);
- письмо согласие предполагаемого контрагента с проектом договора;
- запрос на закупку;
- письмо ООО «РН-Трейд» № 122-02 от 10.02.2015 «О возможности проведения закупки охранных услуг у единственного поставщика»
- письмо от ОАО «НК «Роснефть» № 17-1-7/1159 от 17.02.2015 «О проведении закупочной процедуры по правилам единственного поставщика».

По итогам заседания комиссии Организатора закупки было утверждено Извещение № 21-ЕД-14-О от 27.02.2015 года о проведении закупки у единственного поставщика.

Согласно п. 2 ст. 4 223-ФЗ, заказчик размещает в единой информационной системе план закупки товаров, работ, услуг на срок не менее чем один год. Порядок формирования плана закупки товаров, работ, услуг, порядок и сроки размещения в единой информационной системе такого плана, требования к форме такого плана устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Организатором закупки 31.12.2014 г. был утвержден и опубликован План закупки на 2015 год для нужд ООО «РН-Трейд» по форме, утвержденной Постановлением Правительства РФ № 932 от 17.09.2012 года.

Согласно п. 5 Постановления Правительства РФ № 932 План закупки формируется заказчиком в соответствии с требованиями, установленными нормативными правовыми актами Российской Федерации, локальными актами заказчика, а также положением о закупке, утвержденным в установленном порядке, в том числе с учетом сроков проведения закупочных процедур исходя из требуемой даты поставки товаров (работ, услуг).

В соответствии с п. 8 Постановления № 932 Правительства РФ, корректировка Плана закупки может осуществляться в том числе, в случае изменения способа закупки.

В соответствии с п. 7.1.4.1. Положения о закупках, утвержденный План закупок размещается не позднее 31 декабря года, предшествующего планируемому. Корректировки плана закупок размещаются на официальном сайте не реже 1 раз в квартал.

В соответствии с п. 9 Постановления Правительства РФ № 932, в случае если закупка товаров (работ, услуг) осуществляется путем проведения конкурса или аукциона, внесение изменений в план закупки осуществляется в срок не позднее размещения на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг извещения о закупке, документации о закупке или вносимых в них изменений. Таким образом, законодатель установил порядок публикаций изменений плана закупок исключительно для определенных закупочных процедур. В отношении иных закупочных процедур специальных требований и ограничений законодательно не установлено и в данном случае Организатор закупки руководствуется требованиями, установленными Постановлением Правительства РФ № 908 от 10.09.2012.

В соответствии с п. 14 Постановления Правительства РФ № 908 размещение плана закупки товаров, работ, услуг, информации о внесении в него изменений на официальном сайте осуществляется в течение 10 календарных дней с даты утверждения плана или внесения в него изменений.

Согласно документам, представленным Организатором закупки на заседание Комиссии Санкт-Петербургского УФАС России, изменения к Плану закупок ООО «РН-Трейд» были утверждены Организатором закупки 27.02.2015 года и опубликованы в общедоступной части официального сайта 28.02.2015 года в 00:02, что соответствует требованиям п. 14 Постановления Правительства РФ № 908.

Вместе с тем, Извещение № 21-ЕД-14-О от 27.02.2015 было опубликовано 28.02.2015 в 00:12, то есть технически План закупок ООО «РН-Трейд» с изменениями был опубликован ранее момента публикации Извещения № 21-ЕД-14-О, что также подтверждено представленными документами.

В соответствии с ч. 9 ст. 4 Закона № 223-ФЗ в извещении о закупке должны быть указаны, в том числе, следующие сведения:

- 1) способ закупки (открытый конкурс, открытый аукцион или иной предусмотренный положением о закупке способ);
- 2) наименование, место нахождения, почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона заказчика;
- 3) предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемых работ, оказываемых услуг;
- 4) место поставки товара, выполнения работ, оказания услуг;
- 5) сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота);

6) срок, место и порядок предоставления документации о закупке, размер, порядок и сроки внесения платы, взимаемой заказчиком за предоставление документации, если такая плата установлена заказчиком, за исключением случаев предоставления документации в форме электронного документа;

7) место и дата рассмотрения предложений участников закупки и подведения итогов закупки.

Согласно представленным Организатором закупки документам сведения, содержащиеся в Извещении № 21-ЕД-14-О от 27.02.2015 г. соответствуют требованиям, установленным ч. 9 ст. 4 Закона № 223-ФЗ.

5. Рассмотрев жалобу ООО «ОП «Безопасность-охрана» (вх.№4989 от 11.03.2015) на действия ООО «РН-Трейд» при проведении закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) на право заключения договора на оказание охранных услуг для нужд ООО «РН-Трейд» (извещение №31502080912), сопоставив доводы жалобы с пояснениями Организатора закупки, с документами, представленными в заседание комиссии, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России не выявила в действиях Организатора закупки ООО «РН-Трейд» нарушений порядка организации и проведения закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика).

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «ОП «Безопасность-охрана» (вх.№4989 от 11.03.2015) на действия ООО «РН-Трейд» при проведении закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) на право заключения договора на оказание охранных услуг для нужд ООО «РН-Трейд» (извещение №31502080912) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.