

Резолютивная часть решения оглашена 08.09.2011

В полном объеме решение изготовлено 09.09.2011

Комиссия Амурского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов в составе: <...>,

рассмотрела поступившую 02.09.2011 в Амурское УФАС России жалобу ООО «Пожхимкомплект» на действия государственного заказчика – Управление пенсионного фонда Российской Федерации в городе Тынде Амурской области (далее – УПФР в г. Тынде) при проведении запроса котировок на поставку имущества Гражданской обороны, объявленного извещением № 0223100001311000001 от 26.08.2011 на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru, выразившиеся, по мнению заявителя, в нарушении норм Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов), а именно: указание в извещении о проведении запроса котировок товарного знака без сопровождения словами «или эквивалент».

На заседание комиссии представители от Заявителя и Государственного заказчика не явились, извещены о дате и времени рассмотрения жалобы и проведении внеплановой проверки надлежащим образом.

Из доводов жалобы ООО «Пожхимкомплект» установлено:

26.08.2011 государственным заказчиком – УПФР в г. Тынде, размещено извещение о размещении заказа путем запроса котировок на поставку имущества Гражданской обороны: газодымозащитный комплект – универсальный (ГЗДКУ) – 51 шт., противогаз – 5шт., противоожоговый комплект – 1шт., респиратор – 1шт.

ООО «Пожхимкомплект» считает, что Заказчиком нарушен порядок размещения заказа путем запроса котировок, установленный Законом о размещении заказов, а именно:

1. в извещении о запросе котировок отсутствует информация об обосновании начальной (максимальной) цены контракта.
2. в извещении указан товарный знак без указания слов «или эквивалент» поскольку помимо продукции с наименованием «ГЗК-У» - газодымозащитный комплект – универсальный на функционирующем рынке средств индивидуальной защиты - самоспасателей фильтрующих - существует как минимум семь видов вышеуказанной продукции, сертифицированных в соответствии с ГОСТ Р 53261-2009 «Техника пожарная. Самоспасатели фильтрующие для защиты людей от токсичных продуктов горения при эвакуации из задымленных помещений во время пожара. Общие технические требования. Методы испытаний», в частности, самоспасатель фильтрующий ParaT C, газодымозащитный комплект ГЗК-У, универсальный фильтрующий малогабаритный спасатель «Шанс-Е», самоспасатель фильтрующий «Спасательный капюшон Sundstrom, модель 77-2», газодымозащитный комплект «ГЗК», противогазы самоспасатели «Феникс-2», «Феникс-3П».

При этом, характеристики товара, указанные в извещении, превышают требования, предусмотренные ГОСТ Р 53261-2009 и требованиям, указанным в извещении не соответствует ни один самоспасатель, представленный на функционирующем рынке самоспасателей.

В связи с чем, просит признать государственного заказчика нарушившим положения Закона о размещении заказов, отменить размещение заказа путем запроса котировок.

От государственного заказчика письменные пояснения на доводы заявителя на заседание Комиссии Амурского УФАС России не представлены.

Комиссия Амурского УФАС России, рассмотрев жалобу, исследовав материалы дела, проведя в соответствии с ч. 4 и ч. 5 ст. 17 Закона о размещении заказов внеплановую проверку, установила следующее:

26.08.2011 в сети «Интернет» на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов zakupki.gov.ru было опубликовано извещение о размещении заказа путем запроса котировок на поставку имущества Гражданской обороны, № извещения 0223100001311000001. Начальная (максимальная) цена контракта – 162 000 рубля. Дата начала подачи заявок: 26.08.2011, окончание подачи заявок – 05.09.2011 в 09:00.

Согласно ч. 2 ст. 19.1 Закона о размещении заказов в извещении о проведении запроса котировок заказчики при размещении заказа на официальном сайте обязаны указывать обоснование начальной (максимальной) цены контракта (цены лота). Такое обоснование должно содержать полученные заказчиком, уполномоченным органом информацию или расчеты и использованные заказчиком источники информации о ценах товаров, работ, услуг, в том числе путем указания соответствующих сайтов в сети Интернет или иного указания.

В нарушение ч. 2 ст. 19.1 Закона о размещении заказов в извещении о размещении заказа путем запроса котировок на поставку имущества Гражданской обороны обоснование начальной (максимальной) цены контракта отсутствует.

Согласно установленных заказчиком в извещении о размещении заказа характеристик, количества поставляемого товара, предметом размещения заказа являлась поставка:

- газодымозащитного комплекта универсальный (ГДЗКУ) в количестве 51 (пятьдесят одна) штука, имеющего следующие технические характеристики и показатели: Время защитного действия, мин, не менее: (при концентрации), Оксид углерода – 6,2 г/м (310 ПДК) -30, акролеин -1,25 г/м (6250 ПДК) -30, цианистый водород -2,0 г/м (6660 ПДК) – 30, хлористый водород -3,0 г/м (660 ПДК) -30, аммиак -1,4 г/м (700 ПДК) - 30, диоксид серы – 0,286 г/м (28,6 ПДК) – 30, оксиды азота – 0,41 г/м (205 ПДК) -30, фторид водорода – 0,89 (8900 ПДК) – 30, бензол – 2,0 г/м (400 ПДК) – 30. Коэффициент подсоса масляного тумана в подмасочное пространство капюшона, % не более: - Для людей старше 12 лет – 0,05; Для людей, имеющих объёмную причёску, бороду – 1,0, сопротивление постоянному потоку воздуха при объёмном расходе 95 дм³/мин, Па, не более - на вдохе - 460, на выдохе -130. Содержание оксида углерода на вдохе, % не более – 0,9. Устойчивость к воздействию открытого

пламени с температурой 800 + 50 С в течении 5 с – отсутствие разрушений. Масса рабочей части кг, не более – 0,7;

- гражданского противогаза в количестве 5 (пять) шт.;

- противоожогового комплекта в количестве 1(одна) шт.;

- респиратора в количестве 1(одна) шт.

Частью 2 статьи 45 Закона о размещении заказов установлено, что извещение о проведении запроса котировок должно содержать сведения, предусмотренные статьей 43 Закона о размещении заказов. В случае, если в извещении о проведении запроса котировок содержится указание на товарные знаки, они должны сопровождаться словами "или эквивалент", за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев размещения заказов на поставки запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование. Эквивалентность товаров определяется в соответствии с требованиями и показателями, установленными на основании пункта 4 статьи 43 Закона о размещении заказов. Извещение о проведении запроса котировок не может содержать указание на знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименования мест происхождения товаров или наименования производителей, а также требования к товарам, их производителям, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа.

Наименование продукции «Газодымозащитный комплект – универсальный» (ГДЗК-У) является конкретной моделью товара и по своим основным характеристикам согласно Технического регламента о безопасности средств индивидуальной защиты, утв. постановлением Правительства РФ от 24 декабря 2009 г. N 1213, является средством индивидуальной защиты, и относиться к самоспасателю фильтрующему для защиты людей от токсичных продуктов горения.

Заявителем в жалобе представлены доказательства подтверждающие, что на функционирующем рынке средств индивидуальной защиты – самоспасателей фильтрующих присутствует не менее 7 (семи) самоспасателей фильтрующих, подходящих по своим основным параметрам под характеристики установленные Заказчиком и отвечающие требованиям ГОСТ Р 53261-2009 "Техника пожарная. Самоспасатели фильтрующие для защиты людей от токсичных продуктов горения при эвакуации из задымленных помещений во время пожара. Общие технические требования. Методы испытаний" (Газодымозащитный комплект ГЗДК, , УФМС «Шанс-Е», самоспасатель фильтрующий «Спасательный капюшон Sundstrom, модель 77-2» и др.).

При этом, Заказчиком в извещении о размещении заказа прописаны конкретные характеристики поставляемого товара без указания начальных минимальных-максимальных значений показателей, соответствующие только одной модели товара - Газодымозащитный комплект - универсальный (ГДЗК-У).

Согласно п. 1.1 проекта государственного контракта предметом контракта является поставка противогаса ГП-7, газодымозащитный комплект – универсальный, противоожоговый комплект АППОЛО, респиратор.

Противогаз ГП-7 и противоожоговый комплект АППОЛО являются названиями конкретных моделей товара с определенными характеристиками. На функционирующем рынке, помимо указанного заказчиком товара, присутствуют противогазы и противоожоговые комплексы, имеющие свойства и характеристики аналогичные (схожие) с товарами указанными заказчиком.

Таким образом, государственным заказчиком в извещении о размещении заказа путем запроса котировок на поставку имущества Гражданской обороны в нарушение ч. 2 ст. 45 Закона о размещении заказов описаны наименования товаров соответствующих только одной модели - Газодымозащитный комплект - универсальный (ГДЗК-У), противогаз ГП-7 и противоожоговый комплект АППОЛО без сопровождения словами «или эквивалент», а также указаны конкретные характеристики поставляемого товара без указания параметров эквивалентности, что является ограничением количества участников размещения заказа.

Рассмотрев жалобу ООО «Пожхимкомплект» на действия государственного заказчика – Управление пенсионного фонда Российской Федерации в городе Тынде Амурской области при проведении запроса котировок на поставку имущества Гражданской обороны, объявленного извещением № 0223100001311000001 от 26.08.2011, руководствуясь п. 1 ч. 9 ст. 17, ч. 6 ст. 60 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», Приказом ФАС России от 14.11.2007 г. № 379 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» Комиссия Амурского УФАС России приняла

РЕШЕНИЕ:

1. Признать жалобу ООО «Пожхимкомплект» на действия государственного заказчика – Управление пенсионного фонда Российской Федерации в городе Тынде Амурской области при проведении запроса котировок на поставку имущества Гражданской обороны, объявленного извещением № 0223100001311000001 от 26.08.2011 обоснованной;

2. Признать государственного заказчика – Управление пенсионного фонда Российской Федерации в городе Тынде Амурской области нарушившим ч. 2 ст. 19.1, ч. 2 ст. 45 Закона о размещении заказов;

3. Выдать государственному заказчику предписание об устранении нарушений положений Закона о размещении заказов.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии:

Члены комиссии: