

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области по рассмотрению жалоб, предусмотренных статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (приказ Оренбургского УФАС России №283 от 26.12.2011г.), в составе:

Председатель Комиссии –.;

Члены Комиссии:

в присутствии:

- представителя заявителя - ООО «Лига-Сервис»;
- представителей ответчика – филиал ПАО «МРСК Волги» -«Оренбургэнерго»;
- заинтересованного лица – ООО «Глобал Мониторинг»;

рассмотрев жалобу ООО «Лига-Сервис» на действия филиала ПАО «МРСК Волги»-«Оренбургэнерго» при проведении запроса предложений на право заключение договора оказания услуг по приобретению и монтажу тахографов для нужд филиала ПАО «МРСК Волги» -«Оренбургэнерго» (№31502781262),

#### **УСТАНОВИЛА:**

В Оренбургское УФАС России поступила жалоба (исх.№ 88 от 23.11.2015; вх. №9991э от 23.11.2015) общества с ограниченной ответственностью «Лига-Сервис» (460050, г.Оренбург, ул. Авторемонтная, д. 5 офис 314) (далее – заявитель) на действия филиала ПАО «МРСК Волги»-«Оренбургэнерго» (460024, г.Оренбург, ул. М.Жукова,44 (далее – ответчик, организатор торгов) при проведении запроса предложений: оказание услуг по приобретению и монтажу тахографов для нужд филиала ПАО «МРСК Волги» -«Оренбургэнерго» (№31502781262).

Жалоба подана в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ, и с соблюдением требований, предусмотренных ч. 6 указанной статьи.

В связи с поступлением жалобы ООО «Лига-Сервис», Оренбургским УФАС России на основании ч. 11 ст. 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ заявителю и организатору торгов были направлены уведомления о приостановлении запроса предложений до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по существу (исх. № 19237 от 25.11.2015 г.; исх. № 19236 от 25.11.2015г.), информация о жалобе размещена на официальном сайте Оренбургского УФАС <http://orenburg.fas.gov.ru/>.

Как следует из содержания жалобы ООО «Лига-Сервис» по результатам заседания Закупочной комиссии по предварительному рассмотрению и оценке заявок участников закупки, заявка ООО «Лига-Сервис» была отклонена как не соответствующая требованиям документации в части не предоставления

документов в составе заявки в полном объеме.

Основания для отклонения, по мнению заявителя, необоснованные, так как ООО «Лига-Сервис» предоставило гарантийное письмо о предоставлении недостающих документов в иной срок, чем установлен в документации, а позже не смогло предоставить в канцелярию заказчика недостающие документы по независящим от него причинам.

Представитель ответчика в ходе заседания Комиссии предоставил пояснения по существу жалоб (исх.№ 0112-23 от 01.12.2015) и документы, затребованные уведомлением Оренбургского УФАС России (исх. № 19236 от 23.11.2015 г.).

Исследовав материалы дела, заслушав пояснения сторон, Комиссия Оренбургского УФАС России пришла к следующим выводам.

Оренбургское УФАС России в своей деятельности руководствуется положениями Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

Согласно ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

На официальном сайте Российской Федерации в сети интернет для размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (<http://zakupki.gov.ru>), было опубликовано извещение № 31502781262 о проведении запроса предложений по лоту «Оказание услуг по приобретению и монтажу тахографов для нужд филиала ПАО «МРСК Волги» –«Оренбургэнерго».

Согласно ч.1 ст.2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельным видам юридических лиц» (далее – Закон о закупках), при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским [кодексом](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - Положение о закупке).

В соответствии с ч.2 ст.2 Закона о закупках, положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика, и должен содержать требования к закупке, в том числе, порядок подготовки и

проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд открытого акционерного общества «Межрегиональная распределительная сетевая компания Волги» утверждено решением Совета директоров ОАО «МРСК Волги» 05.06.2013 г. (далее - Положение).

Документация по открытому запросу предложений на право заключения договора по лоту: «Оказание услуг по приобретению и монтажу тахографов для нужд филиала ПАО «МРСК Волги» -«Оренбургэнерго» утверждена заместителем генерального директора ПАО «МРСК Волги»-директором филиала «Оренбургэнерго» Кажаяевым В.Ф. 22.09.2015г. (далее – Закупочная документация).

В соответствии с решением Закупочной комиссии заявка ООО «Лига-Сервис» на участие в закупке была отклонена по следующим основаниям:

отсутствие заверенной участником копии бухгалтерской отчетности (бухгалтерский баланс и отчет о прибылях и убытках за 2013 г. и сведения о среднесписочной численности работников за 2013г. с отметками налогового органа о приеме;

отсутствие оригинала выписки из Единого государственного реестра юридических лиц, выданной соответствующим подразделением Федеральной налоговой службы не ранее чем за 30 дней до срока окончания подачи заявок;

отсутствие оригинала справки об исполнении налогоплательщиком обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней и налоговых санкций, выданной соответствующими подразделениями ФНС России по состоянию не ранее чем за 30 дней до срока окончания приема заявок.

П. 3.3.8 Закупочной документации содержит «требования к участнику. Подтверждение соответствия предъявленным требованиям».

В соответствии с пп. «b,c» п. 3.3.8.4 Закупочной документации в составе заявки должны быть следующие документы:

- заверенные участником копии бухгалтерской отчетности (бухгалтерский баланс и отчет о прибылях и убытках за 2013 г., 2014 г. с отметками налогового органа о приеме либо с приложением документов, подтверждающих их сдачу в налоговый орган либо с приложением документов, подтверждающих сдачу декларации в налоговый орган;

- заверенные участником копии сведения о среднесписочной численности работников за 2013г., 2014 г. с отметками налогового органа о приеме.

В соответствии с п. 3.3.8.6. Закупочной документации, в случае если по каким-либо причинам Участник не может предоставить требуемый документ, он должен приложить составленную в произвольной форме справку, объясняющую причину отсутствия требуемого документа.

В заседании комиссии и в жалобе заявитель пояснил, что бухгалтерский баланс и

отчет о прибылях и убытках ООО «Лига-Сервис» за 2013 год не предоставило в связи с тем, что дата регистрации Общества является 22 октября 2013 года, а в соответствии с п. 3 ст. 15 ФЗ от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском балансе», компании, зарегистрированные после 30 сентября текущего года имеют право сдавать бухгалтерский баланс вместе с бухгалтерским балансом следующего отчетного периода. ООО «Лига-Сервис» бухгалтерский баланс был сдан в 2014 году.

Однако, указанных пояснений о причинах отсутствия бухгалтерского баланса за 2013 год к заявке ООО «Лига-Сервис» представлено не было.

К заявке не была приложена информация и о среднесписочной численности работников за 2013г., 2014 г.

Отсутствие заверенных участником копий бухгалтерской отчетности за 2013г. и сведений о среднесписочной численности работников за 2013г., нарушают требования пп. «б, с» п. 3.3.8.4. Закупочной документации.

В соответствии с пп. «с, е» п. 3.3.8.2 Закупочной документации в составе заявки должны быть следующие документы:

- Оригинал или нотариально заверенная копия Единого государственного реестра юридических лиц, выданной соответствующим подразделением Федеральной налоговой службы не ранее чем за 30 дней до срока окончания подачи заявок;

- Оригинал или нотариально заверенная копия справки об исполнении налогоплательщиком обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней и налоговых санкций, выданной соответствующими подразделениями ФНС России по состоянию не ранее чем за 30 дней до срока окончания приема заявок.

В соответствии с п. 14 Извещения о проведении запроса предложений срок окончания приема заявок 15.10.2015г.

К заявке ООО «Лига-Сервис» была приложена выписка из ЕГРЮЛ от 05.08.2015г., что не соответствует срокам Закупочной документации.

ООО «Лига-Сервис» было предоставлено гарантийное письмо, включенное в заявку, (исх. № 73 от 30.09.2015 г.) о предоставлении справки об уплате налогов в срок до 17.11.2015г. Срок изготовления справки об уплате налогов составляет до 10 рабочих дней со дня регистрации запроса в ИФНС. Указанный в гарантийном письме срок выходит за рамки подведения итогов закупки, указанный в п. 14 Извещения о проведении открытого запроса предложений: 16.11.2015г. Кроме того, указанное гарантийное письмо не содержит информации о предоставлении выписки из ЕГРЮЛ, отвечающей требованиям Закупочной документации.

Несоответствие срокам, указанным в Закупочной документации, выписки из ЕГРЮЛ и справки об исполнении налогоплательщиком обязанности по уплате налогов является нарушением требований пп. «с, е» п. 3.3.8.2. Закупочной документации.

В соответствии с пп. «е» п. 3.3.8.2. Закупочной документации, участник обязан предоставить справку налогового органа, выданную не позднее, чем за 30 дней до окончания срока приема заявок. Первоначально, указанная закупка была опубликована на срок до 08.10.2015г. Представленная ООО «Лига-Сервис»

справка была выдана 03.09.2015г. и не соответствовала срокам, указанным в Закупочной документации, вне зависимости от продления закупки.

В соответствии с пп. «а» п. 8.1.9.5., 8.1.6. Положения, в рамках отборочной стадии Закупочная комиссия, при необходимости вправе затребовать от участников закупки представления недостающих документов при условии, что такие сведения и документы были определены в конкурсной документации.

В соответствии с изложенным, ООО «Лига-Сервис», посредством телефонной связи было уведомлено о необходимости, **в срок до 06.11.2015г. (указанный срок подтверждается заявителем жалобы)** предоставить недостающие документы (копии бухгалтерской отчетности за 2013г. и сведений о среднесписочной численности работников за 2013г., выписку из ЕГРЮЛ, справку об уплате налогов).

В указанный срок запрашиваемые документы ООО «Лига-Сервис» предоставлены не были. В комиссию не представлены также доказательства о принятых мерах ООО «Лига-Сервис» для получения недостающих документов в соответствующих подразделениях ФНС России, и опись документов, которые заявитель намеревался донести в Закупочную комиссию в качестве недостающих при подаче своей заявки и определенных в конкурсной документации.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что заявка ООО «Лига-Сервис» не соответствует требованиям Закупочной документации и была правомерно отклонена заказчиком от участия. Законные интересы заявителя не ущемлены, в связи с чем, жалоба ООО «Лига-Сервис» на действия заказчика филиала ПАО «МРСК Волги» «Оренбургэнерго» при проведении запроса предложений на право заключения договора по лоту «Оказание услуг по приобретению и монтажу тахографов, признана необоснованной.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 18.1, 23, Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135 -ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

#### **РЕШИЛА:**

Признать жалобу ООО «Лига-Сервис» (460050, г.Оренбург, ул. Авторемонтная, д. 5 офис 314) на действия филиала ПАО «МРСК Волги» «Оренбургэнерго» при проведении запроса предложений на право заключения договора по лоту «Оказание услуг по приобретению и монтажу тахографов» (№31502781262), необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Председатель Комиссии

