

Решение по результатам рассмотрения жалобы

участника закупки № 003/06/33-594/2023

«14» августа 2023 года

город Улан-Удэ

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Бурятия по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия) в составе:

<...>, председателя Комиссии,

<...>, члена Комиссии,

<...>, члена Комиссии,

заседание проведено в режиме видеоконференцсвязи при участии представителя ООО «Зелмедсервис» <...>, доверенность от 22.03.2023, представителя Республиканского агентства по государственным закупкам <...>, доверенность от 09.01.2023 № 01, в присутствии в зале заседания представителей Министерства здравоохранения Республики Бурятия <...>, доверенность от 14.08.2023 № 17/2023, <...> доверенность от 18.04.2023 № 10/2023,

рассмотрев жалобу ООО «Зелмедсервис» (далее – Заявитель) (вх. от 08.08.2023 № 2758-эп/23) на действия заказчика – Министерства здравоохранения Республики Бурятия (далее – Заказчик), уполномоченного органа – Республиканского агентства по государственным закупкам (далее – Уполномоченный орган) при проведении электронного аукциона на поставку системы рентгеновской (флюорографической) для скрининга органов грудной клетки, номер закупки [0102200001623002503](#) (далее – Аукцион), и в результате рассмотрения жалобы в соответствии с частью 3 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Закон о контрактной системе),

у с т а н о в и л а:

Заявитель считает, что установленное Заказчиком требование к коду вида номенклатурной классификации медицинских изделий – 114400 неправомерно. Согласно ответу на запрос разъяснений положений извещения об осуществлении закупки, Заказчик рассматривает требование к коду вида медицинского изделия как одну из обязательных характеристик товара. Однако, данный код не является качественной, функциональной, технологической и эксплуатационной характеристикой медицинского изделия. Указанный код, являющийся справочной информацией, не образует описание объекта закупки в понимании статьи 33 Закона о контрактной системе и не включен в перечень информации, подлежащей в соответствии с пунктом 4 ПРАВИЛ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ КАТАЛОГА ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ НУЖД, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 № 145 (далее – Правила использования каталога) обязательному использованию Заказчиком при осуществлении закупки.

Кроме того, в приказе Министерства здравоохранения Российской Федерации от 28.12.2020 № 1379н «ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПЕРЕЧНЯ ОБОРУДОВАНИЯ ДЛЯ ОСНАЩЕНИЯ И ПЕРЕОСНАЩЕНИЯ МЕДИЦИНСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ ПРИ РЕАЛИЗАЦИИ РЕГИОНАЛЬНЫХ ПРОГРАММ МОДЕРНИЗАЦИИ ПЕРВИЧНОГО ЗВЕНА ЗДРАВООХРАНЕНИЯ» (далее – Приказ № 1379н) установлены 11 видов кодов медицинских изделий в отношении рентгеновских аппаратов, в каждом из которых может иметься требуемая Заказчику функция. При этом, Заказчик установил в описании только 1 код из 11 имеющих в перечне Приказа № 1379н, который может быть ему предложен. В связи с чем, Заявитель не может предложить к поставке товар, полностью отвечающий техническим требованиям Заказчика, так как его товар имеет иной код вида медицинского изделия – аппарат Р-600 «Флюоро», производства ООО «ВКО Медпром» (РУ – РЗН 2021/15805), код вида медицинского изделия – 191220.

Таким образом, Заказчик ненадлежащим образом произвел описание объекта закупки, установив требование к товару в виде кода вида медицинского изделия, что является нарушением статьи 33 настоящего закона и ограничивает конкуренцию. Просит приостановить закупку, провести проверку, признать жалобу обоснованной и выдать предписание об устранении допущенного нарушения.

Заказчик представил возражение на жалобу Заявителя, считает доводы несостоятельными, указывает, что в описании объекта закупки Заказчиком использованы только характеристики товара в соответствии с примененным КТРУ – 26.60.11.113-00000148. Сведения о коде вида медицинского изделия является значимой информацией справочного характера и указаны Заказчиком в связи с тем, что закупка осуществляется в рамках региональной программы Республики Бурятия «Модернизация первичного звена здравоохранения Республики Бурятия», утвержденной постановлением Правительства РБ от 14.12.2020 № 747. Между Министерством здравоохранения Российской Федерации и Заказчиком заключено соглашение от 30.12.2020 № 056-09-2021-061, согласно которому источником финансирования закупки является субсидия из федерального бюджета бюджету субъекта РФ. В соответствии с данным соглашением Министерством здравоохранения Российской Федерации осуществляется оценка использования субсидии с учетом обязательств по достижению значений результатов использования субсидии на основании данных отчетности, представленной субъектом, т.е. Заказчиком. Несоблюдение условий соглашения в части приобретения медицинского изделия не по перечню, утвержденному Приказом № 1379н приведет к нарушению основополагающего принципа адресности и целевого характера бюджетных средств.

Приказом № 1379н утвержден перечень оборудования для оснащения и переоснащения медицинских организаций при реализации региональных программ модернизации первичного звена здравоохранения. Код «114400: Система рентгеновская для органов грудной клетки для массового скрининга» также указан разделе I Перечня медицинских изделий, утвержденного Приказом №1379н (позиция 117).

В КТРУ по товару «Система рентгеновская (флюорографическая) для скрининга органов грудной клетки» предусмотрено 9 позиций обязательных для применения, в справочной информации исключительно предусмотрены коды:

- 114400: Система рентгеновская для органов грудной клетки для массового скрининга;
- 114050: Система флюороскопическая рентгеновская общего назначения портативная, цифровая.

Потребность Заказчика заключается в приобретении системы рентгеновской для органов грудной клетки именно для массового скрининга.

С учетом изложенного, у Заказчика отсутствует возможность осуществить закупку с указанным Заявителем кодом 191220, поскольку нет соответствующей позиции КТРУ. Осуществить закупку по ОКПД2 с указанием кода 191220 либо указать дополнительные характеристики по позиции КТРУ невозможно в виду установленного императивного требования пункта 5 Правил использования каталога.

В целях исключения ограничения конкуренции, Заказчиком при подготовке описания объекта закупки проведен анализ технических характеристик закупаемого товара и составлена информация об аналогичных товарах, в которой указано 2 (два) товара, отвечающих требованиям описания объекта закупки различных производителей. Соответствующие описанию объекта закупки медицинские изделия, указанные в информации об аналогичных товарах также имеются в реестре российской радиоэлектронной продукции (реестровые записи: РЭ-9175/22 (-) 23.12.2025; РЭ-10458/22 (-) 02.04.2026).

На участие в закупке подано 5 заявок, соответствующих требованиям Закона и извещения, что подтверждает отсутствие ограничения количества участников закупки. Просит признать

жалобу необоснованной.

Уполномоченный орган поясняет, что Заказчиком использован соответствующий код КТРУ - 26.60.11.113-00000148 и товар описан в соответствии с примененным кодом КТРУ. В разъяснении положений извещения указано, что в состав предложения участника закупки в отношении объекта закупки участнику необходимо предоставить характеристики предлагаемого товара, соответствующие показателям, установленным в строках № п/п 1-12 таблицы описания объекта закупки. Следовательно, комиссия по осуществлению закупок рассматривала заявки участников по характеристикам товара, указанным в таблице (пп. 1-12) и не отклоняла заявки по коду вида медицинского изделия.

В результате рассмотрения жалобы, изучения представленных документов и пояснений, Бурятское УФАС России установила следующее:

27.07.2023 на официальном сайте в Единой информационной системе размещено извещение о проведении Аукциона № [0102200001623002503](#). Начальная (максимальная) цена контракта – 22 087 079,76 рублей.

Частью 2 статьи 42 Закона о контрактной системе предусмотрено, что извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать следующие электронные документы: 1) описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона.

Статья 33 Закона о контрактной системе закрепляет правила описания объекта закупки, в частности, пункт 2 части 1 статьи 33 настоящего закона устанавливает, что заказчик в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, при описании объекта закупки должен использовать при составлении описания объекта закупки показатели, требования, условные обозначения и терминологию, касающиеся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в таком описании должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Согласно пункту 5 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее следующую информацию: наименование объекта закупки, информация (при наличии), предусмотренная правилами использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, установленными в соответствии с частью 6 статьи 23 настоящего Федерального закона.

Порядок формирования и ведения в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также правила использования указанного каталога устанавливаются Правительством Российской Федерации (часть 6 статьи 23 закона).

Правила формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правила использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 № 145.

В силу положений пунктов 3, 4, 9, 10 и 14 Правил формирования и ведения в Единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 № 145 (далее – Правила формирования и ведения) формирование и ведение каталога обеспечивает федеральный орган исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок (в силу пункта 12 части 1 статьи 3 Федерального закона о контрактной системе, постановления Правительства Российской Федерации от 26.08.2013 N 728 таким органом является Министерство финансов Российской Федерации (далее - Минфин России), в том числе путем информационного взаимодействия с иными информационными системами, в результате взаимодействия с федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими формирование и (или) ведение информационных систем.

В позицию каталога включается справочная информация, в том числе коды, соответствующие товару, работе, услуге согласно российским и международным системам классификации, каталогизации (при наличии).

При этом указанная справочная информация включается в каталог Минфином России на основании информации, представляемой, в том числе федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими формирование и (или) ведение соответствующих информационных систем, а также государственную регистрацию товаров в установленной сфере деятельности.

Пунктом 4 Правил использования каталога предусмотрено, что заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с подпунктами "б" - "г" и "е" - "з" пункта 10 Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 8 февраля 2017 г. N 145 "Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", с указанной в ней даты начала обязательного применения. При этом заказчик обязан при осуществлении закупки использовать информацию, включенную в соответствующую позицию, в том числе указывать согласно такой позиции следующую информацию:

а) наименование товара, работы, услуги;

б) единицы измерения количества товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги (при наличии);

в) описание товара, работы, услуги (при наличии такого описания в позиции).

В рамках обжалуемой закупки к поставке требуется система рентгеновская (флюорографическая) для скрининга органов грудной клетки (код вида медицинского изделия 114400 - Система рентгеновская для органов грудной клетки для массового скрининга), в количестве 3 штук.

Закупка размещается в целях реализации заключенного соглашения между Министерством здравоохранения Российской Федерации и Министерством здравоохранения Республики Бурятия о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта

Российской Федерации от 20.12.2020 № 056-09-2021-061. Предметом настоящего соглашения является предоставление из федерального бюджета в 2021-2023 годах бюджету Республики Бурятия субсидии на софинансирование расходных обязательств субъекта Российской Федерации, возникающих при реализации региональной программы модернизации первичного звена здравоохранения. Постановлением Правительства Республики Бурятия от 14.12.2020 № 747 утверждена программа модернизации первичного звена здравоохранения Республики Бурятия на период до 2025 года.

Описанием объекта закупки предусмотрены технические характеристики системы рентгеновской (флюорографической) для скрининга органов грудной клетки (далее – Технические характеристики).

Технические характеристики

| |
|--|
| Наименование товара: Система рентгеновская (флюорографическая) для скрининга органов грудной клетки |
| ОКПД2 26.60.11.113 (аппараты рентгенографические) |
| Позиция КТРУ 26.60.11.113-00000148 «Система рентгеновская (флюорографическая) для скрининга органов грудной клетки» |
| Номенклатурная классификация медицинских изделий по видам: 114400: Система рентгеновская для органов грудной клетки для массового скрининга |

| Количество: 3 штуки | | | |
|---------------------|--|--------------------------------|-------------------|
| № п/п | Наименование характеристики товара | Значение характеристики товара | Единица измерения |
| 1. | Автоматизированное рабочее место врача рентгенолога | Да | |
| 2. | Максимальный анодный ток | ≥ 600 | мА |
| 3. | Переговорное устройство | Да | |
| 4. | Портативная система | Нет | |
| 5. | Пространственное разрешение | ≥ 2.1 | пар линий/мм |
| 6. | Размер рабочего поля детектора | Более либо равно 40x40 | см |
| 7. | Рентгенозащита | Ширма | |
| 8. | Совместимость DICOM | Да | |
| 9. | Средства индивидуальной защиты для пациента | Да | |
| 10. | Тип матрицы | Плоско-панельный детектор | |
| 11. | Управление аппаратом с | | |

| | | | |
|-----|---|----|--|
| | автоматизированного рабочего места | Да | |
| 12. | Функция обработки и архивирования снимков | Да | |

По примененному Заказчиком коду КТРУ 26.60.11.113-00000148 в справочной информации содержится Номенклатурная классификация медицинских изделий по видам:

114400: Система рентгеновская для органов грудной клетки для массового скрининга - Комплект медицинских изделий, разработанных для использования только с целью рентгенографического скрининга грудной клетки большого количества людей в течение короткого времени. Как правило, имеет простую конфигурацию, используемую для генерирования и контроля пучков рентгеновского излучения, а также регистрации распределения поглощения рентгеновских лучей, проходящих через облучаемый участок тела пациента. Комплект также известен как система массового скрининга, предназначенная для оптимизации способности пользователей визуально оценивать снимки легких или других органов грудной клетки за счет использования различных средств для просмотра и архивирования, например, пленки, бумаги, фотостимулируемых люминофорных экранах, цифрового или видеоформата. Часто используется в передвижных условиях визуализации и перевозится с места на место в фургоне.

114050: Система флуороскопическая рентгеновская общего назначения портативная, цифровая - "Портативная (легко переносимая с места на место, разбираемая и вновь собираемая) диагностическая флуороскопическая рентгеновская система общего назначения, которая в режиме реального времени использует цифровые техники получения и отображения изображений, а также манипуляций с ними; система специально разработана для использования в различных стандартных процедурах, для проведения которых требуется флуороскопическая визуализация в режиме реального времени. Помимо флуороскопических возможностей, система позволяет делать прицельные снимки и предназначена для оптимизации способностей пользователей визуально и количественно оценивать анатомическую и физиологическую функцию различных облучаемых участков тела в режиме реального времени. Часто используется вместе с принимаемым внутрь или вводимым посредством инъекции рентгеноконтрастным средством."

Приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 06.06.2012 N 4н «ОБ УТВЕРЖДЕНИИ НОМЕНКЛАТУРНОЙ КЛАССИФИКАЦИИ МЕДИЦИНСКИХ ИЗДЕЛИЙ» утверждена номенклатурная классификация медицинских изделий по видам.

Алгоритм формирования, применяемый для ведения номенклатурной классификации медицинских изделий по видам, в качестве классификационных признаков, в том числе использует область применения медицинского изделия, эксплуатационные и конструктивные особенности.

Приказом № 1379н в соответствии с подпунктом "в" пункта 3 Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации для софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации мероприятий региональных программ модернизации первичного звена здравоохранения и обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов государственной программы Российской Федерации "Развитие здравоохранения", прилагаемых к государственной программе Российской Федерации "Развитие здравоохранения", утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2017 г. N 1640 утвержден прилагаемый перечень оборудования для оснащения и переоснащения медицинских организаций при реализации региональных программ модернизации первичного звена здравоохранения.

В пункте 117 Приказа № 1379н содержится наименование оборудования (медицинского изделия) - Аппарат рентгеновский для флюорографии легких цифровой или аналоговый с кодами вида номенклатурной классификации медицинских изделий (11 кодов):

| |
|--------|
| 191330 |
| 209270 |
| 268210 |
| 191220 |
| 113880 |
| 173270 |
| 208940 |
| 114400 |
| 114050 |
| 173200 |
| 324900 |

и наименованиями вида медицинского изделия в соответствии с номенклатурной классификацией медицинских изделий.

Требуемый Заказчику аппарат для массового скрининга содержится только с кодом 114400 и наименованием - система рентгеновская для органов грудной клетки для массового скрининга, иные коды для массового скрининга в указанном приказе отсутствуют.

Таким образом, характеристики требуемого товара описаны Заказчиком исходя из его потребности (аппарат для массового скрининга) в соответствии с требованиями законодательства о контрактной системе согласно примененному КТРУ 26.60.11.113-00000148 «Система рентгеновская (флюорографическая) для скрининга органов грудной клетки».

Комиссия отмечает, что описание объекта закупки сформировано Заказчиком с учетом приведенной позиции каталога товаров, работ услуг в соответствии с Правилами использования каталога товаров, работ, услуг.

С учетом изложенного, в рамках заключенного соглашения о предоставлении субсидии от 20.12.2020 № 056-09-2021-061, Приказа № 1379н, позиции КТРУ 26.60.11.113-00000148, Заказчик имел возможность приобретения медицинского изделия с кодом 114400: Система рентгеновская для органов грудной клетки для массового скрининга.

Учитывая вышеуказанные обстоятельства, Комиссия не усматривает в действиях Заказчика нарушений требований законодательства о контрактной системе при описании объекта закупки, в связи с чем, довод жалобы не нашел своего подтверждения и признается необоснованным.

На основании вышеизложенного, руководствуясь частями 3, 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Бурятского УФАС России

р е ш и л а:

1. Признать жалобу ООО «Зелмедсервис» необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его вынесения.

