

# ПОСТАНОВЛЕНИЕ

## о прекращении производства по делу

### об административном правонарушении №118-Т-15

«07» апреля 2015 года

город Липецк

Резолютивная часть постановления объявлена 07 апреля 2015 года

Постановление в полном объеме изготовлено 07 апреля 2015 года

Я, временно исполняющий обязанности руководителя Липецкого УФАС России-Черкашина Людмила Александровна, рассмотрев материалы дела об административном правонарушении №118-Т-15, возбужденного прокурором г.Ельца Липецкой области старшим советником юстиции <...>, в отношении должностного лица – агента по снабжению ГУЗ «Елецкая городская больница №2» <...>,

#### У С Т А Н О В И Л:

27 марта 2015 года в Липецкое УФАС России из Прокуратуры г.Ельца Липецкой области поступило постановление о возбуждении дела об административном правонарушении, совершённом должностным лицом — агентом по снабжению ГУЗ «Елецкая городская больница №2» <...>, выразившемся в нарушении законодательства о контрактной системе, ответственность за которое предусмотрена ч.1 ст.7.30 КоАП РФ.

Указанное постановление вынесено Прокурором г.Ельца Липецкой области по результатам проведения проверки соблюдения ГУЗ «Елецкая городская больница №2» правил хранения, закупки, использования зерна и продуктов его переработки, с последующим анализом порядка проведенных закупок на соответствие требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе.

При проверке электронного аукциона на закупку крупы и растительного масла (реестровый номер <...> ) установлены нарушения Федерального закона от 05.04.2013 N44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Закон о контрактной системе).

Суть нарушений заключается в том, что заказчик разместил извещение о проведении электронного аукциона и аукционную документацию, на официальном сайте госзакупок РФ <http://zakupki.gov.ru>, с нарушением срока, установленного ч.2 ст.63 Закона о контрактной системе. Как установила Прокуратура г.Ельца Липецкой области, должностным лицом заказчика, в обязанности которого входит

осуществление размещения закупок для нужд заказчика -ГУЗ «Елецкая городская больница №2», является агент по снабжению <...>.

Таким образом, в действиях должностного лица – агента по снабжению ГУЗ «Елецкая городская больница №2» <...> усматриваются признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч.1 ст.7.30 КоАП РФ.

В соответствии со ст.23.66 КоАП РФ, постановление о возбуждении дела об административном правонарушении направлено для рассмотрения по существу в Липецкое УФАС России.

Определением №118-Т-15 от 31.03.2015 назначено время и место рассмотрения дела об административном правонарушении.

В соответствии с положением о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы, утвержденным Приказом ФАС России №30 от 26.01.2011, территориальный орган ФАС осуществляет функции по контролю за соблюдением антимонопольного законодательства, законодательства в сфере деятельности субъектов естественных монополий, рекламы, а также по контролю в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказание услуг для федеральных государственных нужд.

В ходе рассмотрения дела об административном правонарушении установлено следующее:

Извещение о проведении электронного аукциона и документация об электронном аукционе на закупку крупы и растительного масла (реестровый номер <...> ) (далее- электронный аукцион) размещены ГУЗ «Елецкая городская больница №2» 27.11.2014 в 14ч. 08мин. на официальном сайте госзакупок РФ <http://zakupki.gov.ru>.

Агентом по снабжению ГУЗ «Елецкая городская больница №2» является <...> на основании приказа главного врача ГУЗ «Елецкая городская больница №2» от 08.09.2014 №282/п л-с.

В соответствии с п.3 раздела 2 должностной инструкции агента по снабжению ГУЗ «Елецкая городская больница №2», в его обязанности входит: осуществлять размещение заявок на поставку товаров, работ услуг для обеспечения нужд ГУЗ «Елецкая городская больница №2» на сбербанковской площадке для размещения заказа на официальном сайте «АЦК-Госзаказ» путем проведения конкурса, аукциона, а также запроса котировок.

Кроме того, исходя из сведений, содержащихся в извещении о проведении электронного аукциона и документация об электронном аукционе, ответственным должностным лицом заказчика по данной закупке является <...>. Таким образом, в ее обязанности входит, в том числе, и размещение на официальном сайте госзакупок РФ <http://zakupki.gov.ru> информации, размещение которой предусмотрено Законом о контрактной системе (в частности, извещения о проведении электронного аукциона и документации об электронном аукционе).

Частью 5 ст.112 Закона о контрактной системе предусмотрено, что Правительством Российской Федерации устанавливаются порядок и сроки ввода в эксплуатацию единой информационной системы. До ввода в эксплуатацию

единой информационной системы информация, подлежащая размещению в единой информационной системе, размещается в [порядке](#), установленном Правительством Российской Федерации, на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, ведение и обслуживание которого осуществляются по правилам, действовавшим до дня вступления в силу настоящего Федерального закона. Федеральный орган исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок до ввода в эксплуатацию единой информационной системы осуществляет ведение официального сайта, в том числе обслуживание пользователей сайта, и развитие официального сайта в части формирования функциональных требований. Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, до ввода в эксплуатацию единой информационной системы осуществляет обслуживание официального сайта, в том числе обеспечение бесперебойного функционирования официального сайта, развитие официального сайта в соответствии с функциональными требованиями, установленными федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок.

Постановлением Правительства РФ от 12.10.2013 N913 утверждено [Положение](#) о размещении на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг информации, подлежащей размещению в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд до ввода ее в эксплуатацию (далее - Положение).

Из [п.2](#) Положения следует, что информация размещается на официальном сайте в случаях и лицами, которые предусмотрены [Законом](#) о контрактной системе, а также в сроки, устанавливаемые данным [Законом](#) и принимаемыми в соответствии с ним правовыми актами.

В соответствии с п.6 ст.42 Закона о контрактной системе, заказчик обязан разместить извещение об осуществлении закупки в единой информационной системе, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом. В извещении об осуществлении закупки должна содержаться, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, следующая информация: *срок, место и порядок подачи заявок участников закупки.*

Во исполнении данного требования, заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона установлены следующие сведения:

-Дата и время начала подачи заявок - 27.11.2014 15:00,

-Дата и время окончания подачи заявок - 04.12.2014 15:00.

Согласно ч.2 ст.63 Закона о контрактной системе, в случае, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) не превышает три миллиона рублей, *заказчик размещает в единой информационной системе извещение о проведении электронного аукциона не менее чем за семь дней до даты окончания срока подачи*

*заявок на участие в таком аукционе.*

Как установлено, начальная (максимальная) цена контракта составляет 180532,00 руб. Таким образом, на данную закупку распространяется требование ч.2 ст.63 Закона о контрактной системе.

Кроме того, в соответствии с [частью 1 статьи 65](#) Закона о контрактной системе, в случае проведения электронного аукциона заказчик размещает в единой информационной системе документацию о таком аукционе в сроки, указанные в [частях 2 и 3 статьи 63](#) настоящего Федерального закона, одновременно с размещением извещения о проведении такого аукциона.

Проанализировав извещение о проведении электронного аукциона и аукционную документацию, прихожу к выводу о том, что агентом по снабжению ГУЗ «Елецкая городская больница №2» - <...> указанные выше извещение и документация размещены с учетом требований, установленных в ч.2 ст.63 и ч.1 ст.65 Закона о контрактной системе, т.е. *не менее чем за семь дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в аукционе, ввиду следующего.*

Согласно ст.190 Гражданского Кодекса Российской Федерации, *установленный законом, иными правовыми актами, сделкой или назначаемый судом срок определяется календарной датой или истечением периода времени, который исчисляется годами, месяцами, неделями, днями или часами.*

Как выявлено, <...> в извещении о проведении электронного аукциона и в аукционной документацией установлена дата и время окончания подачи заявок - *04.12.2014 15:00* и дата и время начала подачи заявок - *27.11.2014 15:00*.

Следовательно, срок для размещения указанных выше извещения и документации на официальном сайте госзакупок РФ (семь дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в аукционе) исчисляется следующим образом:

- с 15:00 27.11.2014 по 15:00 28.11.2014 (первый день),*
- с 15:00 28.11.2014 по 15:00 29.11.2014 (второй день),*
- с 15:00 29.11.2014 по 15:00 30.11.2014 (третий день),*
- с 15:00 30.11.2014 по 15:00 01.12.2014 (четвертый день),*
- с 15:00 01.12.2014 по 15:00 02.12.2014 (пятый день),*
- с 15:00 02.12.2014 по 15:00 03.12.2014 (шестой день),*
- с 15:00 03.12.2014 по 15:00 04.12.2014 (седьмой день).*

Согласно пояснений присутствующей на рассмотрении дела об административном правонарушении №18-Т-15 <...>, аналогичным образом ею был рассчитан срок для размещения указанных выше извещения и документации на официальном сайте госзакупок РФ, что не нарушает ч.2 ст.63 и ч.1 ст.65 Закона о контрактной системе и не привело к сокращению сроков подачи заявок потенциальными участниками электронного аукциона.

Кроме того следует отметить, что в соответствии с ч.7 ст.66 Закона о контрактной

системе, участник электронного аукциона вправе подать заявку на участие в таком аукционе *в любое время с момента размещения извещения о его проведении до предусмотренных документацией о таком аукционе даты и времени окончания срока подачи на участие в таком аукционе заявок.*

Таким образом, ссылка прокурора на [статью 191](#) Гражданского Кодекса Российской Федерации, согласно которой течение срока, определенного периодом времени, *начинается на следующий день* после календарной даты или наступления события, которыми определено его начало, не может быть применима к данному случаю, как и статья 194 Гражданского Кодекса Российской Федерации, и противоречит требованиям ч.7 ст.66 Закона о контрактной системе.

Дополнительно следует отметить, проанализировав документацию об электронном аукционе установлено, что она утверждена приказом главного врача ГУЗ «Елецкая городская больница №2» <...>. Однако, номер и дата указанного приказа на документации отсутствует.

Данный факт не подтверждает вывод Прокурора г.Ельца Липецкой области, согласно которому, т.к. документация утверждена приказом от 24.11.2014 года, следовательно, закупка должна была быть размещена <...> в период с 24.11.2014 по 26.11.2014. Кроме того, Законом о контрактной системе не установлены требования к сроку размещения заказчиком на официальном сайте госзакупок РФ извещения о проведении электронного аукциона и аукционной документации после ее утверждения должностным лицом заказчика.

Кроме того, в материалах дела имеется приказ главного врача ГУЗ «Елецкая городская больница №2» б/н от 24.11.2014 о способе размещения заказов, В соответствии с которым, главным врачом ГУЗ «Елецкая городская больница №2» принято решение разместить заказ на поставку крупы и растительного масла путем проведения электронного аукциона. Однако, сведения об утверждении этим приказом аукционной документации отсутствуют. В то же время, контроль за исполнением данного приказа возложен на главного врача без указания лиц, ответственных за исполнение данного приказа, в частности - <...>.

Таким образом, установленные обстоятельства также не подтверждают вышеизложенный вывод Прокурора г.Ельца Липецкой области о необходимости размещения <...> извещения о проведении электронного аукциона и документации об электронном аукционе на закупку крупы и растительного масла (реестровый номер <...> ) в период с 24.11.2014 по 26.11.2014. Данный вывод Прокурора г.Ельца Липецкой области не может рассматриваться в качестве состава административного правонарушения, ответственность за которое установлено ч.1 ст.7.30 КоАП РФ.

Объективная сторона административного правонарушения, предусмотренного ч.1 ст.7.30 КоАП РФ, заключается в противоправных деяниях, которые выражаются в *нарушении должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, специализированной организацией сроков размещения в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд информации и документов, размещение которых предусмотрено законодательством РФ о контрактной системе в сфере закупок, при проведении*

конкурса, аукциона, за исключением случаев, предусмотренных [ч. ч. 1.2](#) и [1.3 ст. 7.30](#) КоАП РФ, не более чем на два рабочих дня.

По смыслу КоАП РФ, административная ответственность наступает за нарушение норм Закона о контрактной системе.

Как установлено, должностным лицом заказчика - агентом по снабжению ГУЗ «Елецкая городская больница №2» <...> не был нарушен срок размещения на официальном сайте госзакупок РФ извещения о проведении электронного аукциона и документации об электронном аукционе, следовательно, отсутствуют нарушения, предусмотренные ч.2 ст.63 и ч.1 ст.65 Закона о контрактной системе. В связи с чем, вмененные Прокурором г.Ельца Липецкой области нарушения не образуют состава административного правонарушения.

Согласно п. 2 ч. 1 ст. 24.5 КоАП РФ, отсутствие состава административного правонарушения является обстоятельством, исключающим производство по делу об административном правонарушении.

Исходя из вышеизложенного, прихожу к выводу о том, что в действиях агента по снабжению ГУЗ «Елецкая городская больница №2» - <...> отсутствует состав административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 7.30 КоАП РФ.

Учитывая изложенное и руководствуясь статьями 24.5, 29.4 КоАП РФ,

#### П О С Т А Н О В И Л:

Производство по делу об административном правонарушении №118-Т-15, возбужденному в отношении должностного лица – агента по снабжению ГУЗ «Елецкая городская больница №2» <...> по ч.1 ст.7.30 КоАП РФ, прекратить.

В соответствии с частью 1 пункта 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в районный суд по месту рассмотрения дела в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.