

РЕШЕНИЕ

«13» августа 2008 года г. Кемерово

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению дела о нарушении законодательства о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд в составе:

Председателя Комиссии: Кухарской Н.Е.

Членов Комиссии: Клостер Е.А.

Унтерова С.А.

Родновой О.В.

Дьяконовой Е.Е.

при участии:

- Коростелева С.А. – заместителя генерального директора ЗАО «Мастер-Свет» по доверенности;

- Третьяк И.В. - начальника Управление городского дизайна и наружной рекламы администрации г. Кемерово (далее по тексту – УГДИНР), по доверенности;

- Швецовой О.В. – начальника отдела правовой и аналитической работы УГДИНР, по доверенности

рассмотрев дело № 103/3-2008, возбужденное по признакам нарушения заказчиком – УГДИНР законодательства о размещении заказов при проведении открытого конкурса на выполнение муниципального заказа по подсветке объектов города, в соответствии с условиями указанными в конкурсной документации и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с частью 5 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 № 94 – ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – ФЗ № 94-ФЗ)

установила:

07.08.2008 г. в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области поступила жалоба ЗАО «Мастер-свет» на действия заказчика - Управление городского дизайна и наружной рекламы администрации г. Кемерово при проведении открытого конкурса на выполнение муниципального заказа по подсветке объектов города, в соответствии с условиями указанными в конкурсной документации (ЛОТ № 1 «Подсветка здания средней общеобразовательной школы № 70» в количестве - 1 шт.; ЛОТ № 2 «Подсветка здания Дома культуры Пионер» в количестве - 1 шт.; ЛОТ № 3 «Подсветка объемной композиции «КУЗБАСС» в количестве - 1 шт.).

По мнению заявителя, заказчиком нарушено законодательство о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, а именно:

Неправильно выбрана форма размещения заказа, а также имеется незаконное требование заказчика в предоставлении в составе заявки дизайн – макета (фотомонтаж), с подробным описанием предлагаемой подсветки объекта.

Свои доводы ЗАО «Мастер-свет» подтверждает следующими фактами:

Разработка дизайн-макета является самостоятельным предметом работ и не включается в предмет настоящего конкурса. Разработка проектной документации и электромонтажные работы не могут быть одновременно предметом одного размещения заказа (лота). Законодатель устанавливает закрытый перечень документов, которые заказчик может требовать от участника размещения заказа.

Согласно распоряжению правительства РФ от 27.02.2008 г. № 236-р размещение заказа на электромонтажные работы для государственных и муниципальных нужд производится путем проведения открытого аукциона, а выполнение муниципального заказа по подсветке объектов города подразумевает выполнение электромонтажных работ.

13.08.2008 г. УГДИНР был представлен отзыв на жалобу ЗАО «Мастер-свет», согласно которым конкурсная документация открытого конкурса УГДИНР-0607-2008 на выполнение муниципального заказа по подсветке объектов города выполнена строго в соответствии с ФЗ № 94-ФЗ и оснований для удовлетворения жалобы ЗАО «Мастер-свет» не имеется.

В процессе рассмотрения жалобы Кемеровским УФАС России установлено:

Извещение о проведении открытого конкурса УГДИНР – 0607-2008 размещено на официальном сайте администрации г. Кемерово <http://zakaz.kemerovo.ru/> 11.07.2008 г.

Документация о проведении открытого конкурса УГДИНР – 0607-2008 утверждена начальником УГДИНР И.В. Третьяк 27.06.2008 г.

11.08.2008 г. единой комиссией УГДИНР в составе: председателя комиссии: Третьяк И.В. - начальника УГДИНР, членов единой комиссии: Швецовой О.В. - начальника отдела правовой и аналитической работы УГДИНР, Черновой Л.П. - начальника отдела внешнего оформления УГДИНР, Барановой О.А. - главного специалиста отдела правовой и аналитической работы УГДИНР, Приффер И.В. - главного специалиста отдела внешнего оформления УГДИНР, секретаря единой комиссии: Золотаревой Н.А. - главного специалиста а отдела правовой и аналитической работы проводилось вскрытие конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе.

На вскрытие конвертов было подано 2 заявки на участие в открытом конкурсе. При проведении процедуры вскрытия конвертов велась аудиозапись. (Протокол № 16 заседания единой комиссии по вскрытию конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе УГДИНР- 0607-2008 от 11.08.2008 г.).

12.08.2008 г. состоялось рассмотрение заявок на участие в открытом конкурсе, по результатам которого было принято решение о допуске к участию в конкурсе и признании участниками конкурса по лотам № 1, 2 - ООО «Данила-Мастер», по лоту № 3 - ООО «Рекламная компания «Арт - Акцент» (Протокол № 19 рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе УГДИНР- 0607-2008 от 12.08.2008 г.).

В связи с тем, что на участие в конкурсе поданы по 1 заявке на каждый лот, полностью соответствующие условиям конкурсной документации в соответствии с ч.5 ст.27 Федерального закона № 94-ФЗ от 21.07.2005 конкурс признан

несостоявшимся.

В приложении № 1 к информационной карте конкурсной документации установлено требование о том, что участник размещения заказа должен изготовить и приложить к пакету конкурсной документации дизайн-макет (фотомонтаж), с подробным описанием предлагаемой подсветки объекта.

Из пояснений представителя заказчика следует, что дизайн-макет (фотомонтаж) представляет собой фотографию объекта, на которую нанесены предполагаемые места размещения элементов подсветки (прожекторов и неона). Данное требование заказчика обусловлено тем, чтобы иметь детальное представление о предполагаемом размещении на здании элементов и источников подсветки. Разработка «дизайн-проекта» конкурсной документацией не предусмотрена.

Согласно ч. 3.1. ст. 25 ФЗ № 94-ФЗ заявка на участие в конкурсе может содержать эскиз, рисунок, чертеж, фотографию, иное изображение товара, образец (пробу) товара, на поставку которого размещается заказ.

Таким образом, в приложении № 1 к информационной карте конкурсной документации содержится неправомерное требование заказчика о предоставлении дизайн-макета (фотомонтажа), поскольку заказчик может лишь указать свои пожелания о том, чтобы участник размещения заказа предоставил в составе конкурсной заявки фотографию (дизайн-макет) в соответствии с ч. 3.1. ст. 25 ФЗ № 94-ФЗ, так как согласно ч. 4 ст. 25 ФЗ № 94-ФЗ требовать от участника размещения заказа иное, за исключением предусмотренных подпунктами "а" - "в" пункта 1, пунктами 2 и 3 части 3 настоящей статьи документов и сведений, не допускается.

Мнение заявителя о том, что изготовление дизайн-макета (фотомонтажа) является самостоятельным предметом работ и не может быть включено в предмет настоящего конкурса является необоснованным.

Согласно части 4 статьи 10 ФЗ № 94-ФЗ размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд, которые соответственно производятся, выполняются, оказываются не по конкретным заявкам заказчика, уполномоченного органа, для которых есть функционирующий рынок и сравнивать которые можно только по их ценам, осуществляется путем проведения аукциона. Перечни товаров, работ, услуг, размещение заказов соответственно на поставки, выполнение, оказание которых осуществляются путем проведения аукциона, устанавливаются Правительством Российской Федерации. В случае, если товары, работы, услуги включены в указанные перечни, размещение заказов на поставки таких товаров, выполнение таких работ, оказание таких услуг для государственных или муниципальных нужд путем проведения конкурса не допускается.

В соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности, продукции и услуг ОК 004-93 осветительное оборудование (3150030) входит группу 3100000 - электродвигатели и аппаратура электротехническая.

Товары, входящие в группу 3100000, включены в перечень товаров, размещение заказов на поставки которых осуществляется путем проведения аукциона, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 27.02.2008г. № 236-р.

Поскольку предоставление услуг по техническому обслуживанию и ремонту прочего электрооборудования согласно общероссийскому классификатору видов экономической деятельности, продукции и услуг (31.629 ОКПД), входит в перечень услуг, размещение заказа на которые производится в форме открытого

аукциона, то размещение заказа на предоставление услуг по монтажу подсветки должно проводиться в форме открытого аукциона.

Следовательно, на основании вышеперечисленных правовых норм размещения заказа на выполнение муниципального заказа по подсветке объектов города, в соответствии с условиями указанными в конкурсной документации должно осуществляться путем проведения открытого аукциона.

Руководствуясь статьями 17, 60 Федерального Закона № 94-ФЗ от 21.07.2005 г. «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», комиссия Кемеровского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ЗАО «Мастер-Свет» на действия заказчика – Управление городского дизайна и наружной рекламы администрации г. Кемерово обоснованной.

2. Признать заказчика Управление городского дизайна и наружной рекламы администрации г. Кемерово нарушившим часть 4 статьи 10 Федерального закона № 94-ФЗ от 21.07.2005г. «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

3. Выдать предписание об устранении нарушений законодательства Российской Федерации о размещении заказов.

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель комиссии: Н.Е. Кухарская

Члены Комиссии: Е.А. Клостер

С.А. Унтеров

О.В. Роднова

Е.Е. Дьяконова