

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Волгоградской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии: Ячменева О.И. – заместитель руководителя управления – начальник отдела контроля органов власти;

Члены Комиссии: Лосевская Е.В. – главный государственный инспектор отдела контроля органов власти;

Савинкова О.А. – старший государственный инспектор отдела контроля органов власти;

Тюфанова С.А. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

рассмотрев по правилам статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) жалобу ИП Мамедова А.Г. – Оглы на действия конкурсной комиссии комитета сельского хозяйства Волгоградской области (ИНН 3444049941) при проведении конкурса на право заключения договоров о предоставлении рыбопромысловых участков Старополтавского, Николаевского муниципальных районов Волгоградской области для осуществления промышленного рыболовства (лот № 3, извещение № 300318/17303836/01), УСТАНОВИЛА:

В Волгоградское УФАС России 29.05.2018 (вх. № 4458) поступила жалоба ИП Мамедова А.Г. – Оглы (далее – Заявитель) на действия конкурсной комиссии комитета сельского хозяйства Волгоградской области при проведении конкурса на право заключения договоров о предоставлении рыбопромысловых участков Старополтавского, Николаевского муниципальных районов Волгоградской области для осуществления промышленного рыболовства (лот № 3, извещение № 300318/17303836/01).

Жалоба Заявителем подана в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции уведомление о поступлении жалобы от 29.05.2018 направлено Заявителю 01.06.2018 по электронной почте, комитету сельского хозяйства Волгоградской области 01.06.2018 по электронной почте mcx@volganet.ru (исх. № 03-8/3506 от 01.06.2018).

Рассмотрение жалобы состоялось 06.06.2018 в 15 часов 45 минут, после перерыва - 08.06.2018 в 11 часов 15 минут.

На рассмотрении жалобы присутствовали: ИП Мамедов А.Г. – Оглы (личность установлена по паспорту), представитель ИП Мамедова А.Г. – Оглы - Галицкий М.В. (доверенность от 05.06.2018); представители комитета сельского хозяйства Волгоградской области: Носик А.В. (доверенность от

06.06.2018 № 83), Самохина М.А. (доверенность от 29.01.2018 № 6), Карпушин С.И. (доверенность от 06.06.2018 № 86), представитель ООО «Рыбторг» - Хижняков В.Г. (доверенность от 01.06.2018).

Обжалуемые торги – конкурс на право заключения договоров о предоставлении рыбопромысловых участков Старополтавского, Николаевского муниципальных районов Волгоградской области для осуществления промышленного рыболовства по лоту № 3 (далее – Конкурс).

Организатором Конкурса является комитет сельского хозяйства Волгоградской области (далее – Комитет).

Приказом Комитета 09.12.2016 № 309 образована комиссия по проведению конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного рыболовства на рыбохозяйственных водоемах в административно-территориальных границах Волгоградской области и заключении такого договора (далее – Конкурсная комиссия).

Конкурс проведен на основании Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ), постановления правительства Российской Федерации от 14.04.2008 № 264 «О проведении конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного или прибрежного рыболовства и заключении такого договора», конкурсной документации на право заключения договора о предоставлении рыбопромысловых участков Старополтавского, Николаевского муниципальных районов Волгоградской области для осуществления промышленного рыболовства, утвержденной приказом Комитета от 29.03.2018 № 99 (далее – Конкурсная документация).

Извещение о проведении Конкурса 30.03.2018 опубликовано на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов www.torgi.gov.ru (№ 300318/17303836/01).

Заявитель и его представитель на заседании Комиссии поддержали доводы, изложенные в жалобе. Считают, что Конкурсная комиссия неправомерно приняла решение об отказе в допуске ИП Мамедова А.Г. – Оглы к участию в Конкурсе по лоту № 3.

Представители Комитета просят признать жалобу необоснованной, считают, что ИП Мамедов А.Г. – Оглы не представил соответствующие документы, чем нарушил требования подпунктов «ж», «з» пункта 3.2, пункт 4.1 Конкурсной документации.

Исследовав имеющиеся в материалах дела сведения и документы, заслушав и исследовав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия пришла к следующим выводам.

1. Правила организации и проведения конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного или прибрежного рыболовства утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 14.04.2008 № 264 (далее – Правила № 264).

Согласно пункту 15 Правил № 264 основаниями для отказа в допуске к участию в конкурсе являются:

а) непредставление заявителем предусмотренных [пунктами 27 и 28](#) Правил № 264 документов и информации либо наличие в них недостоверных сведений;

б) несоответствие заявителя требованиям, установленным [пунктом 12](#) Правил № 264;

в) несоответствие заявки и прилагаемых к ней документов требованиям, установленным [пунктами 27 - 29](#) Правил № 264.

Во исполнение пункта 27 Правил № 264 заявка на участие в Конкурсе должна содержать в том числе:

- сведения о среднесуточном объеме (в тоннах) производства заявителем рыбной и иной продукции из водных биологических ресурсов на береговых производственных объектах, позволяющих осуществлять переработку водных биологических ресурсов, не обремененных правами третьих лиц и расположенных в границах 1 муниципального образования соответствующего субъекта Российской Федерации, на территории которого расположен или к территории которого прилегает рыбопромысловый участок (далее - рыбоперерабатывающий завод), за последние 4 года, предшествующие году проведения конкурса, либо за фактический период, предшествующий проведению конкурса, в случае если этот период менее 4 лет (для заявителей, ранее осуществлявших рыболовство) – подпункт «ж» пункта 27 Правил № 264;

- сведения о средней численности работников, каждый из которых работает у заявителя в течение 4 лет, предшествующих году проведения конкурса, имеет общий стаж работы у заявителя не менее 12 месяцев, зарегистрирован в муниципальном образовании соответствующего субъекта Российской Федерации, на территории которого расположен или к территории которого прилегает рыбопромысловый участок (для заявителей, ранее осуществлявших рыболовство) – подпункт «з» пункта 27 Правил № 264.

Аналогичные требования содержатся в подпунктах «ж» и «з» пункта 3.2 Конкурсной документации.

В соответствии с пунктом 45 Правил № 264 на основании результатов рассмотрения заявок комиссия принимает решение о допуске или об отказе

в допуске заявителей к участию в конкурсе по основаниям, предусмотренным [пунктом 15](#) Правил № 264. Комиссия оформляет протокол рассмотрения заявок, который подписывается присутствующими на заседании членами комиссии в день окончания рассмотрения заявок.

Согласно Конкурсной документации рыбопромысловый участок по лоту № 3 расположен в Старополтавском районе Волгоградской области.

25.05.2018 Конкурсная комиссия Комитета рассмотрела заявки на участие в Конкурсе по лоту № 3, на участие в котором было подано три заявки: ИП Мамедовым А.Г. – Оглы, ООО «Рыбторг», ИП Елиференко С.В.

В ходе рассмотрения заявок на участие в Конкурсе по лоту № 3 ИП Мамедов А.Г. – Оглы не был допущен до участия в Конкурсе по лоту № 3 (протокол № 5 рассмотрения заявок на участие в конкурсе на право заключения договора о предоставлении рыбопромысловых участков Старополтавского, Николаевского муниципальных районов Волгоградской области для осуществления промышленного рыболовства от 25.05.2018, далее – Протокол № 5) в связи с тем, что:

- сведения о среднесуточном объеме (в тоннах) производства Заявителем рыбной и иной продукции из водных биологических ресурсов на береговых производственных объектах, позволяющих осуществлять переработку водных биологических ресурсов, не обремененных правами третьих лиц и расположенных в границах 1 муниципального образования соответствующего субъекта Российской Федерации, на территории которого расположен или к территории которого прилегает рыбопромысловый участок (далее – рыбоперерабатывающий завод), за последние 4 года, предшествующие году проведения конкурса, указанные в заявке и в приложении 4, не соответствуют требованиям пунктов 3.2, 4.1 Конкурсной документации, так как в составе заявки отсутствуют документы, подтверждающие факт производства в 2016 году Заявителем рыбной и иной продукции из водных биологических ресурсов на береговых производственных объектах, позволяющих осуществлять переработку водных биологических ресурсов, не обремененных правами третьих лиц и расположенных в границах Старополтавского, Николаевского муниципальных районах Волгоградской области, на территории которого расположен, или в муниципальных районах, к территории которых прилегает рыбопромысловый участок;

- сведения о средней численности работников, каждый из которых работает у заявителя в течение 4 лет, предшествующих году проведения конкурса, имеет общий стаж работы у заявителя не менее 12 месяцев, зарегистрирован в муниципальном образовании Волгоградской области, на территории которого расположен или к территории которого прилегает рыбопромысловый участок, указанные в заявке и приложении № 5, не соответствуют требованиям пункта 3.2 Конкурсной документации, поскольку

в составе заявки отсутствуют документы, подтверждающие факт регистрации работников в муниципальном образовании Волгоградской области, на территории которого расположен или к территории которого прилегает рыбопромысловый участок.

Таким образом, согласно Протоколу № 5 следует, что у ИП Мамедова А.Г. – Оглы отсутствуют документы:

- подтверждающие факт производства в 2016 году ИП Мамедовым А.Г. – Оглы рыбной и иной продукции из водных биологических ресурсов на рыбоперерабатывающем заводе;

- подтверждающие факт регистрации работников в муниципальном образовании Волгоградской области, на территории которого расположен или к территории которого прилегает рыбопромысловый участок.

Вместе с тем пункт 28 Правил № 264 содержит исчерпывающий перечень прилагаемых к заявке документов, а именно:

- документы, подтверждающие полномочия лица на осуществление действий от имени заявителя, - в случае необходимости;

- документы, подтверждающие наличие у заявителя права собственности или аренды на рыбоперерабатывающий завод, права на которые не зарегистрированы в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним (в случае если такие права зарегистрированы в указанном реестре - сведения о рыбоперерабатывающем заводе). Договор аренды в отношении рыбоперерабатывающих заводов должен быть заключен на весь срок действия договора. Если предметом конкурса является рыбопромысловый участок, расположенный в акватории внутренних вод Российской Федерации, за исключением внутренних морских вод Российской Федерации, указанные документы представляются в случае наличия у заявителя права собственности или аренды на рыбоперерабатывающий завод;

- документы, подтверждающие внесение заявителем задатка.

Аналогичный перечень содержится в пункте 4.1 Конкурсной документации.

Согласно пункту 29 Правил № 264 организатор конкурса не вправе требовать от заявителя предоставления документов, не предусмотренных [пунктами 27](#) и [28](#) Правил № 264.

Вместе с тем на организаторе торгов лежит обязанность в соответствии с подпунктом «д» пункта 28(1) Правил № 264 запросить посредством межведомственного запроса, в том числе в электронной форме с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия, в отношении заявителя сведения о среднесуточном объеме (в тоннах) производства заявителем рыбной и иной продукции из водных

биологических ресурсов на рыбоперерабатывающем заводе за последние 4 года, предшествующие году проведения конкурса, сведения, подтверждающие виды производимой заявителем рыбной и иной продукции из водных биологических ресурсов, предусмотренные перечнем, утверждаемым Министерством сельского хозяйства Российской Федерации в соответствии с [подпунктом «и» пункта 27](#) Правил № 264, на рыбоперерабатывающем заводе за последний год, предшествующий году проведения конкурса (выписка из формы федерального статистического наблюдения за уловами водных биологических ресурсов, производством рыбной и иной продукции из них), - в территориальном органе Федерального агентства по рыболовству.

Из представленных представителями Комитета документов и пояснений не следует, что ИП Мамедов А.Г. – Оглы не производит в 2016 году рыбную и иную продукцию из водных биологических ресурсов на рыбоперерабатывающем заводе.

Согласно пункту 28(3) Правил № 264 заявитель вправе по собственной инициативе представить в комиссию документы, подтверждающие сведения, указанные в [пункте 28\(1\)](#) Правил № 264, полученные не ранее чем за 6 месяцев до размещения на официальном сайте извещения, либо их копии, заверенные в установленном законодательством Российской Федерации [порядке](#).

Во исполнение пункта 28(3) Правил № 264 Заявителем к заявке на участие в Конкурсе по лоту № 3 представлена справка от ФГБУ «Центр системного мониторинга рыболовства и связи» (Астраханский филиал) о рыбохозяйственной деятельности ИП Мамедова А.Г. – Оглы (Волгоградская область) в 2014-2017 г.г. на основании данных промысловой отчетности от 02.02.2018 № 3, согласно которой подтверждается факт производства Заявителем рыбной продукции за последние четыре года.

Также во исполнение подпункта «в» пункта 28 Правил № 264 Заявителем представлены в Комитет следующие документы:

- экспертное заключение ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Волгоградской области» от 14.06.2015 о соответствии санитарно-эпидемиологическим правилам и нормативам объекта (здание склад – холодильник), расположенного по адресу: ул. Школьная, 2, с. Курнаевка, Старополтавский район, Волгоградская область;
- технический паспорт от 10.08.2017 на рыбоперерабатывающее предприятие, расположенное по адресу: ул. Школьная, 2 «В», с. Курнаевка, Старополтавский район, Волгоградская область (правообладатель Мамедов А.Г. – Оглы);
- экспертное заключение ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Волгоградской области» от 13.04.2018 № 10 о соответствии (несоответствии)

санитарно-эпидемиологическим правилам и нормативам, представляющих потенциальную опасность для человека видов деятельности, работ, услуг (далее – Экспертное заключение № 10).

Согласно Экспертному заключению № 10 рыбоперерабатывающее предприятие ИП Мамедова А.Г. – Оглы соответствует санитарно-эпидемиологическим правилам и нормативам.

В приложении № 1 к протоколу вскрытия конвертов с заявками на участие в Конкурсе от 03.05.2018 № 1 в разделе № 10 «Сведения о среднесуточном объеме (в тоннах) производства заявителем рыбной и иной продукции из водных биологических ресурсов» отмечено наличие сведений и документов у ИП Мамедова А.Г. – Оглы, предусмотренных Конкурсной документацией.

Таким образом, Заявитель, во исполнение подпункта «ж» пункта 27 Правил № 264 представил Комитету сведения о среднесуточном объеме (в тоннах) производства рыбной и иной продукции из водных биологических ресурсов, а также в соответствии с подпунктом «в» пункта 28 Правил № 264 - документы, подтверждающие наличие у ИП Мамедова А.Г. – Оглы рыбоперерабатывающего завода.

Следовательно Конкурсная комиссия, ссылаясь на пункты 3.2, 4.1 Конкурсной документации, неправоммерно отказала в допуске к участию в Конкурсе по лоту № 3 ИП Мамедову А.Г. – Оглы, в связи с непредставлением документов, представление которых не является обязанностью Заявителя, чем нарушила пункт 45 Правил № 264.

2. Согласно подпункту «з» пункта 27 Правил № 264, подпункту «з» пункта 3.2 Конкурсной документации заявка на участие в Конкурсе должна содержать сведения о средней численности работников, каждый из которых работает у заявителя в течение 4 лет, предшествующих году проведения конкурса, имеет общий стаж работы у заявителя не менее 12 месяцев, зарегистрирован в муниципальном образовании соответствующего субъекта Российской Федерации, на территории которого расположен или к территории которого прилегает рыбопромысловый участок (для заявителей, ранее осуществлявших рыболовство).

Заявитель в заявке на участие в Конкурсе и приложение № 5 к заявке представил Комитету сведения в соответствии с подпунктом «з» пункта 27 Правил № 264, указав по годам наличие сведений о средней численности работников в период времени с 2014 по 2017 годы.

При этом Конкурсная комиссия в Протоколе № 5 указала на отсутствие у ИП Мамедова А.Г. – Оглы документов, подтверждающих факт регистрации работников в муниципальном образовании Волгоградской области, на территории которого расположен или к территории которого прилегает рыбопромысловый участок.

Исходя из пунктов 27-28 Правил № 264 обязанность по предоставлению документов, подтверждающих факт регистрации работников в муниципальном образовании Волгоградской области, на территории которого расположен или к территории которого прилегает рыбопромысловый участок, у Заявителя нет.

Обязанность проверки сведений, предоставленных заявителями, лежит на Конкурсной комиссии, которая согласно подпункту «а» пункта 28(1) Правил № 264 комиссия в течение 1 рабочего дня со дня вскрытия конвертов с заявками и открытия доступа к заявкам обращается к организатору конкурса, который запрашивает посредством межведомственного запроса, в том числе в электронной форме с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия, в отношении заявителя сведения из Единого государственного реестра юридических лиц (Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей), сведения о средней численности работников, каждый из которых работает у заявителя в течение 4 лет, предшествующих году проведения конкурса, имеет общий стаж работы у заявителя не менее 12 месяцев, зарегистрирован в муниципальном образовании субъекта Российской Федерации, на территории которого расположен или к территории которого прилегает рыбопромысловый участок, - в Федеральной налоговой службе.

03.05.2018 Комитет направил в адрес УФНС по Волгоградской области запрос о предоставлении вышеуказанных сведений в отношении заявителей Конкурса, в том числе ИП Мамедова А.Г. – Оглы (исх. № 18-12-17/4873).

УФНС по Волгоградской области на обращение Комитета, предложила ему рассмотреть вопрос о получении запрашиваемых сведений с использованием сведений, предоставляемых налоговыми органами в электронном виде (исх. № 08-25/2/11180 от 08.05.2018).

На заседании Комиссии представители Комитета пояснили, что какие либо дополнительные меры для получения необходимой информации ими предприняты не были, из чего следует вывод, о том, что предоставленные ИП Мамедовым А.Г. – Оглы сведения в отношении работников в соответствии с требованиями норм Правил № 264 Комитетом не проверены.

В заявке на участие в Конкурсе Заявитель представил Комитету в отношении работников рыбоперерабатывающего завода ИП Мамедова А.Г. - Оглы справки формы 2-НДФЛ.

Исходя из норм приказа ФНС России от 30.10.2015 N ММВ-7-11/485@ «Об утверждении формы сведений о доходах физического лица, порядка заполнения и формата ее представления в электронной форме» справка формы 2-НДФЛ представляет собой сведения о доходах физических лиц и сообщения о невозможности удержать налог, о суммах дохода, с которого не удержан налог, и сумме неуплаченного налога, которые представляются налоговыми агентами. В связи с этим, справка формы 2-НДФЛ не является

официальным документом, подтверждающим регистрацию лица в муниципальном образовании субъекта Российской Федерации.

При этом в приложении № 1 к протоколу вскрытия конвертов с заявками на участие в Конкурсе от 03.05.2018 № 1 в разделе № 11 «Сведения о средней численности работников» отмечено наличие сведений и документов у ИП Мамедова А.Г. – Оглы, предусмотренных Конкурсной документацией.

Таким образом, Конкурсная комиссия, ссылаясь на пункт 3.2 Конкурсной документации, неправомерно отказала в допуске к участию в Конкурсе по лоту № 3 ИП Мамедову А.Г. – Оглы, в связи с непредставлением документов, представление которых не является обязанностью Заявителя, чем нарушила пункт 45 Правил № 264.

3. По результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного п. 3.1 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции (ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции).

В связи с выявленными нарушениями в действиях Конкурсной комиссии, Комиссия приняла решение о выдаче предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений при проведении Конкурса.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП Мамедова А.Г. – Оглы на действия комиссии по проведению конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного рыболовства на рыбохозяйственных водоемах в административно-территориальных границах Волгоградской области и заключении такого договора при проведении конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромысловых участков Старополтавского, Николаевского муниципальных районов Волгоградской области для осуществления промышленного рыболовства (лот № 3, извещение № 300318/17303836/01), обоснованной.

2. Признать комиссию по проведению конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного рыболовства на рыбохозяйственных водоемах в административно-территориальных границах Волгоградской области и

заключении такого договора нарушившей пункт 45 Правил организации и проведения конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного или прибрежного рыболовства, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 14.04.2008 № 264 «О проведении конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного или прибрежного рыболовства и заключении такого договора».

3. Выдать комиссии по проведению конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного рыболовства на рыбохозяйственных водоемах в административно-территориальных границах Волгоградской области и заключении такого договора предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений при проведении конкурса на право заключения договоров о предоставлении рыбопромысловых участков Старополтавского, Николаевского муниципальных районов Волгоградской области для осуществления промышленного рыболовства (лот № 3, извещение № 300318/17303836/01).

4. Передать материалы жалобы уполномоченному должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении дела (дел) об административном правонарушении.