ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 058/10/5-500/2021

по результатам проверки сведений о недобросовестном участнике закупки, уклонившемся от заключения договора

«15» июня 2021 года г. Пенза, ул. Урицкого, 127

Комиссия Пензенского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на которую в соответствии с приказом ФАС России от 18.03.2013 № 164/13 возложены полномочия по проверке сведений (далее – Комиссия, Комиссия Управления) в составе:

- П<...> – заместителя председателя Комиссии, заместителя руководителя управления;

- Ф<...> – члена Комиссии, главного специалиста-эксперта отдела контроля органов власти;

- В<...> – члена Комиссии, ведущего специалиста-эксперта отдела контроля органов власти;

при участии

заказчика – представителя акционерного общества «Федеральный научно-производственный центр «Производственное объединение «Старт» имени М.В. Проценко» Р<...> (доверенность от 30.12.2020 № 60-01/1384);

лица, признанного уклонившимся от заключения договора – представителя общества с ограниченной ответственностью «Холдинговая компания «Профессионал групп» У<...> (доверенность от 11.06.2021 № 1);

рассмотрев обращение акционерного общества «Федеральный научно-производственный центр «Производственное объединение «Старт» имени М.В. Проценко» (ИНН 5838013374, ОГРН 1185835003221, пр. Мира, д. 1, г. Заречный, Пензенская область, 442960) о включении сведений в реестр недобросовестных поставщиков в отношении общества с ограниченной ответственностью «Холдинговая компания «Профессионал групп» (ИНН 6450078657, ОГРН 1136450009970, ул.

Соколовая, д. 129/141, г. Саратов, 410003) в связи с уклонением победителя закупки – ООО «Холдинговая компания «Профессионал групп» от заключения договора по итогам запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на приобретение аппарата для полуавтоматической сварки Lorch S8 SpeedPulse XT или эквивалент (извещение № 32110117986 от 24.03.2021, размещено на сайте www.zakupki.gov.ru),

УСТАНОВИЛА:

07.06.2021 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Пензенской области поступило обращение акционерного общества «Федеральный научно-производственный центр «Производственное объединение «Старт» имени М.В. Проценко» (далее – АО ФНПЦ ПО «Старт» имени М.В. Проценко», ИНН 5838013374, ОГРН 1185835003221, пр. Мира, д. 1, г. Заречный, Пензенская область, 442960) о включении сведений в реестр недобросовестных поставщиков в отношении общества с ограниченной ответственностью «Холдинговая компания «Профессионал групп» (далее – ООО «Холдинговая компания «Профессионал групп», ИНН 6450078657, ОГРН 1136450009970, ул. Соколовая, д. 129/141, г. Саратов, 410003) в связи с уклонением победителя закупки – ООО «Холдинговая компания «Профессионал групп» от заключения договора по итогам запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на приобретение аппарата для полуавтоматической сварки Lorch S8 SpeedPulse XT или эквивалент (извещение № 32110117986 от 24.03.2021, размещено на сайте www.zakupki.gov.ru).

АО ФНПЦ ПО «Старт» имени М.В. Проценко» для включения сведений об ООО «Холдинговая компания «Профессионал групп» в реестр недобросовестных поставщиков в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» представлены:

- наименование юридического лица: общество с ограниченной ответственностью «Холдинговая компания «Профессионал групп» (ООО «Холдинговая компания «Профессионал групп»);

- сведения о месте нахождения юридического лица: ул. Соколовая, д. 129/141, г. Саратов, 410003;

- идентификационный номер налогоплательщика: ИНН 6450078657;

- дата подведения итогов закупки: 14.04.2021 с приложением копии протокола от 14.04.2021 № 32110117986-3);

- сведения о договоре:

1. наименование предмета договора - поставка аппарата для полуавтоматической сварки Lorch S8 SpeedPulse XT или эквивалент;

2. код ОКПД 2 - 27.90.31.110 «Машины и оборудование электрические для пайки мягким и твердым припоем и сварки»;

3. валюта - российский рубль;

4. цена договора – 845 984 (восемьсот сорок пять тысяч девятьсот восемьдесят четыре) рубля 40 копеек, включая НДС;

5. срок исполнения договора – в течение 14 календарных дней с момента подписания договора;

6. код по ОКВ - 643 RUB.

- копия извещения о проведении запроса котировок (закупочная документация);

- копии заявок, поступивших в адрес заказчика от участников закупки;

- копия проекта договора поставки оборудования;

- копия письма ООО «Холдинговая компания «Профессионал групп» от 22.04.2021 № 154;

- протоколы разногласий к проекту договора;

- скриншот из личного кабинета заказчика на электронной торговой площадке.

Таким образом, обращение АО ФНПЦ ПО «Старт» имени М.В. Проценко» о включении сведений об ООО «Холдинговая компания «Профессионал групп» в реестр недобросовестных поставщиков

соответствует требованиям Закона о закупках, постановления Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Заседание Комиссии по рассмотрению обращения о включении сведений об ООО «Холдинговая компания «Профессионал групп» в реестр недобросовестных поставщиков в соответствии с уведомлением-требованием от 09.06.2021 № 1887-3 назначено и проведено 15.06.2021 в 11 часов 00 минут.

10.06.2021 ООО «Холдинговая компания «Профессионал групп» представило в Пензенское УФАС России письменные объяснения, согласно которым Общество не имело намерения уклоняться от заключения договора.

В целях исполнения условий договора ООО «Холдинговая компания «Профессионал групп» приобретен аппарат для полуавтоматической сварки Aristo 500ix, что подтверждается счет-фактурой от 14.04.2021 № 501.

В установленный срок проект договора не был подписан со стороны ООО «Холдинговая компания «Профессионал групп» по причине включения заказчиком в проект договора условий, не соответствующих Извещению и Документации о закупке.

ООО «Холдинговая компания «Профессионал групп» в адрес АО ФНПЦ ПО «Старт» имени М.В. Проценко» направлялись протоколы разногласий, однако, заказчиком протокол разногласий подписан в части изменения банковских реквизитов исполнителя. При этом, изменения относительно условий проекта договора, которые не предусмотрены закупочной документацией, заказчиком не приняты.

Также со стороны АО ФНПЦ ПО «Старт» имени М.В. Проценко» документ с указанием причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания в адрес Общества не направлялся.

На заседании Комиссии Управления 15.05.2021 представитель АО ФНПЦ ПО «Старт» имени М.В. Проценко» пояснил, что заказчиком подготовлен проект договора поставки в соответствии с условиями, предусмотренными Извещением о закупке и заявкой ООО «Холдинговая компания «Профессионал групп».

23.04.2021 заказчиком посредством использования функционала электронной торговой площадки в адрес победителя закупки – ООО «Холдинговая компания «Профессионал групп» направлен сформированный проект договора поставки. В свою очередь, в установленный Извещением о закупке срок подписания договора по результатам закупочной процедуры Общество не представило заказчику подписанный проект договора. В связи с чем, Общество признано уклонившимся от заключения договора.

Также представитель АО ФНПЦ ПО «Старт» имени М.В. Проценко» указал, что у заказчика отсутствует право вносить изменения в существенные условия договора, заключаемого по результатам закупки.

Представитель ООО «Холдинговая компания «Профессионал групп» поддержал позицию, изложенную в ранее представленных письменных пояснениях.

Комиссия, изучив представленные материалы, заслушав лиц, участвующих в рассмотрении обращения, установила следующее.

24.03.2021 на официальном сайте www.zakupki.gov.ru заказчиком – АО ФНПЦ ПО «Старт» имени М.В. Проценко» размещено извещение № 32110117986 о проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на приобретение аппарата для полуавтоматической сварки Lorch S8 SpeedPulse XT или эквивалент (извещение № 32110117986 от 24.03.2021, размещено на сайте www.zakupki.gov.ru).

Закупка осуществлялась в соответствии с требованиями Закона о закупках и на основании Единого отраслевого стандарта закупок Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» (далее - Положение о закупке).

Закупка проводилась с использованием функционала оператора электронной торговой площадки АО «ЭТС» НЭП-Фабрикант в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: https://www.etp-ets.ru/.

Дата начала срока подачи заявок – 24.03.2021.

Дата и время окончания срока подачи заявок – 02.04.2021 в 09:00.

Дата рассмотрения заявок – 22.04.2021.

Дата подведения итогов – 28.04.2021.

Согласно Протоколам № 32110117986-2 от 14.04.2021 и № 32110117986-3 от 14.04.2021 на участие в закупке поступили 3 (три) заявки, 2 (две) из которых (ООО «Холдинговая компания «Профессионал групп», ООО «ХДБ-ВОЛГА») признаны соответствующими требованиям извещения о проведении закупки.

По результатам ранжировки заявок победителем признан участник с ценовым предложением 845 984, 40 руб. (ООО «Холдинговая компания «Профессионал групп»).

В связи с непредставлением победителем закупки (ООО «Холдинговая компания «Профессионал групп») в установленные извещением сроки подписанного договора поставки, данный участник признан уклонившимся от подписания договора, о чем был составлен протокол от 20.05.2021 № 32110117986.

Порядок заключения и исполнения договоров по результатам закупки, проведенной АО ФНПЦ ПО «Старт» имени М.В. Проценко», регулируется главой 9 Единого отраслевого стандарта закупок государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» (далее – Положение о закупке) (в редакции, действовавшей на момент проведения закупки).

Пунктом 10.1 Извещения о проведении запроса котировок (том 1 часть 2 Извещения) установлено, что договор по результатам закупки заключается с использованием программно-аппаратных средств ЭТП и должен быть подписан ЭП лица, имеющего право действовать от имени соответственно участника закупки, заказчика.

В соответствии с пунктом 10.2 Извещения о проведении запроса котировок (том 1 часть 2 Извещения) заказчик, в течение срока, установленного извещением о проведении закупки, направляет лицу, с которым заключается договор (победителю закупки или единственному участнику закупки), проект договора, который составляется путем включения в исходный проект договора, прилагаемого к закупочной документации, условий исполнения договора, предложенных в заявке на участие в закупке лицом, с которым заключается договор.

Пунктом 18 Извещения о проведении запроса котировок предусмотрено, что договор заключается в течение 20 (двадцати) рабочих дней, но не ранее чем через 10 (десять) дней после

размещения на официальном сайте и на ЭТП итогового протокола.

Заказчик в течение 7 (семи) рабочих дней со дня размещения итогового протокола на официальном сайте и ЭТП, направляет с использованием функционала ЭТП лицу, с которым заключается договор (победителю закупки или единственному участнику закупки), проект договора, который составляется путем включения условий исполнения договора, предложенных лицом, с которым заключается договор, в заявке на участие в закупке в исходный проект договора, прилагаемый к закупочной документации.

Лицо, с которым заключается договор, в случае наличия разногласий по проекту договора, направленному заказчиком, составляет протокол разногласий с указанием замечаний к положениям проекта договора, не соответствующим извещению, закупочной документации и своей заявке, с указанием соответствующих положений данных документов. Протокол разногласий направляется заказчику с использованием программно-аппаратных средств ЭТП в течение 4 (четырех) рабочих дней со дня направления указанного проекта договора.

Заказчик в течение 5 (пяти) рабочих дней со дня получения указанного протокола разногласий рассматривает протокол разногласий и направляет лицу, с которым заключается договор, доработанный проект договора либо повторно направляет проект договора с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания. Лицо, с которым заключается договор, обязано разместить с использованием программно-аппаратных средств ЭТП подписанный со своей стороны договор в течение 2 (двух) рабочих дней со дня направления ему заказчиком доработанного проекта договора или проекта договора с документом об отказе учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания.

Лицо, с которым заключается договор, в случае отсутствия разногласий по проекту договора, направленному заказчиком, обязано разместить с использованием программно-аппаратных средств ЭТП подписанный со своей стороны договор в течение 7 (семи) рабочих дней со дня направления указанного договора.

Комиссией Управления установлено, что 14.04.2021 АО ФНПЦ ПО «Старт» имени М.В. Проценко» на сайтах электронной торговой площадки (https://www.etp-ets.ru/) и единой информационной

системы в сфере закупок (www.zakupki.gov.ru) размещен протокол от 14.04.2021 № 32110117986-3 подведения итогов закупки.

С учетом положений пункта 18 Извещения АО ФНПЦ ПО «Старт» имени М.В. Проценко» надлежало в срок до 23.04.2021 (включительно) направить победителю закупки посредством функционала ЭТП проект договора поставки.

Как следует из материалов дела, 23.04.2021 заказчик посредством электронной торговой площадки направил в адрес ООО «Холдинговая компания «Профессионал групп» для подписания проект договора поставки.

29.04.2021 ООО «Холдинговая компания «Профессионал групп» направило заказчику протокол разногласий, согласно которому Обществом предложено внести изменения в реквизиты сторон (раздел 17 проекта договора), ответственность сторон (пункт 11.1 проекта договора), срок проведения пуско-наладочных работ (пункт 2 приложения № 1 проекта договора), технические требования к оборудованию (подраздел 4.2 приложения № 2 проекта договора).

АО ФНПЦ ПО «Старт» имени М.В. Проценко» рассмотрен протокол разногласий от 29.04.2021 и внесены изменения в проект договора в части реквизитов поставщика (раздел 17 проекта договора).

13.05.2021 ООО «Холдинговая компания «Профессионал групп» повторно направило заказчику протокол разногласий для рассмотрения возможности внесения изменений в проект договора поставки относительно вышеуказанных пунктов, за исключением раздела 17 проекта договора.

14.05.2021 АО ФНПЦ ПО «Старт» имени М.В. Проценко» повторно сформирован и направлен в адрес ООО «Холдинговая компания «Профессионал групп» проект договора поставки без учета изменений, предложенных Обществом в протоколе разногласий.

В соответствии с пунктом 18 Извещения ООО «Холдинговая компания «Профессионал групп» надлежало в срок до 18.05.2021 (включительно) подписать и направить в адрес заказчика проект договора поставки.

В указанный срок ООО «Холдинговая компания «Профессионал групп» договор поставки не подписало.

В соответствии с протоколом от 20.05.2021 № 32110117986 на

основании статьи 9.5 Положения о закупке ООО «Холдинговая компания «Профессионал групп» признано уклонившимся от заключения договора.

При этом, Комиссия Управления считает необходимым отметить следующее.

Проектом договора Извещения о закупке предусмотрены следующие условия:

5.1.2 Поставщик гарантирует, что при поставке программного обеспечения не будут нарушены права третьих лиц на результаты интеллектуальной собственности.

5.1.3 Произвести пуско-наладку оборудования в течение _____ дней с момента получения от Покупателя уведомления о готовности оборудования к Пуско-наладке. При этом Поставщик гарантирует, что лица, осуществляющие пуско-наладку оборудования будут являться гражданами Российской Федерации (указывается, если поставляемое оборудование предусматривает проведение пуско-наладки).

Согласно проекту договора, направленному АО ФНПЦ ПО «Старт» имени М.В. Проценко» в адрес ООО «Холдинговая компания «Профессионал групп» пункты 5.1.2 и 5.1.3 изложены в следующей редакции:

5.1.2 Произвести пуско-наладку оборудования в течение 14 дней с момента получения от Покупателя уведомления о готовности оборудования к пуско-наладке. Уведомление направляется Поставщику в течение 2 месяцев с момента получения оборудования на склад Покупателя. При этом Поставщик гарантирует, что лица, осуществляющие пуско-наладку оборудования будут являться гражданами РФ.

5.1.3 Предоставить Покупателю в течение 30 дней с даты заключения договора копию паспорта на оборудование и схему установки поставляемого оборудования.

Из вышеизложенного следует, что заказчиком в проект договора включено условие о том, что уведомление о готовности оборудования к пуско-наладке направляется в течение 2 месяцев с момента получения оборудования.

Данное условие Извещением о закупке, предложением победителя

закупки не предусмотрено.

Внесение изменений в условия проведения пуско-наладочных работ было включено в протокол разногласий, но проигнорировано со стороны заказчика.

Кроме того, изменение условий проведения пуско-наладочных работ влечет изменение порядка оплаты поставщику за поставленный товар, предусмотренного пунктом 10.3 проекта договора.

Согласно имеющимся в материалах дела документам ООО «Холдинговая компания «Профессионал групп» были предприняты действия по подготовке к исполнению договора поставки, что подтверждается копией счет-фактуры от 14.04.2021 № 501 на оплату оборудования - аппарата для полуавтоматической сварки Aristo 500ix в соответствии с предметом закупки.

Уклонение от заключения договора может выражаться как в совершении целенаправленных (умышленных) действий или бездействия, осуществленных с указанной целью, так и в их совершении по неосторожности, когда участник закупки по небрежности не принимает необходимых мер по соблюдению норм и правил, необходимых для заключения договора, то есть создает условия, влекущие невозможность его подписания.

Между тем, ни Закон о закупках, ни постановление Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» не содержат безусловной обязанности уполномоченного органа включать представленные заказчиком сведения о недобросовестном участнике закупки в реестр без оценки его действий в каждом конкретном случае.

Реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом о закупках, является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры проведения закупки обязательств. Последствием включения сведений об участнике закупки в реестр может являться ограничение прав такого лица на участие в течение установленного срока в закупках, проводимых в соответствии с Законом о закупках.

Для признания участника закупки недобросовестным поставщиком,

уклонившимся от заключения договора, Комиссия Управления не может ограничиваться формальным установлением факта нарушения лицом законодательства о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, а обязана выяснить все обстоятельства дела, установить недобросовестность лица в совершении действий (бездействия) по уклонению от заключения договора.

Под недобросовестностью понимается совершение умышленных действий (бездействия), направленных на уклонение от заключения договора.

Комиссией не установлено фактов, свидетельствующих о наличии в действиях ООО «Холдинговая компания «Профессионал групп» умысла по не заключению договора.

При указанных обстоятельствах, Комиссия Управления приходит к выводу о том, что действия ООО «Холдинговая компания «Профессионал групп» не содержат признаков недобросовестности.

В связи с изложенным, руководствуясь Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в соответствии с Постановлениями Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 г. № 331 «Об утверждении положения о Федеральной антимонопольной службе» и от 22.11.2012 г. № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Приказом ФАС России от 18.03.2013 г. № 164/13, Комиссия Управления

ЗАКЛЮЧИЛА:

Основания для включения сведений в реестр недобросовестных поставщиков в отношении общества с ограниченной ответственностью «Холдинговая компания «Профессионал групп» (ИНН 6450078657, ОГРН 1136450009970, ул. Соколовая, д. 129/141, г. Саратов, 410003) в связи с уклонением победителя закупки – ООО «Холдинговая компания «Профессионал групп» от заключения договора по итогам запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на приобретение аппарата для полуавтоматической сварки Lorch S8

SpeedPulse XT или эквивалент (извещение № 32110117986 от 24.03.2021, размещено на сайте www.zakupki.gov.ru) отсутствуют.