

РЕШЕНИЕ

«06» ноября 2013 года

г. Кемерово

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению дела о нарушении законодательства о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд в составе:

Председателя
комиссии:

Стельмах С.В. - заместителя руководителя
Управления;

Членов Комиссии:

начальника отдела
Лыжина Д.А. - государственного и муниципального
заказа;

старшего государственного
инспектора отдела
Вагас М.А. - государственного
и
муниципального заказа;

ведущего специалиста-эксперта
Романовой К.Е. - отдела государственного
и
муниципального заказа;

при участии представителей:

- заказчика – Муниципального казенного учреждения «Управление жизнеобеспечения населенных пунктов Беловского муниципального района» (далее по тексту – МКУ «УЖНП Беловского муниципального района») – Ерофеевой О.В. (по доверенности);

- ООО СК «Строй-Инвест» - <...> (по доверенности);

рассмотрев дело № 382/З-2013, возбужденное по признакам нарушения единой комиссией МКУ «УЖНП Беловского муниципального района» законодательства о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с частью 5 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 № 94 – ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – ФЗ № 94-ФЗ), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной

организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России № 498 от 24 июля 2012г.,

установила:

30.10.2013г. в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области поступила жалоба ООО СК«Строй-Инвест» на действия единой комиссии МКУ «УЖНП Беловского муниципального района» при проведении открытого аукциона в электронной форме № 0339300060013000161 по капитальному ремонту внутренних помещений Администрации Беловского муниципального района: г. Белово, ул. Ленина, 10.

По мнению заявителя, решение единой комиссии об отказе ООО СК«Строй-Инвест» в допуске к участию в аукционе противоречит требованиям законодательства о размещении заказов.

При рассмотрении дела Кемеровским УФАС России установлено:

17.09.2013г. на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> было размещено извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме и аукционная документация открытого аукциона в электронной форме № 0339300060013000161 по капитальному ремонту внутренних помещений Администрации Беловского муниципального района: г. Белово, ул. Ленина, 10.

Аукционная документация утверждена начальником МКУ «УЖНП Беловского муниципального района» – <...>.

В соответствии с извещением о проведении аукциона в электронной форме и аукционной документацией:

1) начальная (максимальная) цена контракта – 2 564 935,00 (два миллиона пятьсот шестьдесят четыре тысячи девятьсот тридцать пять) рублей 00 копеек;

2) дата проведения Аукциона - 30.09.2013г.

Изучив представленные в Кемеровское УФАС России документы, а также в процессе проведения внеплановой проверки порядка проведения открытого аукциона в электронной форме № 0339300060013000161 комиссия Кемеровского УФАС России установила:

В соответствии с п. 1 ч. 4 ст. 41.9 ФЗ №94-ФЗ участник размещения заказа не допускается к участию в открытом аукционе в электронной форме в случае:

1) непредставление сведений, предусмотренных ч. 4 ст. 41.8 ФЗ №94-ФЗ, или представление недостоверных сведений;

2) несоответствие сведений, предусмотренных п. 2 ч. 4 ст. 41.8 ФЗ №94-ФЗ, требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме.

Согласно ч. 5 ст. 41.9 ФЗ № 94-ФЗ **отказ в допуске** к участию в открытом аукционе в электронной форме **по основаниям, не предусмотренным [ч. 4 ст. 41.9 ФЗ № 94-ФЗ](#), не допускается.**

Частью 3 статьи 41.8 ФЗ №94-ФЗ установлено, что заявка на участие в открытом аукционе в электронной форме состоит из двух частей.

Частью 4 статьи 41.8 ФЗ № 94-ФЗ предусмотрено, что первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать следующие сведения:

- согласие участника размещения заказа на поставку товара в случае, если участник размещения заказа предлагает для поставки товар, указание на товарный знак которого содержится в документации об открытом аукционе в электронной форме, или указание на товарный знак (его словесное обозначение) предлагаемого для поставки товара и конкретные показатели этого товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, если участник размещения заказа предлагает для поставки товар, который является эквивалентным товару, указанному в документации об открытом аукционе в электронной форме, при условии содержания в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак, а также требования о необходимости указания в заявке на участие в открытом аукционе в электронной форме на товарный знак;
- конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для поставки товара при условии отсутствия в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак.

В соответствии с частью 1 статьи 41.9 ФЗ № 94-ФЗ аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащие предусмотренные [частью 4 статьи 41.8](#) настоящего Федерального закона сведения, на соответствие требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме в отношении товаров, работ, услуг, на поставки, выполнение, оказание которых размещается заказ.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме от *21.10.2013г.* (Заказ №0339300060013000161) основанием отклонения заявки ООО СК «Строй-Инвест» является **предоставление недостоверных сведений по пунктам 3, 5, 9, 14, 26, 27, 28, 30, 45, 71, 110 Раздела I Технического задания аукционной документации.**

Пунктами 3, 5, 9, 14, 26, 27, 28, 30, 45, 71, 110 Технического задания аукционной документации заказчику требовались следующие материалы:

№ п/п	Наименование
	Кислород технический газообразный первого или второго сорта, в

3.	соответствии с ГОСТ; применяют для газопламенной обработки металлов и других технических целей; технические требования по нормативным показателям: объёмная доля кислорода, %, не менее - 99,2; объёмная доля водяных паров, %, не более - 0,009; объёмная доля водорода, %, не более - 0,5; объёмная доля двуокиси углерода (%), содержание окиси углерода, запах - не нормируется
5.	Краски масляные и алкидные, готовые к применению, белила цинковые МА-22 (массовая доля пленкообразующего вещества не менее 25%; условная вязкость краски по вискозиметру при температуре $20 \pm 0,5^\circ\text{C}$, не менее 65 сек; степень перетира, не более 40 мкм; укрывистость невысушенной пленки, менее 200 г/м ² ; время высыхания до степени 3 при температуре $20 \pm 2^\circ\text{C}$, не более 24ч) или эквивалент
9.	Мастика клеящая каучуковая, марки КН-3 или КН-2, в соответствии с ГОСТ, содержание хлоропренового каучука, % 11,0-22,0; технические требования к показателям мастики высшей или I категории: прочность соединения между бетонным основанием и приклеиваемым материалом (клеящая способность), МПа (кгс/см ²), не менее: через 24 ч после склеивания образцов - 0,12 (1,20), через 72 ч после склеивания образцов - 0,24 (2,40); вязкость на ротационном экспресс- вискозиметре ЭВ-3, Па·с (Пз), не менее 2(20); содержание летучих компонентов по массе, %, не более 60; вязкость мастик не должна превышать 100 с
14.	Проволока канатная оцинкованная, диаметром 2,6 мм, в соответствии с ГОСТ; цинковое покрытие проволоки должно быть сплошным, без пропусков, и трещин, видимых без увеличительных приборов, группа Ж или С, сцепление цинкового покрытия со стальной основой должно быть прочным, цинковое покрытие не должно отслаиваться и растрескиваться при спиральной навивке проволоки на цилиндрический сердечник диаметром, равным 3 мм, по временному сопротивлению разрыву, Н/мм ² (кгс/мм ²) группы 1370 (140) или 1470 (150), число скручиваний, Н\мм ² (кгс/мм ²), не менее 15, число перегибов, Н\мм ² (кгс/мм ²), не менее 7, поверхностная плотность цинка, г/м ² , не менее 80
26.	Электроды диаметром 4 мм Э42 или Э46, в соответствии с ГОСТ. Механические свойства при нормальной температуре металла шва (наплавленного металла): временное сопротивление разрыву, кгс/мм ² , не менее 42; относительное удлинение, %, не менее 18; ударная вязкость, кгс · м/см ² , более 7
27.	Электроды диаметром 5 мм Э42А или Э46А, в соответствии с ГОСТ. Механические свойства при нормальной температуре металла шва (наплавленного металла): временное сопротивление разрыву, кгс/мм ² , не менее 42; относительное удлинение, %, не менее 18; ударная вязкость, кгс · м/см ² , не менее 14
28.	Электроды диаметром 6 мм Э42 или Э46, в соответствии с ГОСТ. Механические свойства при нормальной температуре металла шва (наплавленного металла): временное сопротивление разрыву, кгс/мм ² , не менее 42; относительное удлинение, %, не менее 18; ударная вязкость, кгс · м/см ² , более 7
	Ацетилен газообразный технический или растворенный марки Б, в

30.	соответствии с ГОСТ, (растворенный ацетилен представляет собой находящийся под давлением в баллоне раствор ацетилена в ацетоне, равномерно распределенный в пористой массе, газообразный ацетилен – бесцветный газ плотностью при 0°С и 101,3 кПа (760 мм Рт. Ст.) – 1,173 кг/м³). Технические требования по нормативным показателям: объемная доля ацетилена, % не менее 98,5, объемная доля воздуха и других малорастворимых в воде газов, %, не более 1,4, объемная доля фосфористого водорода, % не более 0,08, объемная доля сероводорода, %, не более 0,05, массовая концентрация водяных паров при температуре 20°С и давлении 101,3 кПа (760 мм рт.ст), г/м³, в случае нормирования не более 0,6
45.	Электроды диаметром 4 мм Э42А или Э46А, в соответствии с ГОСТ. Механические свойства при нормальной температуре металла шва (наплавленного металла): временное сопротивление разрыву, кгс/мм ² , не менее 42; относительное удлинение, %, не менее 18; ударная вязкость, кгс · м/см ² , не менее 14
71.	Растворители марки Р-4 или Р-5, в соответствии с ГОСТ; бесцветная или слегка желтоватая однородная прозрачная жидкость без видимых взвешенных частиц, массовая доля бутилацетата, менее 13%; массовая доля воды по Фишеру, %, не более 0,7; кислотное число, мг КОН/г, менее 0,1; число коагуляции, %, не менее 24
110.	Горячекатаная арматурная сталь класса А-I, гладкого профиля, в соответствии с ГОСТ, диаметр: минимальное значение показателя 12 мм, максимальное значение показателя 14 мм; площадь поперечного сечения стержня не менее 1,131 см ² ; теоретическая масса 1м профиля не более 1,210 кг; марки стали – Ст3кп, Ст3пс или Ст3сп; предел текучести, не менее Н/мм ² (кгс/мм ²) 235 (24); временное сопротивление разрыву, не менее 373 (38) Н/мм ² (кгс/мм ²); относительное удлинение более 19% (или эквивалент)

Из вышеизложенного следует, что документация об аукционе содержит требования о соответствии материалов ГОСТам.

В своей заявке участником размещения заказа по вышеуказанным позициям было указано следующее:

1) **по пункту 3** - Кислород технический газообразный первого сорта, в соответствии с ГОСТ 5583-78; применяют для газопламенной обработки металлов и других технических целей; технические требования по нормативным показателям: **объемная доля кислорода, %, - 99,7; объемная доля водяных паров, %, - 0,007; объемная доля водорода, %, - 0,3; объемная доля двуокиси углерода (%), содержание окиси углерода, запах - не нормируется.**

В соответствии с ГОСТ 5583-78 **объемная доля кислорода, %, не менее - 99,7; объемная доля водяных паров, %, не более - 0,007; объемная доля водорода, %, не более - 0,3.**

Таким образом, технические характеристики не совпадают с техническими характеристиками, указанными в вышеуказанном ГОСТе.

2) **по пункту 5** – Краски масляные и алкидные, готовые к применению, белила цинковые МА-22 (**массовая доля пленкообразующего вещества 25%**; условная вязкость краски по вискозиметру типа ВЗ-246 при температуре 20°C, не 140 сек; **степень перетира, 40 мкм; укрывистость невысушенной пленки, 170 г/м²**; время высыхания до степени 3 при температуре 20°C, 24ч.

В соответствии с ГОСТ 10503-71 массовая доля пленкообразующего вещества **не менее 25%**; степень перетира, **не более 40 мкм**; укрывистость невысушенной пленки, **не более 170 г/м²**;

Таким образом, технические характеристики не совпадают с техническими характеристиками, указанными в вышеуказанном ГОСТе.

3) **по пункту 9** – Мастика клеящая каучуковая, марки **КН-3**, в соответствии с ГОСТ 24064-80, **содержание хлоропренового каучука, % 11,0**; технические требования к показателям мастики высшей: **прочность соединения между бетонным основанием и приклеиваемым материалом (клеящая способность), МПа (кгс/см²): через 24 ч после склеивания образцов - 0,22 (2,20)**, через 72 ч после склеивания образцов - 0,32 (3,20); вязкость на ротационном экспресс- вискозиметре ЭВ-3, Па·с (Пз), 2(20); содержание летучих компонентов по массе, %, 45; вязкость мастик 100 с.

В соответствии с ГОСТ 24064-80 содержание хлоропренового каучука, % **11,0-14,0**. Прочность соединения между бетонным основанием и приклеиваемым материалом (клеящая способность), МПа (кгс/см²), **не менее:** через 24 ч после склеивания образцов - 0,22 (2,20).

Таким образом, технические характеристики не совпадают с техническими характеристиками, указанными в вышеуказанном ГОСТе.

4) **по пункту 14** - Проволока канатная оцинкованная, диаметром 2,6 мм, в соответствии с ГОСТ 7372-79; цинковое покрытие проволоки сплошное, без пропусков, и трещин, видимых без увеличительных приборов, группа Ж, сцепление цинкового покрытия со стальной основой прочное, цинковое покрытие не отслаивается и не растрескивается при спиральной навивке проволоки на цилиндрический сердечник диаметром, равным 3 мм, по временному сопротивлению разрыву, Н/мм² (кгс/мм²) группы 1470 (150), **число скручиваний, Н\мм² (кгс/мм²), 21**, число перегибов, Н\мм² (кгс/мм²), 12, поверхностная плотность цинка, г/м², 125.

В соответствии с ГОСТ 7372-79 число скручиваний, Н\мм² (кгс/мм²), **не менее**. Число перегибов, Н\мм² (кгс/мм²), **не менее**. Поверхностная плотность цинка, г/м², **не менее**.

Таким образом, технические характеристики не совпадают с техническими характеристиками, указанными в вышеуказанном ГОСТе.

5) **по пункту 26** - Электроды диаметром **4 мм Э42**, в соответствии с ГОСТ 9467-75.

Механические свойства при нормальной температуре металла шва: временное сопротивление разрыву, кгс/мм², 42; относительное удлинение, %, 18; ударная вязкость, кгс м/см², 8.

по пункту 27 - Электроды диаметром 5 мм Э42А, в соответствии с ГОСТ 9467-75. **Механические свойства при нормальной температуре металла шва: временное сопротивление разрыву, кгс/мм², 42; относительное удлинение, %, 22; ударная вязкость, кгс м/см², 15.**

по пункту 28 - Электроды диаметром 6 мм Э42, в соответствии с ГОСТ 9467-75. **Механические свойства при нормальной температуре металла шва: временное сопротивление разрыву, кгс/мм², 42; относительное удлинение, %, 18; ударная вязкость, кгс м/см², 8.**

по пункту 45 - Электроды диаметром 4 мм Э42А, в соответствии с ГОСТ 9467-75. **Механические свойства при нормальной температуре металла шва: временное сопротивление разрыву, кгс/мм², 42; относительное удлинение, %, 22; ударная вязкость, кгс м/см², 15;**

В соответствии с ГОСТ 9467-75 механические свойства при нормальной температуре металла шва, **не менее**, показателей соответствующих ГОСТ.

Таким образом, технические характеристики не совпадают с техническими характеристиками, указанными в вышеуказанном ГОСТе.

б) **по пункту 30** - Ацетилен растворенный марки Б, в соответствии с ГОСТ 5457-75, (растворенный ацетилен представляет собой находящийся под давлением в баллоне раствор ацетилена в ацетоне, равномерно распределенный в пористой массе. Технические показатели по нормативным показателям: **объемная доля ацетилена, % 99,1, объемная доля воздуха и других малорастворимых в воде газов, %, 0,8, объемная доля фосфористого водорода, % 0,02, объемная доля сероводорода, %, 0,005, массовая концентрация водяных паров при температуре 20°С и давлении 101,3 кПа (760 мм рт.ст), г/м³, 0,5).**

В соответствии с ГОСТ 5457-75 объемная доля ацетилена, %, **не менее**; объемная доля воздуха и других малорастворимых в воде газов, %, **не более**; объемная доля фосфористого водорода, **не более**; объемная доля сероводорода, **не более**; массовая концентрация водяных паров при температуре 20°С и давлении, **не более**.

Таким образом, технические характеристики не совпадают с техническими характеристиками, указанными в вышеуказанном ГОСТе.

7) **по пункту 71** - Растворители марки Р-4, в соответствии с ГОСТ 7827-74; слегка желтоватая однородная прозрачная жидкость без видимых взвешенных частиц, массовая доля бутилацетата, 12%; **массовая доля воды по Фишеру, %, 0,7; кислотное число, мг КОН/г, 0,7; число коагуляции, %, 24.**

В соответствии с ГОСТ 7827-74 массовая доля воды по Фишеру, %, **не более**; кислотное число, мг КОН/г, **не более**; число коагуляции, %, **не менее**.

Таким образом, технические характеристики не совпадают с техническими характеристиками, указанными в вышеуказанном ГОСТе.

10) **по пункту 110** - Горячекатаная арматурная сталь класса А-I, гладкого профиля, в соответствии с ГОСТ 5781-82, диаметр: 14 мм; площадь поперечного сечения стержня 1,540 см²; теоретическая масса 1м профиля 1,210 кг; марки стали –Ст3сп; предел текучести, Н/мм² (кгс/мм²) 235 (24); временное сопротивление разрыву, 373 (38) Н/мм² (кгс/мм²); относительное удлинение 25% .

В соответствии с ГОСТ 5781-82 механические свойства арматурной стали, **не менее.**

Таким образом, технические характеристики не совпадают с техническими характеристиками, указанными в вышеуказанном ГОСТе.

ООО СК «Строй-Инвест» формируя первую часть заявки для участия в открытом аукционе в электронной форме № 0339300060013000161, в пунктах **3, 5, 9, 14, 26, 27, 28, 30, 45, 71, 110** указал сведения, которые не совпадают с техническими характеристиками, указанными в приведенных ГОСТ и ТУ.

Таким образом, решение единой комиссии, об отклонении заявки, не соответствующей требованиям ФЗ № 94-ФЗ, является обоснованным.

Руководствуясь статьями 17, 60 Федерального Закона № 94-ФЗ от 21.07.2005 г. «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», комиссия Кемеровского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО СК «Строй-Инвест» на действия единой комиссии МКУ «УЖНП Беловского муниципального района» при проведении открытого аукциона в электронной форме № 0339300060013000161 по капитальному ремонту внутренних помещений Администрации Беловского муниципального района: г. Белово, ул. Ленина, 10 **необоснованной**;

2. Производство по делу 382/З-13 прекратить.

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель комиссии:

Стельмах С.В.

Члены Комиссии:

Лыжин Д.А.

Романова К.Е.

Вагас М.А.