

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия)

с участием представителей от АОУ ВПО «ЛГУ им. А.С. Пушкина» (далее – Организатор торгов); от ООО «ОП «Монитор-Л» (далее – Заявитель).

В соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 03.12.2015 № 25817) ООО «ОП «Монитор-Л» на действия Закупочной комиссии и Организатора торгов АОУ ВПО «ЛГУ им. А.С. Пушкина» при проведении запроса предложений на право заключения договора на оказание услуг по физической охране объекта, расположенного по адресу: Ленинградская область, г. Луга, пр-кт Володарского, д. 52, литер А, Б (здание учебного корпуса, здание учебных мастерских, здание общественно-бытового блока и прилегающая к ним территория) (извещение № 31502956566), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

13 ноября 2015 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – официальный сайт) было опубликовано Извещение № 31502956566 о проведении запроса предложений на право заключения договора на оказание услуг по физической охране объекта, расположенного по адресу: Ленинградская область, г. Луга, пр-кт Володарского, д. 52, литер А, Б (здание учебного корпуса, здание учебных мастерских, здание общественно-бытового блока и прилегающая к ним территория) (Далее - Закупка), включая Документацию о закупке (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг АОУ ВПО «ЛГУ им. А.С. Пушкина», утвержденным решением наблюдательного совета от 17.06.2015 (далее – Положение о закупках), на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией о закупке.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	905 000,00 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	13.11.2015
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	19.11.2015 в 23:30 (МСК)
4.	Дата и время подведения итогов (по местному времени заказчика)	23.11.2015 в 14:00 (МСК)
5.	Место рассмотрения заявок и оценки заявок	г. Санкт-Петербург, Пушкин, Петербургское шоссе, д. 10, каб. №408

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия Закупочной комиссии и Организатора торгов, выразившиеся, по мнению Заявителя, в

неправомерном выборе победителя согласно Протоколу № 111 от 23.11.2015 г., а также в требованиях, установленных в Документации.

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, и Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

АОУ ВПО «ЛГУ им. А.С. Пушкина» относится к автономным учреждениям, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 3 Закона о закупках № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским [кодексом](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

4. Представитель Организатора торгов с доводами жалобы не согласился. Письменный мотивированный отзыв на жалобу ООО «ОП «Монитор-Л» в составе документов истребованных уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 02/Т-1436 от 07.12.2015 представлен.

Также оригиналы документов по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 02/Т-1436 от 07.12.2015 представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

В соответствии с Протоколом № 111 от 23.11.2015 г. заявка ООО «Безопасный мир» была признана наилучшей.

Согласно Извещению, являющемуся неотъемлемой частью Документации, оценка и сопоставление заявок участников осуществляется комиссией по единственному

критерию — стоимость поставляемых товаров (проводимых работ, оказываемых услуг). Победителем признается участник, заявка которого соответствует требованиям и условиям закупочной документации и содержит лучшее ценовое предложение.

Вместе с тем, пп. 5 п. 2 Технического задания Документации установлено, что в целях оперативного решения вопросов по предупреждению правонарушений и хищений материально-технических средств на Объекте охраны требуется:

- наличие тревожной кнопки на постах;
- прибытие групп быстрого реагирования с оружием на Объект в течение не более 10 минут (по вызову);
- прибытие на Объект, с целью усиления охраны, дополнительных экипажей групп быстрого реагирования с оружием в течение не более 20 минут (по вызову);
- запрещается привлечение третьих лиц к исполнению данного договора.

Представитель Организатора торгов пояснил, что вышеуказанные условия относятся к прибытию наряда полиции и не требуют наличия оружия и разрешительных документов, установленных действующим законодательством, у Исполнителя договора.

Также Представитель Организатора торгов подчеркнул, что в Разделе 3.2 Проекта договора, являющегося неотъемлемой частью Документации, указано, что Исполнитель обязан:

- обеспечить физическую охрану Объектов «Заказчика» в соответствии с условиями настоящего договора и режимом работы: круглосуточно, без оружия и специальных средств;
- при наличии признаков хищений товарно-материальных ценностей или причинении ущерба «Исполнитель» сообщает об этом в дежурную часть территориального ОВД и «Заказчику» немедленно. По прибытию сторон составляется двухсторонний акт, подписываемый сторонами. Представители «Исполнителя» обязаны участвовать в определении размера причиненного ущерба;
- при необходимости обеспечения общественного порядка и предупреждения посягательств на собственность «Заказчика», «Исполнитель» обязан вызвать сотрудников полиции территориального ОВД в установленном порядке.

Комиссия СПб УФАС России не усматривает нарушений в действиях Закупочной комиссии Организатора торгов. ООО «Безопасный мир» был выбран победителем правомерно, так как заявка соответствует требованиям и условиям Документации и содержит лучшее ценовое предложение.

Вместе с тем, из пп. 5 п. 2 Технического задания Документации не представляется возможным установить, являются ли данные требования обязательными для исполнения потенциальными участниками закупки.

В соответствии с Законом о закупках № 223-ФЗ Техническое задание и Проект

договора являются неотъемлемой частью Документации.

Комиссия СПб УФАС России установила, что в Проекте договора не указана информация, установленная в пп. 5 п. 2 Технического задания Документации.

Комиссия СПб усматривает в действиях Организатора торгов нарушение п. 1 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках № 223-ФЗ, выразившееся в несоблюдении принципа информационной открытости, допущенное путем указания противоречивых сведений в составе Документации.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу (от 03.12.2015 № 25817) ООО «ОП «Монитор-А» на действия Закупочной комиссии и Организатора торгов АОУ ВПО «ЛГУ им. А.С. Пушкина» при проведении запроса предложений на право заключения договора на оказание услуг по физической охране объекта, расположенного по адресу: Ленинградская область, г. Луга, пр-кт Володарского, д. 52, литер А, Б (здание учебного корпуса, здание учебных мастерских, здание общественно-бытового блока и прилегающая к ним территория) (извещение № 31502956566), обоснованной.
2. Признать в действиях Организатора торгов нарушение п. 1 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках № 223-ФЗ, выразившееся в несоблюдении принципа информационной открытости, допущенное путем указания противоречивых сведений в составе Документации.
3. Не выдавать Организатору торгов обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений в связи с тем, что по данной закупке заключен Договор № 31502956566 от 02.12.2015 г.
4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Санкт-Петербургского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.