

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания

по делу № 042/04/7.32.4-846/2021

об административном правонарушении

«17» июня 2021

ул. Ноградская, 5 г.

Кемерово

Я, <...>, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области, рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении № 042/04/7.32.4-846/2021, возбужденного в отношении Некоммерческой организации «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Кемеровской области - Кузбасса» (650070, г. Кемерово, ул. Заузелкова, д. 7, пом. 2; ИНН 4205997094, ОГРН 1134200001671, дата регистрации юридического лица 14.11.2013) (далее – Фонд) по факту совершения административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 10 статьи 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ),

УСТАНОВИЛА:

16.09.2020 Фондом был объявлен электронный аукцион № 203950000012000969 (РТС242А200965) на Оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов Кемеровская область-Кузбасс, г.Кемерово, б-р Строителей, д.26 В (ремонт кровли), г.Кемерово, ул. Патриотов, д.3 (ремонт водоотведения).

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе № 203950000012000969/РТС242А200965 от 07.10.2020 на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе не подано ни одной заявки. В соответствии с пунктом 152 Положения о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 № 615 (далее – Положение № 615), электронный аукцион признан несостоявшимся.

22.10.2020 в связи с признанием электронного аукциона № 203950000012000969 (РТС242А200965) несостоявшимся между Фондом и ООО «Сибстрой» был заключен договор № 04-20/361.КР.Ед.20 на оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов Кемеровской области (далее – Договор).

В соответствии с пунктом 152 Положения № 615 в случае если после окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе не подана ни одна заявка, электронный аукцион признается несостоявшимся. Заказчик объявляет о проведении нового электронного аукциона в соответствии с настоящим Положением.

Фондом не был объявлен новый электронный аукцион, а был заключен Договор № 04-20/361.КР.Ед.20 с ООО «Сибстрой» как с единственной подрядной организацией.

Согласно подпункту г) пункта 193 Положения № 615 закупка у единственной подрядной организации может осуществляться заказчиком в следующих определенных случаях, в том числе в случаях, указанных в пункте 167 настоящего Положения. В соответствии с настоящим пунктом договор о проведении капитального ремонта должен быть заключен с единственной подрядной организацией на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе, по цене, равной начальной (максимальной) цене договора.

На основании пункта 167 Положения № 615 в случае признания электронного аукциона несостоявшимся и незаключения договора о проведении капитального ремонта с единственным участником электронного аукциона (при наличии такого участника) или незаключения такого договора с участником электронного аукциона, заявке которого присвоен второй номер, при уклонении победителя электронного аукциона от заключения договора о проведении капитального ремонта заказчик вправе объявить о проведении повторного электронного аукциона либо заключить договор о проведении капитального ремонта с единственной подрядной организацией в порядке, предусмотренном пунктом 195 настоящего Положения.

В соответствии с пунктом 195 Положения № 615 закупка у единственной подрядной организации осуществляется путем заключения заказчиком договора о проведении капитального ремонта с подрядной организацией, включенной в реестр квалифицированных подрядных организаций и соответствующей требованиям, установленным пунктом 23 настоящего Положения, с учетом предмета договора о проведении капитального ремонта. Требование наличия подрядной организации в реестре квалифицированных подрядных организаций не применяется при заключении договора о проведении капитального ремонта в случаях, предусмотренных подпунктом "в" пункта 193 настоящего Положения.

Таким образом, при признании аукциона несостоявшимся по причине отсутствия заявок на участие в аукционе и не объявлении о проведении нового электронного аукциона, Фонд нарушил требования пункта 152 Положения № 615.

Административная ответственность за нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, продажи государственного или муниципального имущества, порядка заключения договоров по результатам проведения таких торгов и продажи или в случае, если такие торги признаны несостоявшимися, предусмотрена статьей 7.32.4 КоАП РФ.

Частью 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ нарушение установленных законодательством Российской Федерации процедуры и порядка организации и проведения обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, продажи государственного или муниципального имущества, за исключением случаев, предусмотренных частями 1 - 9 настоящей статьи и статьями 7.29 - 7.32 и 7.32.3 настоящего Кодекса, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от трех тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц - от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей.

Таким образом, действиями, выразившимися в нарушении пункта 152 Положения

№ 615, а именно: в не объявлении о проведении нового электронного аукциона по причине признания аукциона несостоявшимся в связи с отсутствием заявок и заключения договора с единственной подрядной организацией, Фонда совершил административное правонарушение, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ.

Место совершения правонарушения: г. Кемерово, ул. Заузелкова, 7, пом. 2.

Дата совершения правонарушения: 22.10.2020 г. (дата заключения Договора с единственной подрядной организацией).

26.04.2021 г. в адрес Фонда было направлено уведомление о составлении протокола об административном правонарушении, согласно которому законному представителю Фонда надлежало явиться 18.05.2020 г. в 14 часов 00 минут для составления и подписания протокола об административном правонарушении.

29.04.2021 г. в адрес Кемеровского УФАС России поступили пояснения Фонда по делу об административном правонарушении (вх. 1955), согласно которым Договор № 04-20/361.КР.Ед.20 был заключен на основании пункта 167 Положения № 615.

18.05.2021 в 14 ч. 00 мин. законный представитель Фонда, извещенный надлежащим образом о времени, дате и месте составления и подписания протокола об административном правонарушении на процедуру составления и подписания протокола об административном правонарушении не явился, направил защитника <...> (доверенность от 17.05.2021 б/н).

<...> сделала собственноручно запись в протоколе: «С вменяемым административным правонарушением согласны. Правовое обоснование заключения договора с единственной подрядной организацией было дано за исх. № 3319 от 29.04.2021 на вх. № 05/4024 от 26.04.2021 г.».

Копия протокола вручена <...> и направлена в адрес Фонда заказным письмом.

Определением от 19.05.2021 г. о назначении времени и места рассмотрения дела № 042/04/7.32.4-846/2021 об административном правонарушении были определены дата и время рассмотрения дела, 02.06.2021 г. 14 часов 00 мин. Копия определения направлена в адрес Фонда заказным письмом.

24.05.2021 г. в адрес Кемеровского УФАС России поступило ходатайство Фонда о рассмотрении дела № 042/04/7.32.4-846/2021 об административном правонарушении с использованием систем видеоконференцсвязи.

Законный представитель Фонда надлежащим образом извещенный о времени, дате и месте рассмотрения дела об административном правонарушении на рассмотрение дела направил защитника - <...> (доверенность от 17.05.2021 б/н).

02.06.2021 при рассмотрении дела № 042/04/7.32.4-846/2021 об административном правонарушении по средствам видеоконференцсвязи произошел технический сбой.

В связи с наличием ходатайства представителя Фона о рассмотрении дела № 042/04/7.32.4-846/2021 об административном правонарушении по средствам видеоконференцсвязи и невозможностью ее осуществить определением о

продлении срока и об отложении рассмотрения дела об административном правонарушении рассмотрение дела назначено на 17.06.2021 на 14 часов 00 минут с использованием видеоконференцсвязи.

17.06.2021 г. в адрес Кемеровского УФАС России поступило ходатайство Фонда о рассмотрении дела № 042/04/7.32.4-846/2021 об административном правонарушении с использованием систем видеоконференцсвязи.

Законный представитель Фонда надлежащим образом извещенный о времени, дате и месте рассмотрения дела об административном правонарушении на рассмотрение дела направил защитника - <...> (доверенность от 17.05.2021 б/н).

17.06.2021 при рассмотрении дела № 042/04/7.32.4-846/2021 об административном правонарушении с использованием систем видеоконференцсвязи защитник Фонда пояснила, что с правонарушением согласна, раскаивается, впредь не будут допускать данное нарушение.

Изучив материалы дела, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области приходит к следующим выводам.

Действия Фонда, а именно: не объявление о проведении нового электронного аукциона по причине признания аукциона несостоявшимся в связи с отсутствием заявок и заключение договора с единственной подрядной организацией, противоречат нарушению пункта 152 Постановления № 615 и влекут наложение административного взыскания, предусмотренного частью 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ.

В соответствии с частью 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ нарушение установленных законодательством Российской Федерации процедуры и порядка организации и проведения обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, продажи государственного или муниципального имущества, за исключением случаев, предусмотренных частями 1 - 9 настоящей статьи и статьями 7.29 - 7.32 и 7.32.3 настоящего Кодекса, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от трех тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц - от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей.

Согласно части 1 статьи 2.1. КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Исходя из смысла данной нормы, юридическое лицо не подлежит ответственности в том случае, если будет доказано, что соблюдение норм и правил было невозможно в силу чрезвычайных событий и обстоятельств, которые данное лицо не могло ни предвидеть, ни предотвратить при соблюдении той степени заботливости и осмотрительности, которая от него требовалась.

Юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП РФ или законами

субъекта РФ предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению

В данном случае у Фонда имелась возможность для соблюдения предусмотренных законом требований, тем не менее, данным хозяйствующим субъектом всех зависящих мер по соблюдению законодательства Российской Федерации предпринято не было.

Фонд документально не подтвердил наличие чрезвычайных обстоятельств, не позволивших выполнить требования пункта 152 Постановления № 615, а также то, что им были предприняты все необходимые и возможные меры к неукоснительному и точному исполнению требований законодательства РФ.

Должностное лицо Кемеровского УФАС России также приходит к выводу о невозможности признания правонарушения, допущенного Фондом малозначительным.

В соответствии со ст. 2.9 КоАП РФ малозначительность правонарушения имеет место при отсутствии существенной угрозы охраняемым общественным отношениям.

Общественно-опасный характер данного правонарушения заключается в том, что Фондом было допущено нарушение пункта 152 Положения № 615.

Как было установлено антимонопольным органом, Фонд не объявил о проведении нового электронного аукциона по причине признания аукциона несостоявшимся в связи с отсутствием заявок и заключил договор с единственной подрядной организацией ООО «Сибстрой».

Срок давности привлечения Фонда к административной ответственности, установленный частью 1 статьи 4.5 КоАП за нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, на момент вынесения настоящего постановления не истек, истекает 22.10.2021 г. включительно.

Решая вопрос о виде и размере административного наказания, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области учитывает характер совершенного правонарушения, а также наличие обстоятельств, отягчающих и смягчающих административную ответственность.

В части 1 статьи 4.2 КоАП РФ перечислен перечень закрепленных смягчающих вину обстоятельств, включая раскаяние лица, совершившего административное правонарушение; добровольное прекращение противоправного поведения лицом, совершившим административное правонарушение; добровольное исполнение до вынесения постановления по делу об административном правонарушении лицом, совершившим административное правонарушение, предписания об устранении допущенного нарушения, выданного ему органом, осуществляющим контроль (надзор).

При этом, частью 2 статьи 4.2 КоАП РФ, орган, должностное лицо, рассматривающие дело об административном правонарушении, могут признать смягчающими обстоятельства, не указанные в настоящем Кодексе или в законах субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

Установлено одно обстоятельство смягчающие административную ответственность, а именно: раскаяние лица, совершившего административное правонарушение.

Установлено одно отягчающее административную ответственность обстоятельство, а именно: повторное совершение однородного административного правонарушения

На основании пункта 2 части 1 статьи 4.3 КоАП РФ повторное совершение однородного административного правонарушения, то есть совершение административного правонарушения в период, когда лицо считается подвергнутым административному наказанию в соответствии со статьей 4.6 настоящего Кодекса за совершение однородного административного правонарушения.

Согласно статье 4.6 КоАП РФ лицо, которому назначено административное наказание за совершение административного правонарушения, считается подвергнутым данному наказанию со дня вступления в законную силу постановления о назначении административного наказания до истечения одного года со дня окончания исполнения данного постановления.

28.05.2020 должностным лицом Кемеровского УФАС России вынесено постановление по делу № 042/04/7.32.4-522/2020 об административном правонарушении, Фонд - привлечен к административной ответственности по части 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ, ему назначено административное наказание в виде административного штрафа в размере 20 000 рублей.

Постановление было обжаловано в Арбитражный суд Кемеровской области, вступила в законную силу 26.10.2020 г.

02.11.2020 административный штраф уплачен.

Следовательно, на момент совершения административного правонарушения по рассматриваемому делу № 042/04/7.32.4-846/2021 – 22.05.2020 г. Фонд был подвергнут административному наказанию по части 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ.

Оценивая собранные по делу доказательства, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области находит вину Фонда доказанной, а действия верно квалифицированными по части 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ и назначает административное наказание в пределах санкции, определенной частью 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ.

Руководствуясь статьей 23.48, частью 1 статьи 29.9, а также частью 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области

ПОСТАНОВИЛА:

1. Признать Некоммерческую организацию «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Кемеровской области - Кузбасса» (650070, г. Кемерово, ул. Заузелкова, д. 7, пом. 2; ИНН 4205997094, ОГРН 1134200001671, дата регистрации юридического лица 14.11.2013), виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 10 статьи

7.32.4 КоАП РФ.

2. Наложить на Некоммерческую организацию «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Кемеровской области - Кузбасса» административный штраф в размере 21 000 (двадцати одной тысячи) рублей.

Согласно пункту 1 статьи 46 Бюджетного кодекса Российской Федерации штрафы подлежат зачислению в федеральный бюджет.

Реквизиты счета для перечисления штрафа:

Единый казначейский счет 40102810745370000032

ОТДЕЛЕНИЕ КЕМЕРОВО БАНКА РОССИИ/УФК по Кемеровской области - Кузбассу г. Кемерово

Корреспондентский счет (номер казначейского счета) 03100643000000013900

БИК 013207212

ИНН 4207012419

КПП 420501001

ОКТМО 32701000

КБК 161 1 16 01071 01 9000 140

Юридический адрес: 650000, г. Кемерово, ул. Ноградская, 5

Фактический адрес: 650000, г. Кемерово, ул. Ноградская, 5

Факс 8(3842)36-77-83, Email: to42@fas.gov.ru

УИН 16100500000001000573

Назначение платежа: административный штраф за нарушение антимонопольного законодательства по делу № 042/04/7.32.4-846/2021.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

Согласно части 1 статьи 20.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа, но не менее одной тысячи рублей либо административный арест на срок до пятнадцати суток.

В соответствии со статьей 30.1 и частью 1 статьи 30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об

административном правонарушении может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу либо в арбитражный суд в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Заместитель руководителя

<...>