



Управление Федеральной антимонопольной службы
по республике Коми

РЕШЕНИЕ

№ 05-14/7466

24 августа 2015 года

г. Сыктывкар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми по рассмотрению жалобы ООО Частная охранная организация «А.К.П.» от 13.08.2015 на нарушение процедуры закупки № 31502590633 в составе: председателя комиссии <...>, рассмотрев жалобу ООО Частная охранная организация «А.К.П.» (вх. № 4545 от 13.08.2015) в отношении Эжвинского муниципального унитарного предприятия «Жилкомхоз» (далее – ЭМУП «Жилкомхоз»), касающуюся организации и проведения закупки в форме открытого аукциона в электронной форме на оказание услуг по физической охране, номер извещения 31502590633 на сайте <http://zakupki.gov.ru> в сети «Интернет» (далее – закупка),

при участии:

<...>,

УСТАНОВИЛА:

К рассмотрению жалобы привлечены ООО Частная охранная организация «А.К.П.», ЭМУП «Жилкомхоз», оператор электронной площадки «Сбербанк-АСТ» - ЗАО «Сбербанк-АСТ».

ЗАО «Сбербанк-АСТ» извещенное о дате, времени и месте рассмотрения жалобы, своего представителя на рассмотрение жалобы не направило. Указанное не препятствует рассмотрению жалобы.

Жалоба принята к рассмотрению в порядке статьи 18.1 Федерального закона от

26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции).

ЭМУП «Жилкомхоз» явилось заказчиком и организатором закупки.

Торги проводились на электронной площадке «Сбербанк-АСТ» по адресу: <http://utp.sberbank-ast.ru> в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (идентификационный номер <...> SBR003-1507220007).

Закупка осуществлена в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц).

С учетом положений пункта 1 части 2 статьи 1, части 8 статьи 8 Закона о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц действие настоящего Закона распространяется на муниципальные унитарные предприятия, а значит и на ЭМУП «Жилкомхоз».

Заявителем указано на неправомерные действия организатора закупки по истребованию в составе заявки на участие в закупке документов, подтверждающих опыт работы в охранной сфере за последние 3 года.

Заявитель также указывает на нарушения организатором статьи 17 Закона о защите конкуренции в вышеуказанных действиях.

С учетом положений частей 1, 2 статьи 2 Закона о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским [кодексом](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Положением о закупке товаров, работ, услуг ЭМУП «Жилкомхоз» утверждено генеральным директором ЭМУП «Жилкомхоз» 16.01.2015, размещено на сайте <http://zakupki.gov.ru> в сети «Интернет» 28.01.2015.

Документация о закупке утверждена председателем единой закупочной комиссии ЭМУП «Жилкомхоз» 22.07.2015, размещена с извещением о закупке на сайте <http://zakupki.gov.ru> в сети «Интернет» 22.07.2015.

Частью 10 статьи 4 Закона о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц установлено, что в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

1) установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам

товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

3) требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик;

4) место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги;

5) сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота);

6) форма, сроки и порядок оплаты товара, работы, услуги;

7) порядок формирования цены договора (цены лота) (с учетом или без учета расходов на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей);

8) порядок, место, дата начала и дата окончания срока подачи заявок на участие в закупке;

9) требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям;

10) формы, порядок, дата начала и дата окончания срока предоставления участникам закупки разъяснений положений документации о закупке;

11) место и дата рассмотрения предложений участников закупки и подведения итогов закупки;

12) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке;

13) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

Пунктом 5.2 Положения о закупке товаров, работ, услуг ЭМУП «Жилкомхоз» установлены общие требования к участникам закупки.

Пунктом 5.3 Положения о закупке товаров, работ, услуг ЭМУП «Жилкомхоз» предусмотрено, что заказчик вправе устанавливать квалификационные требования к участникам закупки, в том числе требования о прохождении аккредитации в порядке, определенном настоящим Положением. При этом, во избежание ограничения конкуренции, такие требования устанавливаются одинаковыми для всех участников закупки.

По пункту 7.3 Положения о закупке товаров, работ, услуг ЭМУП «Жилкомхоз»

документация о закупке должна включать сведения, определенные настоящим Положением, в том числе: требования к участникам закупки, включая требования к квалификации, и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Закон о закупках товаров работ, услуг отдельными видами юридических лиц закрытый перечень требований к участнику закупки не содержит.

Исходя из части 10 статьи 4 Закона о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц именно заказчик исходя из своих потребностей устанавливает требования к участникам закупки.

В связи с чем, право требования предоставления участником закупки каких-либо документов, подтверждающих соответствие установленным к участникам закупки требованиям, принадлежит заказчику.

Исходя из положений частей 1, 2 статьи 2 Закона о закупках товаров работ, услуг отдельными видами юридических лиц при проведении закупки заказчик руководствуется своим положением о закупке товаров, работ, услуг.

Положением о закупке товаров, работ, услуг ЭМУП «Жилкомхоз» предусмотрено, что в документации о закупке могут быть установлены требования к участникам закупки, включая требования к квалификации, и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

По пункту 2.3.2.2 документации о закупке в составе заявки на участие в закупке необходимо предоставить следующие документы, в том числе: документы, подтверждающие опыт работы в охранной сфере за последние 3 года.

Указанное требование установлено в равной мере ко всем претендентам на участие в закупке.

В связи с чем, принцип, установленный в пункте 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках товаров работ, услуг отдельными видами юридических лиц, организатором закупки не нарушен.

По пункту 11.12 Положения о закупке товаров, работ, услуг ЭМУП «Жилкомхоз» заказчик отклоняет заявку на участие в открытом аукционе в электронной форме, в том числе: в случае, если заявка участника закупки не соответствует требованиям документации открытого аукциона в электронной форме.

По пункту 2.3.2.3 документации о закупке непредоставление необходимых документов в составе заявки, наличие в таких документах недостоверных сведений об участнике закупки или о товаре является риском участника закупки, подавшего такую заявку, и является основанием для отказа в допуске участника закупки к участию в аукционе.

Исходя из протокола рассмотрения заявок на участие в закупке от 12.08.2015 единой закупочной комиссией принято решение об отказе в допуске к участию в открытом аукционе ООО Частная охранная организация «А.К.П.» по причине непредоставления в составе заявки документов, подтверждающих опыт работы в охранной сфере за последние 3 года.

Заявитель не представил в составе заявки требуемые в соответствии с документацией о закупке документы.

В связи с чем, у организатора закупки имелись основания для отказа ООО Частная охранная организация «А.К.П.» в допуске к участию в закупке на основании пункта 11.12 Положения о закупке товаров, работ, услуг ЭМУП «Жилкомхоз», пункта 2.3.2.3 документации о закупке.

Нарушения требований Закона о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц либо о закупке товаров, работ, услуг ЭМУП «Жилкомхоз» при организации и проведении закупки организатором не установлены.

Иные нарушения при организации о проведении закупки не установлены.

Жалоба в части требований основанных на нормах антимонопольного законодательство (на предмет установления нарушений части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции) подлежит рассмотрению в порядке статьи 44 Закона о защите конкуренции.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО Частная охранная организация «А.К.П.» необоснованной.
2. Передать жалобу в части требований основанных на нормах антимонопольного законодательство для рассмотрения в соответствующее структурной подразделение Коми УФАС России.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.