

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 058/10/18.1-699/2022

«12» октября 2022 года

г. Пенза, ул. Урицкого, 127

Комиссия Пензенского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в составе:

- П<...> – заместителя руководителя Пензенского УФАС России, заместителя председателя Комиссии;
- Ф<...> – начальника отдела контроля органов власти, члена Комиссии;
- В<...> – главного специалиста-эксперта отдела контроля органов власти, члена Комиссии;

при участии от организатора торгов – Министерства лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Пензенской области представителей по доверенности К<...> (доверенность от 30.09.2022 № 92), Н<...> (доверенность от 30.09.2022 № 91);

в отсутствие заявителя – В<...>, представителя оператора электронной торговой площадки АО «Сбербанк-АСТ» (о времени и месте рассмотрения жалобы уведомлены надлежащим образом);

рассмотрев жалобу В< ... > на действия организатора торгов - Министерство лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Пензенской области (ИНН 5834054235, ОГРН 1125834000071, пр. Лодочный, д. 10, г. Пенза, Пензенская область, 440014) при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора аренды лесного участка для осуществления рекреационной деятельности, находящегося в государственной собственности в составе земель лесного фонда (Лот № 2 извещение № 090822/1364380/01 от 09.08.2022, размещено на сайте www.torgi.gov.ru) в соответствии со статьей 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Пензенской области 23.09.2022 поступила жалоба В<...> на действия организатора торгов - Министерство лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Пензенской области (ИНН 5834054235, ОГРН 1125834000071, пр. Лодочный, д. 10,

г. Пенза, Пензенская область, 440014) при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора аренды лесного участка для осуществления рекреационной деятельности, находящегося в государственной собственности в составе земель лесного фонда (Лот № 2 извещение № 090822/1364380/01 от 09.08.2022, размещено на сайте www.torgi.gov.ru).

Из жалобы заявителя следует, что В<...> необоснованно не допущен до участия в аукционе на электронной торговой площадке «Сбербанк-АСТ».

Правовая позиция Министерства лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Пензенской области изложена в возражениях на жалобу от 30.09.2022 вх. № 2032, из которой следует, что согласно информации о поступивших заявках, размещенной на ЭТП «Сбербанк-АСТ», по Лоту № 2 поступила одна заявка от участника ИП Б<...>. Аукционной комиссией рассмотрена заявка данного участника и допущена до участия в аукционе. Решение об отклонении заявок на участие в рассматриваемом аукционе аукционной комиссией организатора торгов не принималось.

В соответствии с письменной позицией оператора электронной торговой площадки АО «Сбербанк-АСТ», изложенной в письме от 04.10.2022 вх. № 4310э, 11.09.2022 в 13 часов 30 минут В<...> осуществлена попытка подачи заявки на участие в электронном аукционе по лоту № 2. Заявка заявителя не принята и не зарегистрирована оператором ЭТП в связи с отсутствием на лицевом счете пользователя достаточной суммы денежных средств для блокирования задатка. Денежные средства, перечисленные В<...> в размере 10 453, 79 руб. в качестве задатка поступили на лицевой счет данного участника на ЭТП 12.09.2022 в 09 часов 25 минут. До окончания срока подачи заявок, установленного в извещении о проведении аукциона (12.09.2022 до 10 часов 00 минут), действия по подаче заявки В<...> не осуществлялись.

Заседание Комиссии Управления в соответствии с уведомлением-требованием от 28.09.2022 № 2937-3 назначено и проведено 04.10.2022 в 11 часов 00 минут.

На рассмотрение жалобы 04.10.2022 В<...>, представитель оператора ЭТП АО «Сбербанк-АСТ» не явились, о времени и месте рассмотрения жалобы уведомлены надлежащим образом.

На заседании Комиссии 04.10.2022 представители Министерства лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Пензенской области позицию, изложенную в письменном отзыве на жалобу, поддержали в полном объеме.

На основании части 14.1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в целях получения дополнительной информации уведомлением от 05.10.2022 исх. № 3019-3 срок принятия решения по рассмотрению жалобы В<...> продлен, рассмотрение жалобы назначено и проведено 12.10.2022 в 15 часов 00 минут.

На рассмотрение жалобы 12.10.2022 В<...>, представитель оператора ЭТП АО «Сбербанк-АСТ» не явились, о времени и месте рассмотрения жалобы уведомлены надлежащим образом.

На заседании Комиссии 12.10.2022 представителями Министерства лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Пензенской области новых пояснений и доказательств не представлено.

Изучив представленные документы, Комиссией Управления установлено следующее.

Статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) установлен порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров.

Антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (пункт 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции).

Частями 4, 5 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции предусмотрено, что обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", со дня такого размещения, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

В случае, если заключение договора не осуществлено по результатам торгов, либо в случае признания торгов несостоявшимися обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается в течение трех месяцев со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-

телекоммуникационной сети "Интернет", со дня такого размещения.

В ходе заседания Комиссией Управления установлено, что жалоба В<...> подана в пределах срока, установленного в части 4 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Порядок проведения торгов на право заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, либо на право заключения договора купли-продажи лесных насаждений регламентирован главой 8 Лесного кодекса Российской Федерации от 04.12.2006 № 200-ФЗ (далее – ЛК РФ).

По общему правилу части 1 статьи 73.1 ЛК РФ договор аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, заключается по результатам торгов на право заключения такого договора, которые проводятся в форме открытого аукциона или открытого конкурса.

Порядок заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, в том числе порядок подготовки, организации и проведения аукциона на право заключения такого договора, устанавливается Гражданским кодексом Российской Федерации и Земельным кодексом Российской Федерации, если иное не установлено настоящим Кодексом (часть 6 статьи 73.1 ЛК РФ).

Статьями 78 - 80 ЛК РФ установлен порядок подготовки и организации аукциона на право заключения, в том числе договора аренды лесного участка, находящегося в государственной собственности.

Частью 12 статьи 78 ЛК РФ предусмотрено, что информация о проведении аукциона на право заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, включающая извещение о проведении аукциона и подготовленную организатором аукциона документацию об аукционе, публикуется на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации (далее - официальный сайт торгов), не позднее чем через тридцать дней со дня принятия решения о проведении аукциона и не менее чем за тридцать пять дней до дня проведения аукциона.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации № 909 от 10.09.2012 адрес сайта www.torgi.gov.ru (официальный сайт) определен в качестве адреса официального сайта Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о проведении аукционов на право заключения договоров аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, и открытых конкурсов на право заключения

договоров аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, для заготовки древесины.

09.08.2022 Министерством лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Пензенской области в сети Интернет на официальном сайте www.torgi.gov.ru размещено извещение № 090822/1364380/01 о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора аренды лесного участка для осуществления рекреационной деятельности, находящегося в государственной собственности в составе земель лесного фонда.

Дата начала подачи заявок: 10.08.2022 в 10:00.

Дата окончания подачи заявок: 12.09.2022 в 10:00.

Дата и время проведения аукциона: 19.09.2022 в 10:00.

Дата подведения итогов: 19.09.2022.

Лот № 2:

Тип торгов: аренда.

Тип имущества: лесной участок.

Кадастровый номер лесного участка: 58:24:0292001:303.

Категория земель: земли лесного фонда.

Вид разрешенного использования: отдых (рекреация).

Площадь, га: 0,1727.

Начальная цена: 10 453,79 руб.

В соответствии с протоколом заседания комиссии по рассмотрению заявок от 13.09.2022 № 1 на участие в аукционе по лоту № 2 поступила 1 (одна) заявка от участника ИП Б<...>. Заявка данного участника рассмотрена аукционной комиссией и признана соответствующей требованиям аукционной документации.

Согласно протоколу заседания комиссии о результатах аукциона от 19.09.2022 № 1 в связи с поступлением одной заявки по лоту № 2 на основании пункта 2 части 6 статьи 79 Лесного кодекса Российской Федерации аукцион признан несостоявшимся.

В соответствии с частью 2 статьи 448 ГК РФ извещение о проведении торгов должно содержать сведения о времени, месте и форме торгов, об их предмете, о существующих обременениях продаваемого имущества и о порядке проведения торгов, в том числе об оформлении участия в торгах,

определении лица, выигравшего торги, а также сведения о начальной цене.

Пунктом 9 части 15 статьи 78 ЛК РФ установлено, что извещение о проведении аукциона должно содержать сведения о форме заявки на участие в аукционе, порядке ее приема, об адресе места ее приема, о дате и времени начала и окончания приема заявок на участие в аукционе.

В извещении о проведении торгов № 090822/1364380/01, размещенном на сайте www.torgi.gov.ru, в разделе «Порядок и место подачи заявок» указано, что подача заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме подается в электронном виде и осуществляется только лицами, зарегистрированными на электронной площадке УТП «Сбербанк-АСТ» (utp.sberbank-ast.ru/AP).

Согласно аукционной документации прием заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме осуществляется по форме организатора открытого аукциона в электронной форме. Форма заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме приведена в Приложении № 1 к документации об открытом аукционе в электронной форме. Прием заявок осуществляется на электронной площадке УТП «Сбербанк-АСТ» торговая секция «Приватизация, аренда и продажа прав» (utp.sberbank-ast.ru/AP).

Также, аукционной документацией предусмотрен порядок внесения задатка, а именно внесение и возврат задатка заявителю на расчетный счет оператора торговой площадки осуществляется в соответствии с Регламентом торговой секции «Приватизация, аренда и продажа прав» универсальной торговой площадки АО «Сбербанк-АСТ».

Извещением № SBR012-2208090048, размещенным на ЭТП «Сбербанк-АСТ» установлено, что порядок регистрации претендентов на электронной площадке, правила проведения процедуры определены в регламенте торговой секции электронной площадки.

В соответствии с пунктом 3.2.7 Регламента торговой секции «Приватизация, аренда и продажа прав» универсальной торговой площадки АО «Сбербанк-АСТ» (далее – Регламент) если извещением установлено перечисление задатка и/или депозита на реквизиты Оператора, Претендент для участия в торгах осуществляет перечисление денежных средств на банковские реквизиты Оператора, размещенные в открытой части УТП и ТС. Подача Претендентом заявки на участие в торгах является поручением Оператору произвести блокирование на Лицевом счете Претендента свободных денежных средств в размере задатка и/или депозита в порядке, предусмотренном настоящим регламентом

В рассматриваемом случае, извещением, аукционной документацией установлено требование о перечислении участниками торгов денежных средств в качестве задатка на реквизиты оператора ЭТП.

Согласно пункту 3.2.7.2 Регламента в случае подачи заявки на участие в иных торгах, проводимых в ТС, денежные средства в сумме задатка и/или депозита должны быть зачислены на лицевой счет Претендента на УТП до подачи заявки на участие в торгах. В момент подачи заявки Оператор программными средствами проверяет наличие денежной суммы в размере задатка и/или депозита на лицевом счете Претендента на УТП и осуществляет блокирование необходимой суммы денежных средств.

Пунктом 3.2.8. Регламента предусмотрено, что в случае успешного принятия заявки Оператор программными средствами регистрирует ее в журнале приема заявок, присваивает номер и в течение одного часа направляет в Личный кабинет Претендента уведомление о регистрации заявки.

В соответствии с пунктом 3.2.10 Регламента заявка не может быть принята Оператором в случаях:

а) отсутствия на лицевом счете Претендента достаточной суммы денежных средств в размере задатка и/или депозита и /или сбора за участие в аукционе (в случае, если извещением установлено перечисление задатка и/или депозита и/или сбора за участие в аукционе на реквизиты Оператора), за исключением процедур, проводимых в соответствии с Федеральным законом от 21.12.2001 № 178-ФЗ и Постановлением Правительства РФ от 27.08.2012 № 860 (аукцион (приватизация), публичное предложение, конкурс);

б) подачи Претендентом второй заявки на участие в отношении одного и того же лота при условии, что поданная ранее заявка таким Претендентом не отозвана, если иное не предусмотрено соответствующими положениями настоящего Регламента, регулирующими особенности проведения различных способов продажи имущества;

в) подачи заявки по истечении установленного срока подачи заявок;

г) некорректного заполнения формы заявки, в том числе незаполнения полей, являющихся обязательными для заполнения;

д) в других случаях, предусмотренных настоящим Регламентом, для отдельных способов торгов.

В случае, если система не принимает заявку, Оператор уведомляет Претендента соответствующим системным сообщением о причине не принятия заявки.

Из представленных в материалы дела документов следует, что 11.09.2022 в 12 часов 13 минут В<...> по реквизитам оператора ЭТП перечислены денежные средства в размере 10 453,79 руб. в качестве задатка для участия в рассматриваемом аукционе по лоту № 2.

11.09.2022 в 13 часов 30 минут В<...> с использованием функционала ЭТП

осуществлена попытка подачи заявки на участие в процедуре № SBR012-2208090048.

Заявка В<...> не принята оператором ЭТП в связи с отсутствием на лицевом счете пользователя достаточной суммы денежных средств для блокирования задатка, а именно по состоянию на момент подачи заявки свободный остаток на блокировочном счете составлял 500 руб.

При указанных обстоятельствах, в соответствии с требованиями подпункта «а» пункта 3.2.10 Регламента заявка В<...> не зарегистрирована оператором ЭТП, о чем Воробьев Д.В. был уведомлен электронной торговой площадкой.

Денежные средства в размере 10 453,79 руб. перечисленные В<...> в качестве задатка поступили на лицевой счет пользователя 12.09.2022 в 09 часов 25 минут. После поступления денежных средств и до окончания срока подачи заявок (12.09.2022 в 10:00) заявка на участие в аукционе от заявителя не поступала.

В соответствии с журналом приема заявок на участие в торгах по лоту № 2 поступила одна заявка участника – ИП Б<...>. Заявка данного участника рассмотрена организатором торгов.

Доказательства поступления заявки на участие в аукционе от В<...> в адрес организатора торгов в антимонопольном органе отсутствуют.

По результатам рассмотрения материалов дела и имеющихся доказательств, Комиссией Управления в действиях организатора торгов - Министерства лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Пензенской области нарушение требований действующего законодательства не установлено.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 18.1, статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления

РЕШИЛА:

Признать жалобу В<...> на действия организатора торгов - Министерство лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Пензенской области (ИНН 5834054235, ОГРН 1125834000071, пр. Лодочный, д. 10, г. Пенза, Пензенская область, 440014) при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора аренды лесного участка для осуществления рекреационной деятельности, находящегося в государственной собственности в составе земель лесного фонда (Лот № 2 извещение № 090822/1364380/01 от 09.08.2022, размещено на сайте www.torgi.gov.ru)

необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.