

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения оглашена 10.12.2013 г.
Новосибирск

г.

Решение в полном объеме изготовлено 18 декабря 2013 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (Новосибирское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Камнева Н.П. – заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;

Долженкова Е.В. – начальник отдела контроля органов власти, член Комиссии;

Трубникова А.И. – специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии,

рассмотрев дело №72, возбужденное 20.11.2013г. по признакам нарушения:

1) администрацией Верх-Алеусского сельсовета Ордынского района Новосибирской области

(ул. Зеленая, 7, с. Верх-Алеус, Ордынский район, Новосибирская область, 633296);

2) администрацией Сидоровского сельсовета Колыванского района Новосибирской области

(ул. Советская, 28, с. Сидоровка, Колыванский район, Новосибирская область, 633166);

3) администрацией Круглоозерного сельсовета Убинского района Новосибирской области

(ул. Школьная, д. 10, с. Круглоозерное, Убинский район, Новосибирская область, 632523);

4) администрацией Осиновского сельсовета Чулымского района Новосибирской области

(ул. Молодежная, д. 22, п. Осиновский, Чулымский район, Новосибирская область, 632565);

5) администрацией Толмачевского сельсовета Новосибирского района Новосибирской области

(ул. Советская, 50, с. Толмачево, Новосибирский район, Новосибирская область, 633100);

6) администрацией Каякского сельсовета Чулымского района Новосибирской области

(ул. Центральная, 16, с. Золотая Грива, Чулымский район, Новосибирская область, 632583);

7) администрацией Красногривенского сельсовета Доволенского района Новосибирской области

(ул. Набережная, 8, п.Красная грива, Доволенский район, Новосибирская область, 632473)

части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в отсутствие заявителя, в присутствии ответчика «...»,

УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России поступило заявление гражданина «...» (вх. № 5055 от 26.06.2013г.), в котором указывается на наличие признаков нарушения антимонопольного законодательства в нормах Административных регламентов предоставления муниципальной услуги по подготовке и утверждению градостроительного плана земельного участка в виде отдельного документа, выразивших в необоснованных требованиях предоставления непредусмотренных действующим законодательством документов.

Гражданин «...» сообщил, что имея намерения воспользоваться своим правом на возведение индивидуального жилого дома на территории Новосибирской области, в процессе выбора земельного участка, заявитель ознакомился с действующим федеральным законодательством и с местными нормативными актами, регулирующими выдачу разрешительной документации для строительства индивидуального жилого дома, такими как выдача Градостроительного плана земельного участка (далее ГПЗУ) и Разрешения на строительство (далее РНС).

Ознакомившись с регламентами муниципальных образований по выдаче ГПЗУ (Верх-Алеусского сельсовета Ордынского района Новосибирской области, Сидоровского сельсовета Кольванского района Новосибирской области, Круглоозерного сельсовета Убинского района Новосибирской области, Осиновского сельсовета Чулымского района Новосибирской области, Толмачевского сельсовета Новосибирского района Новосибирской области, Каякского сельсовета Чулымского района Новосибирской области, Красногривенского сельсовета Доволенского района Новосибирской области), заявитель обнаружил в регламентах требования, которые не соответствуют действующему законодательству, препятствуют в получении ГПЗУ, тем самым нарушают его право на возведение индивидуального жилого дома, а также право любого другого лица.

Заявитель пришел к выводу, что требование предоставить какие-либо документы за исключением тех, которые связаны с возможностью идентификации обратившегося лица, а так же основания для отказа в выдаче ГПЗУ нарушают ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Согласно ст.8 ФЗ от 27.07.2010 года №210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», подготовка и утверждение ГПЗУ в виде отдельного документа является муниципальной услугой предоставляемой

администрацией муниципального образования предоставляемой на бесплатной основе.

Требования в регламентах муниципальных образований, закрепляющие необходимость предоставления заявителем дополнительных документов, кроме установленных Градостроительным Кодексом РФ, противоречат действующему законодательству.

Так, согласно п.1.4.1 ст.7 ФЗ от 27.07.2010 года №210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», органы, предоставляющие муниципальные услуги, не вправе требовать от заявителя представления документов и информации или осуществления действий, представление или осуществление которых не предусмотрено нормативными правовыми актами, регулирующими отношения, возникающие в связи с предоставлением государственных и муниципальных услуг.

Отношения в сфере предоставления муниципальной услуги Предоставление градостроительного плана земельного участка урегулированы Градостроительным кодексом РФ.

Градостроительный кодекс РФ устанавливает, что подготовка градостроительных планов земельных участков осуществляется применительно к застроенным или предназначенным для строительства, реконструкции объектов капитального строительства (за исключением линейных объектов) земельным участкам:

В случае, если физическое или юридическое лицо обращается в орган местного самоуправления с заявлением о выдаче ему градостроительного плана земельного участка, проведение процедур, предусмотренных частями 1-16 статьи 46 ГрК РФ, не требуется. Орган местного самоуправления в течение тридцати дней со дня поступления указанного обращения осуществляет подготовку градостроительного плана земельного участка и утверждает его. Орган местного самоуправления предоставляет заявителю градостроительный план земельного участка без взимания платы (п. 17 ст.46 ГрК РФ).

Из содержания приведенных норм следует, что подготовка и выдача ГПЗУ, осуществляется по заявлению собственника, пользователя либо иного заинтересованного лица и является обязанностью уполномоченного органа, не обусловленной необходимостью обоснования целей истребования ГПЗУ и требованием о предоставлении заявителем каких-либо документов, за исключением тех, которые связаны с возможностью идентификации обратившегося лица.

Так же, такая позиция отражена в:

- Определение Верховного Суда РФ от 27 марта 2013 г. N 6-К
- Определение Верховного суда от 9 августа 2012 г. N АПШ2-449.
- Письмо Госстроя от 17.12.2012 N 3427-ВК/11/ГС О предоставлении государственной услуги по выдаче градостроительного плана.
- РЕШЕНИЕ по делу № А-294/16-12 ФАС Башкортостана от 15 октября 2012 года <http://bash.fas.gov.ru/solution/8924>

- Решение по делу №24 УФАС Новосибирской области от 24.04.2013г. в отношении администрации Барлакского сельсовета Мошковского района Новосибирской области <http://novosibirsk.fas.gov.i4i/solution/10683>

Несмотря на то, что законодательством не предусмотрено предоставление со стороны Заявителя дополнительных документов для получения ГПЗУ, Администрации самостоятельно определили список документов в Регламентах, которые, по их мнению, необходим для получения ГПЗУ, чем создают препятствия в получении бесплатной муниципальной услуги, а так же создают необходимость получать и оплачивать дополнительные услуги, что не допустимо.

Таким образом, Администрации создают препятствия по получению ГПЗУ, требуя предоставить дополнительные документы (в том числе и геодезическую съемку участка), которые Администрации изготавливать самостоятельно отказываются, а самостоятельное изготовление заявителем дополнительных документов зачастую связано с оплатой дополнительных услуг третьих организаций, тем самым обуславливая получение бесплатной муниципальной услуги через платное получение геодезической съемки участка у третьих лиц, что является недопустимым.

Согласно Письма Госстроя от 17.12.2012 N 3427-ВК/11/ГС «О предоставлении государственной услуги по выдаче градостроительного плана» для выдачи ГПЗУ органу местного самоуправления не нужно выполнять комплекс организационно-правовых действий, обязательных при подготовке и утверждении проектов планировки территории, проектов планировки территории с проектами межевания в их составе. Согласно действующему законодательству органу местного самоуправления не предоставлены полномочия требовать от заявителя предоставления наряду с заявлением каких-либо иных документов, за исключением документов, подтверждающих статус физического лица (паспорт <...> или юридического лица (свидетельство о государственной регистрации, о постановке на налоговый учет). Полномочия органов местного самоуправления в области нормативно-правового регулирования планировки территорий охватываются только установлением порядка подготовки документации по планировке территории, разрабатываемой на основании решений органов местного самоуправления (часть 20 статьи 45 ГрК РФ). Порядок подготовки документации по планировке предполагает лишь организационную регламентацию действий муниципальных органов, уточняющую применительно к условиям конкретного муниципального образования процедуру подготовки, изложенную в статье 46 Кодекса.

Ни один из документов, указанных в административных регламентах администраций, не связан с получением и изготовлением ГПЗУ.

Руководствуясь п. 5 ч. 2 ст. 39, п. 1 ч. 8 ст. 44 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Новосибирским УФАС России в отношении администраций Верх-Алеусского сельсовета Ордынского района Новосибирской области, Сидоровского сельсовета Кольванского района Новосибирской области, Круглоозерного сельсовета Убинского района Новосибирской области, Осиновского сельсовета Чулымского района Новосибирской области, Толмачевского сельсовета Новосибирского района Новосибирской области, Каякского сельсовета Чулымского района Новосибирской области, Красногривенского сельсовета Доволенского района Новосибирской области

возбуждено дело № 72 (Приказ № 353 от 20.11.2013 г.) по признакам нарушения ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

По существу дела администрация Верх-Алеусского сельсовета Ордынского района Новосибирской области представила следующие объяснения.

Администрация Верх-Алеусского сельсовета предоставила копию Постановления № 180 от 20.11.2013 г., в соответствии с которым Постановление «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги по подготовке и утверждению градостроительного плана земельного участка в виде отдельного документа» № 37 от 01.03.2013г. было отменено.

В предоставленном на комиссии административном регламенте, утвержденным Постановлением от 20.11.2013 г. № 180 «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги по подготовке и утверждению градостроительного плана земельного участка в виде отдельного документа» содержится следующий перечень:

- «1) заявление о подготовке и утверждении градостроительного плана земельного участка;
- 2) учредительные документы (для юридических лиц), паспорт (для физических лиц);
- 3) выписка из Единого государственного реестра юридических лиц либо выписка из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей».

По существу дела администрация Сидоровского сельсовета Колыванского района Новосибирской области представила следующие объяснения.

Предоставление муниципальной услуги «Выдача градостроительного плана земельного участка» осуществляется администрацией Сидоровского сельсовета Колыванского района Новосибирской области согласно утвержденного главой Сидоровского сельсовета Колыванского района Новосибирской области порядка «Выдача градостроительного плана земельного участка» от 11.03.2012г. Форма градостроительного плана утверждена приказом Минрегиона от 10.05.2011г. № 207 « Об утверждении формы градостроительного плана земельного участка» (зарегистрировано в Минюсте РФ 24.05.2011г № 20838), на основании этого при заполнении и выдачи градостроительного плана земельного участка специалист администрации должен обладать информацией согласно п.2.6 «Порядка предоставления муниципальной услуги»: кадастровый номер земельного участка; площадь земельного участка; вид разрешенного использования земельного участка.

По существу дела администрация Толмачевского сельсовета Новосибирского района Новосибирской области представила следующие объяснения.

В соответствии с актом проверки МС и ЖКХ НСО № 08-13 от 16.04.2013 г., согласно части 17 статьи 46 Градостроительного кодекса Российской Федерации, административный регламент предоставления муниципальной услуги по подготовке и утверждению градостроительного плана земельного участка в виде отдельного документа, утвержденный постановлением администрации Толмачевского сельсовета Новосибирского района Новосибирской области от 27.02.2013 г. № 30/1, был приведен в соответствие с требованиями

законодательства Российской Федерации, из содержания п.2.7, названного Положения были исключены требования о представлении заявителями документов для выдачи градостроительного плана вне зависимости от правообладателя земельного участка, не предусмотренных нормативными правовыми актами Российской Федерации, регулирующими отношения, возникающие в связи с предоставлением государственных услуг и/или находящихся в распоряжении иных органов и организаций, участвующих в предоставлении государственных или муниципальных услуг. Постановление главы администрации Толмачевского сельсовета Новосибирского района Новосибирской области от 22.07.2013 г. № 205 «О внесении изменений в административный регламент предоставления муниципальной услуги по подготовке и утверждению градостроительного плана земельного участка в виде отдельного документа прилагается.

По существу дела администрация Каякского сельсовета Чулымского района Новосибирской области представила следующие объяснения.

Постановление администрации Каякского сельсовета Чулымского района Новосибирской области от 02.04.2013 № 39 «Об утверждении Административного регламента администрации Каякского сельсовета Чулымского района Новосибирской области «Предоставление муниципальной услуги по подготовке и утверждению градостроительного плана земельного участка в виде отдельного документа» признано утратившим силу постановлением администрации от 02.12.2013г. № 101.

Административный регламент «Предоставление муниципальной услуги по подготовке и утверждению градостроительного плана земельного участка в виде отдельного документа» разработан и утвержден в новой редакции (Постановление администрации от 02.12.2013 г. № 101).

По существу дела администрация Красногривенского сельсовета Доволенского района Новосибирской области представила следующие объяснения.

Нарушения, допущенные при разработке административного регламента (Постановление администрации Красногривенского сельсовета от 17.12.2012 года № 60 «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги по подготовке и утверждению градостроительного плана земельного участка в виде отдельного документа») будут устранены. Административный регламент будет приведен в соответствие с законодательством.

Рассмотрев материалы дела, доводы лиц, участвующих в деле, Комиссия Новосибирского УФАС России установила следующее.

1) п.2.6. Административного регламента предоставления муниципальной услуги «Подготовка и утверждение градостроительного планов земельного участка в виде отдельного документа» Верх-Алеусского сельсовета Ордынского района Новосибирской области, утвержденного Постановлением администрации Верх-Алеусского сельсовета от 08.05.2013г. № 71, содержит перечень документов, которые прилагаются к заявлению лица о выдаче градостроительного плана земельного участка:

- заявление о подготовке и утверждении градостроительного плана земельного

участка;

- учредительные документы (для юридических лиц), паспорт (для физических лиц);
- документы, удостоверяющие (устанавливающие) права на земельный участок;
- документы, удостоверяющие (устанавливающие) права на здания, строения, сооружения;
- кадастровый паспорт объекта недвижимости либо технический паспорт БТИ на объект недвижимости (здание, строение, сооружение).

В настоящее время администрация Верх-Алеусского сельсовета отменила Постановление «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги по подготовке и утверждению градостроительного плана земельного участка в виде отдельного документа» № 37 от 01.03.2013г. (Постановления № 180 от 20.11.2013 г.).

Новая редакция административного регламента, утвержденная Постановлением Верх-Алеусского сельсовета Ордынского района Новосибирской области № 180 от 20.11.2013г. содержит следующий перечень предоставляемых заявителем документов: заявление о подготовке и утверждении градостроительного плана земельного участка; учредительные документы (для юридических лиц), паспорт (для физических лиц); выписка из Единого государственного реестра юридических лиц либо выписка из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей, что соответствует требованиям действующего законодательства.

Таким образом, администрация Верх-Алеусского сельсовета Ордынского района Новосибирской области добровольно устранила нарушение антимонопольного законодательства.

2) п.2.6. Порядка предоставления муниципальной услуги «Выдача градостроительного плана земельного участка» Сидоровского сельсовета Колыванского района Новосибирской области, утвержденного Постановлением главы администрации Сидоровского сельсовета от 11.03.2012г., содержит перечень документов, которые прилагаются к заявлению лица о выдаче градостроительного плана земельного участка:

- заявление на имя главы Сидоровского сельсовета Колыванского района Новосибирской области;
- для физических лиц ксерокопия паспорта заявителя и доверенность от собственника земельного участка (в случае, если человек обращается по доверенности);
- правоустанавливающие документы на земельный участок;
- кадастровая выписка о земельном участке (выписка из государственного кадастра и недвижимости).

3) п.2.8 Административного регламента предоставления муниципальной услуги по подготовке и утверждению градостроительных планов земельных участков в виде

отдельного документа Круглоозерного сельсовета Убинского района Новосибирской области, утвержденного Постановлением администрации Круглоозерного сельсовета от 05.06.2013г. № 30-па, содержит перечень документов, которые прилагаются к заявлению лица о выдаче градостроительного плана земельного участка:

- правоустанавливающие документы на земельный участок;
- правоустанавливающие документы на объекты недвижимости, расположенные на земельном участке (при их наличии);
- выписка из Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним о правах на земельный участок или объект капитального строительства;
- кадастровая выписка о земельном участке (выписка из государственного кадастра недвижимости);
- топографическая основа в масштабе (1:500 – 1:2000), выполненная кадастровым инженером, с нанесенными границами земельного участка и координатами поворотных точек и назначением даты производства работ;
- описание местоположения проектируемого объекта на земельном участке: назначение, параметры (размер мкс и мин, площадь объекта);
- информация о существующих (на дату обращения) объектах капитального строительства, объектах незавершенного строительства (при их наличии);
- технические или кадастровые паспорта объектов капитального строительства, расположенных на земельном участке;
- информация об ограничениях в использовании земельного участка (зоны охраны объектов культурного наследия, санитарно-защитные, водоохранные зоны и иные зоны) при их наличии).

4) п.2.6 Административного регламента предоставления муниципальной услуги по подготовке и утверждению градостроительного плана земельного участка в виде отдельного документа Осинковского сельсовета Чулымского района Новосибирской области, утвержденного Постановлением администрации Осинковского сельсовета от 14.03.2013г. № 25, содержит перечень документов, которые прилагаются к заявлению лица о выдаче градостроительного плана земельного участка:

- заявление;
- правоустанавливающие документы на земельный участок;
- кадастровый план земельного участка;
- топографическая съемка земельного участка (на дату подачи заявки);
- правоустанавливающие документы на объекты недвижимости, расположенные на земельном участке;

- технические условия на подключение объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения для объектов строительства и реконструкции (при наличии);

- схема планировочной организации земельного участка с обозначением места размещения объекта капитального строительства (при наличии).

5) п.2.7. Административного регламента предоставления муниципальной услуги по подготовке и утверждению градостроительного плана земельного участка в виде отдельного документа Толмачевского сельсовета Новосибирского района Новосибирской области, утвержденного Постановлением администрации Толмачевского сельсовета от 27.02.2013г. № 330/1, содержит перечень документов, которые прилагаются к заявлению лица о выдаче градостроительного плана земельного участка:

- заявление;

- документ, подтверждающий полномочия представителя;

- цветную копию топоосновы для проектирования, подготовленную на основании топографо-геодезической изученности участка (объекта), инженерных изысканий земельного участка с прилегающей территорией в размере, необходимом для определения охранной зоны до существующих инженерных коммуникаций, равной 30 м и равной размеру санитарно-защитной зоны (если объект имеет санитарно-защитную зону, которая не укладывается в границах земельного участка, подлежащего застройке).- чертеж градостроительного плана (заверенный главным архитектором Новосибирского района Новосибирской области);

- технические паспорта объектов капитального строительства, расположенных на земельном участке.

Однако данный регламент был приведен в соответствие с требованиями законодательства Российской Федерации. Постановление главы администрации Толмачевского сельсовета Новосибирского района Новосибирской области от 22.07.2013 г. № 205 «О внесении изменений в административный регламент предоставления муниципальной услуги по подготовке и утверждению градостроительного плана земельного участка в виде отдельного документа содержит следующий перечень документов: «2.7.1. Заявление по образцу (приложение 2). 2.7.2. Документ, подтверждающий полномочия представителя». Таким образом, из административного регламента Толмачевского сельсовета Новосибирского района Новосибирской области до возбуждения дела № 72 были исключены требования о представлении заявителями документов для выдачи градостроительного плана вне зависимости от правообладателя земельного участка, не предусмотренных нормативными правовыми актами Российской Федерации, регулирующими отношения, возникающие в связи с предоставлением государственных услуг и/или находящихся в распоряжении иных органов и организаций, участвующих в предоставлении государственных или муниципальных услуг. Следовательно, нарушение антимонопольного законодательства в действиях администрации Толмачевского сельсовета Новосибирского района Новосибирской области отсутствует.

6) п.2.7. Административного регламента предоставления муниципальной услуги по

выдаче градостроительного плана земельного участка в виде отдельного документа Каякского сельсовета Чулымского района Новосибирской области, утвержденного Постановлением администрации Каякского сельсовета от 02.04.2013г. № 39, содержит перечень документов, которые прилагаются к заявлению лица о выдаче градостроительного плана земельного участка:

- заявление;
- правоустанавливающие документы на земельный участок;
- кадастровый план земельного участка;
- топографическая съемка земельного участка (на дату подачи заявки);
- правоустанавливающие документы на объекты недвижимости, расположенные на земельном участке;
- действующие технические паспорта на объекты недвижимости, расположенные на земельном участке;
- технические условия на подключение объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения для объектов строительства и реконструкции (при наличии);
- схема планировочной организации земельного участка с обозначением места размещения объекта капитального строительства (при наличии).

В соответствии с Постановлением от 02.12.2013г. № 101 администрация Каякского сельсовет Чулымского района Новосибирской области добровольно устранила нарушение и признала данный административный регламент утратившим силу.

7) п.2.6. Административного регламента предоставления муниципальной услуги по подготовке и утверждению градостроительных планов земельных участков в виде отдельного документа Красногривенского сельсовета Доволенского района Новосибирской области, утвержденного Постановлением администрации Красногривенского сельсовета от 17.12.2012г. № 60, содержит перечень документов, которые прилагаются к заявлению лица о выдаче градостроительного плана земельного участка:

- заявление;
- реквизиты, информацию об организационно-правовой форме, наименование юридического лица (выписку из Единого государственного реестра юридических лиц; свидетельство о государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя; свидетельство о постановке на учет в налоговом органе);
- документы на право пользования земельным участком;
- кадастровый паспорт земельного участка для определения границ земельного участка;
- документы, подтверждающие установленные зоны действия публичных и частных сервитутов;

- схему планировочной организации земельного участка, выполненную в соответствии с нормами действующего законодательства, для определения мест допустимого размещения зданий, строений, сооружений;
- разрешение на отклонение от предельных параметров размещенного строительства, реконструкции (в случае, если застройщику было предоставлено такое разрешение);
- цветную копию откорректированной топ основы земельного участка с прилегающей территорией с размером необходимым для определения охранной зоны до существующих инженерных коммуникаций равной 30 метрам и равной размеру санитарно-защитной зоны, если объект имеет санитарно-защитную зону, которая не укладывается в границах земельного участка, подлежащего застройке;
- технические условия на инженерное обеспечение объекта;
- заключения федеральных служб по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по отводу участка на размещение объекта;
- правоустанавливающие документы на объекты, существующие на данном земельном участке (если таковые имеются);
- материалы технической инвентаризации (кадастровый и технический паспорта) на существующие объекты (если таковые имеются).

Пп. 1-2 ст. 44 Градостроительного кодекса Российской Федерации (ГрК РФ) установлено, что подготовка градостроительных планов земельных участков (ГПЗУ) осуществляется применительно к застроенным или предназначенным для строительства, реконструкции объектов капитального строительства (за исключением линейных объектов) земельным участкам. Подготовка градостроительного плана земельного участка осуществляется в составе проекта межевания территории или в виде отдельного документа.

ГПЗУ относится к градостроительной документации и является документом, в котором зафиксирована информация, позволяющая идентифицировать земельный участок (содержит кадастровый номер <...> определить его местоположение по отношению к другим земельным участкам, объектам капитального строительства, объектам недвижимости, линейным объектам и другим объектам капитального строительства и их частям, строящимся, реконструируемым в границах принадлежащего застройщику земельного участка, а также в случаях проведения капитального ремонта объектов капитального строительства.

Для выдачи ГПЗУ органу местного самоуправления не нужно выполнять комплекс организационно-правовых действий, обязательных при подготовке и утверждении проектов планировки территории, проектов территории с проектами межевания в их составе.

ГПЗУ - публичный документ, в котором отражается вся имеющаяся информация о конкретном земельном участке, подтверждающий признание публичной властью конкретного объекта, содержащиеся в нем сведения и порядок о возможном использовании земельного участка (градрегламенты, плотность застройки, этажность и иные показатели), которые необходимы в целях подготовки проектной документации. Ч. 17 ст.46 ГрК РФ установлено, что орган местного самоуправления

в течение тридцати дней со дня поступления обращения осуществляет подготовку градостроительного плана земельного участка и утверждает его.

Согласно действующему законодательству органу местного самоуправления не предоставлены полномочия требовать от заявителя предоставления наряду с заявлением каких-либо иных документов, за исключением документов, подтверждающих статус физического лица (паспорт <...> или юридического лица (свидетельство о государственной регистрации, о постановке на налоговый учет).

Ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещает органам местного самоуправления принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности п. 9 ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещается установление и (или) взимание не предусмотренных законодательством Российской Федерации платежей при предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления государственных или муниципальных услуг.

Таким образом, постановлениями:

- администрации Верх-Алеусского сельсовета от 08.05.2013г. № 71,
- администрации Сидоровского сельсовета от 11.03.2012г.,
- администрации Круглоозерного сельсовета от 05.06.2013г. № 30-па,
- администрации Осиновского сельсовета от 14.03.2013г. № 25,
- администрации Каякского сельсовета от 02.04.2013г. № 39,
- администрации Красногривенского сельсовета от 17.12.2012г. № 60

утверждены административные регламенты предоставления муниципальной услуги по подготовке и утверждению градостроительного плана земельного участка в виде отдельного документа, которыми на хозяйствующих субъектах, желающих получить муниципальную услугу - подготовка и утверждение градостроительного плана земельного участка в виде отдельного документа, наложены необоснованные требования о предоставлении документов, не предусмотренные действующим законодательством, что может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 48 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия прекращает рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства в случае добровольного устранения нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых комиссией действиях.

В соответствии с п.2 ч. 1 ст. 48 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия прекращает рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства в случае отсутствия нарушения антимонопольного законодательства.

Учитывая изложенные обстоятельства и руководствуясь ст. 23, ч. 1 ст. 39, ч. 1-3 ст. 41, п. 2 ч. 1 ст. 48, ст. 49 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать администрации:

1) администрации Верх-Алеусского сельсовета Ордынского района Новосибирской области (ул. Зеленая, 7, с. Верх-Алеус, Ордынский район, Новосибирская область, 633296);

2) администрации Сидоровского сельсовета Колыванского района Новосибирской области (ул. Советская, 28, с. Сидоровка, Колыванский район, Новосибирская область, 633166);

3) администрации Круглоозерного сельсовета Убинского района Новосибирской области (ул. Школьная, д. 10, с. Круглоозерное, Убинский район, Новосибирская область, 632523);

4) администрации Осиновского сельсовета Чулымского района Новосибирской области (ул. Молодежная, д. 22, п. Осиновский, Чулымский район, Новосибирская область, 632565);

5) администрации Каякского сельсовета Чулымского района Новосибирской области (ул. Центральная, 16, с. Золотая Грива, Чулымский район, Новосибирская область, 632583);

6) администрации Красногривенского сельсовета Доволенского района Новосибирской области (ул. Набережная, 8, п.Красная грива, Доволенский район, Новосибирская область, 632473)

нарушившими ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции». Нарушение выразилось в утверждении административных регламентов предоставления муниципальной услуги по подготовке и утверждению градостроительного плана земельного участка в виде отдельного документа, которым на хозяйствующих субъектах, желающих получить муниципальную услугу – подготовка и утверждение градостроительного плана земельного участка в виде отдельного документа, были наложены необоснованные требования о предоставлении документов, не предусмотренные действующем законодательством, что могло привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции,

Прекратить рассмотрение дела № 72 в отношении Толмачевского сельсовета Новосибирского района Новосибирской области в связи с отсутствием нарушения антимонопольного законодательства.

3.Признать имеющиеся материалы достаточными для выдачи администрациям Сидоровского сельсовета Колыванского района Новосибирской области, Круглоозерного сельсовета Убинского района Новосибирской области, Осиновского сельсовета Чулымского района Новосибирской области, Красногривенского сельсовета Доволенского района Новосибирской области, предписания о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.

4. Признать, что основания для принятия иных мер по пресечению и (или) устранению последствий нарушения антимонопольного законодательства отсутствуют.

Решение Комиссии может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

ПРЕДПИСАНИЕ № 61

о прекращении нарушения антимонопольного законодательства

18 декабря 2013 г.

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Камнева Н.П. – заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;

Долженкова Е.В. – начальник отдела контроля органов власти, член Комиссии;

Трубникова А.И. – специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии,

руководствуясь ст. 23, ч. 1 ст. 39, ч. 4 ст. 41, ст. 50 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 18.12.2013г. по делу № 72, возбужденному 20.11.2013г., о нарушении администрацией Сидоровского сельсовета Колыванского района Новосибирской области (ул. Советская, 28, с. Сидоровка, Колыванский район, Новосибирская область, 633166) части 1 статьи 15 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Администрации Сидоровского сельсовета Колыванского района Новосибирской области прекратить нарушение антимонопольного законодательства, выразившегося в утверждении Постановлением Сидоровского сельсовета от 11.03.2012г. Порядка предоставления муниципальной услуги по выдаче градостроительного плана земельного участка, которым на хозяйствующих субъектах, желающих получить муниципальную услугу – подготовка и утверждение градостроительного плана земельного участка в виде отдельного документа, наложены необоснованные требования о предоставлении документов, не предусмотренные действующим законодательством, что могло привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

С целью исполнения настоящего предписания администрации Сидоровского сельсовета Колыванского района Новосибирской области необходимо отменить или изменить Порядок предоставления муниципальной услуги «Выдача градостроительного плана земельного участка» Сидоровского сельсовета

Колыванского района Новосибирской области, утвержденный Постановлением Сидоровского сельсовета от 11.03.2012г., в срок до 15.01.2014г., приведя его в соответствие с требованиями действующего законодательства.

2. Об исполнении настоящего предписания администрации Сидоровского сельсовета Колыванского района Новосибирской области сообщить в Новосибирское УФАС России до 20.01.2014г., с приложением подтверждающих документов.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа ч. 2.6 ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

ПРЕДПИСАНИЕ № 62

о прекращении нарушения антимонопольного законодательства

18 декабря 2013 г.

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Камнева Н.П. – заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;

Долженкова Е.В. – начальник отдела контроля органов власти, член Комиссии;

Трубникова А.И. – специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии,

руководствуясь ст. 23, ч. 1 ст. 39, ч. 4 ст. 41, ст. 50 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 18.12.2013г. по делу № 72, возбужденному 20.11.2013г., о нарушении администрацией Круглоозерного сельсовета Убинского района Новосибирской области (ул. Школьная, д. 10, с. Круглоозерное, Убинский район, Новосибирская область, 632523) части 1 статьи 15 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Администрации Круглоозерного сельсовета Убинского района Новосибирской

области прекратить нарушение антимонопольного законодательства, выразившегося в утверждении Постановлением Круглоозерного сельсовета от 05.06.2013г. № 30-па административного регламента предоставления муниципальной услуги по подготовке и утверждению градостроительного плана земельного участка в виде отдельного документа, которым на хозяйствующих субъектах, желающих получить муниципальную услугу – подготовка и утверждение градостроительного плана земельного участка в виде отдельного документа, наложены необоснованные требования о предоставлении документов, не предусмотренные действующим законодательством, что могло привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

С целью исполнения настоящего предписания администрации Круглоозерного сельсовета Убинского района Новосибирской области необходимо отменить или изменить административный регламент по исполнению муниципальной услуги «Подготовка и утверждение градостроительного плана земельного участка в виде отдельного документа» Круглоозерного сельсовета Убинского района Новосибирской области, утвержденный Постановлением Круглоозерного сельсовета от 05.06.2013г. № 30-па, в срок до 15.01.2014г., приведя его в соответствие с требованиями действующего законодательства.

2. Об исполнении настоящего предписания администрации Круглоозерного сельсовета Убинского района Новосибирской области сообщить в Новосибирское УФАС России до 20.01.2014г., с приложением подтверждающих документов.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа ч. 2.6 ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

ПРЕДПИСАНИЕ № 63

о прекращении нарушения антимонопольного законодательства

18 декабря 2013 г.

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Камнева Н.П. – заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;

Долженкова Е.В. – начальник отдела контроля органов власти, член Комиссии;

Трубникова А.И. – специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии,

руководствуясь ст. 23, ч. 1 ст. 39, ч. 4 ст. 41, ст. 50 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 18.12.2013г. по делу № 71, возбужденному 20.11.2013г., о нарушении администрацией Осиновского сельсовета Чулымского района Новосибирской области (ул. Молодежная, д. 22, п. Осиновский, Чулымский район, Новосибирская область, 632565) части 1 статьи 15 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Администрации Осиновского сельсовета Чулымского района Новосибирской области прекратить нарушение антимонопольного законодательства, выразившегося в утверждении Постановлением Осиновского сельсовета от 14.03.2013г. № 25 административного регламента предоставления муниципальной услуги по подготовке и утверждению градостроительного плана земельного участка в виде отдельного документа, которым на хозяйствующих субъектах, желающих получить муниципальную услугу – подготовка и утверждение градостроительного плана земельного участка в виде отдельного документа, наложены необоснованные требования о предоставлении документов, не предусмотренные действующим законодательством, что могло привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

С целью исполнения настоящего предписания администрации Осиновского сельсовета Чулымского района Новосибирской области необходимо отменить или изменить административный регламент по исполнению муниципальной услуги «Подготовка и утверждение градостроительного плана земельного участка в виде отдельного документа» Осиновского сельсовета Чулымского района Новосибирской области, утвержденный Постановлением Осиновского сельсовета от 14.03.2013г. № 25, в срок до 15.01.2014г., приведя его в соответствие с требованиями действующего законодательства.

2. Об исполнении настоящего предписания администрации Осиновского сельсовета Чулымского района Новосибирской области сообщить в Новосибирское УФАС России до 20.01.2014г., с приложением подтверждающих документов.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа ч. 2.6 ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

ПРЕДПИСАНИЕ № 64

о прекращении нарушения антимонопольного законодательства

18 декабря 2013 г.

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Камнева Н.П. – заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;

Долженкова Е.В. – начальник отдела контроля органов власти, член Комиссии;

Трубникова А.И. – специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии,

руководствуясь ст. 23, ч. 1 ст. 39, ч. 4 ст. 41, ст. 50 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 18.12.2013г. по делу № 72, возбужденному 20.11.2013г., о нарушении администрацией Красногривенского сельсовета Доволенского района Новосибирской области (ул. Набережная, 8, п.Красная грива, Доволенский район, Новосибирская область, 632473) части 1 статьи 15 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Администрации Красногривенского сельсовета Доволенского района Новосибирской области прекратить нарушение антимонопольного законодательства, выразившегося в утверждении Постановлением Красногривенского сельсовета от 17.12.2012г. № 60 административного регламента предоставления муниципальной услуги по подготовке и утверждению градостроительного плана земельного участка в виде отдельного документа, которым на хозяйствующих субъектах, желающих получить муниципальную услугу – подготовка и утверждение градостроительного плана земельного участка в виде отдельного документа, наложены необоснованные требования о предоставлении документов, не предусмотренные действующим законодательством, что могло привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

С целью исполнения настоящего предписания администрации Красногривенского сельсовета Доволенского района Новосибирской области необходимо отменить или изменить административный регламент по исполнению муниципальной услуги «Подготовка и утверждение градостроительного плана земельного участка в виде отдельного документа» Красногривенского сельсовета Доволенского района Новосибирской области, утвержденный Постановлением Красногривенского сельсовета от 17.12.2012г. № 60, в срок до 15.01.2014г., приведя его в соответствие с требованиями действующего законодательства.

2. Об исполнении настоящего предписания администрации Красногривенского сельсовета Доволенского района Новосибирской области сообщить в Новосибирское УФАС России до 20.01.2014г., с приложением подтверждающих документов.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа ч. 2.6 ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.