

**Решение**  
**по делу №06/1478-17**  
**о нарушении законодательства Российской Федерации**  
**о контрактной системе в сфере закупок**

22.05.2017

г. Симферополь

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (Крымское УФАС России) (далее – Комиссия) в составе:

<...>

при участии представителей интересов:

Заказчика И. А. Михайличенко (по доверенности),

Заявителя Ж. Ю. Чикуновой (по доверенности), Н. М. Ивашкевич (по доверенности), —

рассмотрев жалобу Заявителя от 11.05.2017 № 50 (вх. №1521/09 от 12.05.2017) на действия Заказчика при проведении аукциона в электронной форме «Поставка "Изделия медицинского назначения (Перчатки)"» (извещение №0375100003617000219) (далее — Аукцион), в соответствии со статьей 106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом Федеральной антимонопольной службы от 19.11.2014 №727/14, зарегистрированным в Министерстве юстиции Российской Федерации 27.02.2015 за №36262 (далее – Административный регламент от 19.11.2014 №727/14),

**УСТАНОВИЛА:**

В Крымское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении Аукциона. По мнению Заявителя, его права и законные интересы нарушены действиями Заказчика, установившего в техническом задании документации об Аукционе при описании объекта закупки требования к товарам, ограничивающие количество потенциальных участников закупки, необусловленные прямыми потребностями.

Крымским УФАС России принято уведомление о поступлении жалобы и приостановлении торгов от 15.05.2017 №06/4574, направленное Заявителю, Заказчику, Оператору электронной площадки и размещенное на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (далее – официальный сайт).

Заседание Комиссии по рассмотрению жалобы назначено на 16:40 18.05.2017. На основании пункта 3.32 Административного регламента от 19.11.2014 №727/14 по ходатайству представителя Заказчика для выяснения обстоятельств, имеющих значение для принятия решения, в заседании Комиссии объявлен перерыв до 15:40 22.05.2017.

В ходе заседания Комиссии представители Заявителя поддержали доводы жалобы в полном объеме и предоставили дополнение к жалобе.

Представитель Заказчика не согласился с доводами жалобы Заявителя и сообщил, что при проведении Аукциона Заказчик руководствовался положениями Закона о контрактной системе.

В результате рассмотрения жалобы, Комиссия установила следующее.

В соответствии с извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

- 1) извещение о проведении Аукциона размещено на официальном сайте – 10.04.2017, изменения – 21.04.2017;
- 2) способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – электронный аукцион;
- 3) начальная (максимальная) цена контракта – 4 998 722,67 рублей;

4) дата и время окончания подачи заявок: 12.05.2017 10:00, дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок участников: 16.05.2017, дата проведения Аукциона: 19.05.2017;

5) на участие в Аукционе подано 6 заявок, из них заявки двух участников отклонены;

6) в ходе проведения Аукциона предложение о цене контракта подавали 4 участника, понижение составило 46,5%.

В качестве доводов жалобы Заявитель указывает на то, что: «...

Заказчиком в техническом задании установлены требования к товарам, ограничивающие количество потенциальных участников закупки, необусловленные прямыми потребностями. К числу таких требований, необоснованно ограничивающих число участников размещения заказа относится: - Необоснованное требование к материалу в позициях 21, 23, 25, 27, 30: натуральный латекс и нитрильный латекс.

В соответствии с ГОСТ Р 52238-2004 перчатки должны быть изготовлены из смеси на основе натурального латекса или нитрильного латекса, или полихлоропренового латекса, или раствора бутадиен-стирольного каучука, или раствора термоэластопласта, или смеси на основе бутадиен-стирольной каучуковой эмульсии. Для облегчения надевания перчаток могут быть применены обработка поверхности, смазка, пудра или полимерное покрытие при условии соответствия требованиям ГОСТ Р 52238-2004 не предусматривает изготовление перчаток из «натурального и нитрильного латекса».

Необоснованное требование к манжете в позициях 21, 23, 25, 27, 30: с валиком, рельефная.

В соответствии с характеристиками на манжеты перчаток согласно ГОСТ Р 52238-2004 «манжета перчатки может быть обрезана или закатана в венчик» и такая характеристика перчаток, как «манжета с валиком, рельефная» ГОСТом Р 52238-2004 не предусмотрена. При этом обоснование использования показателей и требований, не предусмотренных ГОСТ Р 52238-2004 в аукционной документации отсутствует.

В позиции 21 технического задания установлено требование к материалу «натуральный латекс и нитрильный латекс для усиления барьерной защиты от химических веществ. Смягчающее покрытие должно обеспечивать лечебный эффект с целью защиты, восстановления и увлажнения кожи рук».

Подобная структура характерна исключительно для хирургических перчаток серии Protexis производителя Cardinal health (США) и согласно официальным источникам является уникальной трехслойной структурой с запатентованной формулой Neu-Thera (технология обработки перчаток 4-х компонентным составом на основе глицерина, провитамина В5, глюконолактона и хитозана), что также подтверждается регистрационным удостоверением № РЗН 2013/1061 от 16.08.2013. Таким образом заказчиком фактически установлено требование к запатентованной технологии, что влечет ограничение количества участников закупки и не представляется возможным предоставление аналогов данной перчатки.

Выше указанные требования к материалу перчаток «из натурального и нитрильного латекса для усиления барьерной защиты от химических веществ», «манжета с валиком, рельефная с улучшенной фиксацией» установленные Заказчиком в позициях 21, 23, 25, 27, 30 технического задания документации используются исключительно компанией Cardinal health.

При этом участник, имеющий возможность предложить к поставке другие перчатки, обеспечивающие необходимый уровень прочности и барьерной защиты от химических веществ за счет другого состава и альтернативного внутреннего слоя, с усиленной другим образом манжетой, которые по качеству и эффективности ничем не уступали бы описанным в техническом задании, не может принять участие в аукционе, так как будет отклонена в связи с несоответствием требованиям документации об аукционе. ... Включение в лот медицинских хирургических перчаток с данными требованиями необоснованно ограничивает конкуренцию и снижает эффективность использования денежных средств заказчика...» (цитаты жалобы).

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе.

Согласно пунктам 1, 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за

собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов "или эквивалент", за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

2) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Заказчик в техническом задании документации об Аукционе установил требования к перчаткам, в т.ч. к указанным в жалобе позициям №№21, 23, 25, 27, 30: «...

<b>Техническое задание (поставка изделий медицинского назначения)</b>			
	<b>Наименование</b>	<b>Параметры</b>	<b>Требуемое значение</b>
	...	...	...
21	Перчатки стерильные хирургические латексные неопудренные размер 7	Перчатки хирургические стерильные неопудренные.	Наличие
		Материал: натуральный латекс и нитрильный латекс для усиления барьерной защиты от химических веществ. Смягчающее покрытие должно обеспечивать лечебный эффект с целью защиты, восстановления и увлажнения кожи рук.	Наличие
		Конструкция: анатомическая форма должна быть с прямыми пальцами и расположением большого пальца в направлении ладони для снижения усталости и напряжения рук.	Наличие
		Отделка внешней поверхности	Должна быть гладкая, без опудривания, с противоскользким эффектом
		Отделка внутренней поверхности: обеспечивает снижение риска кожных реакций и усиления барьерных свойств.	Наличие
		Манжета: с валиком, рельефная с улучшенной фиксацией.	Наличие
		Параметры: длина, мм	не менее 300
		Толщина пальца, мм	От 0,23 - 0,26 мм.
		Размер 7	Наличие
		Предназначены для персонала с проблемной кожей рук.	Наличие
		Повышенные барьерные свойства: прочность на разрыв	не менее 20 Н
		Устойчивость к спиртосодержащим дезинфицирующим средствам	>195 мин.
	Перчатки	Перчатки хирургические стерильные неопудренные.	Наличие
		Материал	натуральный латекс и нитрильный латекс
		Смягчающее покрытие обеспечивает лечебный эффект с целью защиты, восстановления и увлажнения кожи рук.	Наличие
		Конструкция: анатомическая форма должна быть с прямыми пальцами и расположением большого пальца в направлении ладони для снижения усталости и напряжения рук.	Наличие
		Отделка внешней поверхности должна быть гладкая, без	

23	стерильные хирургические латексные неопудренные размер 7,5	опудривания, с противоскользящим эффектом для обеспечения высокой тактильной чувствительности и улучшенного захвата инструмента.	Наличие
		Отделка внутренней поверхности: должна обеспечивать снижение риска кожных реакций и усиления барьерных свойств.	Наличие
		Манжета	с валиком, рельефная
		Параметры: длина, мм	не менее 300
		толщина пальца	От 0,23 мм - 0,26 мм.
		Предназначены для персонала с проблемной кожей рук.	Наличие
		Повышенные барьерные свойства: прочность на разрыв, Н	менее 21
		устойчивость к спиртосодержащим дезинфицирующим средствам	не менее 200 мин.
	Размер 7,5	Наличие	
25	Перчатки стерильные хирургические латексные неопудренные размер 8	Перчатки хирургические стерильные неопудренные.	Наличие
		Материал: натуральный латекс и нитрильный латекс для усиления барьерной защиты от химических веществ.	Наличие
		Смягчающее покрытие обеспечивающее лечебный эффект с целью защиты, восстановления и увлажнения кожи рук.	Наличие
		Конструкция: анатомическая форма должна быть с прямыми пальцами и расположением большого пальца в направлении ладони для снижения усталости и напряжения рук.	Наличие
		Отделка внешней поверхности: гладкая, без опудривания, с противоскользящим эффектом для обеспечения высокой тактильной чувствительности и улучшенного захвата инструмента.	Наличие
		Отделка внутренней поверхности: должна обеспечивать снижение риска кожных реакций и усиления барьерных свойств и смягчающее покрытие.	Наличие
		Манжета:	С валиком, рельефная с улучшенной фиксацией.
		Параметры: длина, мм	не менее 300
		толщина пальца-	От 0,23 мм - 0,26 мм.
		Предназначены для персонала с проблемной кожей рук.	Наличие
		Повышенные барьерные свойства: прочность на разрыв Н,	менее 21
		устойчивость к спиртосодержащим дезинфицирующим средствам	не менее 200 мин.
		Размер 8	Наличие
27	Перчатки стерильные хирургические латексные неопудренные размер 8,5	Перчатки хирургические стерильные неопудренные.	Наличие
		Материал: натуральный латекс и нитрильный латекс для	Наличие
		Конструкция: анатомическая форма должна быть с прямыми пальцами и расположением большого пальца в направлении ладони для снижения усталости и напряжения рук.	Наличие
		Отделка внешней поверхности: гладкая, без опудривания, с противоскользящим эффектом для обеспечения высокой тактильной чувствительности и улучшенного захвата инструмента.	Наличие
		Отделка внутренней поверхности: обеспечивает снижение риска кожных реакций и усиления барьерных свойств и смягчающее покрытие.	Наличие
		Манжета: с валиком, рельефная с улучшенной фиксацией.	Наличие
		Параметры: длина, мм	не менее 300
		толщина пальца, мм.	От 0,23 - 0,26
		Предназначены для персонала с проблемной кожей рук.	Наличие
		Повышенные барьерные свойства: прочность на разрыв, Н	не менее 20
		устойчивость к спиртосодержащим дезинфицирующим	не менее 200

		средствам, мин.	не менее 200
		Размер 8,5	Наличие
		Смягчающее покрытие обеспечивающее лечебный эффект с целью защиты.	Наличие
30	Перчатки стерильные хирургические латексные неопудренные	Перчатки хирургические стерильные неопудренные	Наличие
		Используются как в качестве внутренней перчатки, так и самостоятельно при операциях у ВИЧ-инфицированных, RW-положительных пациентов, а также гепатитах.	Наличие
		Цвет:	зеленые или синие
		Материал:	натуральный латекс и нитрильный латекс.
		Конструкция: улучшенная анатомическая форма должна быть с расположением большого пальца в направлении ладони для снижения усталости и напряжения рук.	Наличие
		Отделка внешней поверхности: без опудривания, гладкая.	Наличие
		Отделка внутренней поверхности обеспечивает предотвращение риска кожных реакций и усиления барьерных свойств и смягчающее покрытие.	Наличие
		Манжета: с валиком, рельефная с улучшенной фиксацией для предотвращения пережимания предплечья и скатывания.	Наличие
		Параметры: длина -	не менее 300 мм,
		толщина пальца, мм	От 0,19 -0,22 .
		Повышенные барьерные свойства: прочность на разрыв, Н	не менее 19
		устойчивость к спиртосодержащим дезинфицирующим средствам	не менее 200 мин.
		Размер 7	Наличие

..» (цитаты).

На заседании Комиссии представитель Заказчика пояснил «Согласно ГОСТу 52239-2004 Перчатки изготавливают из смеси на основе натурального каучука или нитрильного латекса, или полихлоропренового латекса, или смеси на основе бутадиен-стирольного каучука, каучуковой эмульсии на основе сополимера бутадиен-стирола или раствора термоэластопласта. Данная норма предполагает диспозитивное применение, а именно основой изготовления материала перчатки медицинской является нитрил или каучук, что необходимо для усиления барьерной защиты от химических веществ. Согласно ГОСТу «манжета перчатки может быть обрезана или закатана в венчик», что в свою очередь не обязывает заказчика устанавливать данную требования, а манжета и валик являются функциональной характеристикой. Покрытие полимерным составом соответствует нормативу покрытия нитрила. ...» (цитата письменных возражений).

Представитель Заказчика на заседание Комиссии предоставил таблицу сравнительных характеристик перчаток медицинских, предусмотренных Заказчиком и производителями, согласно которой под описание в техническом задании документации об Аукционе характеристик перчаток медицинских, подходят перчатки медицинские разных производителей. Так, по позиции №21 подходят перчатки медицинские производителей – Кардинал Хелс (Тайланд), Нитритекс (Мазайзия), Меркатор Медикал (Мазайзия), по позициям №23, №25, №27, №30 - Кардинал Хелс (Тайланд), Нитритекс (Мазайзия).

Согласно первым частям заявок, поданным на участие в Аукционе, участниками к поставке предложены перчатки медицинские разных производителей, в т.ч. по указанным Заявителем позициям технического задания.

По мнению представителя Заказчика, данные обстоятельства исключают утверждение Заявителя о соответствии характеристик перчаток медицинских «исключительно производителя Cardinal health (США)».

В документации об Аукционе в описании технических и функциональных характеристик, потребительских свойств закупаемых перчаток медицинских по позициям №21, №23, №25, №27, №30 отсутствует требование Заказчика о соответствии характеристик данных перчаток требованиям ГОСТ 52239-2004.

При таких обстоятельствах Комиссия, изучив документацию об Аукционе, заслушав пояснения представителей Заявителя и Заказчика, рассмотрев предоставленные сторонами материалы, приходит к выводу о том, что доводы Заявителя о наличии признаков ограничения конкуренции при размещении данной закупки не нашли своего подтверждения.

На основании изложенного, руководствуясь частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Административным регламентом от 19.11.2014 №727/14, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя необоснованной.

2. Прекратить действие уведомления о поступлении жалобы и приостановлении торгов от 15.05.2017 №06/4574.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.