

## РЕШЕНИЕ

по делу № 05-10/79-15

г. Томск

В полном объеме решение изготовлено:	03 августа 2015 года
--------------------------------------	----------------------

Комиссия Томского УФАС России по рассмотрению жалобы на нарушение процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров, в составе:

- председателя  
комиссии:
- Бутенко Игоря Васильевича, заместителя руководителя – начальника отдела контроля монополистической деятельности;
  - Лепихиной Светланы Николаевны, ведущего специалиста-эксперта отдела контроля органов власти;
- членов комиссии:
- Луневой Марины Андреевны, заместителя начальника отдела контроля монополистической деятельности,

рассмотрев дело № 05-10/79-15, возбужденное по жалобе Общества с ограниченной ответственностью «СибТрубКом» (далее – ООО «СибТрубКом») на действия заказчика, организатора торгов – Федерального государственного унитарного предприятия «Кристалл» (далее – ФГУП «Кристалл») при проведении аукциона по продаже федерального имущества, закрепленного за ФГУП «Кристалл» на праве хозяйственного ведения (извещение №240615/0580716/01 на сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru)), в присутствии представителей: ООО «СибТрубКом» - М. (Доверенность), ФГУП «Кристалл» - К. ( ),

### УСТАНОВИЛА:

В Томское УФАС России поступила жалоба ООО «СибТрубКом» (исх. № 07/2015 от 13.07.2015) на действия заказчика, организатора торгов – ФГУП «Кристалл» при проведении аукциона по продаже федерального имущества, закрепленного за ФГУП «Кристалл» на праве хозяйственного ведения и расположенного по адресу: Новосибирская обл., Ордынский район, Кочковский район, Краснозерский район, общей протяженностью 594 000 м (извещение №240615/0580716/01 на сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru)), из которой следует, что заказчик, организатор торгов нарушил порядок проведения торгов по продаже имущества, а именно, неправомерно отменил аукцион, нарушив сроки его отмены, и необоснованно отказал ООО «СибТрубКом» в принятии его заявки на участие в аукционе, сославшись на аннулирование торгов, что не соответствует требованиям п.1, п.3 ст.36 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Подробно доводы изложены в жалобе Заявителя, которые в заседании Комиссии представитель Заявителя полностью поддержала.

Представитель ФГУП «Кристалл» в Комиссию представил письменные пояснения по жалобе, из которых, в частности, следует, что порядок отчуждения движимого

имущества - водопровода с отводами общей протяженностью 594 000 м трубами различного диаметра, коим является объект продажи рассматриваемого в настоящем деле аукциона, закрепленного на праве хозяйственного ведения за унитарными государственными предприятиями, не регулируется нормами Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ), на что ссылается в жалобе заявитель, также на него не распространяются положения Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества», требования ст.17.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», поэтому ФГУП «Кристалл» вправе не проводить аукцион по продаже указанного объекта. Вместе с тем, в целях получения максимальной цены за объект, принято решение об отчуждении объекта посредством аукциона (в материалы дела представлена копия Приказа ФГУП «Кристалл» о проведении аукциона по продаже федерального имущества от 22.06.2015 № 5). Поскольку в период, предшествующий проведению торгов по продаже объекта, в адрес ФГУП «Кристалл» поступили запросы, в том числе от заявителя, которые свидетельствовали об отсутствии достоверных сведений об объекте, то ФГУП «Кристалл» принято решение об отмене аукциона (копия Приказа ФГУП «Кристалл» об отмене аукциона по продаже федерального имущества от 09.06.2015 № 6 представлена в материалы дела). Отменяя торги ФГУП «Кристалл» действовало в соответствии с законом и в интересах участников. Таким образом, доводы жалобы являются необоснованными.

В представленных Федеральным государственным унитарным предприятием «Федеральный компьютерный центр фондовых и товарных информационных технологий» (далее – ФГУП «ФТ-Центр») в Комиссию письменных возражениях на жалобу сообщается, что в соответствии с п.1.1 Договора от 22.06.2015 № Д-2015-000073, заключенным между ФГУП «Кристалл» и ФГУП «ФТ-Центр» (копия договора представлена в материалы дела), последний оказывает услуги по организационно-техническому сопровождению, подготовке и проведению торгов на право заключения договора купли-продажи имущества; Закон № 44-ФЗ не регулирует процедуру закупок, проводимых государственными унитарными предприятиями, поэтому доводы заявителя о нарушении требований закона № 44-ФЗ при проведении аукциона не обоснованы; в связи с тем, что в соответствии с п.107 Порядка проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса, утвержденного Приказом ФАС России от 10.02.2010 № 67, организатор аукциона вправе отказаться от его проведения не позднее чем за пять дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в аукционе, а извещением о проведении торгов установлена дата окончания приема заявок – 14.07.2015, то ФГУП «Кристалл» издало распоряжение «Об отмене аукциона по продаже федерального имущества» от 09.07.2015 № 6 в связи с необходимостью уточнения предмета аукциона, выполнив требования законодательства Российской Федерации; извещение об отмене аукциона размещено 10.07.2015 на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru), поскольку 09.07.2015 указанный сайт не функционировал в связи с проведением

регламентных работ.

Изучив доводы жалобы ООО «СибТрубКом», предоставленные документы и материалы, заслушав пояснения по делу, Комиссия установила следующее.

24.06.2015 на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) опубликовано Извещение о проведении аукциона по продаже федерального имущества, согласно которому Федеральное государственное унитарное предприятие «Кристалл» (Юридический адрес: 634009, Томская обл., г. Томск, ул. Карла Маркса, 25. Почтовый адрес: 634009, Томская обл., г. Томск, ул. Карла Маркса, 25, сокращенное наименование: ФГУП «Кристалл») сообщает о проведении аукциона по продаже федерального имущества, закрепленного за ФГУП «Кристалл» на праве хозяйственного ведения и расположенного по адресу: Новосибирская область, Ордынский район, Кочковский район, Краснозерский район, общей протяженностью 594 000 м (далее - аукцион). Организатор аукциона (продавец): ФГУП «Кристалл». Специализированная организация по организационно-техническому сопровождению, подготовке и проведению аукциона: ФГУП «ФТ-Центр».

В Извещении указано, что аукцион является открытым по составу участников и открытым по форме подачи предложений о цене имущества; аукцион проводится в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации, Приказом ФАС РФ от 10.02.2010 № 67, а также Распоряжением Территориального управления Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Томской области от 08.06.2015 № 198-р «О согласовании крупной сделки ФГУП «Кристалл»»; все вопросы, касающиеся проведения аукциона, не нашедшие отражения в настоящем извещении, регулируются в соответствии с требованиями документации об аукционе и требованиями законодательства Российской Федерации.

Пунктом 2 Извещения и пунктами 9.1 и 9.2 Документации об аукционе, утвержденной 24.06.2015 директором ФГУП «Кристалл» П, установлено, что организатор аукциона вправе отказаться от проведения аукциона не позднее, чем за пять календарных дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в аукционе. Извещение об отказе от проведения аукциона размещается на официальном сайте торгов в течение одного рабочего дня с даты принятия решения об отказе от проведения аукциона. В течение двух рабочих дней с даты принятия указанного решения организатор аукциона направляет соответствующие уведомления всем заявителям.

Согласно п.3.3 Извещения и п. 3.3. Документации об аукционе дата и время окончания подачи заявок: «14» июля 2015 года в 13:00 по московскому времени.

09 июля 2015 года организатор аукциона ФГУП «Кристалл» издал Приказ № 6 «Об отмене аукциона по продаже федерального имущества», согласно которому в связи с необходимостью уточнения предмета аукциона и внесения существенных изменений в условия аукциона отменить проведение запланированного на 23 июля 2015 года аукциона по продаже федерального имущества, закрепленного за ФГУП «Кристалл» на праве хозяйственного ведения и расположенного по адресу: Новосибирская область, Ордынский район, Кочковский район, Краснозерский район, общей протяженностью 594 000 м (водопровод с отводами).

В соответствии со ст. 190 Гражданского кодекса Российской Федерации установленный законом, иными правовыми актами, сделкой или назначаемый судом срок определяется календарной датой или истечением периода времени, который исчисляется годами, месяцами, неделями, днями или часами. Срок может определяться также указанием на событие, которое должно неизбежно наступить.

Согласно ст. 191 Гражданского кодекса Российской Федерации течение срока, определенного периодом времени, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которыми определено его начало.

Установление организатором аукциона – ФГУП «Кристалл» в Документации об аукционе и Извещении того, что организатор аукциона вправе отказаться от проведения аукциона не позднее, чем за пять дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в аукционе, т.е. за пять дней до 14.07.2015, предусматривает, что последним днем отказа от проведения аукциона (последним днем вынесения решения об отмене аукциона) является 08.07.2015, что исключает вынесение решения об отмене аукциона 09.07.2015, поскольку при исчислении сроков календарная дата или день наступления события в расчет не принимаются.

Поскольку решение об отмене аукциона принято организатором торгов 09.07.2015, то течение срока после вынесения решения об отмене аукциона началось на следующий день, а именно 10.07.2015, из чего, при применении ст. 191 Гражданского кодекса Российской Федерации к рассматриваемому случаю, следует, что решение ФГУП «Кристалл» об отмене от аукциона принято за четыре дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в аукционе, что нарушает порядок проведения торгов путем несоблюдения срока отмены аукциона, и свидетельствует об обоснованности доводов жалобы Заявителя о нарушении сроков отмены аукциона.

Доводы жалобы ООО «СибТрубКом» в части нарушения организатором торгов п.1, п.3 ст. 36 Закона № 44-ФЗ не обоснованы, поскольку нормы Закона № 44-ФЗ не распространяются на рассматриваемые в настоящем деле торги.

В соответствии с ч. 20 ст. 18.1 Закона «О защите конкуренции» по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного [пунктом 3.1 части 1 статьи 23](#) настоящего Федерального закона.

Согласно п.3.1 ч.1 ст. 23 Закона «О защите конкуренции» антимонопольный орган выдает организатору торгов, конкурсной или аукционной комиссии, продавцу государственного или муниципального имущества, организатору продажи обязательные для исполнения предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения торгов, продажи государственного или муниципального имущества (далее в настоящем пункте - торги), порядка заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, в том числе предписания об отмене

протоколов, составленных в ходе проведения торгов, о внесении изменений в документацию о торгах, извещение о проведении торгов, об аннулировании торгов.

Таким образом, в связи с фактической отменой аукциона, а также отсутствием в перечне полномочий антимонопольного органа по выдаче организатору торгов, конкурсной или аукционной комиссии, продавцу государственного или муниципального имущества, организатору продажи обязательных для исполнения предписаний, установленных п.3.1 ч.1 ст. 23 Закона «О защите конкуренции», предписания об отмене решения об отмене (аннулировании) торгов, то Комиссией Томского УФАС России принято решение о невыдаче предписания.

На основании вышеизложенного, изучив материалы дела, заслушав представителей и оценив доводы сторон и, руководствуясь ч.17 и ч.20 ст.18.1, ст. 23 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия по рассмотрению жалобы на нарушение процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «СибТрубКом» на действия ФГУП «Кристалл» при проведении аукциона по продаже федерального имущества, закрепленного за ФГУП «Кристалл» на праве хозяйственного ведения (реестровый № 240615/0580716/01) путем нарушения срока отмены торгов обоснованной.
2. Предписание, предусмотренное [пунктом 3.1 части 1 статьи 23](#) Закона «О защите конкуренции», не выдавать.

**Председатель Комиссии:**

**И.В.  
Бутенко**

Члены Комиссии:

М.А. Лунева

С.Н. Лепихина

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его вынесения в арбитражный суд.