

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 054/04/9.21-1006/2019

о назначении административного наказания

1 июня 2019 года
Новосибирск

г.

Исполнитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области Камнева Наталья Петровна, рассмотрев протокол № 054/04/9.21-1006/2019 от 29 мая 2019 года и материалы дела об административном правонарушении, возбужденного в отношении **ДОЛЖНОСТНОГО** лица ООО «Новосибирскоблгаз» «...» в присутствии защитника «...»,

УСТАНОВИЛ:

В Новосибирское УФАС России поступило обращение гр. «...» с жалобой на действия ООО «Новосибирскоблгаз» по отказу в выдаче технических условий на подключение (технологическое присоединение) к сетям ГРО объектов заявителя, расположенных по адресу: Новосибирская область, г. Бердск, Новый Поселок, ул. Дачная, д. «...».

Настоящее время порядок подключения объектов капитального строительства к газораспределительным сетям урегулирован Правилами подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 12.2.2013 № 1314 (далее – Правила № 1314).

В соответствии с п. 2 Правил №1314 «исполнитель» - газораспределительная организация, владеющая на праве собственности или на ином законном основании сетью газораспределения, к которой планируется подключение (технологическое присоединение) объекта капитального строительства или сети газораспределения заявителей, а в случае, если подключение возможно к действующим сетям газораспределения или газопотребления основных элементов при выполнении условий **пункта 34** настоящих Правил, - газораспределительная организация, с сетями которой технологически связаны сети газораспределения или газопотребления, к которым планируется подключение объектов капитального строительства заявителей, в том числе через сети других основных абонентов; «заявитель» - юридическое или физическое лицо, намеренное осуществить или осуществляющее строительство (реконструкцию) объекта капитального строительства с последующим его подключением (технологическим присоединением) к сети газораспределения или подключение (технологическое присоединение) объекта капитального строительства к сети газораспределения, а также в случае присоединения объекта сети

ораспределения к другой сети газораспределения - юридическое лицо, осуществляющее строительство объекта сети газораспределения или конструкцию объекта существующей сети газораспределения, принадлежащего ему на праве собственности.

В соответствии с пп. «б» п. 2 Правил пользования газом и предоставления услуг по газоснабжению в Российской Федерации, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 мая 2002 г. № 317 (далее – Правила № 317), «газораспределительная организация» - специализированная организация, осуществляющая эксплуатацию газораспределительной системы и оказывающая услуги, связанные с подачей газа потребителям.

Указом департамента по тарифам Новосибирской области от 13.12.2018 N 749-Г об установлении платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям Общества с ограниченной ответственностью «Новосибирскоблгаз» и стандартизированных тарифных ставок, определяющих ее величину, на территории Новосибирской области на 2019 год» утверждены тарифы на услуги по технологическому присоединению газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям Общества с ограниченной ответственностью «Новосибирскоблгаз».

Указом ФАС России от 26.06.2018 N 866/18 (ред. от 06.03.2019) "Об утверждении тарифов на услуги по транспортировке газа населению и в транзитном потоке по газораспределительным сетям и о внесении изменений в отдельные положения указов ФАС России и ФАС России в части определения тарифов на услуги по транспортировке газа населению и в транзитном потоке по газораспределительным сетям" (Зарегистрирован в Минюсте России 19.09.2018 N 84) (с изм. и доп., вступ. в силу с 27.05.2019) для ООО «Новосибирскоблгаз» утверждены тарифы на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям в транзитном потоке.

Согласно пп. 6, 7, 8 Правил № 1314 заявитель в целях определения технической возможности подключения (технологического присоединения) объекта капитального строительства к сети газораспределения направляет исполнителю запрос о предоставлении технических условий. Указанный запрос может быть направлен в электронной форме.

Согласно пп. 7, 8 Правил № 1314 запрос о предоставлении технических условий должен содержать:

полное и сокращенное (при наличии) наименование заявителя, его организационно-правовую форму, местонахождение и почтовый адрес (для юридического лица) либо фамилию, имя, отчество, местожительство и почтовый адрес (для физического лица (индивидуального предпринимателя));

планируемый срок ввода в эксплуатацию объекта капитального строительства и наличия соответствующей информации);

планируемую величину максимального часового расхода газа (мощности), а также по различным точкам подключения (если их несколько) с обоснованием необходимости подключения нескольких точек.

к запросу о предоставлении технических условий прилагаются следующие документы:

копии правоустанавливающих документов на земельный участок, на котором предполагается (будет располагаться) принадлежащий заявителю объект капитального строительства (далее - земельный участок);

ситуационный план расположения земельного участка с привязкой к территории населенного пункта;

расчет планируемого максимального часового расхода газа (не требуется в случае планируемого максимального часового расхода газа не более 5 куб. м/ч);

доверенность или иные документы, подтверждающие полномочия представителя заявителя (в случае если запрос о предоставлении технических условий подается представителем заявителя).

Заявитель обратилась в ООО «Новосибирскоблгаз» 15.11.2018 с запросом о предоставлении технических условий на подключение (технологическое присоединение) объектов капитального строительства к сетям газораспределения.

На адрес заявителя был направлен ответ (исх. № 822А от 19.11.2018), содержащий отказ в предоставлении технических условий в связи с отсутствием технической возможности подключения (технологического присоединения) к сети газораспределения ООО «Новосибирскоблгаз».

Согласно п. 14 Правил № 1314 установлено, что основанием для отказа в выдаче технических условий является отсутствие технической возможности подключения (технологического присоединения) объекта капитального строительства к сети газораспределения исполнителя, за исключением случаев, для которых **ОНОДАТЕЛЬСТВОМ** Российской Федерации предусмотрено установление платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям и (или) стандартизированных тарифных ставок, определяющих ее величину, с учетом финансирования мероприятий, связанных с ликвидацией дефицита пропускной способности существующих сетей газораспределения, необходимой для осуществления подключения (технологического присоединения), без согласия заявителей, а также когда наличие этих ограничений учтено в инвестиционных программах исполнителя или иных инвестиционных программах в текущем календарном году.

Согласно п. 25 Правил № 1314 установлено, что техническая возможность подключения (технологического присоединения) к сетям газораспределения объекта

итального строительства существует, если при подключении (технологическом соединении) объекта капитального строительства заявителя сохранятся условия газоснабжения для потребителей газа, объекты капитального строительства которых на момент подачи запроса о предоставлении технических условий подключены к сети газораспределения исполнителя, а также для заявителей, которым ранее были выданы и на указанный момент не утратили силу технические условия на подключение (технологическое присоединение) к сети газораспределения исполнителя и которые на момент рассмотрения запроса о предоставлении технических условий не завершили подключение (технологическое присоединение).

Согласно письму ООО «СпецПроект» исх. № 414 от 22.09.2017 Общество выполнило гидравлический расчет существующих газопроводов низкого давления в п. Новый ШРП №2. Результаты гидравлического расчета не подтверждают техническую возможность подключения новых потребителей без ущерба существующих.

Согласно письму ООО «СпецПроект» исх. № 393 от 30.07.2018 Общество выполнило гидравлический расчет существующих газопроводов низкого давления в п. Новый ШРП по ул. Тимирязева с целью обеспечения технической возможности газоснабжения жилого дома № 50 по ул. Молодая Гвардия. В настоящее время отсутствует техническая возможность газоснабжения жилого дома от действующих сетей. Для обеспечения технической возможности необходимо проложить газопровод низкого давления с точкой подключения ул. Дзержинского к опроводу $du100$, по ул. Шевченко протяженностью 4550 метров с диаметром 100.

Согласно пояснениям ООО «Новосибирскоблгаз», представленным в Новосибирское УФАС России, при подключении (технологическом присоединении) объектов газораспределения, расположенных на земельном участке по адресу: г. Омск, Новый Поселок, ул. Дачная, д. «...», условия газоснабжения (параметры подачи газа) для существующих подключенных потребителей газа не сохранятся.

Согласно пункту 15 Правил № 1314 в случае предоставления мотивированного отказа в выдаче технических условий исполнитель также предоставляет информацию о примерных сроках появления технической возможности подключения объекта капитального строительства к сети газораспределения исполнителя в результате реализации собственных, а также финансируемых за счет сторонних источников, включая бюджетные, мероприятий либо сообщает об отсутствии такой информации.

В письме об отказе в выдаче технических условий от **19.11.2018** ООО «Новосибирскоблгаз» не указало информацию о примерных сроках появления технической возможности подключения объекта капитального строительства к сети газораспределения, и не сообщило об отсутствии такой информации.

Таким образом, действия ООО «Новосибирскоблгаз» по неуказанию в письме гр. «...» (исх. №822А от 19.11.2018) вышеуказанных сведений нарушают пункт 15 Правил №1314.

казом ФАС России от 26.06.2018 N 866/18 (ред. от 06.03.2019) "Об утверждении тарифов на услуги по транспортировке газа населению и в транзитном потоке по газораспределительным сетям и о внесении изменений в отдельные положения указов ФАС России и ФАС России в части определения тарифов на услуги по транспортировке газа населению и в транзитном потоке по газораспределительным сетям" (Зарегистрирован в Минюсте России 19.09.2018 N 84) (с изм. и доп., вступ. в силу с 27.05.2019) для ООО «Новосибирскоблгаз» утверждены тарифы на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям в транзитном потоке.

услуги по транспортировке газа по трубопроводам в силу статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 г. № 147-ФЗ «О естественных монополиях» относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

Таким образом, ООО «Новосибирскоблгаз» является субъектом рынка по транспортировке газа по газораспределительным сетям, который является одной из сфер деятельности субъектов естественных монополий.

Согласно части 1 статьи 9.21 КоАП РФ нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до ста тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Согласно с Примечанием к статье 2.4. КоАП РФ под должностным лицом в настоящем Кодексе следует понимать лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него.

Согласно сведениям Выписки из ЕГРЮЛ «...» является «...» ООО «Новосибирскоблгаз», следовательно, является должностным лицом в смысле статьи 2.4. КоАП РФ.

В момент совершения правонарушения 19.11.2018 «...» ООО «Новосибирскоблгаз» являлась «...». Кроме того, письмо от 19.11.2018 № 822А, в котором не указана информация о примерных сроках появления технической возможности подключения объекта капитального строительства к сети газораспределения и не

общено об отсутствии такой информации, подписано «...»

им образом, «...» ООО «Новосибирскоблгаз» «...» не предприняла зависящих от ее мер, необходимых и достаточных для соблюдения Правил подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 12.2013г. № 1314, за нарушение которых предусмотрена административная ответственность, что подтверждает наличие вины в действиях ответчика.

в рассматриваемом случае решения и действия «...» привели к нарушению установленного порядка подключения (технологического присоединения) к газораспределительным сетям.

им образом, «...» несет ответственность в соответствии с частью 1 статьи 9.21 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

место совершения нарушения – Новосибирская область, Новосибирский район, в границах территории села Толмачево, Новосибирская газонаполнительная станция (место нахождения ООО «Новосибирскоблгаз»).

дата совершения правонарушения - 19.11.2018.

защитник ответчика при составлении протокола пояснил следующее.

11.2018 за подписью «...». Был направлен отказ в выдаче технических условий на подключение к сети газораспределения, гр. «...»

отказ был обусловлен отсутствием технической возможности подключения без нарушения прав ранее подключенных абонентов, что подтверждается финансовым расчетом. ООО «Новосибирскоблгаз» не является собственником газораспределительной сети, в связи с чем отсутствует информация о примерных сроках появления технической возможности. Посчитав необходимым уведомить «...» о необходимости реализации ее права на получение подробной информации по ее объекту, которой ООО «Новосибирскоблгаз» не обладает, ее направили в Администрацию города Бердска – собственнику сетей. Факт разъяснения такого права подразумевает отсутствие информации о сроках у исполнителя.

при рассмотрении дела № 054/04/9.21-1006/2019 об административном правонарушении защитник ответчика поддержал ранее представленные объяснения.

при рассмотрении дела об административном правонарушении были установлены

Исходящие обстоятельства.

Согласно пункту 15 Правил № 1314 в случае предоставления мотивированного отказа в выдаче технических условий исполнитель также предоставляет информацию о примерных сроках появления технической возможности подключения объекта капитального строительства к сети газораспределения исполнителя в результате реализации собственных, а также финансируемых за счет сторонних источников, включая бюджетные, мероприятий либо сообщает об отсутствии такой информации.

При составлении протокола, а также при рассмотрении дела об административном правонарушении представитель ответчика утверждал, что в письме от 19.11.2018 исх. № 882А «...» было разъяснено право на обращение к собственнику сетей – Администрации города Бердска для получения информации о сроках появления технической возможности подключения объектов заявителя к газораспределительным сетям.

Однако согласно содержанию письма исх. № 822А от 19.11.2018 ООО «Новосибирскоблгаз» ссылается на пункт 16 Правил № 1314, в соответствии с которыми заявитель вправе обратиться в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, утвердивший программу газификации, с предложением о включении в программу газификации мероприятий по обеспечению технической возможности подключения (технологического присоединения) к сети газораспределения объекта капитального строительства с приложением копии отказа о предоставлении технических условий и отказа в выдаче технических условий.

Таким образом, довод ответчика о том, что гр. «...» в письме исх. № 822А от 19.11.2018 было разъяснено право на обращение к собственнику сетей – Администрации города Бердска для получения информации о сроках появления технической возможности подключения объектов заявителя к газораспределительным сетям не соответствует фактическим материалам дела.

В письме исх. № 822А от 19.11.2018 ООО «Новосибирскоблгаз» ссылается не на орган местного самоуправления – Администрацию города Бердска, как на собственника сетей, который имеет возможность предоставить необходимую информацию, а на орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации – Правительство Новосибирской области.

Таким образом, в ответе ООО «Новосибирскоблгаз», направленном в адрес гр. «...» письмом исх. № 822А от 19.11.2018, информации о примерных сроках появления технической возможности подключения объекта капитального строительства к сети газораспределения, а также сведений об отсутствии такой информации у ООО «Новосибирскоблгаз» не содержится. Данный факт является нарушением пункта 15 Правил № 1314.

Письмо от 19.11.2018 № 822А подписано «...» ООО «Новосибирскоблгаз» «...»

внностное лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или иными субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению (ч. 2 ст. 2.1 КоАП РФ).

Оспаривание виновенности лица в совершении административного правонарушения осуществляется на основании данных, зафиксированных в протоколе об административном правонарушении, объяснений лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, в том числе об отсутствии возможности для соблюдения соответствующих правил и норм, о принятии всех зависящих от него мер по их соблюдению, а также на основании иных доказательств, предусмотренных частью 2 статьи 26.2 КоАП РФ.

«...»имелась возможность для соблюдения Правил № 1314, путем осуществления надлежащего исполнения своих обязанностей, но ответчиком не были приняты все зависящие от него меры по соблюдению законодательства.

Таким образом, «...»не предприняла зависящих от нее мер, необходимых и достаточных для соблюдения Правил № 1314, за нарушение которых предусмотрена административная ответственность, что подтверждает наличие вины в действиях ответчика.

В соответствии с частью 1 статьи 9.21 Кодекса РФ об административных правонарушениях, нарушение субъектом естественной монополии установленного порядка подключения (технологического присоединения) к распределительным сетям, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей.

Санкционеры, закрепленные статьей 4.2, 4.3 Кодекса РФ об административных правонарушениях, не установлены.

Ссылаясь на статью 23.48 и часть 1 статьи 9.21 Кодекса РФ об административных правонарушениях, учитывая отсутствие отягчающих и смягчающих обстоятельств,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать «...»ООО «Новосибирскоблгаз» «...»**ВИНОВОЙ** в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

Применить к «...»ООО «Новосибирскоблгаз» «...»меру ответственности в виде административного штрафа в размере **10 000 (десять тысяч) рублей**.

асно части 1 статьи 32.2. Кодекса РФ об административных правонарушениях штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления в законную силу постановления о наложении административного штрафа либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5. Кодекса РФ об административных правонарушениях на р/с 40 101 810 900 000 010 001 ГРКЦ ГУ РФ по Новосибирской области, г. Новосибирск, БИК 045004001.

плательщик: Управление Федерального казначейства по Новосибирской области (Новосибирское УФАС России), ИНН 5405116098/КПП 540501001, КБК 161 1 16 02010 6000 ОКАТО 50401000000, ОКТМО 50701000. УИН: 16100500000000111360.

значение платежа: административные штрафы, зачисляемые в федеральный бюджет.

в отсутствие документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, постановление в соответствии с действующим законодательством направляется судебному приставу-исполнителю для взыскания суммы административного штрафа в порядке, предусмотренном федеральным законодательством.

Постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в соответствии со ст. 30.1-30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.(1)

Согласно требованиям ст. 29.11 КоАП РФ резолютивная часть данного постановления по делу об административном правонарушении оглашена в полном объеме немедленно по окончании рассмотрения дела.

(1) В соответствии со ст. 31.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление о назначении административного наказания не подлежит исполнению в случае, если это постановление не было приведено в исполнение в течение 2-х лет со дня его вступления в законную силу. В случае рассрочки исполнения постановления о назначении административного наказания течение срока давности продлевается на срок рассрочки.