

Председателю правления

КПК «Сберкнижка»

<...>

<...>

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о прекращении производства по делу

об административном правонарушении № 024/04/19.5-2414/2019

13 февраля 2020 года

г. Красноярск

Резолютивная часть постановления оглашена 13 февраля 2020 года

В полном объеме постановление изготовлено 13 февраля 2020 года

Врио руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Красноярскому краю - начальник аналитического отдела <...>, рассмотрев материалы административного дела № 024/04/19.5-2414/2019, возбужденного в отношении председателя правления КПК «Сберкнижка» <...>, установил следующее.

Место совершения административного правонарушения: 660022, г. Красноярск, ул. и И.С. Никитина, д. 18, оф. 1.

Время совершения административного правонарушения: 15.09.2019

Событие административного правонарушения: невыполнение в установленный срок законного предписания Красноярского УФАС России о прекращении недобросовестной конкуренции от 30.08.2018 по делу о нарушении антимонопольного законодательства 28-14.6-18.

Существо административного правонарушения. В адрес Красноярского УФАС России поступило заявление ПАО Сбербанк (в лице Красноярского отделения № 8646; 660028, г. Красноярск, пр. Свободный, 46) о проведении проверки соблюдения КПК «Сберкнижка»

(ИНН: 2465135420; 660022, г. Красноярск, ул. им. И.С. Никитина, д. 18, оф. 1),

ООО «Микрокредитная компания Сберкнижка» (ИНН: 2465206953; 660022, г. Красноярск ул. им. И.С. Никитина, д. 18, оф. 1) требований антимонопольного законодательства устанавливающих запрет на недобросовестную конкуренцию, связанную с созданием

смешения, при осуществлении деятельности.

На основании приказа Красноярского УФАС России от 22.03.2018 № 81 в отношении КПК «Сберкнижка», ООО «Микрокредитная компания Сберкнижка» возбуждено дело № 28-14.6-18 по признакам нарушения статьи 14.6 Федерального закона от 26.07.2006 № 13 ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Федеральный закон «О защите конкуренции»).

Решением Красноярского УФАС России от 30.08.2018 № 28-14.6-18 КПК «Сберкнижка» ООО «Микрокредитная компания Сберкнижка» признаны нарушившими статью 14 Федерального закона «О защите конкуренции» при осуществлении деятельности по оказанию финансовых услуг по предоставлению потребительских займов в связи осуществлением в совокупности действий по использованию обозначений, включающих изображение округлой формы, словесный элемент «СБЕРКНИЖКА», изобразительный элемент в виде горизонтальной черты, выполненных в цветовом сочетании зеленого и белого цвета, сходных до степени смешения с товарными знаками, правообладателем которых является ПАО Сбербанк (свидетельства №№ 447180, 349752), а также действий по имитации фирменного стиля ПАО Сбербанк при оформлении мест осуществления деятельности. По результатам рассмотрения дела ответчикам выданы предписания о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.

Согласно предписанию Красноярского УФАС России от 30.08.2018 по делу о нарушении антимонопольного законодательства № 28-14.6-18 КПК «Сберкнижка» надлежало течение

трех месяцев с момента получения предписания прекратить нарушение антимонопольного законодательства, а именно: совершить действия по прекращению использования обозначений, включающих изображение округлой формы, словесный элемент «СБЕРКНИЖКА», изобразительный элемент в виде горизонтальной черты, выполненных в цветовом сочетании зеленого и белого цвета, сходных до степени смешения с товарными знаками, правообладателем которых является ПАО Сбербанк (свидетельства №№ 447180, 349752), в рамках осуществления деятельности по оказанию финансовых услуг по предоставлению потребительских займов.

О выполнении предписания сообщить в адрес Красноярского УФАС России не позднее пяти дней со дня его выполнения (с приложением копий подтверждающих документов).

Согласно уведомлению о вручении почтового отправления № 80084526036169 решение и предписание от 30.08.2018 по делу о нарушении антимонопольного законодательства № 28-14.6-18 получены КПК «Сберкнижка» 10.09.2018.

Полагая решение и предписание по делу о нарушении антимонопольного законодательства № 28-14.6-18 незаконными и нарушающими права и законные интересы кооператива,

КПК «Сберкнижка» обратилось в Арбитражный суд Красноярского края соответствующим заявлением. Заявление принято к производству арбитражного суда 04.12.2018.

Решением Арбитражного суда Красноярского края от 12.02.2019 по делу А33-33187/2019 в удовлетворении заявлений КПК «Сберкнижка», ООО «Микрокредитная компания Сберкнижка»

о признании незаконными решения и предписания антимонопольного органа от 30.08.2018

№ 28-14.6-18 отказано. Постановлением Третьего арбитражного апелляционного суда от 14.06.2019 решение Арбитражного суда Красноярского края оставлено без

изменения. Постановлением Суда по интеллектуальным правам от 21.10.2019 по делу АЗЗ-33187/2018 решение Арбитражного суда Красноярского края от 12.02.2019 постановление Третьего арбитражного апелляционного суда от 14.06.2019 оставлены без изменения, кассационные жалобы ООО «Сберкнижка» и КПК «Сберкнижка» - без удовлетворения.

В соответствии с положениями статьи 51 Федерального закона «О защите конкуренции» предписание по делу о нарушении антимонопольного законодательства подлежит исполнению

в установленный им срок. Антимонопольный орган осуществляет контроль за исполнением выданных предписаний. Неисполнение в срок предписания по делу о нарушении антимонопольного законодательства влечет за собой административную ответственность.

В соответствии с частью 2 статьи 52 Федерального закона «О защите конкуренции» в случае принятия заявления об обжаловании предписания к производству арбитражного суда исполнение предписания антимонопольного органа приостанавливается до дня вступления решения арбитражного суда в законную силу.

В соответствии с частью 1 статьи 180 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации решение арбитражного суда первой инстанции, за исключением решений, указанных в частях 2 и 3 указанной статьи, вступает в законную силу по истечении месячного срока со дня его принятия, если не подана апелляционная жалоба. В случае подачи апелляционной жалобы решение, если оно не отменено и не изменено, вступает в законную силу со дня принятия постановления арбитражного суда апелляционной инстанции.

При вступлении в законную силу решения (постановления) арбитражного суда законности предписания, где срок исполнения предписания установлен в виде периода времени (календарный год, месяц) без указания конкретной даты, такое предписание подлежит исполнению в течение периода времени, исчисляемого с даты вступления в законную силу решения (постановления) арбитражного суда (Письмо ФАС России от 18.09.2014 № ЦА/37755/14 «О разъяснении антимонопольного законодательства»).

Таким образом, КПК «Сберкнижка» надлежало исполнить предписание Красноярского УФАС России в срок до 14.09.2019 (включительно). В установленный срок предписание антимонопольного органа по делу о нарушении антимонопольного законодательства не исполнено. Информация об исполнении предписания не предоставлена в адрес территориального антимонопольного органа.

В адрес Красноярского УФАС России 10.09.2019 поступило заявление КПК «Сберкнижка» (вх. № 16207 от 10.09.2019) о разъяснении предписания от 30.08.2018 по делу о нарушении антимонопольного законодательства № 28-14.6-18.

Определением Красноярского УФАС России от 30.09.2019 в адрес КПК «Сберкнижка» в соответствии со статьей 51.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» направлено разъяснение предписания антимонопольного органа по делу о нарушении антимонопольного законодательства № 28-14.6-18.

Исходя из содержания указанного разъяснения комиссии по рассмотрению дел прекращение нарушения антимонопольного законодательства путем исполнением предписания антимонопольного органа предполагает прекращение использования всех элементов рассмотренного обозначения (изображение округлой форм

словесный элемент «СБЕРКНИЖКА», изобразительный элемент в виде горизонтальной черты, цветовое сочетание зеленого и белого цвета) либо прекращение использования цветового сочетания зеленого (в том числе оттенков зеленого цвета) и белого цвета совместно с одним или несколькими иными элементами обозначения. КПК «Сберкнижка» вправе представить в адрес антимонопольного органа сведения и документы (в том числе проекты документов) с исполнением предписания в целях получения позиции управления относительно устранения кооперативом и обществом нарушения антимонопольного законодательства.

Ходатайство КПК «Сберкнижка» о продлении срока исполнения предписания антимонопольного органа в соответствии с частью 5 статьи 51 Федерального закона «о защите конкуренции» не поступало в адрес Красноярского УФАС России.

Согласно информации от 25.06.2019 (исх. № 358 от 25.06.2019), представленной КПК «Сберкнижка» в рамках рассмотрения Красноярским УФАС России дела № А93/14.33/18 об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 14.33 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, по факту осуществления недобросовестной конкуренции, установленной Красноярским УФАС России по результатам рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства № 28-14.6-18, на дату рассмотрения указанного дела кооператив принимал возможные меры, направленные на исполнение предписания антимонопольного органа в установленный срок. На 28.06.2019 кооператив запланировано проведение очередного общего собрания членов кооперативов, в повестку которого вынесен вопрос об изменении фирменного стиля, наименования кооператива, а также внесение изменений в учредительные документы. Вместе с тем, сведения об исполнении предписания антимонопольного органа не предоставлены в адрес Красноярского УФАС России.

Письмом Красноярского УФАС России от 21.10.2019 № 16860 в рамках осуществления контроля за соблюдением требований антимонопольного законодательства в адрес КПК «Сберкнижка» направлен запрос о предоставлении в срок до 05.11.2019 сведения (с приложением копий подтверждающих документов) о выполнении КПК «Сберкнижка» предписания антимонопольного органа от 30.08.2018 по делу о нарушении антимонопольного законодательства № 28-14.6-18. Информация в соответствии с указанным запросом антимонопольного органа о выполнении предписания по делу № 28-14.6-18 также не предоставлена КПК «Сберкнижка» в адрес Красноярского УФАС России.

Согласно правовой позиции Пленума Верховного Суда РФ, изложенной в Постановлении от 24.03.2005 № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях», невыполнение предусмотренной названными правовыми актами обязанности к установленному сроку свидетельствует о том, что административное правонарушение не является длящимся.

Таким образом, временем совершения административного правонарушения является дата - 15.09.2019 (следующий день после истечения установленного срока исполнения предписания по делу № 28-14.6-18).

Статьей 36 Федерального закона «О защите конкуренции» установлено, что коммерческие организации и некоммерческие организации (их должностные лица), федеральные органы исполнительной власти (их должностные лица), орга

исполнительной власти субъектов Российской Федерации (их должностные лица органы местного самоуправления (их должностные лица), иные осуществляющие функции указанных органов органы или организации (их должностные лица), а также государственные внебюджетные фонды (их должностные лица), физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели, обязаны исполнять решения и предписания антимонопольного органа в установленный такими решениями предписаниями срок.

Согласно части 2.5 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях невыполнение в установленный срок законного предписания федерального антимонопольного органа, его территориального органа прекращения недобросовестной конкуренции влечет привлечение к административной ответственности.

Как следует из положений статьи 2.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

В соответствии с положениями Устава КПК «Сберкнижка» единоличным исполнительным органом кредитного кооператива является председатель кредитного кооператива (председатель правления). Председатель кооператива осуществляет руководство текущей деятельностью кредитного кооператива.

Собранием членов кредитного кооператива (протокол № 5 от 06.09.2016) на должность председателя правления кооператива избрана <...> <...>. Таким образом председатель правления, осуществляя руководство кооперативом, является должностным лицом, ответственным за соблюдение действующего законодательства Российской Федерации при осуществлении деятельности кооператива, в том числе положений Федерального закона «О защите конкуренции».

В связи с приведенными обстоятельствами Красноярским УФАС России принято решение о возбуждении в отношении должностного лица КПК «Сберкнижка» дела об административном правонарушении, предусмотренном частью 2.5 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Письмом Красноярского УФАС России от 19.11.2019 № 18641 председателю правления КПК «Сберкнижка» <...> предложено явиться 03.12.2019 в 10:20 часов в Красноярское УФАС России для составления протокола об административном правонарушении. Указанное письмо получено <...> 26.11.2019.

Протокол об административном правонарушении № 024/04/19.5-2414/2019, предусмотренном частью 2.5 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в связи с невыполнением в установленный срок законного предписания Красноярского УФАС России о прекращении недобросовестной конкуренции от 30.08.2018 по делу о нарушении антимонопольного законодательства № 28-14.6-18, составлен в отношении председателя правления КПК «Сберкнижка» <...> 03.12.2019 заместителем руководителя Красноярского УФАС России Харченко Олегом Петровичем в отсутствие должностного лица, представителя должностного лица.

Определением о назначении времени и места рассмотрения дела о административном правонарушении от 03.12.2019 (исх. от 03.12.2019 № 1965) рассмотрение дела назначено на 13.12.2019 в 12:20 часов по адресу: г. Красноярск, пр. Мира, 81 д, каб. 6а.

Определением от 13.12.2019 (исх. от 16.12.2019 № 20531) рассмотрение дела отложено в связи с необходимостью истребования дополнительных материалов и назначено на 13.01.2020

в 12:20 часов. Определением от 13.01.2020 (исх. от 14.01.2020 № 244) рассмотрение дел отложено и назначено на 13.02.2020 в 12:20 часов.

Рассмотрение дела об административном правонарушении состоялось в отсутствие должностного лица, представителя должностного лица.

Частью 1 статьи 1.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлено, что лицо подлежит административной ответственности только

за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина.

В соответствии с частью 1 статьи 2.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административное правонарушение признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического и юридического лица, за которое установлена административная ответственность.

По информации должностного лица КПК «Сберкнижка», предоставленной в рамках рассмотрения дела, до истечения установленного срока исполнения предписаний кооперативом принимались меры, направленные на исполнение соответствующего предписания антимонопольного органа. Между КПК «Сберкнижка» и ИП Слободчиков В.В. заключены договор подряда на выполнение демонтажных работ от 31.07.2019 07.08.2019, в соответствии с которым подрядчик принял на себя обязательства по осуществлению работ по демонтажу вывесок внутри и снаружи офисов на объектах заказчика по адресам: г. Красноярск, ул. Никитина, 18, оф. 1; г. Красноярск, пр. Красноярский рабочий, д. 94, пом. 61; Красноярский край, г. Ачинск, 9 микрорайон, д. пом. 120; Красноярский край, г. Канск, ул. Московская, д. 70, пом. 25.

В материалы дела должностным лицом предоставлены акты приема-передачи выполненных работ от 06.09.2019, 10.09.2019, а также цветные изображения помещений кооператива.

Кроме того, по информации должностного лица, в соответствии с предписанием Банка России от 11.06.2019 № Т6-16/18716 установлен запрет на осуществление КПК «Сберкнижка» привлечения денежных средств, приема новых членов и выдачи займов, том числе путем заключения дополнительных соглашений к ранее заключенным договорам, с даты получения предписания до устранения всех нарушений послуживших основанием для направления предписания. Указанный запрет Банка России на осуществление деятельности

КПК «Сберкнижка» действовал также на дату составления протокола с административном правонарушении.

Исходя из содержания должностной инструкции председателя правления КПК «Сберкнижка» председатель правления кредитного потребительского кооператива является выборным лицом, наделенным управленческими полномочиями. Председатель правления кредитного кооператива возглавляет правление кредитного кооператива осуществляет руководство текущей деятельностью кредитного кооператива.

Вместе с тем, приказом КПК «Сберкнижка» от 01.08.2019 № 5 ответственным за выполнение предписания Красноярского УФАС России от 30.08.2018 № 28-14.6- назначен специалист по работе с клиентами - Гавриленко Р.Н.

Внеочередным общим собранием членов КПК «Сберкнижка» (протокол от 06.12.201 приняты следующие решения: досрочное прекращение полномочий председателя правления кооператива <...>; избрание нового председателя правления - <...> прекращение использования обозначений, включающих изображение округлой форм словесный элемент «Сберкнижка», изобразительный элемент в виде горизонтальной черты; сочетание зеленого и белого цвета в обозначениях кооператива принято решение заменить на сочетание зеленого и серого цвета; наименование КПК «Сберкнижка» принято решение изменить на КПК «Союз Сберегателей».

В материалы дела представлена копия Свидетельства о постановке на учет российской организации в налоговом органе, а также копия выписки из Единого государственного реестра юридических лиц, подтверждающая смену наименования КПК «Сберкнижка» в КПК «Союз Сберегателей» (ИНН: 2465135420), а также устав КПК «Союз Сберегателей».

Таким образом, обстоятельства, установленные при рассмотрении настоящего административного дела указывают, что в действиях должностного лица - председателя правления КПК «Сберкнижка» <...> отсутствует состав административного правонарушения, предусмотренного частью 2.5 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 24.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при отсутствии состава административного правонарушения.

Принимая во внимание изложенное, Врио руководителя Красноярского УФАС России - начальник аналитического отдела <...>, руководствуясь частью 1 статьи 29.9, частью 1 статьи 24.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

Производство по делу № 024/04/19.5-2414/2019 прекратить в связи с отсутствием состава административного правонарушения, предусмотренного частью 2.5 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в действиях должностного лица - председателя правления <...>.

В соответствии со статьей 31.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу:

1) после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не бы

обжаловано или опротестовано;

2) после истечения срока, установленного для обжалования решения по жалоб протесту, если указанное решение не было обжаловано или опротестовано, с исключением случаев, если решением отменяется вынесенное постановление;

3) немедленно после вынесения не подлежащего обжалованию решения по жалоб протесту, за исключением случаев, если решением отменяется вынесеннс постановление.

Постановление по делу об административном правонарушении в соответствии со статьями 30.1, 30.3 Кодекса Российской Федерации об административны правонарушениях может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящем должностному лицу либо в районный суд по месту рассмотрения дела в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Врио руководителя управления

<...>