

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-111/15

03 апреля 2015 года Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия)

С участием представителей:

ЗАО "Петербургский нефтяной терминал" (далее – Организатор торгов, ЗАО «ПНТ»):

- - по доверенности;

в отсутствие представителей ООО «ГРОМ» (далее – Заявитель) при надлежащем уведомлении о времени и месте рассмотрении жалобы

В соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу ООО «ГРОМ» вх.№6373 от 25.03.2015 на действия закупочной комиссии Организатора торгов – ЗАО "Петербургский нефтяной терминал" при проведении открытого запроса предложений на приобретение задвижек клиновых литых с выдвижным шпинделем 30с41нж (извещение №31502040001, далее – Закупка), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

17.02.2015 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – официальный сайт) опубликовано Извещение №31502040001 о проведении открытого запроса предложений на приобретение задвижек клиновых литых с выдвижным шпинделем 30с41нж (далее – Извещение), включая Документацию по Закупке (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд Закрытого акционерного общества "Петербургский нефтяной терминал", утвержденным Советом директоров ЗАО "ПНТ" (далее – Положение о закупках) на момент размещения закупки было опубликовано на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках под номером 1120002909.

№ п/п

Наименование

Значение

1.

Начальная (макс.) цена договора

900 000,00 руб.

2.

Дата публикации извещения
(по местному времени заказчика)

17.02.2015 (МСК)

3.

Дата и время окончания подачи заявок на участие в Закупке
(по местному времени заказчика)

03.03.2015 в 12:00 (МСК)

4.

Дата и время рассмотрения заявок на участие в Закупке (по местному времени заказчика)

10.03.2015 в 13:00 (МСК)

5.

Место рассмотрения и оценки заявок на участие в Закупке

198096, г.Санкт-Петербург, Элеваторная площадка, д.32

На момент рассмотрения жалобы, Организатор торгов представил подписанную по результатам процедуры Закупки спецификацию №2 от 17.03.2015г. к договору ГА-201/14 от 28.10.2014 года с ООО «Гусевский арматурный завод «Гусар».

В соответствии с пунктом 7.8.1. Положения о закупках ЗАО «ПНТ», между победившим участником и Заказчиком подписывается договор. В Документации Закупки (п.13 «Срок и порядок заключения договора с победителем ОЗП») установлено, что договор с победившим участником заключается на условиях, указанных в предложении победившего участника Закупки.

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС установила, что представленная в заседание Комиссии спецификация (№2 от 17.03.2015г. к договору ГА-201/14 от 28.10.2014 года с ООО «Гусевский арматурный завод «Гусар»», не является договором, надлежаще подписанным по результатам проведения Закупки

(извещение №31502040001).

2. В жалобе ООО «ГРОМ» указывает на неправомерные действия закупочной комиссии Организатора торгов – ЗАО "Петербургский нефтяной терминал" при проведении Закупки, выразившиеся, по мнению Заявителя, в:

- 1) отклонении Заявки ООО «ГРОМ» от участия в Закупке по основанию, указанному в протоколе № 31502040001-01 «Выписка из решения закупочной комиссии» решению закупочной комиссии ЗАО «ПНТ» (Выписка РЗК 139 от 12.03.2015), а именно: «Другие ТУ».

- 2) признании победителем Закупки участника - ООО «Гусевский арматурный завод «Гусар», цена предложения которого, составила 1 558 906,00 рублей и превысила начальную (максимальную) цену договора (лота) 900 000 рублей, установленную в Документации Закупки.

Организатор закупки с доводами жалобы не согласился по основаниям, указанным в письменном возращении на жалобу Заявителя - ООО «ГРОМ».

Оригиналы документов, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. №02/Т-239 от 27.03.2015 года, представлены в заседание Комиссии для обозрения.

Проанализировав Документацию по Закупке, документы, представленные к заседанию Комиссии, позицию представителя Организатора торгов, возражения на жалобу, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ).

ЗАО "Петербургский нефтяной терминал" относится к хозяйственным обществам, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2

Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Порядок проведения процедуры закупки способом запроса предложений установлен в части 7 «Проведение запроса предложений» Положения о закупках.

По первому доводу жалобы, относительно отклонения заявки ООО «ГРОМ» от участия в Закупке:

В пункте 1 приложения №3 (Спецификация к документации о закупке № 135.7) к Документации Закупки установлено следующее наименование товара: «Задвижки стальные клиновые литые с выдвижным шпинделем 30с41нж DN 50, 80, 100, 150, 200, 250мм, PN 1,6 МПа, ТУ 3741-003-54634853-2008, с ручным управлением, климатическое исполнение — У1, рабочие среды—вода, пар, нефть, жидкие и газообразные нефтепродукты, класс герметичности — А по ГОСТ Р 54808-2011, фланцевые, исполнение 1, ряд 2 по ГОСТ 12815-80, строительная длина по ГОСТ 3706-93».

В пункте 1 приложения №3 (Спецификация к документации о закупке № 135.7) к Документации Закупки установлено, что характеристики товара должны быть в строгом соответствии со спецификацией.

В заявке (ценовом предложении) ООО «ГРОМ» (столбец «Функциональные характеристики») указаны ТУ 3741-00843179794-2009, отличающиеся от установленных в Документации.

В соответствии с п.п.2 п. 8.5.4 Положения о закупках, закупочная комиссия производит оценку поступивших заявок на соответствие установленным Документацией требованиям и условиям, в том числе: предлагаемой продукции и предлагаемых условий договора.

В соответствии с п.8.5.7. Положения о закупках, если закупочная комиссия установит, что заявка участника или участник не отвечают какому-либо из требований, предусмотренных Документацией, закупочная комиссия

вправе принять решение об отклонении заявки без ее дальнейшей оценки.

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС не установила нарушений в действиях закупочной комиссии Организатора торгов – ЗАО "Петербургский нефтяной терминал" по первому доводу жалобы.

По второму доводу жалобы:

В Документации Закупки (пункт 4 Извещения о проведении закупки № 135.7) установлена начальная (максимальная) цена договора (лота) - 900 000,00 рублей, в том числе НДС. Вышеуказанная цена договора (лота) указана в строке 67 (Приобретение запорной арматуры) Плана Закупок ЗАО "Петербургский нефтяной терминал", опубликованного на момент заседания Комиссии по адресу в сети интернет: <http://zakupki.gov.ru/223/plan/public/plan/info/actual-documents.html?>

planId=138447&planInfold=400746&versioned=&activeTab=1&epz=true.

Участник Закупки - ООО «Гусевский арматурный завод «Гусар» был признан решением (№139 от 12.03.2015) закупочной комиссии Организатора торгов – ЗАО "Петербургский нефтяной терминал») победителем Закупки с ценой - 1 558 906 рублей.

В соответствии с п.8.5.7. Положения о закупках, если закупочная комиссия установит, что заявка участника или участник не отвечают какому-либо из требований, предусмотренных Документацией, закупочная комиссия вправе принять решение об отклонении заявки без ее дальнейшей оценки.

В соответствии с ч. 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС усматривает в действиях закупочной комиссии Организатора торгов при проведении Закупки нарушение п.8.5.7. Положения о закупках и ч. 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, выразившееся в необоснованном допуске Заявки участника - ООО «Гусевский арматурный завод «Гусар», предложившего стоимость, превышающую установленную в Документации Закупки начальную (максимальную) цену договора (лота).

3. Рассмотрев жалобу ООО «ГРОМ» вх.№6373 от 25.03.2015 на действия закупочной комиссии Организатора торгов – ЗАО "Петербургский нефтяной терминал" при проведении открытого запроса предложений на приобретение задвижек клиновых литых с выдвигным шпинделем 30с41нж (извещение №31502040001), Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России выявила в действиях закупочной комиссии Организатора торгов нарушение п.8.5.7. Положения о закупках и ч. 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, выразившееся в необоснованном допуске Заявки участника - ООО «Гусевский арматурный завод «Гусар», предложившего стоимость, превышающую установленную в Документации Закупки начальную (максимальную) цену договора (лота).

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ГРОМ» вх.№6373 от 25.03.2015 на действия закупочной комиссии Организатора торгов – ЗАО "Петербургский нефтяной терминал" при проведении открытого запроса предложений на приобретение задвижек клиновых литых с выдвигным шпинделем 30с41нж (извещение №31502040001), обоснованной.
2. Признать в действиях закупочной комиссии Организатора торгов – ЗАО "Петербургский нефтяной терминал" нарушение п.8.5.7. Положения о закупках и ч. 6 ст. 3 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», выразившееся в необоснованном допуске Заявки участника - ООО «Гусевский арматурный завод «Гусар», предложившего стоимость, превышающую установленную в Документации Закупки начальную (максимальную) цену договора (лота).
3. С учетом выявленных нарушений выдать Организатору торгов - ЗАО "Петербургский нефтяной терминал" обязательное для исполнения предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка проведения открытого запроса предложений на приобретение задвижек клиновых литых с выдвигным шпинделем 30с41нж (извещение №31502040001), путем отмены протокола № 31502040001-01 «Выписка из решения закупочной комиссии» (Выписка РЗК 139 от 12.03.2015) и завершения процедуры Запроса предложений в соответствии с Законом № 223-ФЗ, Положением о закупках ЗАО «ПНТ» и Документацией.
4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Санкт-Петербургского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении в отношении членов закупочной комиссии ЗАО «ПНТ».

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ

03 апреля 2015 года Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

на основании решения Комиссии от 03.04.2015 по жалобе № Т02-111/15 на действия

закупочной комиссии Организатора торгов – ЗАО "Петербургский нефтяной терминал" при проведении открытого запроса предложений на приобретение задвижек клиновых литых с выдвижным шпинделем 30с41нж (извещение №31502040001), руководствуясь ч. 20 ст. 18.1, п. 3.1 ч. 1 ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ

Организатору торгов - ЗАО "Петербургский нефтяной терминал" совершить действия, направленные на устранение нарушения организации процедуры торгов (извещение №31502040001) путем:

- отмены протокола № 31502040001-01 «Выписка из решения закупочной комиссии» (Выписка РЗК 139 от 12.03.2015);

- завершения процедуры открытого запроса предложений на приобретение задвижек клиновых литых с выдвижным шпинделем 30с41нж (извещение №31502040001) в соответствии с Законом № 223-ФЗ, Положением о закупках ЗАО «ПНТ» и Документацией запроса предложений.

2. В срок, до 22 апреля 2015, представить в Санкт-Петербургское УФАС России подтверждение исполнения настоящего предписания в письменном виде.

Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.