

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области поступила жалоба ООО «ХимСервис» (вх. № 7993 от 24.09.2018г.) на действия организатора закупки АО «Новосибирский механический завод «Искра» при проведении закупки у единственного поставщика на право заключения договора на поставку иономерной смолы SURLYN (номер извещения 31807309393).

Заявитель сообщает следующее.

17 декабря 2018 года на электронной площадке «zakupki.gov.ru» была размещена информация о проведении закупочной процедуры в форме закупки у единственного поставщика на право заключения договора на поставку иономерной смолы SURLYN, номер извещения 31807309393.

Организации и проведение закупки осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-03 "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

Заказчиком и организатором закупки выступило АО «Новосибирский механический завод «Искра» (сокр. АО НМЗ «Искра») (место нахождения 630900 г. Новосибирск, населенный пункт Пашино, ул. Чекалина, 8, ИНН 5410039642).

Согласно протоколу заседания закупочной комиссии АО «НМЗ «Искра» № 228, которое состоялось 14 декабря 2018 года, принято решение заключить договор поставки иономерной смолы SURLYN с единственным поставщиком - ООО «Амтай» (ИНН 5402528030) по основания, указанному в подп. 6.6.2. (9) Единого положения о закупке ГК «Ростех», а именно в целях исполнения обязательств по заключенному заказчиком договору с третьим лицом - АО «Техмашсервис» и АО «Аметистовое».

ООО «ХимСервис» ранее неоднократно принимало участие в закупочных процедурах АО НМЗ «Искра» на право поставки иономерной смолы SURLYN, в том числе и осуществляла поставки, поэтому Общество заинтересовалось размещенной информацией о новой закупке и о победителе закупки.

Внимательно ознакомившись и изучив документацию о закупке (номер извещения 31807309393), и данные о единственном поставщике - ООО «Амтай», ООО «ХимСервис» обнаружило следующее:

1. Единое положения о закупке ГК «Ростех (далее по тексту «ЕПОЗ») предусматривает специальный порядок проведения закупки у единственного поставщика, регламентированный разделом 16 ЕПОЗа.

Самое важное при этом - необходимость обоснования

А. - выбора способа закупки с указанием конкретной нормы ЕПОЗ;

Б) - выбора конкретного поставщика;

В. - определение цены договора согласно методическим рекомендациям по определению начальной (максимальной) цены договора (Приложение №5 к ЕПОЗу).

А) В протоколе закупочной комиссии в качестве обоснования выбора способа закупки указан подп. 6.6.2. (9) Единого положения о закупке ГК «Ростех», а именно в целях исполнения обязательств по заключенному заказчиком договорам с третьим лицом - АО «Техмашсервис» (№ 3021-827-2018-Э от 27.06.2018 г.) и АО «Аметистовое» (№3021-150-2018 от 01.02.2018 года), при выполнении совокупности следующих условий:

- применение конкурентных способов закупки (разделы 12-15 Положения) неприемлемо ввиду отсутствия времени на их проведение и заключение договора по итогам их проведения;

- заказчик не обладает складскими запасами необходимой продукции в объеме, необходимом для исполнения обязательств (кроме случаев закупки работ / услуг);

- объем закупаемой продукции не должен превышать объем такой продукции, необходимый для исполнения обязательств перед третьим лицом в течение срока, требуемого для проведения

соответствующих конкурентных способов закупки, предусмотренных разделами 12-15 Положения;

Б) Что касается выбора конкретного поставщика - производством и продажей в Россию иономерной смолы SURLYN занимается группа компаний «DOW», а SURLYN, их товарный знак. Соответственно потенциальный круг поставщиков иономерной смолы SURLYN на завод АО «НМЗ «Искра» достаточно известен заводу, поскольку они проводят запросы котировок уровня цен перед проведением закупочных процедур и возможность поставок партий смолы.

Запрос котировок у потенциальных поставщиков, которые ранее производили поставки смолы на завод, не осуществлялся.

Выбор в качестве единственного поставщика компании ООО «Амтай», которая ранее никогда не занималась поставками смолы и вообще химическим сырьем, членами Закупочной комиссии Обществу не понятен.

Извещение (документация) о проведении закупки у единственного поставщика предусматривает (пункт 14), что требования к участнику закупки устанавливаются в соответствии с подразделом 10.4. Единого положения о закупке ГК «Ростех».

В частности, согласно подп. 10.4.3(5) у участника закупки не должна быть недоимка по налогам, сборам, по иным обязательным платежам за прошедший календарный год, размер которых превышает 25% балансовой стоимости активов.

ООО «Амтай» согласно правовой базе «Контур» на момент проведения закупки у единственного поставщика имеет просроченную задолженность по налогам и сборам (исполнительное производство № 31535/16/54003-ИП от 21.09.2016), а размер активов Общества на конец 2017 года равен 0 (нулю) рублям.

Общество ранее никогда не участвовало в закупках и имеет за последние три года нулевой баланс.

В) Определение цены договора согласно методическим рекомендациям по определению начальной (максимальной) цены (НМЦ) договора (Приложение №5 к ЕПОЗу.

За последнее время АО «НМЗ «Искра» осуществило несколько закупочных процедур на право поставки иономерной смолы SURLYN в форме аукционов:

- 07 августа 2018 года НМЦ составило 5,79 евро за кг, смолы, номер извещения 31806661985;
- 06 ноября 2018 года НМЦ составило 5,74 евро за кг, номер извещения 31806916262;
- 07 декабря 2018 года НМЦ составило 5,79 евро за кг, номер извещения «31807158761»;
- 14 декабря 2018 года НМЦ на поставку иономерной смолы SURLYN с единственным поставщиком - ООО «Амтай» по цене 6,50 евро за кг., номер извещения 31807309393.

При этом оплата по договору предусмотрена в порядке 100% предоплаты в течение 5 рабочих дней с момента получения счета и без обязательного встречного обеспечения исполнения договора.

В случае авансового платежа Единое положение о закупках, утвержденное ГК Ростех, в п. 10.11.2. ЕПОЗа предусматривает, что в закупочной документации и проекте договоре поставки обязательно указание на требование об обеспечении исполнения договора, однако такого требования об обеспечении договора поставки нет.

2) Также есть противоречие и в размещенной документации - в извещении ЕП № 70549 указано, что закупка осуществляется только у субъектов малого и среднего бизнеса, а в извещении (документации) о проведении закупки, которое утверждает председатель закупочной комиссии «...», указано в пункте 16.9, что субъект МСП не является участником закупки.

Заявитель считает, что при осуществлении закупочных процедур в форме закупки у единственного поставщика на право заключения договора на поставку иономерной смолы SURLYN, номер извещения 31807309393 АО НМЗ «Искра» специально осуществило закупки у единственного

поставщика без должных на то правовых оснований, что прямо противоречит ст. 3 закона 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

Информация о поступлении указанной жалобы размещена на официальном сайте Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области: www.novosibirsk.fas.gov.ru.

В соответствии с ч. 15 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, действия (бездействие) которых обжалуются, обязаны представить на рассмотрение жалобы по существу документацию о торгах, изменения, внесенные в конкурсную документацию, документацию об аукционе, заявки на участие в конкурсе, заявки на участие в аукционе, протоколы вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе, протоколы рассмотрения заявок на участие в конкурсе, протоколы рассмотрения заявок на участие в аукционе, протоколы оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе, протоколы аукциона, аудио-, видеозаписи и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения торгов.

На основании изложенного, АО «Новосибирский механический завод «Искра» надлежит представить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области в срок до 11.01.2019 г. документы и сведения, указанные в ч. 15 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Со дня направления уведомления, торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по существу.

В случае принятия жалобы к рассмотрению организатор торгов, которому направлено уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением установленного требования, является ничтожным.

Организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, действия (бездействие) которых обжалуются, в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления обязаны известить лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения.

Рассмотрение жалобы по существу состоится комиссией Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области 15.01.2019г. в 10-00 часов по адресу: г. Новосибирск, ул. Кирова, 3, каб. 915.

Организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, заявитель, а также лица, подавшие заявки на участие в торгах, вправе направить в антимонопольный орган возражение на жалобу или дополнение к ней и участвовать в рассмотрении жалобы лично или через своих представителей (при наличии доверенностей на участие в рассмотрении жалобы или документов, подтверждающих полномочия руководителя; документов, удостоверяющих личность).

Возражение на жалобу направляется в антимонопольный орган не позднее, чем за два рабочих дня до дня рассмотрения жалобы.

Ответственность за непредставление информации антимонопольному органу либо представление заведомо недостоверных сведений предусмотрена статьей 19.8 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Регистрация участников рассмотрения жалобы в кабинете № 1016 (10 этаж).