

РЕШЕНИЕ

№054/01/18.1-1842/2024

23.07.2024

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

<...> – заместитель руководителя управления – начальник отдела по борьбе с картелями, председатель Комиссии;

<...> – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии;

<...>- ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии;

рассмотрев посредством видеоконференцсвязи жалобу ООО «ТУР» (вх. 12892-ЭП/24 от 15.07.2024) на действия Верхнеобского Территориального управления Федерального Агентства по рыболовству при проведении аукциона на закрепление долей квот добычи водных биоресурсов (извещение №22000106650000000028), лоты №№1,4.

в присутствии представителей ООО «ТУР» <...> (по доверенности), Верхнеобского ТУ Рыболовства <...> (по доверенности),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области поступила жалоба ООО «ТУР» (вх. 12892-ЭП/24 от 15.07.2024) на действия Верхнеобского Территориального управления Федерального Агентства по рыболовству при проведении аукциона на закрепление долей квот добычи водных биоресурсов (извещение №22000106650000000028).

Заявитель сообщает следующее.

4 июля 2024 года ООО ТУР подало заявление в Верхнеобское Территориальное Управление Федерального Агентства по Рыболовству, для участия в аукционе извещение № 22000106650000000028, закрепление долей квот добычи водных биоресурсов и/или право пользования водными биоресурсами. Лот №1 Доли квот на стерлядь - 2,158 %, район добычи - <...> и Лот №4 Доли квот на стерлядь - 3,332 %, район добычи - <...>. В соответствии с требованиями к проведению аукциона были предоставлены все необходимые документы. Так же была проведена оплата для участия в торгах. Все документы были направлены по электронной почте и подписаны усиленной электронной цифровой подписью. 11 июля 2024 года состоялась комиссия Верхнеобского ТУ по Рыболовству. По решению данной комиссии ООО ТУР не была допущена к проведению аукциона, так как в поданной заявке содержатся недостоверные сведения-неверно указан ОГРН (<...>).

Недопущение ООО «ТУР» ОГРН <...> неправомерно, так как это считается опечаткой (не пропечаталась одна цифра), не введившей в заблуждение комиссию. Все документы были заверены **усиленной электронной цифровой подписью- ООО ТУР**. В платежных документах так же были указаны реквизиты компании ООО ТУР. Заявленное плав средство является собственностью ООО ТУР.

Верхнеобское ТУ Росрыболовства представило следующие возражения на жалобу ООО «ТУР» (вх.№ 13329-ЭП/24 от 22.07.2024).

Правила проведения аукционов по продаже права на заключение договора о закреплении долей квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов и (или) договора пользования водными биологическими ресурсами утверждены постановлением Правительства РФ от 12.08.2008 № 602 (далее - Правила).

В соответствии с указанными Правилами были подготовлены и размещены на официальном сайте <...> информация о проведении аукциона в виде извещения, а также документация об аукционе.

Всего на аукцион было выставлено 4 отдельных лота, на право заключения отдельных договоров, в отношении закрепления прав на отдельные доли квот на добычу водных биологических ресурсов.

11.07.2024 в соответствии с извещением и документацией об аукционе комиссией организатора аукциона были рассмотрены поданные заявки об участии в аукционе по продаже права на заключение договора о закреплении доли квоты добычи (вылова) водных биологических ресурсов во внутренних водах Российской Федерации, за исключением внутренних морских вод Российской Федерации, для осуществления промышленного рыболовства на территории Томской области.

Протокол заседания комиссии с принятым решением был размещен 11.07.2024 на официальном сайте <...>

Согласно пункту 46 Правил комиссия организатора аукциона рассмотрела заявки на участие в аукционе на соответствие требованиям, установленным документацией об аукционе, а также на соответствие заявителей требованиям, установленным пунктом 35 Правил.

Пунктом 38 Правил установлено - заявители представляют в комиссию организатора аукциона в срок и в соответствии с требованиями к форме, которые указаны в документации об аукционе, заявку на участие в аукционе на бумажном носителе непосредственно или почтовым отправлением либо в электронной форме в виде электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью. В этой заявке указываются следующие сведения:

а) сведения о заявителе: полное и сокращенное наименование, основной государственный регистрационный номер, место нахождения, телефон, адрес электронной почты, идентификационный номер налогоплательщика - для юридических лиц; фамилия, имя, отчество, данные документа, удостоверяющего личность, сведения о месте жительства, телефон, адрес электронной почты, идентификационный номер налогоплательщика, страховой номер индивидуального лицевого счета в системе обязательного пенсионного страхования Российской Федерации - для индивидуальных предпринимателей;

б) реквизиты банковского счета.

в) предметы аукциона (Лоты), которые заявитель планирует приобрести;

г) сведения о нахождении или ненахождении заявителя под контролем иностранного инвестора - для юридического лица;

д) сведения о решении Федеральной антимонопольной службы, оформленном на основании решения Правительственной комиссии по контролю за осуществлением иностранных инвестиций в Российской Федерации, - для юридического лица в случае, если контроль иностранного инвестора в отношении такого юридического лица установлен в порядке, предусмотренном Федеральным законом "О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства";

е) сведения о регистрации заявителя в соответствующем прибрежном субъекте Российской Федерации при проведении аукциона по продаже права на заключение договора о закреплении долей и (или) договора пользования водными биоресурсами для осуществления прибрежного рыболовства.

Согласно пункту 39 Правил к заявке об участии в аукционе прилагаются следующие документы:

в) заверенные в установленном порядке копии документов, подтверждающих имущественные права заявителя на собственные или зафрахтованные суда, зарегистрированные в установленном законодательством Российской Федерации порядке, используемые для промысла водных биоресурсов (свидетельство о праве собственности на судно, судовой билет (для маломерных судов), договор бербоут-чартера или тайм-чартера (для судов рыбопромыслового флота, используемых на основании договоров фрахтования), свидетельство о годности судна к плаванию и классификационное свидетельство судна в случае, если законодательством Российской Федерации предусмотрена выдача указанных свидетельств);

д) заверенные в установленном порядке документы, подтверждающие наличие на судах технических средств контроля, обеспечивающих постоянную автоматическую передачу информации о местоположении судна, и других технических средств контроля (в случае если рыболовство осуществляется с использованием самоходных судов с главным двигателем мощностью более 55 киловатт и валовой вместимостью более 80 тонн);

е) документ, подтверждающий внесение заявителем задатка;

ж) документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени заявителя (в случае необходимости).

ООО «ТУР» являлось одним из заявителей, подало одну объединённую заявку по Лоту № 1 и Лоту № 4 аукциона, при этом согласно протоколу комиссии по рассмотрению заявок от 11.07.2024 № 1, этому заявителю на основании пункта 38 Правил, подпункта «б» пункта 5.2.4 раздела 5 документации об аукционе было отказано в допуске к участию в аукционе в отношении Лота № 1 и в отношении Лота № 4: в заявке содержатся недостоверные сведения - неверно указан ОГРН (указан

<...>).

Проверка контрагента по ОГРН - является обязательной процедурой работы комиссии.

Неверное предоставление сведений о заявителе (основного государственного регистрационного номера) является существенным нарушением требований Правил, а также требованиям, установленным документацией об аукционе.

В полномочия комиссии устранять выявленные в ходе проверки нарушения и несоответствия заявок Правилам и документации об аукционе, не входят.

Таким образом, в случае некорректного написания ОГРН участником аукциона, полученного в налоговых органах Российской Федерации, или не указания его в составе заявки на участие в аукционе, комиссия отклоняет такую заявку.

В отношении процедуры проверки усиленной квалифицированной электронной подписи на заявках, поступивших в электронном виде на торги в формате открытого аукциона, нормативного регулирования конкретных действий комиссии, Правилами не предусмотрено.

В соответствии с пп. б пункта 5.2.4 комиссия организатора аукциона отказывает заявителю в допуске к участию в аукционе в случае: несоответствия заявки на участие в аукционе и прилагаемых к ней документов, требованиям, предусмотренным разделом 4 документации об аукционе.

Согласно пункту 4.1.1 Раздела 4 документации об аукционе на основании результатов рассмотрения заявок на участие в аукционе комиссия организатора аукциона принимает решение о допуске к участию в аукционе заявителя и признании заявителя, подавшего заявку на участие в аукционе, участником аукциона или об отказе в допуске заявителя к участию в аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены настоящими Правилами.

В соответствии с пунктом 4.1.1 заявка представляется в комиссию в срок по форме, согласно документации об аукционе.

Согласно пункту 4.1.6. Раздела 4 документации об аукционе заявитель вправе по собственной инициативе представить в комиссию организатора аукциона выписку из Единого государственного реестра юридических лиц (из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей), которая должна быть получена не ранее чем за 6 месяцев до размещения на официальном сайте извещения о проведении аукциона.

Неправильное оформление заявки является предпринимательским риском заявителя и влечет неблагоприятные последствия, выраженные в отклонении заявки. Комиссия лишь проверяет соответствие заявки участника требованиям законодательства и документации об аукционе.

Таким образом, ООО «ТУР» оспаривает действия, которые являются обязательными для допуска к участию в аукционе.

Протокол, составленный комиссией, соответствует требованиям, предусмотренным п. 47 Правил.

Исходя из содержания пункта 17 статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закона о защите конкуренции), признаками ограничения конкуренции являются обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке, вызывая сокращение числа хозяйствующих субъектов на данном рынке.

Принцип равноправия, в силу пункта 9 Правил предполагает не допускать осуществление организатором торгов координации деятельности участников торгов, в результате которой имеет либо может иметь место ограничение конкуренции между участниками или ущемление их интересов. Такие требования извещение и документация об аукционе не содержат.

Таким образом, комиссией при проведении торгов не были нарушены требования Закона о защите конкуренции, Правил.

Указанная позиция также подтверждается решением Новосибирского УФАС России от 03.11.2020 по жалобе № 054-01-18.1-2102/2020.

Рассмотрев материалы жалобы, выслушав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, комиссия Новосибирского УФАС России установила следующее.

24.05.2024 Верхнеобское ТУ Росрыболовства объявлено о проведении аукциона на закрепление долей квот добычи водных биоресурсов (извещение №22000106650000000028).

ООО «ТУР» было отказано в допуске к участию в торгах в связи с представлением недостоверных сведений- неверно указан ОГРН.

В соответствии с п.п «а» п. 38 Правил в заявке указывается в том числе основной государственный регистрационный номер. Наличие в представленных документах недостоверных сведений является основанием для отказа в допуске к участию в торгах (п.5.2.4 Документации).

Правилами и (или) документацией об аукционе критериев, определяющих степень малозначительности нарушений требований документации об аукционе, допущенных заявителями, не установлено.

Таким образом, организатор торгов правомерно отклонил заявку ООО «ТУР». Нарушение порядка организации и проведения торгов отсутствует.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «ТУР» (вх. 12892-ЭП/24 от 15.07.2024) на действия Верхнеобского Территориального управления Федерального Агентства по рыболовству при проведении аукциона на закрепление долей квот добычи водных биоресурсов (извещение №22000106650000000028) необоснованной.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.