

«07» августа 2023 года
Алтайск

г. Горно-

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия УФАС по РА) в составе:

.....

в присутствии представителя заказчика УФССП по Республике Алтай (доверенность от 07.08.2023) рассмотрела жалобу ООО «КАНТЕН» на действия аукционной комиссии УФССП по Республике Алтай при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона №0377100001023000019 на поставку пандуса (односекционного телескопического).

ООО «КАНТЕН» уведомлено о времени и месте заседания комиссии, участие представителя не обеспечило (в жалобе указана информация о ее рассмотрении без участия представителя заявителя).

УСТАНОВИЛА:

В Алтайское республиканское УФАС России 31.07.2023 поступила жалоба ООО «КАНТЕН» (вх. №3251-ЭП/23) на действия аукционной комиссии УФССП по Республике Алтай при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона №0377100001023000019 на поставку пандуса (односекционного телескопического).

Заявитель считает, что его заявка необоснованно отклонена аукционной комиссией.

Не согласившись с доводом жалобы, УФССП по Республике Алтай представлены письменные возражения (вх. №3294/23 от 02.08.2023).

Комиссия по контролю в сфере закупок, рассмотрев материалы дела, заслушав представителя заказчика, проведя внеплановую документарную проверку, установила следующее.

14.07.2023 заказчиком УФССП по Республике Алтай на официальном сайте ЕИС в сфере закупок размещено извещение о проведении электронного аукциона №0377100001023000019 на поставку пандуса (односекционного телескопического). Начальная (максимальная) цена контракта 55033,00 рубля.

На основании пп. «а» п. 1 ч. 5 ст. 49 Федерального закона №44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки, члены комиссии по осуществлению закупок рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с пунктом 4 части 4 данной статьи, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным пунктами 1 - 8 части 12 статьи 48 данного Федерального закона.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 24.07.2023 (в редакции №2) на участие в электронном аукционе №0377100001023000019 поступило 5 заявок, при этом заявки №114645919 (ООО «КАНТЕН»), №114662878, №114666045, №114665721 отклонены на основании п. 5 ч. 12 ст. 48 Закона о контрактной системе. Данный протокол подписан членами комиссии и размещен в ЕИС в сфере закупок 25.07.2023.

На основании п. 5 ч. 12 ст. 48 Закона о контрактной системе при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случае непредставления информации и документов, предусмотренных пунктом 5 части 1 статьи 43 данного Федерального закона, если такие документы предусмотрены нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с частью 3 статьи 14 данного Федерального закона (**в случае установления в соответствии со статьей 14 данного Федерального закона в извещении об осуществлении закупки запрета допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств**).

Однако, в извещении о проведении электронного аукциона №0377100001023000019 заказчиком **не установлен запрет** допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств.

Следовательно, отклонение заявок по п. 5 ч. 12 ст. 48 Закона о контрактной системе при проведении электронного аукциона №0377100001023000019 не допустимо.

Во исполнение ч. 3 ст. 14 Закона о контрактной системе УФССП по Республике Алтай в извещении о проведении электронного аукциона №0377100001023000019 установлены **ограничения и условия допуска** по постановлению Правительства РФ от 30.04.2020 №617 «Об ограничениях

допуска отдельных видов промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Постановление №617) и приказу Минфина России от 04.06.2018 №126н «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд», т.к. код ОКПД2 25.11.23.120 «Конструкции и детали конструкций из алюминия прочие» включен в п. 90 перечня вышеуказанного постановления.

Согласно п. 3 ч. 2 ст. 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено данным Федеральным законом, должно содержать следующий электронный документ: требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с данным Федеральным законом и инструкцию по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки.

В соответствии с п. 5 ч. 1 ст. 43 Закона о контрактной системе для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке, если иное не предусмотрено данным законом, должна содержать информацию и документы, предусмотренные нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с частями 3 и 4 статьи 14 данного закона (в случае, если в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке (если Законом о контрактной системе предусмотрена документация о закупке) установлены предусмотренные указанной статьей запреты, ограничения, условия допуска). В случае отсутствия такой информации и документов в заявке на участие в закупке **такая заявка приравнивается к заявке**, в которой содержится предложение о поставке **товаров, происходящих из иностранного государства** или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами.

Согласно пунктам 7 и 9 Постановления №617 для целей реализации данного постановления подтверждением страны происхождения отдельных видов промышленных товаров является одно из следующих условий:

а) указание номеров реестровых записей из реестра промышленной продукции, произведенной на территории Российской Федерации (далее - реестр российской промышленной продукции), а также информации о совокупном количестве баллов за выполнение технологических операций (условий) на территории Российской Федерации, если это предусмотрено постановлением Правительства Российской Федерации от 17.07.2015 №719 «О подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации» (для продукции, в отношении которой установлены требования о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) на территории Российской Федерации соответствующих операций (условий);

б) указание номеров реестровых записей из евразийского реестра промышленных товаров государств - членов Евразийского экономического союза, порядок формирования и ведения которого устанавливается правом Евразийского экономического союза (далее - евразийский реестр промышленных товаров), а также информации о совокупном количестве баллов за выполнение на территории государств - членов Евразийского экономического союза технологических операций (условий), если это предусмотрено решением Совета Евразийской экономической комиссии от 23.11.2020 №105 «Об утверждении Правил определения страны происхождения отдельных видов товаров для целей государственных (муниципальных) закупок» (для продукции, в отношении которой установлены требования о совокупном количестве баллов).

Подтверждением страны происхождения товаров, указанных в перечне, является указание (декларирование) участником закупки в составе заявки номеров реестровых записей из реестра российской промышленной продукции или евразийского реестра промышленных товаров и совокупного количества баллов (при наличии). Номера реестровых записей и совокупное количество баллов (при наличии) о поставляемом товаре включаются в контракт.

Однако, в нарушение п. 3 ч. 2 ст. 42 Закона о контрактной системе УФССП по Республике Алтай в требованиях к содержанию, составу заявки на участие в закупке и инструкции по ее заполнению (размещено в составе извещения о проведении электронного аукциона №0377100001023000019) неправомерно установлены условия пунктов 7 и 9 Постановления №617 **в недействующей редакции** (до постановления Правительства РФ от 28.02.2023 №31, вступившего в силу 01.03.2023), а именно о возможности подтверждения страны происхождения отдельных видов промышленных товаров копией сертификата о происхождении отдельного вида промышленного товара (сертификат СТ-1).

За данное нарушение предусмотрена административная ответственность по ч. 1.4 ст. 7.30 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Согласно п. 4 ч. 12 ст. 48 Закона о контрактной системе при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случаях, предусмотренных нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 данного Федерального закона (за исключением случаев непредставления информации и документов, предусмотренных пунктом 5 части 1 статьи 43 данного Федерального закона).

На основании п. 2 Постановления №617 для целей осуществления закупок отдельных видов промышленных товаров, включенных в перечень, **заказчик отклоняет все заявки**, содержащие предложения о поставке отдельных видов промышленных товаров, происходящих из иностранных государств (за

исключением государств - членов Евразийского экономического союза) (далее - заявки), **при условии, что на участие в закупке подана одна (или более) заявка, удовлетворяющая требованиям извещения** об осуществлении закупки, документации о закупке (в случае, если Законом о контрактной системе предусмотрена документация о закупке), которая одновременно:

а) содержат предложения о поставке отдельных видов промышленных товаров, страной происхождения которых являются только государства - члены Евразийского экономического союза;

б) не содержат предложений о поставке одного и того же вида промышленного товара одного производителя либо производителей, входящих в одну группу лиц, соответствующую признакам, предусмотренным статьей 9 Федерального закона «О защите конкуренции», при сопоставлении заявок.

Комиссия УФАС по Республике Алтай, ознакомившись с заявками участников электронного аукциона №0377100001023000019, установила следующее:

- заявителем в заявке №114645919 указана страна происхождения товара – Российская Федерация, приложен сертификат соответствия №РОСС RU.НВ61.Н12777 на пандусы мобильные, срок действия сертификата по 06.09.2023;

- в заявке №114662878 указана страна происхождения товара – Российская Федерация, приложен сертификат соответствия №РОСС RU.НВ61.Н15591 на опорные и защитные устройства, поручни, пандусы и аксессуары из стали, алюминия, резины и полимерных материалов, срок действия сертификата по 08.11.2023;

- в заявке №114666045 указана страна происхождения товара – Российская Федерация, документы, подтверждающие страну происхождения товара, не представлены;

- в заявке №114665721 указана страна происхождения товара – Российская Федерация, а также сведения о том, что документ, подтверждающий страну происхождения товара, будет предъявлен заказчику при исполнении контракта;

- в заявке №114660321 (победитель аукциона) указаны страна происхождения товара – Российская Федерация, номер реестровой записи из реестра промышленной продукции, произведенной на территории Российской Федерации: 379\5\2023, приложена выписка из данного реестра, согласно которой пандус (рампа) телескопический (ОКПД2 25.11.23.120) включен в реестр 10.04.2023, срок действия заключения №35874/17 до 09.04.2026.

Следовательно, во исполнение п. 2 Постановления №617 заявки №114645919 (ООО «КАНТЕН»), №114662878, №114666045, №114665721 подлежат отклонению

на основании п. 4 ч. 12 ст. 48 Закона о контрактной системе.

Довод жалобы является необоснованным.

В связи с тем, что п.п. 7, 9 Постановления №617 содержат исчерпывающий перечень документов, подтверждающих страну происхождения отдельных видов промышленных товаров, допущенное заказчиком нарушение законодательства о контрактной системе не приводит к ущемлению прав участников закупки, неправомерному определению победителя электронного аукциона №0377100001023000019.

На основании вышеизложенного, Комиссия УФАС по РА, руководствуясь ст. 106 Федерального закона №44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «КАНТЕН» на действия аукционной комиссии УФССП по Республике Алтай при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона №0377100001023000019 на поставку пандуса (односекционного телескопического) необоснованной.
2. Признать заказчика УФССП по Республике Алтай нарушившим п. 3 ч. 2 ст. 42 Федерального закона №44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в связи с установлением требований к составу заявки в недействующей редакции пунктов 7 и 9 постановления Правительства РФ от 30.04.2020 №617 «Об ограничениях допуска отдельных видов промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд».
3. Передать материалы дела должностному лицу управления для возбуждения административного производства по ч. 1.4 ст. 7.30 КоАП РФ в отношении должностного лица заказчика.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.